

【核心提示】

2000年1月9日，重庆市西部大开发工作领导小组首次会议召开，标志着重庆市正式启动西部大开发工作。西部大开发战略，是党中央总揽全局、面向新世纪实施的一项重大战略，政策适用范围包括重庆在内的12个省（自治区、直辖市）及湖南、湖北、吉林的部分自治州。重庆实施西部大开发以来，在基础设施建设、生态环境保护和建设、产业结构调整和发展、科技教育、人才培养等方面取得显著成就。

其中，2000年12月开工的渝怀铁路是西部大开发2号特大型工程，全长624.523公里，连接重庆市和湖南怀化市。渝怀铁路工程量大，技术难度高，但对沿线地区经济社会发展有巨大的带动作用。2005年4月，渝怀铁路竣工。2007年，渝怀铁路全线开通货运和客运业务。

渝怀铁路

西部大开发中诞生的“黄金路”

□本报记者 申晓佳

6月25日零时起，全国铁路实行第三季度列车运行图，渝怀铁路新增动车组6对。其中，重庆到张家界首次开行动车组，两地铁路旅行时间压缩近1.5小时。

此时，距离渝怀铁路全线开通过去了14年。14年来，这条铁路给沿线地区发展带来巨大动力，被誉为重庆东南方向的“黄金路”。去年12月，渝怀铁路二线全线开通运营。

这条“黄金路”，是在西部大开发中诞生的。

沿线群众像迎接刘邓大军一样欢迎筑路队伍

6月25日的全国铁路调图，为秀山带来一个好消息：渝怀铁路新增的6对动车组中，重庆北至秀山新增2对。

对秀山人而言，渝怀铁路是一条不折不扣的希望之路。

2007年11月1日8点40分，重庆北首次开行到秀山的8609次列车。首趟车的1300多张票，早在前一天下午3点就全部售罄。

“这一天，我等了10年！”秀山居民冉晓勇在外打工多年，深知大山阻隔的艰难，一直盼望秀山能通铁路，“通车后我特意带上全家，坐火车去重庆主城区（现中心城区）玩一趟。”

事实上，渝怀铁路不仅是秀山的希望之路，更是沿线所有地区的希望之路。在这条铁路修建之前，武陵山区的许多人从未见过火车。坐火车走出大山，是沿线群众共同的梦想。

“当年，沿线各地群众就像过去迎接刘邓大军一样欢迎筑路队伍。”重庆市政府原参事、原市发展改革委副主任马述林曾担任重庆市铁路建设领导小组办公室副主任，“渝怀铁路起于沙坪坝，在重庆境内经过渝北、江北、长寿、涪陵、武隆、彭水、黔江、酉阳、秀山。当时，沿线群众听说要修铁路，欢天喜地，奔走相告。”

马述林回忆，铁路技术人员每一次踏勘，都会受到当地群众热烈欢迎。1999年8月，中国国际咨询公司专家组来黔江调研，当地群众不顾暑热，带来花生、瓜子、红鸡蛋送给专家组成员。甚至有群众从山里步行二三十里路赶来，只为见专家组一面，表达欢迎感激之情。

“渝怀铁路深入人心，更深得人心。”原渝怀铁路建设总指挥部副指挥长蔡碧林回忆，渝怀铁路开工后，他乘工程车经过彭水至酉阳一带，路边戴着红领巾的小学生看到工程车，总会停下来庄重地行少先队礼。

完成当时的“中国铁路桥梁第一跨”等重点工程

寄托着沿线地区群众希望的渝怀铁路，也是一条充满挑战的铁路。



渝怀铁路列车驶过涪陵区商市镇。（摄于2017年4月21日）

记者 苏思 摄/视觉重庆

原重庆市副市长、市人大常委会副主任赵公卿在《渝怀伟绩 山高水长》一文中指出，渝怀铁路沿线地形地质复杂，工程异常艰巨。线路两跨嘉陵江、长江，三跨乌江，穿行于乌江河谷和武陵山区。特别是从涪陵至酉阳一带，是我国著名的石灰岩溶地区，地质灾害严重，曾被视为铁路建设的禁区。

在这样的自然条件下，渝怀铁路建设之艰巨可想而知。但随着西部大开发的号角吹响，渝怀铁路的建设者们毅然担起重任，走上工地。

2000年12月16日，渝怀铁路在重庆宣布开工，时任国务院总理朱镕基对开工致以热烈祝贺，渝怀铁路建设总指挥部在重庆正式挂牌成立。

边建设，边攻关，成了渝怀铁路工地上的常态。其中，位于武隆的渝怀铁路黄草乌江大桥就是典型例子。

渝怀铁路黄草乌江大桥全长410.65米，最大跨度168米，是当时全国铁路双线桥跨度最大的桥梁，被称为“中国铁路第一跨”。因地形环境复杂，桥梁建设者们面临众多技术“瓶颈”。

整座大桥总用混凝土量多达3000多立方米，但由于地理环境限制，现场连可供车辆调头的地方都没有。如果采用常规的混凝土大型罐车倒运、吊车吊装输送等，不但混凝土质量难保，造价也高得惊人。

技术攻关，成为唯一的选择。项目组创新制定出“远距离泵送混凝土施工方案”，自行设计一套精密的混凝土自动计量、搅拌及泵式输送设备，又在输送管出口端头安装一套辐射装置，使之能够将混凝土输送到以搅拌站为中心的方圆600米范围内。整个工序只需10多人，功效比传统施工方式提高了几十倍。

类似的“瓶颈”，项目组突破了许多。在技术创新的同时，中国铁建大桥局还对

施工废料等进行防泄漏无害化处理，保证项目不会造成环境污染。

带动沿线70多个城镇经济发展效益超2000亿元

已“服役”10多年的渝怀铁路，带来了一系列可喜变化，并将继续带着沿线群众的希望向前跑。

渝怀铁路建成通车，使川渝地区与东南沿海的客货运缩短270至550公里，使重庆到怀化的时间从18小时缩短至8小时。

这一优势很快得到体现。2007年4月，渝怀线货运量仅为1万余吨，5月就达到了4万多吨，而到了9月，这一数字狂升至13万吨。据统计，渝怀铁路开通使得沿线70多个城镇受益，带动沿线地区的经济发展效益超过2000亿元。

为何渝怀铁路有这样的作用？



重庆涪陵站，首趟途经渝怀铁路二线涪陵至中嘴段的K585次列车驶出车站。（摄于2020年8月10日）

首席记者 崔力 摄/视觉重庆

西部大开发 重庆大发展

□本报记者 申晓佳

西部大开发，为重庆带来了巨大的发展机遇。7月1日，重庆日报记者从市发展改革委获悉，西部大开发战略启动以来，重庆的GDP增长达15.72倍，在西部地区的GDP贡献率由1999年的9.9%提升至2020年的11.7%。

2020年5月17日，《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（以下简称《指导意见》）公开发布。这份《指导意见》为推动西部发展提出了36项重磅举措，涉及创新能力、产业发展等。

记者了解到，重庆深入贯彻《指导意见》，取得了一系列显著成就。

创新驱动发展能力逐步增强。到2020年底，重庆科技型企业、高新技术企业数量分别增长55.9%、27.4%。高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达19.5%，新增国家级孵化平台14家，“英才计划”遴选支持优秀人才401人，团队67个。

城乡区域协调发展持续推进。重庆大力推动成渝地区双城经济圈建设，到2020年底，川渝已协同推出95个川渝通办事项，市级部门和区县层面累计签署合作协议236份，形成总投资2万亿元的项目储备库；提出规划建设了万达开川渝统筹发展示范区、川渝高竹新区等9个合作平台。重庆出台建立健全“一区两群”协调发展机制实施意见，制定分片区建设行动方案，建立“一区两群”区县对口协同发展机制。

高质量现代产业体系加快构建。重庆实施制造业高质量发展行动方案，到2020年底，高技术产业、战略性新兴产业对工业增长贡献率分别达到37.9%、55.7%；数字经济增加值占地区生产总值比重达到25%左右；金融业增加值占GDP比重为8.9%。

基础设施网络布局不断完善。《重庆市新型基础设施重大项目建设行动方案（2020—2022年）》出台。到2020年底，重庆已储备重大项目143个、总投资4297亿元。全市路网密度位居西部前列。

更高水平对外开放深入推进。重庆支持企业积极开拓“一带一路”国家等国际市场。到2020年底，铁海联运班列、跨境公路班车、国际铁路联运班列分别增长40.5%、126%、149%。中欧班列（渝新欧）开行班列2431列，首发“中国邮政号”专列。两江新区进出口增长16%以上。

生态屏障建设扎实推进。重庆启动“两岸青山·千里林带”工程，到2020年底，已实施岩溶石漠化治理400平方公里、坡耕地水土流失治理1.6万亩、退耕还林23.5万亩、天然林保护52万亩、长江防护林18万亩，完成长江干流及主要支流10公里范围内废弃露天矿山修复，全市森林覆盖率提高到52.5%。42个国考断面水质优良比例首次实现100%，空气质量优良天数达到333天。

民生保障水平不断提升。到2020年底，全市14个国家扶贫开发工作重点区县、4个市级扶贫开发工作重点区县全部脱贫摘帽，1919个贫困村脱贫出列，累计动态识别的190.6万建档立卡贫困人口全部脱贫。新增城镇就业65万人。基本医疗保险、城乡养老保险参保率巩固在95%以上。

市发展改革委相关负责人表示，下一步，重庆要坚持稳中求进工作总基调，立足加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环新发展格局，紧扣“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，坚持更加开放的格局、打造更加开放的平台、集聚更加开放的资源，以更高站位、更宽视野、更大力度推进西部大开发，确保全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

劳动筑梦·榜样同行 146  
2021年全国五一劳动奖章获得者

51岁的陈太军是国家税务总局巫山县税务局高唐税务所副所长，他扎根基层29年，勤勉敬业、默默奉献，用实际行动践行着基层税务干部的初心和使命，不断为税徽增光、为党旗添彩，成为中共巫山县第十二次代表大会代表。他先后荣获中国好人（敬业奉献类）提名奖、重庆市“优秀共产党员”、重庆五一劳动奖章获得者、重庆好人（敬业奉献类）、重庆第十二届五四青年奖章提名奖、重庆市第六届职工职业道德先进个人、2021年全国五一劳动奖章获得者等称号。

甘于奉献 大山里抛洒青春

1992年，陈太军从四川省税务学校毕业，被分配到巫山县大昌税务所工作。初出茅庐的陈太军没少挨骂受气，即使面对生命威胁，他们依然毫不放弃说服纳税人依法纳税，让欠税人缴清了所有税款和滞纳金及罚款。

“我是一名共产党员，哪儿最需要我，我就到哪儿去。”1998年，闻听巫山县最偏远的乡镇之一的河梁税务所差人时，陈太军果断地将一纸申请递向上级

组织，如愿以偿。有一次，陈太军去邓家土家族乡一个煤矿征税，来到煤矿老板家中，过去极不情愿纳税的老板看到他一脸的倦容，二话没说按规定交了税款。陈太军在河梁税务所工作期间，税收收入直线增长，圆满完成了上级交办的各项工作任务。

2004年，因机构改革，陈太军又被委以重任，调到官渡国税所任副所长（主持工作）兼党支部书记。这是负责原官渡、河梁两个税务所辖区的一个大所，管辖8个乡镇的税收征管，管辖范围更宽。面对责任，陈太军一上任就对所有职工响亮喊出了“向我看齐”的口号，他从提高队伍的战斗力入手，制定出岗位培训制度，自己带头学习文化知识，带头坚持早上班、晚下班，还参加了重庆市党校税务专业本科函授，不断给自己加压。短短几年间，干部职工的业务技能大幅提升，税收任务也逐年保持两位数增长，他的辛苦付出终于换来了丰硕成果。

陈太军表示，多年的一线工作经历，让他摸索出了一套“国贫县乡村税务

陈太军：总结“四位”工作法 践行税务工作初心



陈太军（右）辅导纳税人学习税收政策

工作经验”，即“点要跑到位，话要说到位，责任要到位，廉要守到位”的“四位”工作法，该经验对指导开展税务工作发挥了重要作用。

满腔热忱 平凡中铸就辉煌

2018年伊始，国税地税征管机构

是态度和蔼、不厌其烦、耐心细致地给纳税人解答。

2019年，史上最大规模的小微企业普惠减免退税（费）大幕揭开。由于这项工作时间紧、任务重、要求高、范围广、难度大，陈太军主动请缨。几天后，他所在的高唐税务所的退税（费）率就达到了100%，确保了全部纳税人第一时间享受到了减税降费红利。

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，为精准落实抗疫优惠政策，助力企业复工复产，陈太军及时通过电话、微信、短信、纳税服务群等方式，向纳税人进行广泛宣传国家税务总局和重庆市政府的优惠政策，积极辅导纳税人办理享受企业延期申报、增值税增量留抵退税和房产税、城镇土地使用税困难减免等优惠政策共计100多户，税款3000多万元，纾解了企业生产困难，确保了抗疫优惠政策落地生根。

不断学习 抽屉里全是笔记

作为财税毕业的“科班生”，从事税收工作28年，陈太军的工作态度和方

式，也尤其让同事们敬佩。“陈所长对待工作非常耐心细致，纳税人向他咨询税收政策时，他总是态度和蔼、不厌其烦地解答。对自己不太清楚的政策，还会查阅相关政策文件，及时咨询权威科室，自行消化后及时给予准确回复。”陈太军的同事说，有时候明明不是工作时间，他接到相关电话，也会把自己的事情放一边，先解答纳税人的问题。

陈太军坚持在学中干、干中学，始终秉持着“好记性不如烂笔头”的态度，发明了“抄写+精华提炼法”。他把工作中学习中所思所想所学的重点记录在小本子上，形成“口袋书”，平时装在口袋里，只要有空闲时就拿出来翻一翻、看一看，努力加深记忆。这个方法很多同事都在效仿。

“我每天工作结束，都会将一天的工作情况及时进行梳理总结记录，如有遗漏，就及时补充。”陈太军的办公室抽屉里，早已装满了厚厚的工作笔记本。

潘锋

图片由国家税务总局巫山县税务局提供