三孩生育政策如何实施？

——有关人士回应社会关切

□新华社“新华视点”记者 吕诺 田晓航

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（下称“决定”）近日公布，提出实施三孩生育政策及配套措施。

高龄孕产妇安全如何保障？“幼有所育”怎样实现？家庭养育子女成本能否降低？针对公众普遍关心的生育配套支持措施问题，有关部门近日接受新华社“新华视点”记者专访，并于21日国务院新闻办举行的发布会上回答中外记者提问。

依法实施三孩生育政策

——三孩生育政策何时开始实施？

据了解，国务院已向全国人大常委会提出议案，建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定，对三孩生育政策作出安排。各省（自治区、直辖市）也将修改人口与计划生育条例，结合本地实际做好法律政策衔接，依法组织实施。

在5月31日中央政治局会议审议通过决定后、全国人大常委会审议后作出的修改人口与计划生育法的决定施行前生育三孩的，可按修改后的法律认定。

国家卫生健康委副主任于学军21日在国新办发布会上介绍，有关部门正在制定相关方案和实施措施，后续会陆续推出，以确保优化生育政策取得积极效果。

——为什么实行三孩生育政策而不是全面放开？

于学军介绍，实施三孩生育政策及配套支持措施，是党中央立足我国基本国情、着眼现代化建设全局和长远发展、兼顾多重目标作出的重大决策，也是与全面两孩政策的有序衔接，是对生育政策的再次完善和优化。

他说，在一个人口总量超过14亿、人口形势错综复杂的发展中国家，要优化生育政策，促进人口长期均衡发展，要统筹人口的数量、素质、结构、分布，以及与之相关的经济社会发展等多重政策目标。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说，当前我国人口规模压力和结构矛盾交织，今后一个时期人口与资源环境承载力仍然处于紧平衡状态，同时，人口高龄少子特征明显，对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面产生深远影响。

此外，生育政策对调节群众生育行为的作用进一步弱化，而配套支持措施不完备才是当前的主要矛盾。

“在优生优育、托育服务、降低生育养育教育成本三方面，决定提出40多条支持政策措施。”杨文庄说，此次优化生育政策，更重要的是顺应群众期待、聚焦家庭的实际困难，着力从上述三方面减轻群众后顾之忧。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健教授认为，三孩生育政策能够满足绝大多数家庭的生育数量要求，侧重于为群众生育创造更为宽松的政策环境；同时，配套支持措施则致力于更好地满足家庭的生育需求。

降低生育养育教育成本

——针对减轻家庭养育子女负担，下一步将出台哪些配套支持政策？

为减轻养育子女的家庭负担，决定提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措，涉及卫生健康、教育、财政、税务等诸多领域。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理指出，养育成本的快速提高是当下人口生育面临的主要矛盾，经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等都成为制约生育的主要因素。下一步，国家发展改革委将会同有关部门制定政策实施方案，进一步细化积极生育支持措施并确保落实；以“一老一小”为重点，创建一批老年友好、儿童关爱、青年干事创业，民生普惠、社会发展有活力的示范城市，促进人口长期均衡发展，实现人口与经济社会、资源环境协调发展。

——如何落实决定要求，推动孩子放学时间与父母下班时间衔接？

教育部基础教育司司长吕玉刚介绍，截至5月底，全国共有10.2万所义务教育学校开展了课后服务，有6500万名学生参加了课后服务。近期，教育部又对课后服务专门作出部署，作为支持三孩生育政策的一项重要举措。

他说，教育部要求“一校一案”制定课后服务的具体实施方案，确保今年秋季开学后实现义务教育学校全覆盖，并努力做到有需要的学生全覆盖；推行课后服务“5+2”模式，即学校每周5天都要开展课后服务，每天至少开展2小时；对有特殊需要的，鼓励学校提供延时托管服务；切实增强课后服务吸引力和有效性；各地按照政策规定，完善课后服务经费保障办法，对参与课后服务的教师和相关人员给予相应补助。

提高优生优育服务水平

——三孩生育政策实施后，预计高龄和多产次孕产妇将有所增加。如何保障母婴安全？

据了解，国家卫生健康委将启动实施母婴安全行动提升计划，全力保障母婴安全。

具体措施包括：对孕产妇进行妊娠风险评估分级，根据风险等级加强分类管理；对高危孕产妇专人专案、全程管理、动态监管、集中救治；组建区域危重孕产妇和新生儿急救专家组，强化转运、用血等重点环节保障，畅通转诊救治绿色通道；升级建设高质量、普惠性产科床位和儿科床位，逐步改善环境拥挤、空间狭小、隐私保护不足的问题。

国家卫生健康委还将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度，具体包括加强知识普及和出生缺陷防控咨询；强化婚前孕前保健，加强产前筛查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化和多学科协调；扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛早诊早治。

发展普惠托育服务体系

——下一步如何促进托育服务发展，真正实现“幼有所育”？

第七次全国人口普查数据显示，当前家庭户规模为2.62人，比“六普”的3.1人又有下降，家庭抚幼养老功能在逐渐弱化。“十四五”规划纲要提出，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数从目前的1.8个提高到2025年的4.5个。

杨文庄介绍，我国0至3岁婴幼儿有4200万左右。据调查，其中1/3有比较强烈的托育服务需求，实际供给为5.5%左右，供需缺口还很大。

他说，国家卫生健康委和多部门密切合作，在出台托育机构设置标准、管理规范、保育大纲、建筑标准等方面做了很多工作，相关部门在人才培养、普惠金融、保险方面也有很多积极举措。截至6月30日，在国家卫生健康委全国托育机构备案系统里，已有4000多家机构通过了备案，目前还有1万多家积极申请。

据介绍，未来，国家卫生健康委将会同有关部门研究编制“十四五”托育服务发展专项规划并定期跟踪评估；实施“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程，扩大中央预算内投资，支持综合托育服务机构和社区托育服务设施建设；采取措施鼓励有条件的用人单位在工作场所为职工提供福利性托育服务，规范家庭托育服务健康发展等。

——随着三孩生育政策落地，如何满足适龄儿童增长的入园需求，缓解“入园难”“入园贵”问题？

提高学前教育普及普惠水平，实现“幼有善育”，是服务国家人口发展战略、促进三孩生育政策顺利实施的重要举措。吕玉刚介绍，到2020年，全国学前三年毛入园率已达到85.2%，普惠性幼儿园覆盖率达到84.7%。下一步，教育部将会同有关部门，以有效支撑三孩生育政策实施为重要目标，研究制定、部署实施第四期学前教育行动计划。

他说，到2025年，全国学前三年毛入园率要达到90%以上，进一步提高普惠性幼儿园覆盖率。近两年来通过小区配套幼儿园治理增加了416万个学位，下一步要继续完善此项工作，同时，积极支持民办园提供普惠性服务，健全城乡学前教育公共服务体系。此外，还要落实政府投入为主、家庭合理分担、其他多种渠道筹措经费的保障机制，加大对家庭经济困难儿童入园的资助力度，建立起幼儿园科学保教质量评估制度，科学推进小学和幼儿园有效衔接。

加强政策调整有序衔接

——在国家取消社会抚养费之前违规生育三孩的，是否还要征收社会抚养费？今后生育四孩以上者是否要受处罚？

决定提出，取消社会抚养费等制约措施，清理和废止相关处罚规定，将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

“与之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等目标相比，当前我国人口发展的战略目标发生了根本变化，社会抚养费制度已经不合时宜。”杨文庄介绍。

他说，对之前违规生育三孩的，按照国家有关法律规定并征求相关部门意见，已经依法作出征收决定并执行完毕的，予以维持；已经作出征收决定但尚未执行完毕的，已经征收部分不予退还，未征收部分不再继续征收；尚未调查或作出征收决定的，不再受理、处理。

“对生育四孩及以上的，从国家政策和法律层面，没有规定有关制约和处罚措施、条款。”杨文庄说，根据长期以来的人口监测以及有关研究测算，全国绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少，总体上呈现零星分布状态，个别地区可能相对集中一些。

杨文庄说，国家提倡家庭从自身实际情况出发，从保护妇女健康和儿童权益出发，合理安排生育子女的数量和时间，适龄婚育，优生优育。对人口发展与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区，要加强宣传倡导，促进相关惠民政策与生育政策有效衔接，做好各项管理服务。

——对计划生育特殊家庭将如何加大帮扶保障力度？

决定提出，建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投标方式，支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入住养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖心行动”。

杨文庄说，这些重要意见，在落实中要顺应特殊家庭成员的期待，突出保基本、兜底线的社会救助功能，体现优先优待，注重协调公平。“总之，既尽力而为，又量力而行，把决定提出的各项要求落地落实，随着经济社会发展，不断提高对特殊家庭的扶助保障水平。”

（新华社北京7月21日电）

外交部：

调查德特里克堡是美方在病毒溯源上必须回答的问题

新华社北京7月21日电 （记者温馨 成欣）截至7月21日下午，已有约500万中国网民联署了呼吁世界卫生组织调查美国德特里克堡生物实验室的公开信。对此，外交部发言人赵立坚在当日例行记者会上说，调查德特里克堡是包括中国人民在内的各国人民的呼声，是美方在新冠病毒溯源上必须回答的问题。

赵立坚说，此次联署自7月17日发起以来，得到了中国广大民众的积极响应，不到5天就有约500万人参加。节节攀升的数字代表着中国人民的心声，表明了他们对美方一些人借溯源问题搞政治操弄的愤怒。美国本应及早调查德特里克堡，但一直没有这样做。

赵立坚说，德特里克堡之谜至今无解。2019年7月，美国疾控中心给德特里克堡基地发终止函，要求其终止大部分操作。就在同月，弗吉尼亚州北部开始出现不明原因的呼吸系统疾病，威斯康星州暴发大规模“电子烟疾病”。7月底，靠近德特里克堡的两家养老院出现一种不明原因导致肺炎的呼吸道疾病。9月，德特里克堡所在地马里兰州报告称“电子烟疾病”患者病例数增加了一倍。即便如此，美方仍以“国家安全”为由，拒绝公布关于关闭德特里克堡的原因。历史上，德特里克堡也有令人不安的劣迹和污点。基地中保存着二战后包括德国纳粹细菌战实验室主管和侵华日军731部队等在内的细菌战研究资料。美国媒体也披露，德特里克堡至今仍存放着大量严重威胁人类安全的病毒。

“调查德特里克堡是包括中国人民在内的各国人民的呼声，是美方在病毒溯源上必须回答的问题。”赵立坚说。

南京禄口国际机场新冠阳性升至17例

七月二十一日，在南京市江宁区万科·金域蓝湾小区检测点，医务人员进行核酸检测取样。 新华社记者 季春鹏 摄

据新华社南京7月21日电 （记者 朱国亮 吴新生）江苏省南京市人民政府21日召开新闻发布会说，经重新采样检测，截至目前已在南京禄口国际机场相关工作人员中检测发现17例新冠阳性。

7月20日，南京市江宁区新冠肺炎疫情防控指挥部接到禄口国际机场防疫专班报告，在禄口国际机场工作人员例行定期核酸检测中发现9份样品为阳性，样本均为机场保洁人员。

南京市副市长胡万进介绍，接报以后，南京市第一时间组织力量对机场相关人员进行集中隔离，并重新采样检测，经复核与专家组诊断，总共发现17例阳性，目前9人为确诊病例，5人为无症状感染者，还有3例核酸检测阳性待进一步诊断。

胡万进说，为防止疫情扩散，切断病毒传播路径，经省、市、区专家分析研判，划定机场附近4个社区（村居）为中风险地区，其中江宁区3个、溧水区1个，实施封闭管理，人员足不出户；确定封控区域1个，为禄口街道，进行封闭管控，人员只进不出。另外，还组织专业力量，对禄口机场及检测阳性人员所到场所进行环境检测、消毒，关停或关闭部分人员相对密集的场所。

北京有序开展12岁至17岁人群新冠病毒疫苗接种工作

据新华社北京7月21日电 （记者 侠克 庞元元）根据国家总体部署，北京市已于7月20日起开展12岁至17岁人群新冠病毒疫苗免费接种工作。21日上午，记者来到北京市门头沟区永定镇惠康临时接种点，看到来自首都师范大学附属中学永定分校高二、高三的学生正在有序进行疫苗接种。

据介绍，此次接种覆盖在京12岁至17岁人群，接种时需年满12周岁，含在校学生，包括小学、普通中学、大学、中专学校、职业高中、技工学校、工读学校、特殊教育学校等教育机构的学生，及非在校适龄人群。使用的疫苗为国药中生北京所或科兴中维生产的新冠病毒灭活疫苗，共接种2剂，2剂间隔至少21天。

关注东京奥运会

东京奥运会迎首个比赛日

2032奥运会花落布里斯班

新华社东京7月21日电 （记者王沁鸥 岳冉冉 姬烨）尽管疫情阴云仍未完全散去，全世界终于还是在五年后等来了东京奥运会的首个比赛日。

21日，东京奥运会垒球和足球项目率先开赛，在棒垒球项目上拥有强大实力的东道主日本队8:1大胜澳大利亚队；中国女足首战0:5不敌劲旅巴西，现世界排名第一的美国女足0:3爆冷不敌瑞典。而2032年奥运会举办权也于当日花落澳大利亚布里斯班。

棒球和垒球上一次亮相奥运会还是在2008年的北京，日本队当时加冕垒球冠军。21日上午9时，曾征战北京的东道主投手上野由纪子在福岛吾妻棒球场投出了对阵澳大利亚的首球，为本届奥运会拉开“战幕”。在首局先失一分的情况下，日本之后接连打出三记两分本垒打，仅用五局提前结束比赛。

另两场比赛，北京奥运会亚军美国2:0胜意大利，加拿大4:0胜墨西哥。

女足方面，身处F组的中国女足在宫城体育场0:5不敌劲旅巴西。巴西35岁的五届奥运老将玛塔攻入两球。中国队张馨、缪斯雯、王霜、王珊珊等均曾有颇具威胁的射门，但未能破门。

赛后，中国队主教练贾秀全表示，失利责任在主帅，不想把输球原因归于运气。

F组另一场比赛中，2019年女足世界杯亚军荷兰10:3狂胜赞比亚。G组中，美国队0:3不敌瑞典，未能报里约奥运会四分之一决赛点球饮恨之“仇”，澳大利亚2:1胜新西兰。E组中，英国2:0胜智利，日本1:1平加拿大。

国际奥委会第138次全会当日在东京举行。全会投票选出了2032年夏季奥运会举办地。作为唯一的候选城市，澳大利亚昆士兰州首府布里斯班毫无悬念地获得举办权。在投票结束后不到5分钟，国际奥委会主席巴赫宣布了这一结果。

提前11年获得奥运会举办权的布里斯班也将成为继墨尔本和悉尼后，澳大利亚第三个获得奥运举办权的城市。

▲七月二十一日，中国队球员王珊珊（前）在比赛中射门。

▶7月21日，许昕在训练。当日，中国乒乓球队继续在东京体育馆进行赛前训练

本组图片由新华社发

荣昌区委第十二轮巡察第三巡察组细查问题解民忧

补助款“回来”了

党风廉政看巴渝

□本报记者 周尤

“过去这么久了，根本就没想到这个补助款还能领到。我一定要感谢巡察组的同志，是他们帮我把补助款找回来了。”近日，荣昌区吴家镇高峰村4社村民罗吉忠来到区委巡察办，满怀感激将一面锦旗交到第三巡察组同志手上。

罗吉忠所说的补助款，还得从十四届荣昌区委第十二轮巡察工作说起。

2020年11月，第十二轮第三巡察组入驻吴家镇，对吴家镇所辖8个村（社区）党组织开展延伸巡察，时间两个半月。为广泛收集群众意见和建议，巡察组在镇村设立巡察举报箱9个，张贴巡察公告100余张。巡察至今年1月初，督促化解了不少矛盾纠纷，但始终没有发现重要的问题和线索。

就在巡察组即将撤离现场时，举报信箱里收到两封举报信。

不同笔迹、不同纸张书写的两封信，均谈到罗吉忠在2018年栽种的柑橘树（特色经济林）未得到补助、钱被人“私吞”了。

对举报指向不明的信访件，巡察组可以直接转交当地镇党委办理。

“老百姓反映的事就是大事，可不能一‘转’了之。”巡察组组务会商定一定要查个水落石出。

巡察组立即派组员到吴家镇政府特色经济林项目实施单位调取和查阅相关资料。

在特色经济林补助资金发放表中，没有找到罗吉忠的名字，这难道是不实信访举报？

“有名有姓的举报，可靠性很强。”有多年巡察经验的巡察组组员态度很坚决。

随后，巡察组组员又到区林业局调取2018年国土绿化提升行动农田林网和特色经济林改造项目验收图，走访特色经济林项目申请单位重庆鑫湖水果股份合作社，向合作社法人秦某了解详细情况。

秦某回忆，早在2017年，罗吉忠等20余户种植户就加入了重庆鑫湖水果股份合作社。在2018年实施农田林网和特色经济林改造项目申报时，合作社将社员的种植面积统一进行了项目申报。2019年，项目经验收合格，补助资金直接拨付给了合作社。

“经过比对，发放补助时，我没有注意看项目验收图的图斑，错将罗吉忠的补助资金发给了另外两户种植户，这是我的失误，让大家费心了。”秦某心里很是懊悔。

2月4日，经过验收图图斑比对，双方确认罗吉忠的经济林面积为84.2亩，应获得补助资金31659元。秦某当即将31659元转款给了罗吉忠，并表示自行收回错发的补助资金。

“没想到递交给巡察组的一封信有这么大的作用，更没有想到巡察组对这些事情的态度如此认真。如今，在全面从严治党态势下，我们老百姓的幸福感、获得感是越来越强了。”罗吉忠说。