

改土改制并行 山区长出“大农业”

——重庆渝北新集体经营近8万亩农地观察

□经济参考报记者李勇 李松

渝北区作为重庆市乡村振兴综合试验示范区，近年来在乡村产业发展上率先探路，全区53个股份合作社，经营近8万亩农地。记者近日在渝北走村串户，实地调查，发现不少新现象：经过宜机化改造，土地不再是零散经营的“巴掌田”，成了机械化操作的高产田；农民自己不再种地，而把土地交给合作社进行专业管理，统一打造品牌、闯市场……

西部丘陵山区乡村产业振兴面临三个难题：散户种地不赚钱；种地的多是老人，经营粗放；农业产业难以形成规模效益、品牌优势。渝北区对8万亩农地实施新集体经营，对破解这些难题进行了有益探索。

农地“从分到合”： 合并“巴掌田”振兴乡村产业

重庆渝北区是典型的南方丘陵区山地地形，山高坡陡、土地细碎。“在渝北农村，平均每户农民承包地在8块以上，大的地块也就1亩，小的还不到1分地，农业生产成本高，比较效益差。”渝北区农业农村委主任陈华说，散户种地不挣钱，一些地方出现了田干、地荒、人走等问题。

如何突破“巴掌田”限制，推动乡村产业振兴？渝北区首先从改地开始，实施农地宜机化改造，打破田坎界限，因地制宜实施土地“零改整”“坡改缓”“弯变直”和互联互通。目前改地面积近8万亩，改变了过去土地高低不平、零碎分散格局，为集约规模经营创造了条件。

在渝北区统景镇江口村，昔日的“巴掌田”如今成了大果园：全村1700多亩土地经过“零改整、坡改缓”等宜机化改造，零散地改成整片地，一条条机耕道延伸到田间地头，地里的柑橘树已是阡陌纵横、郁郁葱葱。

过去的江口村，可是另一番景象。“村里大部分是坡耕地，种地效益差，村里多数青壮劳力都进城打工去了，农业产业长期不见起色。”江口村党支部书记余才兵介绍，这几年政府下定决心，从改造农业基础设施条件做起，创造了规模集约经营的条件。

渝北区大盛镇青龙村的宜机化果园里，种满了柑橘树。放眼望去，一垄垄土地集中连片，犹如绿带缠绕山间。不少农民熟练地操着割草机，在果园里除草，他们告诉记者：“以前种地全靠人工，肩挑背扛辛苦不说，还挣不了钱。现在土地平整，成片了，栽种、收获有拖拉机、植保有无人机，果树下还装有智能水肥灌溉系统，生产成本下降，效益大大提高。”

改土与改制并行。在充分征求群众意见的基础上，渝北区主要以行政村为单元，对农地宜机化改造所涉及的



渝北区近年来结合农村“三社融合”发展思路，按照集中连片、整村推进的方式推动农田宜机化改造建设。图为无人机镜头下的渝北区大湾镇金凤村的现代农业产业基地。（资料图片）

1.6万多农户，按1亩1股的标准，成立了53个股份合作社。以股权为纽带，农户与合作社利益共享、风险共担，推动农业提档升级。

过去土地“从分到合”的过程中，一些地方主要将土地流转给社会资本来经营，取得一些效果，但也存在着问题，一是遇到经营不景气时，经营主体时常弃租跑路，给农民和政府留下“烂摊子”；二是产业发展对农民的价值，还局限在收租金、务工上，农民本应是乡村产业振兴的主体，有时反倒成了“看客”。陈华告诉记者，在宜机化实施区域，渝北区不搞简单流转，而是因地制宜选择股份合作，探索“资源变资产、资金变股金、农民变股东”“三变”改革，以新集体经济组织带动，发挥农民在乡村振兴中的主体作用。

变分散生产到集体经营： 合作社股联营带动农民

在渝北，由股份合作社统一经营的农地，又基于生产规模大、产业链条长的经营实际，渝北区结合合作社、供销社、信用社生产、供销、金融“三社”融合试点，在股份合作社内部，建立了负责产业规划、生产管理的生产合作部；统筹农资供应、农产品销售的供销合作部；探索新型农村合作金融的资金互助部。依托“一社三部”，带动农民一同搞生产、闯市场。

大盛镇青龙村股份合作社经营土地2300多亩，其生产合作部拥有上百台套的拖拉机、旋耕机、无人机，从操作无人机药洒植保、收割机快速除草到使用拖拉机高效犁地，15个专业农机手就种下了以前500多户农民的土地。“我们犁地、施肥、打药遵守严格的‘农事日历’，机械化操作效率比人工超出五六倍。”生产合作部负责人王斌说，搞规模

农业有钱赚，吸引不少农民回到合作社务工，成了拿月薪的职业农民。

不仅土地换了新种法，合作社经营方式也有大变化。“以前散户是提篮‘小买小卖’，现在经营规模大了，我们在合作社内专门成立了供销合作部，统一负责农资采购、农产品销售。”青龙村集体股份合作社理事长黄志说，规模采购，光是有机肥一吨就能节约上百元，经济效益显而易见。

而在渝北区古路镇乌牛村，由村集体合作社统一经营的果园面积已达到3000多亩。记者看到，水肥一体化的灌溉系统延伸到了田间地头，可以根据李子等果树的营养需求精准放水、施肥；无人驾驶的采摘轨道车，可以将鲜果直接运送到分拣车间；果园旁就是分选、包装车间，智能化的设备可以根据果子酸甜度进行“选美”分装……

在渝北区供销合作社牵头下，各合作社供销合作部还互通信息，统一发布农资订单，抱团议价。“我们统一发布全区股份合作社农资采购需求，采购价比市场价低了8%左右，节本增效的作用明显。”渝北区供销合作社主任辜少尹说。

在股份合作社内，农民除了能以地入股之外，还可以按照3000—5000元/股的标准投入现金股，累计筹集的现金股金超过了3800万元。“通过封闭运行，现金股金既可以用来满足合作社流动资金的需求，对想搞生产但缺钱的社员，也能提供资金服务。”渝北区统景镇东河畔股份合作社理事长游小峰说，资金互助的好处是，既壮大集体产业，也能对社内一家一户个性化资金需求有帮助。

改土还需政策打捆扶持 改制仍待完善监管政策

改土改制3年多来，渝北区乡村

曾经的撂荒地，变成了阡陌成行的大果园、大景区。由合作社统一经营的仙桃脆李、御临农珍、印盒李花等一批农业品牌逐渐成型，现代农业雏形初显。

随着产业发展开始见到效益，渝北不少股份合作社正在回馈发展红利。

今年初，大盛镇青龙村股份合作社500多户农民股东分到了101万元股份红利，户均分红近2000元。一手拿着股权证、一手拿着分到的现金，大伙儿笑着说：“跟着集体一起干，收入有保障，乡村有希望。”

“盘活农村土地资源，尊重农民主体地位，稳妥推进‘三社’融合、‘三变’改革，正是破解‘三农’难题的一把‘金钥匙’。”渝北区委书记唐川告诉记者，在新集体经济牵引下，渝北把乡村生产、流通、金融要素融合起来，实现农民增收、产业增效、生态增值。

在西部农区，实施土地改造、推动新集体经济发展，是乡村产业振兴的重要路径。采访中，一些基层干部介绍，目前宜机化改造一次性投资强度比较大，渝北区改土加上后期投入，一亩投入标准达到了8000元。目前各地农田建设资金渠道不少，包括高标准农田建设、农业综合开发、水土流失治理等，单一政策的资金强度都有限，建议国家站在保土地生产能力、保主要农产品供给的战略高度，参照脱贫攻坚政策，鼓励各类建设资金打捆使用，提高政策惠农力度。

同时，农村合作金融是推动现代农业发展的基础制度，建议金融监管部门积极研究类似渝北股份合作社合作金融发展新模式，完善相应的监管、扶持政策，在控制金融风险的前提下，满足农业农村资金互助等小微金融需求。

（上接1版）

那时候，廖老汉家里只有三间土屋，门口是一条坑坑洼洼的泥结石路，平时出行都费力，遇上下雨更是泥泞不堪。

黄瓜山素有种梨的传统，每年三四月间，漫山遍野的梨花成为一道独特的风景线。1998年，永川在这里举行了第一届赏花节，吸引了不少游客前来。

游客多了，却没有个歇脚、吃饭的地方，好客的廖国强就把大家招呼到自己家里吃饭，差桌子板凳、锅盘碗灶，就找左邻右舍借。后来廖国强干脆就办起了农家乐。

来玩的人越来越多，老廖就把远在广州打工的儿子廖昌华喊了回来，把经营农家乐当成事业来做。此后，从粉刷土屋到平整地面，从贷款建起四层高的小楼到增添篮球场、乒乓球台等设施，农家乐设施越来越齐全。

事实上，随着黄瓜山乡村旅游区的建设，其他基础设施也在逐一完善：2004年，家门口的公路硬化；2006年，饮用水源从井水变成了自来水；2013年，天然气取代了煤炭和柴禾；……

如今，黄瓜山每年接待游客上百万人次，廖国强的收入也跟着水涨船高，每年收入六七十万元。旅游收入成了当地村民增收致富奔小康的重要依靠。

经营之变：从只做几个月到 唱响四季歌

廖氏好客山庄的生意，廖昌华一开始并不看好。“那时候农村真穷，基础条件真差，不然我为啥跑去广州打工？”他说，“就这个条件，城里头的人还要来耍？”

随着首届梨花节成功举行，廖氏好客山庄忙得不可开交，廖国强催儿子回家的电话也一个接一个：“给别人打工也是打，给自己打工也是打，赶紧回来！”

带着疑虑的廖昌华回了家，没想到第一个月竟然还赚了1000多元。“这个事情看来还不错。”

但是，梨花节闭幕后，游客人数直线下滑，有时候甚至一天接不到一桌客人。这让廖昌华有点抱怨：“我在广州好岁也有五六百块钱一个月，不比这断断续续的生意好？”

每年梨花开放时的3—4月，采果时的7—8月开农家乐，剩下时间外出务工，这也是当时许多村民的共同选择。农事看天吃饭，农家乐也必须如此？

为了经营好农家乐，廖昌华很想了些法子。

比方说，贷款新修了四层接待用房，增添了12个房间用于住宿，让有时间的游客能够住下来，享受乡村的幽静与悠闲。

又如，增添娱乐设施，建起篮球场、羽毛球场，买了乒乓台等，又把池塘清淤，投放鱼苗，让游客多个耍事。

此外，他还想方设法找到一些单位，和他们联合搞一些活动，如梨树认养、采果比赛等，增加趣味性、互动性。与此同时，当地政府也开发建设了穿岩洞、象鼻嘴、董家岩洞、虎头山、情人谷等多个自然景观，通过招商引资建起了猕猴桃园、蓝莓园、“其中园”等产业园，引进体验性项目，丰富游客玩法，延长游玩时间。

种种措施之下，黄瓜山逐渐形成了“年年有节、季季有果、月月有花、天天有客”的全季全时旅游业态，唱响了四季歌。

思路之变：从随意排放到 和谐共生

随着黄瓜山上的游客增多、农家乐增多，环保成了头等大事。

“也没法，毕竟人多了嘛，要吃喝拉撒睡，总会带来一些问题。”廖昌华告诉记者，尽管自己家里修了污水池，但只能容纳日常生活产生的污水，完全无法满足农家乐经营的需要，污水常常溢出。

各家各户都是如此，长此以往怎么了得？

“政府花了大力气。”望着自家前庭后院的青山绿水，廖昌华感叹。政府投资修建了污水处理厂，并给每家每户配备了三格式化粪池，解决了生活污水、垃圾处理的硬件设施问题。

与此同时，设立环境卫生“曝光台”，每两个月更新一次，将“最美农户”“最差农户”张贴在这里，引导村民向环境卫生好的农户学习，也“逼”着村民改掉不良习惯。

靠山吃山，让廖昌华和不少村民都愈发意识到，绿水青山就是金山银山。“不少城里人告诉我，平时在城里很喧闹、嘈杂，来乡下就是图个清静和舒心。如果村子到处都是脏乱差，那我们还有什么优势？”

经营农家乐多年，最让廖昌华懊恼的一件事，就是把原来的老房子拆了，修成了楼房。“那个老房子可以改造成极好的民宿，但当时就觉着什么都得向城里人靠拢，搞得土不土洋不洋，没了乡村的味道，被许多人提了意见。”

随着人们消费理念的变化，廖昌华也计划到其他地方学习一下，筹建建个民宿。“这一回，一定要学会就地取材，要修得像老屋的样子。”他感叹道，“毕竟，有乡土味才让人向往。”

（上接1版）

重大项目加快建设，招商引资合同投资额918亿元，增长39%，市级重大项目完成年度投资目标的87%。其中，新引进10亿元以上重大项目23个，长安高端品牌整车、康宁玻璃基板熔炉等重大项目先后落地，三一“灯塔工厂”落户1年即投产；新区第一人民医院扩建等一批民生项目开工，民生领域投资达42.7亿元，增长32.6%。科技创新成效明显，新增市级以

上研发平台23家，累计达342家；新增入库科技型企业533家，增长68%；“双创示范基地”两获全国表彰，两江数字经济产业园新增数字经济企业467家，增长45%。

对外开放提质上量，实际利用外资13.5亿美元，占全市31%；果园港中欧班列到发151班，增长94%；两路寸滩综保区服务贸易执行额达4亿美元，增长近8倍；跨境电商交易额38亿元，增长95%。

撤销公告

机构名称:人保汽车保险销售服务有限公司重庆市分公司学府大道营业部(统一社会信用代码:91500113339590038K)、机构名称:人保汽车保险销售服务有限公司重庆市分公司泛华营业部(统一社会信用代码:915001073459507061)、机构名称:人保汽车保险销售服务有限公司重庆市分公司南岸区辅仁路营业部(统一社会信用代码:915001073458906192)、机构名称:人保汽车保险销售服务有限公司重庆市分公司百年恒华营业部(统一社会信用代码:91500000345888789N)、机构名称:人保汽车保险销售服务有限公司重庆市分公司两江新区金童路营业部(统一社会信用代码:91500109MA5U3YNO1W)。自登报之日起失效,任何单位或个人不得再以上述机构名义开展业务。

特此公告

人保汽车保险销售服务有限公司重庆市分公司

2021年7月21日

本报讯（记者 张莎 实习生 肖鲲）7月20日，由大渡口区教委主办的王红旭事迹首场巡讲在大渡口区春晖路街道古渡社区举行，与王红旭共事12年的大渡口区育才小学教师刘钰钊以“用生命托举希望”为主题，与居民们分享了王红旭先进事迹。

“王红旭把自己活成了一道光，照亮了身边人。”通过专题片和刘钰钊的讲述，大家再次走进王红旭生命最后一刻——6月1日18时左右，两名儿童在长江大渡口万发码头段不慎落水，危急关头，王红旭第一个跳入江中救人，两名落水小孩被成功

救起，王红旭却不幸被江水卷走，壮烈牺牲。

宣讲结束后，大人孩子都眼泛泪光。“王老师用生命给我们上了‘最后一堂课’，我要向他学习，从身边事做起，帮助需要帮助的人。”大渡口区钢花小学六年级学生舒钰涵说，自己将与更多

小朋友们分享王老师的故事，把他的精神传承下去。

72岁的老党员王泽明是一名社区志愿者，她说，王红旭是重庆的英雄，值得所有重庆人学习。“我们老年人即便无法像他那样救人，也要尽力在社区发光发热。”

用生命给我们上了“最后一堂课”

王红旭事迹首场巡讲在大渡口古渡社区举行

打造社保服务新模式，实现“帮办代办、一站式办、一窗通办”

重庆高新区 提升服务体验 折射为民情怀

由“跑现场办”变为“等上门办” 全市首创“科学政务帮”上门服务

“快捷、方便、服务好……”家住重庆高新区白市驿镇的76岁老人刘嘉华拨打“科学政务帮”帮办代办热线“点单”，一个电话便让养老待遇资格认证服务“派送”到家门口。

当天下午，帮办代办员上门手把手帮助刘嘉华完成了资格认证全部手续，整个办理流程由“跑现场办”变为“等上门办”。

哪里有社保业务需要，哪里就有“科学政务帮”帮办代办人员的身影。重庆高新区政务服务和社事务中心在全市首创“科学政务帮”上门服务，为

民解忧纾困，破解了三大难题：流程不懂，不知道找谁办？材料不齐，不清楚怎么办？腿脚不便，不知道怎么办？

每天，60岁以上的老年人、已办理残疾人证的残障人士等行动不便群体，他们对于社保业务的所期所盼，都会通过“科学政务帮”直通重庆高新区政务服务和社事务中心。凡是邮政揽投队伍可到达之处，都可实现全流程“免费办理、免费送达”。

业务通接通办 税险联动开启“一站式”服务

花不到10分钟时间就缴纳完职工社保费用，重庆品正



窗口工作人员为企业办理人员增减申报业务

橡塑制品有限公司的出纳王女士毫不犹豫地在满意度一栏填上“非常满意”，一脸轻松地离

开。

从过去的半天时间缩短为10分钟，改变的转折点在于

“税险联动一站式”服务。重庆高新区政务服务和社事务中心创新社保费征管服务合作新模式，整合社保、医保、就业、税务等数据，面向企业推行“税险联动一站式”服务。

每月初，重庆高新区政务服务和社事务中心都会联合重庆高新区税务部门，实现社保五险征缴数据传递、信息核对。数据传递成功后，社会保障事务部工作人员会及时电话告知企业，让企业“少跑腿”“好办事”。

“一站式服务”理念围绕群众关切的“热点”，解决群众遇到的“痛点”，衍生出“税险联动”“综合柜员制”等多项改革创新举动。

“办理业务请到这里来排队。”在办事大厅，引导员正耐心地指导前来办理社保业务的群众。排队、取号、等待，一旁的屏幕上循环播放着排队情况，大厅内所有标准化对外服务窗口均可接通代办社保、医保、就业各险种业务，综合柜员制实现“一窗口受理、一站式服务、一柜台办结”。

下一步，重庆高新区政务服务和社事务中心将以增进民生福祉为出发点，不断提升服务体验感，为西部（重庆）科学城全面建成具有全国影响力的科技创新中心发挥积极作用。

王雪莱 阳丽
图片由重庆高新区公共服务局提供