以党的创新理论为引领 求真务实推动铜梁高质量发展

中共重庆市铜梁区委书记 唐小平
重庆市铜梁区人民政府区长 姜国杰

党的十九大以来，铜梁区始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，全面贯彻党中央和市委、市政府决策部署，以党的创新理论为引领，坚定贯彻新发展理念，扎实推进实业立区、创新强区、开放兴区、生态优区，突出抓好工业振兴、乡村振兴、城市提升“三件大事”，全区政治生态、经济生态、社会生态、自然生态同向发力同步向好。去年全区GDP达到661亿元，增长4.4%，居全市第4位。今年一季度，GDP增长19.4%，居全市第5位，全区经济社会发展驶入高质量“快车道”。

聚焦工业振兴实现跃升倍增。我们坚持“金蛋子放金蛋子”，别开生面打造广州铜梁“一带一路”高新技术产业合作区、西部美谷、小米公社，装备制造、电子信息、健康美妆等主导产业集群成链，生态数字花园高新区产值达810亿元，实现翻番，今年将突破千亿大关。建成投用重庆工业互联网赋能中心，高新技术企业、科技型企业增长1.5倍、4.3倍，分别达95家、690家；“双新”企业产值占规上工业比重提高29.3个百分点，达到45.3%，全社会研发投入年均增长42.9%，科技创新指数上升至63.7%。

聚焦乡村振兴实现内外兼修。我们遵循规律、重在破题，全面发力基础设施、基本产业、基层组织、基层治理，乡村正一天天变成人们喜欢的样子。全域发展新型农村集体经济，全面盘活闲置土地4.7万亩，入股农民户均增收2500元以上。抓实带头人、年轻人“两支队伍”，建好乡村振兴会客厅、讲习所、理事会。全面唱响“周末到铜梁”，“原乡”“西郊”成为靓丽品牌。获评全国美丽乡村建设典范区、全国村庄清洁行动先进区、全国乡村治理示范县、全国乡村振兴先锋十大榜样，央视《焦点访谈》等进行专题报道。

聚焦城市提升实现近悦远来。我们坚持山头不推、稻田不填，全面铺开淮远新区、科创新城建设“两大作业面”，玄天秀水生态画廊、原乡中央公园、望山公园、見水公园等惊艳亮相，铜梁中学、融媒体中心、美术馆、龙文化演艺中心等提速推进，重庆第二师范学院、重庆科技学院等高校签约落地。常态化举办中华龙文化艺术节、原乡风情马拉松等品牌赛会，龙城天街全面开街，13万少云志愿者成为龙乡一道靓丽风景线。获评国家卫生城市、全国文明城区提名城区、全国十佳生态文明城市。

聚焦改革开放实现破题起势。我们深化改革集成创新，智能“秒办”、“五清”行动和“党建扎桩、治理结网”等成为改革名片，“四零”审批入选营商环境十佳案例，乡村“四基”建设经验在全市复制推广。市场主体年净增4600余户、总量突破5.5万户。严格管控政府债务，综合债务率处于全市最低水平。入选国家城乡融合发展试验区、全国市域社会治理现代化试点区、全国乡村治理体系建设试点区。“融城”“融立”双向发力，推动成渝中线高铁在铜设站，市域快线璧铜线、渝遂复线高速、铜安高速动工建设，铜梁“手无寸铁”的心病得到解决，区位优势正加速变现。

聚焦民生福祉实现共建共享。我们始终以人民为中心，每年滚动实施25件重点民生实事，脱贫攻坚目标任务如期完成，城乡居民人均可支配收入年均增长10%。全覆盖推进农村泥结石路、薄弱电网改造，城乡供水实现一体化。普惠幼儿园加快发展，养老服务站迈布城乡，4.7万余名群众在家门口找到工作。主要河流水质稳定达标，洛江铜梁段成为全市最美河流。年空气质量优良天数增至334天，获评“中国天然氧吧”。彻底解决离圈“烂尾”、征地拆迁等105个“老大难”问题，信访总量、治安案件、安全事故发生率均呈两位数下降，群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

奋斗“十四五”，奋进新征程。铜梁区将深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，抢抓成渝地区双城经济圈建设重大战略机遇，保持高质量发展的劲头和势头，通堵点、治痛点，攻难点、增亮点，做大规模“长个子”、提升能级“长肌肉”，奋力打造高质量发展先行区、国际大都市后花园。

铜梁 奋力打造高质量发展先行区、国际大都市后花园

走进铜梁，不论是淮远之滨、小安溪畔，还是龙城天街、西郊绿道，城乡环境优美如画，经济社会快速发展，处处是一派生机盎然、活力迸发的景象。

党的十九大以来，铜梁区紧扣落实习近平总书记殷殷嘱托这条主线，抓住用好成渝地区双城经济圈建设和重庆主城都市区发展重大机遇，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，突出推动高质量发展、创造高品质生活主题，坚持系统思维、精准破题，扎实推进实业立区、创新强区、开放兴区、生态优区，持续抓好工业振兴、乡村振兴、城市提升，产业能级极大提升，城乡面貌发生巨变，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，谱写了一曲气势恢宏的奋进之歌。

“十三五”时期，铜梁区地区生产总值年均增长8.9%，一步一个脚印实现了“一年打基础、两年见成效、三年大变样、四年大突破”，经济社会发展取得长足进步。

别开生面 量质并举 工业振兴跑出加速度

今年5月21日，在第三届西洽会重大项目签约仪式上传来捷报。西部美谷·智慧美妆和智能制造产业园项目落户铜梁，将投资80亿元打造智慧美妆和智能制造产业集聚地。该项目对铜梁集聚美妆产业、打造“西部美谷”具有重要的推动作用。

建设“西部美谷”，高水平打造美妆产业生态圈，是铜梁把制造业高质量发展摆在突出位置的一个缩影。工业兴则百业兴。为推动工业经济高质量发展，铜梁积极探索、另辟蹊径，短短几年时间便结出累累硕果。

近几年，铜梁以生态、数字、花园高新区建设为引领，坚持“金篮子放金蛋子”，统筹做大总量与调优结构、保持增速与提高质量，深耕装备制造、电子信息、健康美妆等产业，促进企业成群、产业成链，全力打造先进制造示范区。别开生面打造广州铜梁“一带一路”高新技术产业合作区、“西部美谷”“小米公社”拔地而起，智能制造量质并举，产业、人才、创新要素集聚效益日益显现。2020年高新区产值突破800亿元，相比2016年实现翻番，今年将建成千亿级高新区。

特别是刚刚召开的区委十五届十二次全会提出，要高质量建设科创新城，按照“双百”城市框架，突出产城融合、产教融合、城乡融合，细化完善“一廊、两园、三组团”规划，建设百里生态廊道，发展大学园区、高新园区，构建蒲吕组团、旧县组团、庆隆石鱼组团，加速集聚高等学校、高新企业、高端人才，推动产、学、研、商、文、体、旅一体化发展，全面塑造宜居宜业宜养宜游现代化新城。

栽好梧桐树，自有凤来栖。良好的发展环境吸引了众多优质企业纷纷落户这方投资兴业的沃土。当前，铜梁高新区装备制造、电子信息、健康美妆等主导产业集群成链，工业发展势头强劲，量质并举、跃升倍增。2020年，全区实现工业增加值254.53亿元。“十三五”时期，工业增加值年均增长9.3%。全区工业经济跑出高质量发展“加速度”。

全面发力 全域推进 把乡村建成人们喜欢的样子

乡村振兴是一篇大文章。铜梁深入实施乡村建设行动，遵循乡村发展规律和市场经济规律，把结构调整与群众增收、生产发展与生态保护、组织引领与群众参与、雷厉风行与久久为功结合起来，全面发力基础设施、基本产业、基层组织、基层治理，举全区之力全域推进乡村振兴。乡村正一天天变成人们喜欢的样子。

山头不推 稻田不填 建设一座从大地上生长出来的田园都市

人民城市人民建，人民城市为人民。近年来，铜梁深入实施城市提升行动，坚持以人为本、道法自然，秉持山头不推、稻田不填，把最好的地方留给人民，匠心打造原乡中央公园、望山公园、见水公园和玄天秀水生态画廊，精雕细琢温润宜人、舒适便捷的田园都市，让城里人也望得见山、看得见水、记得住乡愁。

位于淮远河畔的原乡中央公园，曾经杂草丛生、污水横流、垃圾成堆，人人避而远之。如今走进公园，好像来到了一座水边的植物大观园。公园没有边界，沿着水脉绿网蔓延到城市各个角落，“家门口就有这么美的公园真是幸福！”这是附近居民常常挂在嘴边的话。

原乡中央公园的建设带动了规划面积12平方公里的淮远新区建设。自淮远新区启动建设以来，铜梁中学、融媒体中心、龙文化演艺中心、“一带一路”风情街、未来城市体验中心等城市“大件”提速推进。如今，公园生态效应持续放大，吸引了恒大、金科、昕辉等众多品牌房地产企业入驻。这里将建设成为“产城景”一体的高品质生态新区，让人们生活在城市中没有陌生感、距离感、压抑感。

位于铜梁城市中心的龙城天街商圈，广厦如林、车水马龙，商品琳琅满目、种类繁多，一派繁荣发展景象。谁能想到，这里曾经是一片烂尾楼，建设基本停滞。面对复杂形势和繁重任务，铜梁区委坚持“新官理旧账”，敢于担当、善于作为，“一企一专班”“一周一调度”，推动烂尾楼群“起死回生”，实现龙城天街商圈全面开街，万达广场、宝莲·协信星光天地、重百商社汇、天喜豪生酒店、居然之家等一批重点商业项目陆续正式营业。如今的龙城天街，已成为渝西地区最具活力的商圈之一。2020年，龙城天街商圈总销售额15.6亿元，同比增长8%。新引进了星巴克、海底捞、未知激光影院、真冰溜冰场等一批新业态。今年一季度总销售额达4.7亿元，同比增长20.2%。逛商圈成为铜梁人民的一种生活方式。

加强城市有机更新，促进城市品质提升，铜梁让城市让生活更美好，先后获评全国文明城区提名城区、国家园林城市、国家卫生城市。“公园国城市、城市国公园”成为这里最生动的注脚。

刀刃向内 破题攻坚 卓越营商环境成为发展的“助推器”

2018年8月，云丁科技签约落户铜梁，成立全资子公司重庆市鹿享家科技有限公司。几个月后，鹿享家科技顺利投产，当年实现产值5亿多元，实现利税500多万元。“我们公司从签约到落地投产，仅用了8个月时间。”铜梁的高效和实干，以及卓越的营商环境，让鹿享家科技顺利扎根下来。铜梁区提名城区、国家园林城市、国家卫生城市。“公园国城市、城市国公园”成为这里最生动的注脚。得益于铜梁良好的营商环境，该企业持续发展壮大，扩规新建厂房将于今年8月建成，将实现年产智能门锁500万台、网关500万台、智能摄像头200万台，年销售收入超过25亿元，锁定智能锁领域领先地位。

营商环境没有最好，只有更好。近年来，铜梁牢固树立营商环境就是现实生产力的理念，对标国际先进和世行标准，加快建设营商环境示范区。2017年以来，铜梁坚持刀刃向内、破题攻坚，抓住关键重点、强化系统集成，每年突出主攻方向，营商环境实现“一年一升级、四年四大步”。

2017年，狠抓行政审批流程再造集成创新，涉企审批时限由以前至少267个工作日压减到15个工作日以内。2018年，狠抓“互联网+综合窗口”服务改革，实现“一窗受理、一网通联、一站办结”。2019年，狠抓承诺制信任审批，建立信用评价机制。2020年，狠抓“四零”审批和“四合一、四联合”改革，建成全市首个“企业开办无费区”。今年，铜梁在全市率先实现政务服务智能“秒办”，通过“机器换人”、数据“跑路”，实现图审图签、秒间速达，打破时间空间限制，大大提升了办事效率。

守正创新，方能精准破题。良好营商环境的背后，是铜梁坚持把良好政治生态作为最好营商环境，把改革创新作为最强动力，持续提升干部执行力，解决好“最先一公里”和“最后一公里”问题，并“向前多走一公里”，打造市场化、法治化、国际化营商环境，让卓越营商环境成为发展的“助推器”。

党建扎桩 治理结网 基层社会实现“治”而“理”

前不久，在铜梁玉泉社区的一栋居民楼里，楼上住户浇花，渗漏的水打湿了楼下晾晒的衣服。为此，两家人闹得不可开交，差点大打出手。平安员闻讯赶到，倾听双方意见，平复大家情绪，妥善解决纠纷，避免了矛盾进一步升级，让两家人重归于好。

群众有矛盾，平安员立即前来调解，将矛盾化解在基层，这得益于铜梁区探索构建“五级党组织、三级指挥中心、一张网”机制，有效提升了基层社会治理水平。铜梁区始终把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，大力传承弘扬新时代“枫桥经验”，深入推进“党建扎桩、治理结网”工程，着力构建基层社会治理新格局，群众获得感、幸福感、安全感极大提升。

2019年12月，铜梁区在全市率先成立社会治理创新中心。社会治理创新中心整合全区公安、应急、城管等9个平台资源，全覆盖建立区、镇（街道）、村（社区）三级社会治理指挥中心，区委主要领导任党建引领社会治理创新领导小组组长，三级书记任指挥长，构建起统一的社会治理指挥体系。

为打破基层“就党建抓党建”和“就治理抓治理”现象，铜梁区聚焦体系建设，把党支部建在131个社区网格上，延伸设立226个楼栋党小组，形成党建与治理相统一的格局，构建治理体系，实现体系治理。在三级社会治理指挥中心中，三级书记做到职务一肩挑、责任一肩扛、抓党建就抓治理，让党组织成为基层治理的核心。整合政法和公检法司各方力量，党委政府涉事职能部门派员进驻区指挥中心联合办公，建立问题发现、信息传输、研判处置、跟踪督办、结果反馈运行机制。凡与基层、与群众有关的事都能“一键唤醒”，确保问题、诉求、矛盾“一网打尽”“一网兜底”。

针对基层普遍存在的“上面千条线、下面一根针”或“一团麻”问题，铜梁推行多网合一，打破“信息孤岛”，整合职能部门的专职网格员、综治巡逻员、城管协管员、市场监管员等7类人员共1209人，建成专职与专业相结合的平安员队伍；整合全区视频、数据和网络资源，集中“雪亮工程”、安全生产、校园安保等监控镜头2.3万个，对重点区域、重点部位24小时在线监管。2020年以来，全区三级指挥中心受理并办结事项2.6万件，办理满意度达到98.7%。

得益于“党建扎桩、治理结网”的持续深化，4年来，铜梁区先后解决了征地拆迁、物业纠纷等“老大难”问题，全区信访总量、治安案件、安全事故发生率每年以两位数下降。铜梁区被确定为全国市域社会治理现代化试点区、全国乡村治理体系建设试点区，成功举办全市市域社会治理现代化试点工作现场会，基层社会治理创新取得明显成效。

生态优先 绿色发展 原乡更添颜值气质

走进蒲吕街道旁的人才公园，树木葱茏、景色宜人；小安溪潺潺流淌，河面澄澈如镜，蓝天白云倒映在水中，鹤飞鱼跃、坡缘岸美；三三两两的市民在公园步道散步休闲，一派人与自然和谐共处的美好景象。

“现在小安溪河水变清亮了，两岸树木多了，一年四季都有花儿。我每天都要来这里散散步，感受河风拂面的惬意。”谈到小安溪河如今的巨大变化，蒲吕街道居民李荣十分高兴。

小安溪重现清水绿岸，是铜梁坚持生态优先、绿色发展，突出问题导向、精准施策，深入打好污染防治攻坚战而取得的实实在在成效。天蓝了、山绿了、水清了，全区生态环境质量持续改善。铜梁深化“五个一律”落实问长制，补齐环保基础设施短板，解决突出生态环境问题，建好小安溪、淮远河、巴川河“百里生态廊道”，精心呵护巴岳山、毓青山、玄天湖等自然资源，森林覆盖率达48.3%。2020年空气优良天数达334天，同比增加33天，增幅居全市第一，荣获“中国天然氧吧”称号。全面推行“林长”“河长”+“检察长”协作机制，严格生态环保准入制度，探索生态补偿机制，加快发展循环经济，把绿水青山永久留给子孙后代。

如今，玄天湖波光潋滟、鱼跃鸟翔，淮远河上榜重庆市美丽河湖优秀案例名单，涪江铜梁段获评全市最美河流，区内主要河流水质全部稳定达标，区河长办公室获得“全面推行河长制湖长制工作先进集体”。今年，铜梁区以淮远河创建市级示范河流为契机，倒逼落实全市第3号总河长令，努力把每条河流都建设成为幸福河。“原乡风情·大美铜梁”颜值更高、气质更佳，生态优先、绿色发展日益成为龙乡大地主旋律。

畅通血脉 外联内畅 空间布局全面优化

在铜安高速巴岳山隧道施工现场，多台大型机械正在抓紧作业，一派繁忙景象，隧道预计明年贯通。铜安高速重庆段全长48.6公里，其中铜梁段长39公里，将于2023年底建成通车。

市域快线璧铜线、渝遂复线高速、铜安高速全线动工，市郊铁路西环线、成渝中线高铁、铜遂纳高铁前期工作有序推进，解决了铜梁“手无寸铁”的心病……近年来，铜梁深入实施交通提速行动，破解制约发展的交通瓶颈，以大通道引领大开放，以大开放促进大发展。在“十四五”时期，铜梁将建成合璧津、铜安、渝遂复线高速，开工建设渝遂扩能二期、铜梁城区至永川金龙（接第二机场高速）公路，形成高速公路环绕铜梁城区，分别连通合川广安、潼南遂宁、安岳成都、大足、永川、西部（重庆）科学城、两江新区7条射线，并与合璧津、渝蓉两连线共同构筑起“一环七射两连线”高速公路网，助推铜梁全面形成多向连通、一体融合、高效通达的综合交通运输体系。

结合产业布局、旅游发展和城镇规划，铜梁高标准规划建设以铜梁城区为中心，分别连通东西南北方向的区域快速干线通道，构建全域贯通、一体发展的城镇空间格局。同时，继续推进“四好农村路”建设，打造广泛的农村公路网，重点实施连网路、旅游路、园区路，提质通村路，实现城、镇、村、社快速通达，并推动有条件的镇逐步开通公交线路。

畅通城乡血脉，实现外联内畅。铜梁全面优化空间布局，高水平打造淮远新区、科创新城，集聚人口和产业，加快建成“双五十”城市。铜梁良好区位优势进一步变现，在高质量发展的崭庄大道上踔疾步稳奔向前方。

立足新起点、奋进新征程。铜梁将牢记嘱托、感恩奋进，只争朝夕、真抓实干，奋力打造高质量发展先行区、国际大都市后花园，推动铜梁在成渝地区双城经济圈建设中加快崛起，以优异成绩庆祝建党100周年。

文/铜梁区融媒体中心记者 张德勇 图/铜梁区融媒体中心提供