城市更新不搞大拆大建

《重庆市城市更新管理办法》出炉 推动城市更新制度化规范化

新闻发布厅

本报讯 （记者 廖雪梅）7月8日，市住房城乡建委、市规划自然资源局联合召开《重庆市城市更新管理办法》新闻发布会称，《重庆市城市更新管理办法》（简称《管理办法》）已于近日印发施行。《管理办法》的出台，将进一步推动我市城市更新工作制度化、规范化发展。

《管理办法》提出，城市更新不是搞大拆大建，而是将建设重点转向存量提质改造，通过要素优化配置，从源头上促进经济发展方式转变，积极探索“受惠于百姓、放权于区县、让利于市场”的城市更新模式。

据介绍，《管理办法》共8章、42条，适用于主城都市区范围，主要内容分为三大板块——

一是建立城市更新工作机制。《管理办法》建立了城市更新工作机制，成立城市更新领导小组，明确市区两级政府、部门及各方主体职能职责，领导小组办公室设在市住房城乡建委；建立基础调查制度、专家咨询制度、公众参与制度。

二是规范城市更新工作流程。构建适应城市更新需要的规范化、可操作的实施程序。在规划计划层面，明确编制更新规划、更新导则、片区策划方案、年度计划；在项目实施层面，明确编制项目实施方案并下放审批权限，强化项目实施和运营监管。

三是制定城市更新保障措施。明确资金来源渠道、资金整合使用、创新融资方式等相关规定；市住房城乡建委会同市规划自然资源局等相关市级部门重点就土地、规划、产权、审批、消防等方面制定相关政策。

据悉，为加快实施城市更新行动，今年，重庆启动了30个城市老旧功能片区改造试点示范项目建设，涵盖老旧小区改造提升、老旧工业片区转型升级、传统商圈提档升级、传统风貌区保护传承、公共服务设施与公共空间优化升级等五大城市更新类型。

重庆推动城市更新有哪些亮点

带来三大利好 构建“1+2+N”政策技术体系 实现“一举五得”

□本报记者 廖雪梅

为做好城市更新顶层设计，在实施城市更新行动中闯出新路，我市日前出台了《重庆市城市更新管理办法》。《管理办法》将给重庆城市更新工作带来什么影响？贯彻落实《管理办法》，我市又将推出哪些大动作，给城市发展和市民生活带来怎样的利好？

7月8日，重庆日报记者采访了市住房城乡建委、市规划自然资源局负责人及国内城市建设领域的知名专家，详细解读了重庆深度推动城市更新的亮点。

三大利好

资本进入更易、权益保障更好、运作模式更实

《管理办法》作用有多大？

住房和城乡建设部总经济师杨保军认为，《重庆市城市更新管理办法》，改革力度大、可操作性强，对推动重庆市城市更新工作可持续发展具有重要意义。

“重庆出台城市更新管理办法，在管理模式和实施路径上有较多创新点，在政府治理上体现出了极大前瞻性。”中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、城市更新研究中心主任秦虹这样评价。

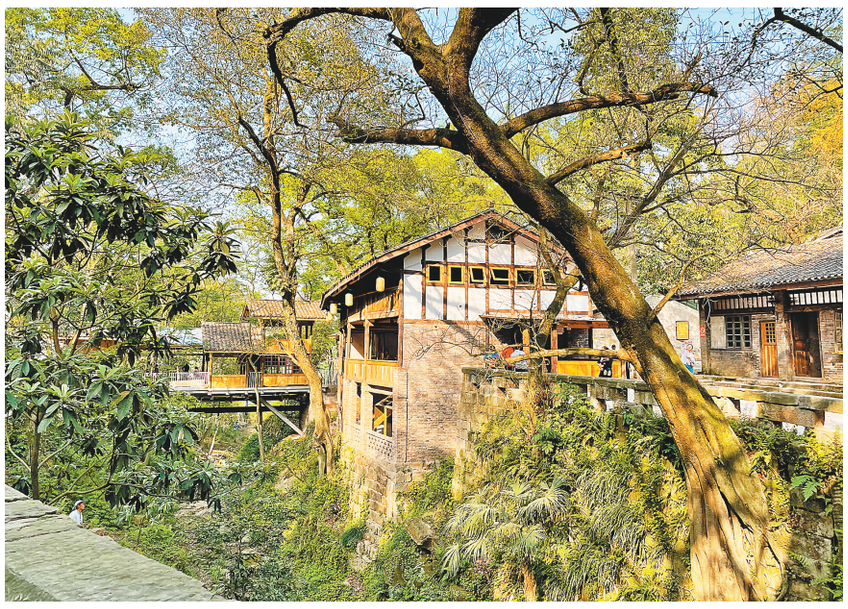
得到业内好评的《管理办法》，到底解决了重庆城市更新工作中的哪些痛点、堵点问题？

市住房城乡建委副主任杨治洪总结：《管理办法》有利于重庆打造城市更新政策洼地，将带来三大利好——让资本进入更易、权益保障更好、运作模式更实。

比如，《管理办法》提出，在片区策划方案编制阶段就应征求意向实施主体或社会投资人意见，此举将吸引社会资本提前介入项目运作，增强其投资信心。

又如，《管理办法》提出对增加公共服务功能的项目给予一定比例的建筑面积支持，可引导企业增加对公共配套设施的投入，将使市民权益得到更好保障。

再如，《管理办法》提出，可以探索辖区范围内跨项目统筹、开发运营一体化的运作模式，特殊项目还可以通过全域统筹、联动改造实现异地平衡，可解决城市更新中成片连片改造难度大、土地节约集约效率未充分发挥，部分单一项目难以实现盈亏平衡等难题。



北碚区金刚碑历史文化街区城市更新项目实景图。（市住房城乡建委供图）

一套“组合拳”

建专家库、开机会清单、筹更新基金等

配合《管理办法》实施，重庆将推出哪些城市更新的大动作？

市住房城乡建委党组书记、主任乔明佳介绍，我市将构建“1+2+N”城市更新政策技术体系，推动城市集约型内涵式高质量发展。

其中，“1”是指《重庆市城市更新管理办法》，“2”是由1个更新专项规划、1个更新技术导则组成的城市更新技术文件。“N”是指根据管理办法，由市级相关部门按职能职责研究制定的“一揽子”涉及规划土地、项目审批、产业培育、财政税收的配套政策，正在抓紧起草中。

市规划自然资源局党组成员余颖称，未来，重庆将聚焦“两江四岸”主轴及城市功能名片，加强区域新旧动能的转化和城市功能空间布局的优化；依托科学大道、机场等城市功能走廊，及老旧铁路、国省道、山城步道等特色线路，形成具有重庆特点的城市更新线路和网络；立足老旧小区、老旧商区、老旧厂区、老旧街区等四类重点更新区域的问题和更新需求，差异化地进行改造提升。

以老旧工业片区转型升级为例，目前我市正在或即将实施的城市更新项目包括江北区望江厂片区和洋炮局工业遗址、南岸区重船厂片区、巴南区水轮机厂工业遗址、合川区重棉四厂等，它们将蝶变成为产业创新、时尚消费、文化展演的城市活力空间。

值得一提的是，为凝聚各方参与城市更新的合力，我市将推出一系列重磅动作——建立城市更新专家库，为城市更新持续提供智力支持；深入开展城市体检，充分发挥城市体检作为推动城市更新的基础性作用；举办城市更新论坛，发布重庆市城市更新白皮书和机会清单，促进城市更新活动的国际国内交流合作；采用母子基金群架构，筹建千亿级规模城市更新基金，推动建立“投、融、建、运”城市更新一体化投融资模式等。

“一举五得”

完善结构、推动基建、转型产业、改善环境、修复生态

重庆如何以城市更新为契机，及时回应人民群众的关切，切实解决“城市病”等问题？对此，专家们也给出了建议。

“充分挖掘存量资源和发展潜力，探索城市更新路径。”杨保军建议，重庆不妨做好五个方面工作：一是以城市更新完善城市空间结构，壮大“一区两群”协调发展增长点；二是以城市更新推动基础设施建设，夯实城市重大功能提升增长点；三是以城市更新提升城市承载能级，抓好产业转型发展增长点；四是以城市更新推动城市人居环境改善，培育城市内涵式发展新增长点；五是以城市更新推进城市生态环境修复与韧性能力建设，扩大城市绿色安全发展增长点。

中国城市规划设计研究院院长王凯表示，近年来，重庆启动并实施了渝中区山城巷、沙坪坝区磁器口古镇等城市更新项目，让有限资源通过城市更新得到全面系统整合。从长远来看，重庆的城市更新工作还有很大的空间和潜力可挖掘，比如在基础设施配备、空间细化、老人儿童娱乐休闲细节营造等方面，都可以精心打磨，通过更新改造让城市实现更多新的功能和场景。

重庆大学建筑城规学院院长杜春兰建议，重庆城市更新工作，首先要做好城市体检工作，城市有什么，已建了什么，存在哪些问题等，都要心中有数。其次，城市体检完成后，要抓住核心突出问题，站在国家和城市以及人民对城市的期望角度去解决这些问题。“城市更新要把人放在第一位。除了关注人，还要关注人与自然的互动。”

《重庆市城市更新管理办法》有高招

“三转、三改”激发市场主体活力

本报讯 （记者 廖雪梅）重庆如何激发市场主体参与城市更新的积极性？7月8日，重庆日报记者从市住房城乡建委了解到，近日施行的《重庆市城市更新管理办法》提出，围绕“三转、三改”，推动我市城市更新工作健康稳定可持续发展。

所谓“三转”是转变发展理念、转变发展模式、转变政府职能。即从聚焦大规模增量建设为主的发展理念向统筹存量提质改造和增量结构调整并重的新发展理念转变；从城市粗放型外延式发展模式向依托城市存量空间资源挖掘经济增长点的新发展模式转变；从政府主导为主向多方协同共建转变。为此，《管理办法》要求，突出“三个引导”：一是引导业主逐步培育公共意识，从“表达诉求”走向“深度参与”；二是引导企业积极践行社会责任，兼顾其他利益相关者的权益；三是引导金融机构积极探索创新产品，加大金融对城市更新的支持。

“三改”，即改革审批权限、改革审批流程、改革政策制度。

《管理办法》提出，将城市更新项目立项、环评、用地、规划、建设、消防、节能、园林绿化等各环节涉及市级部门审批的事项下放至各区，同时要求辖区政府建立部门联动、项目准入退出、履约监管等机制，并将过去的“链条式审批”转变为“平面审批”，切实解决“审批难”问题；此外，《管理办法》还着重针对土地供应、用地转型、零星用地整合、产权转移及登记、功能配套、消防管理、异地平衡等方面制定了“一揽子”支持政策，并提出由市级相关部门依职责制定可操作的具体配套政策。

对于重庆出台新政激发市场主体活力参与城市更新的做法，专家也给予高度评价。

中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员秦虹表示，重庆在城市更新实施中政企合作的诚意清晰。《管理办法》在“政府引导、市场运作”的原则下，提出“城市更新项目可由政府、物业权利人作为实施主体，或由政府、物业权利人通过直接委托、公开招标等方式引入的相关主体作为实施主体”，对调动市场力量有较大吸引力。

她认为，《管理办法》提出，拆除重建类项目可采取协议出让或公开招拍挂（含带方案招拍挂）方式办理供地手续；支持通过改变功能转型发展文创、康养、科创等政府扶持产业，允许对老旧厂区进行隔层改造、增加连廊、电梯等配套设施；符合条件的可按不超过原计容建筑面积15%左右比例给予建筑面积支持；相关项目可按规定享受财税扶持等优惠政策等。这些政策，对激发市场主体参与城市更新积极性都具有巨大的激励作用。

2020年度媒体社会责任报告对外发布

新华社北京7月8日电 2020年度媒体社会责任报告近日正式对外发布。这是媒体社会责任报告制度工作开展以来第八次发布有关报告，发布报告的媒体数量比上一年度增加一倍以上。

2020年，各媒体深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，特别是在决胜全面小康、决战脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等重大主题、突发事件报道中，广大新闻工作者围绕中心、服务大局，忠实履行党和人民赋予的职责和使命，自觉履行社会责任，展现了新闻战线的良好形象，获得了社会赞誉。

中宣部、中国记协今年正式印发《媒体社会责任报告制度实施办法》，对报告内容、发布流程、评议指标、成果运用等予以制度化规范。各媒体认真贯彻落实实施办法，从履行政治责任、阵地建设责任、服务责任、人文关怀责任、文化责任、安全责任、道德责任、保障权益责任、合法经营责任等方面，对2020年履行社会责任情况进行逐项报告。除发布文字版报告外，各媒体还以多形式、多手段、多渠道制作发布多媒体版报告，增强报告的可读性、生动性，扩大报告的传播力、影响力。

2020年度媒体社会责任报告范围包括人民日报、新华社、中央广播电视总台等中央主要新闻媒体，人民铁道报、人民公安报、中国教育报等全国性行业类媒体，以及全国各省（区、市）主要新闻媒体。中国记协新闻道德委员会和各省（区、市）新闻道德委员会将对各媒体发布的报告开展评议打分。

据悉，2014年6月，11家试点媒体首次向社会发布履行社会责任情况报告。此后七年，发布社会责任报告的媒体范围不断扩大，内容逐步丰富，形式更加创新，既增进了社会对媒体的了解，又促进了媒体社会责任意识的提高，推进了新闻事业发展和新闻队伍建设。

歌曲《最后的课堂》录制完成

重庆音乐人用歌曲致敬王红旭

本报讯 （记者 刘一叶）7月8日，重庆日报记者从重庆市流行音乐协会获悉，由陈刚作词，周亚辉作曲，著名歌唱家、原陆军政治部文工团国家一级演员、重庆城市形象推广大使张迈演唱的歌曲《最后的课堂》已于当天录制完成，不久将与听众见面。三位音乐人用一首动人的歌曲，致敬因救落水儿童而牺牲的王红旭老师。

“我将无我，不负孩子，不负人民……”在录音棚里，张迈在一段悠长而深情的小号和提琴的乐声中，用一段歌词独白，开始了《最后的课堂》的录制。

“歌曲《最后的课堂》是为英雄所创作的颂歌。”该歌曲的词作者陈刚表示，他从媒体报道中得知了王红旭老师的救人事迹后，被王红旭舍生忘死，纵身跃入长江，勇救落水儿童的壮举深深感动。

据周亚辉介绍，歌曲《最后的课堂》主歌部分不惜笔墨，用近乎白描的手法，讲述英雄遵从了内心的选择，挺身而出，为其后感情的升华作了充分铺垫。

张迈在录制《最后的课堂》现场。（受访者供图）

“与往常录制原创歌曲相比，《最后的课堂》录制时，我还点燃了红蜡烛，将王红旭老师以及‘救命人链’的照片放在谱架上。”张迈说，她要用歌声来表达对英雄的缅怀。

重庆中西部偏北地区出现强降雨

本报讯 （记者 廖雪梅）7月8日上午，市住房城乡建委发布消息称，7月7日20时至8日6时，我市大部地区出现雷雨或阵雨，强降雨主要集中在中西部偏北地区。全市住建领域紧急出动排水防涝队伍约1000人次参与排涝抢险，目前积水已清除。

市住房城乡建委人士介绍，7月7日20时至8日6时，彭水、长寿、渝北、北碚、垫江、合川、璧山、丰都、武隆、涪陵、大渡口、永川、江北、南川等14个区县出现暴雨，最大雨量97.6毫米（彭水鹿鸣）；最大小时雨量达到72.3毫米（彭水鹿鸣，7日23时）。

7月7日23时40分，江北区海尔路寸滩立交车行下穿道出现短时少量积水，积水深10厘米至15厘米，轻微影响交通。江北区住房城乡建委出动约90位抢险人员，采取清掏边沟，揭开水篦、井盖等方式处置，8日0时30分积水已清除。

7月8日7时许，渝北区绿梦广场转盘、宝桐路、凯歌路等出现明显积水，深度20厘米，总长度约100米。该区住房城乡建委出动抢险疏通人员约105人，主要采取打开窨井盖水篦子等方式疏通积水，未出现交通拥堵，未出现人员伤亡及其他异常情况。

市住房城乡建委表示，将持续关注雨情涝情，做好应急处置。

丰都县龙兴坝水库工程通过两项验收

本报讯 （记者 龙丹梅）7月7日，丰都县龙兴坝水库工程通过移民安置和下闸蓄水阶段两项验收。该水库将于今年下半年正式下闸蓄水，届时将解决丰都县5个镇2.4万亩农田的灌溉用水，保障5.34万人的饮水安全。

据了解，龙兴坝水库位于丰都县保合镇万泉村，坝址在斑竹河中上游河段。该水库是一座以农业灌溉为主，兼有场镇供水和农村人畜饮水的中型水利工程，由水库枢纽工程、灌区工程、供水工程组成，总库容1037万立方米，工程多年平均可供水量901.1万立方米，设计灌面2.4万亩。建成后可解决三元、仁沙、双龙3个镇3万人以及灌区农村2.34万人、2.42万头牲畜饮水需求，同时解决保合等5个镇22个村2.4万亩耕地的灌溉用水。

“明品福”杯

2021重庆市全民健身摄影比赛

让体育走进生活，让健身成为一种生活方式。养成定期运动的好习惯，保持对生活的热爱，奔向健康生活的脚步从未停止。运动是与力量的博弈，保持热爱是与生活的对话。让我们一起拥抱更好的自己，向着未来前进。

记录美好时光，展现多彩身影。4月1日，“明品福杯”2021重庆市全民健身摄影比赛启动，自活动启动以来得到广大市民的积极响应。我们的征集活动也将持续到10月31日，欢迎大家踊跃投稿。投稿邮箱：qm-jssybs@163.com 联系电话：67527800。

该活动由重庆明品福集团独家冠名赞助，其打造的明品福智慧物流园区聚集了来自全球的农副产品供应商，涵盖食品全业态，为客户提供一个全方位、多渠道的一站式采购平台。

“篮”不住 摄/戴嘉涛

采矿许可证注销公告

采销〔2021〕007号

以下采矿许可证已经注销，特此公告。

序号	矿山名称	采矿许可证号	注销时间
1	酉阳县厚兴锌业开发有限责任公司后兴矿区	C5000002011023230106396	2021年6月15日

重庆市规划和自然资源局
2021年7月9日