

□本报记者 陈波

1949年11月30日，重庆解放。但摆在新生的红色政权面前的仍是一个内忧外患的复杂局面，人民政权是否能够站稳脚跟，面临着严峻复杂的考验。

镇压反革命、支援抗美援朝、全面启动土地改革等一系列巩固政权的举措，在重庆解放后轰轰烈烈开展。

### 镇压反革命： 重庆解放后巩固政权第一战

“从颤颤巍巍的破烂木屋到坚固的高楼大厦，重庆的历史就像建这些房子一样，都是一点点从屋基开始建立。”89岁的夏元芬遥望着解放碑的繁华，湿润的眼眶中有着别样的神采。

渝中区七星岗街道退休干部夏元芬经历了重庆解放前后的历史，至今在她所住的小区“红军荣誉誉墙”上，还挂有她和老伴樊清云的历史老照片。

出生于1933年的夏元芬，亲眼见证了重庆解放后的新生，也坚定了彼时“就想跟着解放军走”的信念，成为了重庆解放后地方工作的积极分子。

但摆在新生人民政权面前的并非一片坦途。

1949年11月30日，重庆解放。但解放第二天，原国民党军队队长刘大申等人打着解放军的旗号，成立300余人非法武装，并编造建立所谓的“解放军人民政府”。

此外，各种特务活动的破坏、暗杀、爆炸等层出不穷，重庆附近的铜梁、永川、大足等县城相继遭土匪围攻。

1950年10月10日，党中央发出《关于纠正镇压反革命活动的右倾偏向的指示》，为了保障土改和经济建设，“必须镇压一切反革命活动”。

1950年11月7日，重庆市宣布成立市镇反委员会。12月7日，重庆市以集中逮捕潜藏在厂矿企业的反革命分子为开端，开始了重庆市镇压反革命运动。

重庆当年的镇反运动历经了三个阶段：



▲1950年—1952年修建成渝铁路时，正值清匪反霸、抗美援朝时期，筑路工地时有土匪骚扰。建设者们一面筑路，一面剿匪，艰难地推进成渝铁路的建设。

市美术公司供图/视觉重庆



▲重庆市五区双龙乡农民为支援抗美援朝踊跃捐赠。（资料图片）

## 重庆解放后 如何巩固人民政权

打响了。”夏元芬说到这里，下意识攥紧了手。

1950年，重庆成立抗美援朝分会，随后进行了广泛的宣传发动，全力支援前方战场需要。

据重庆抗美援朝分会和重庆市民政局的统计，重庆先后有2696名青年参加志愿军赴朝作战，共有207人壮烈牺牲。

革命烈士、一级英雄邱少云就是这些烈士的代表。

邱少云是重庆铜梁人，1949年12月参加中国人民解放军，为第15军第29师第87团第9连战士。

1951年3月，邱少云参加中国人民志愿军赴朝作战，1952年10月12日因美军燃烧弹落在邱少云潜伏点附近，火势蔓延全身，为避免暴露，邱少云放弃自救，壮烈牺牲，年仅26岁。

抗美援朝的几乎所有战役中，都有重庆籍战士英勇牺牲、立功受奖。整个抗美援朝战争中，重庆籍指战员共有426人481次立功受奖。

重庆不仅为前线输送了大量战斗力量，还在后方有力支援了前线战斗。

截至1952年2月，重庆人民捐款已足够购买战斗机54架，远远超过当初计划的39架。

现代战争在相当程度上打的是后勤供给能力，重庆1951年的钢轨产量比解放初增加了10倍，其他主要工业产品产量也比1950年分别提高了1至4倍。

### 全面土地改革： 真正实现“耕者有其田”

随着镇反运动的顺利推进以及抗美援朝战场上的节节胜利，另一项事关国计民生的大事——土地改革运动，也在巴渝大地全面铺开。

“我和老伴当年就是全面参与了渝中区的土改工作。”夏元芬说。

土改之前，重庆的土地兼井集中情况非常严重。当时的统计显示，一般地区地主占

据了全部土地的70%—80%，更有少数农村的土地全部被地主兼井。

经过前期的减租退押运动，重庆的农会组织迅速发展壮大，市郊各区和巴县参加农会的农民，分别达农民总数的32.2%和25.2%，多数地区农民已在政治上占据了优势。

土地改革运动启动后，进展极为迅速有效，1951年重庆的春季土改于1月中旬启动，3月底结束，短短两个半月时间，除菜园坝和大坪地区外，共计35个乡镇、240个村、40589户、236939人实现土改。

夏季土改从6月上旬启动，到9月结束，历时三个月，巴县的56个乡镇及另外2乡完成土改任务，最后两个乡也于当年12月完成扫尾工作。

最终，全市共70多万农民，共分得土地440余万市石、房屋40余万间、粮食76万余斤、耕牛2074头、农具19万多件、家具232万件，真正意义上实现了“耕者有其田，居者有其屋”。

人员免于问责，保护了干部干事创业激情。

### 问责的实效性进一步提升

问责的最终目的是督促党组织和党的领导干部强化责任意识，激发担当精神，认真履职尽责。全市各级党组织坚持把“三个区分开来”要求贯穿问责工作始终，健全完善容错纠错、澄清保护等制度机制，深化被问责干部回访教育，正确对待被问责干部，做深做实问责“后半篇文章”，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

市纪委监委制定《关于对受处分人员跟踪回访工作办法》《贯彻落实〈中央纪委国家监委关于做好失实检举控告澄清工作的意见〉的具体措施》，市纪委监委机关在廉政意见回复中对被问责影响期满的干部提出不影响使用的建议。

各区县在实事求是、依规依纪问责的基础上，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，强化问责治本功能。比如，垫江县制定《精准科学实施函询、谈话、问责激励和保护干部干事创业15条措施》，提拔重用影响期满、表现突出的干部，鼓励“有错”干部变“有为”干部；黔江区针对第四次全国经济普查移送问题问责案件背后暴露出的责任空转、制度缺失等问题，督促相关责任单位举一反三三抓整改，健全完善统计监督和执法检查、统计数据采集和质量管控等工作机制，从根本上杜绝统计数据造假；长寿区运用本区问责典型案例，拍摄《营商环境“绊脚石”》警示教育片，深刻剖析管党治党责任落实方面存在的问题，推动各级党组织和党员领导干部守责负责尽责。

## 认真贯彻落实问责条例 不断提高问责工作政治性精准性实效性

全面从严治党、“三大攻坚战”、统筹疫情防控和经济社会发展等工作中不履行或不正确履行职责的严肃问责，确保党中央政令畅通、令行禁止。

2018年6月，习近平总书记对缙云山国家级自然保护区违建问题作出重要批示，市委市政府高度重视，专门成立缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治工作领导小组，市纪委监委立足职能职责，加强统筹协调，指导相关区县纪委监委严肃问责4个责任单位、67名责任人员，有力推动缙云山生态环境综合整治取得良好成效。

新冠疫情发生后，市纪委监委按照科学精准稳慎有效的要求，扎实开展疫情防控监督，印发《疫情防控监督工作追责问责10种情形》，加强整体把握，严格审核把关，对全市疫情防控追责问责案件综合平衡，累计问责73人，问责党组织4个，“精准监督检查、精准把握政策、精准追责问责”加强疫情防控监督的做法得到各方面认可，为全市打赢疫情防控阻击战提供了坚强纪法保障。

2020年5月，第二轮中央生态环境保护督察向我市移送4件问责问题线索，按照市委统一部署，市纪委监委迅速启动问责调查工作，在查清事实、找准责任点的基础上，紧盯关键少数，实事求是、依规依纪依法提出处

理意见，通过严肃、精准、有效问责，推动中央生态环境保护督察反馈问题的整改落实，压紧压实各级各部门环境保护政治责任。

### 问责的精准性进一步增强

2019年以来，党中央坚持以政治建设为统领破除形式主义、官僚主义，在对精准问责作出明确部署、修订实施问责条例的同时，把解决问责泛化简单化问题纳入基层减负、主题教育专项整治的重要内容。全市各级党组织对标对表党中央关于问责工作的新部署新要求，严格落实精准问责和基层减负有关要求，将问责工作开展情况纳入领导班子履行全面从严治党主体责任报告内容，作为全面从严治党考核重要指标，推动规范问责、精准问责。

市纪委监委将“增强党内问责严肃性和公信力”作为2020年度重点调研课题，按照边学习边调研边转化边落实的要求，制定印发《关于进一步做好党内问责相关工作的通知》，从督促履行问责主体责任、监督纠正越权干预问责行为、准确把握问责情形、严格区分问责与追责、改进问责通报曝光、做实做细问责“后半篇文章”、激励干部担当作为等8个方面细化工作措施，进一步规范问责工作。各区县各部门各单位积极健全完善问责

机制和程序，强化问责制度的刚性执行。比如，綦江区围绕党内问责工作事前、事中、事后三个环节，制定推动完善党内问责工作程序的具体措施，探索实行“三书一函一报告”制度（即：问责前容错纠错权利告知书、问责决定书、纪律检查建议书、整改督办函和整改落实落实情况报告），将规范化要求贯穿问责工作全过程；市国资委制定《关于完善国有资产监管发现问题、纠正偏差、精准问责工作机制的通知》，建立全面覆盖、协同配合、制约有力、跟踪问效的监督问责工作机制。

各级党组织准确把握政策，实施规范精准问责，在大战大考中激励干部担当作为。比如，疫情防控中，开州区纪委监委在督查中发现某村存在居民聚集的情况，拟对3名责任人通报批评，但鉴于问题情节较为轻微、未造成严重后果，市纪委监委统一审核把关时，经综合研判，改成为向乡镇街道和区级部门负责人发送工作提醒，起到了较好效果。再如，在抗洪救灾工作中，铜梁区某镇排查发现一处地质灾害隐患，因缺乏专业知识，仅向区级主管部门报告，而未将其作为重大事项及时向区委、区政府报告，鉴于该镇及时邀请专家现场核查，采取安全监管措施，无主观故意隐瞒且未造成严重后果，铜梁区纪委监委综合研判后，对该镇党委全区通报，对相关责任

## 江津：出台推动科技创新“黄金29条”意见

日前，市政府公布2020年落实有关政策措施真抓实干成效明显地方名单，江津区在积极壮大创新主体、强化市场主体培育等方面工作走在全市前列，获得通报表扬。从6月10日召开的江津区委十四届十三次全会传出消息，该区即将印发《关于深入推动科技创新支撑引领高质量发展的实施意见》（以下简称“《实施意见》”）。《实施意见》由7个部分构成，共29条，将围绕创新发展布局、推动产业创新发展、激发创新主体活力、完善科技创新体制机制等多个方面，全力打造江津科技创新“加强版”。

坚持“两步走”推动创新实力跻身前列。据了解，江津区将按照“两

步走”目标，深入推动科技创新。到2025年，西部（重庆）科学城江津园区实现一体化发展，初步形成重要的科技创新基地框架体系。全区全社会研发投入强度达到2.8%，科技进步贡献率提升至65%以上，数字经济增加值年均增速达20%以上。到2035年，力争整体创新水平、创新实力跻身重庆市乃至西部地区前列，科技进步成为经济增长的主动力，建成重要的科技创新基地。

构建“一核一圈多点”科技创新格局。该区将进一步加强构建全城协同创新格局、打造高端科技创新平台、加强关键核心技术攻关、加强知识产权保护力度等四个方面的工作。例如，在创新格局方面，将加快

推进西部（重庆）科学城江津园区建设，着力构建以团结湖大数据智能产业园为核心，以环重庆交通大学创新生态圈为环带，以高新技术龙头企业和高科技创新平台为支撑的“一核一圈多点”科技创新格局，初步形成双福片区为研发创新集聚区，德感片区为科技成果转化示范区，滨江新城片区为城市配套区的功能布局，将西部（重庆）科学城江津园区打造成为有江津特色的“两中心、两地”（即：西部（重庆）科学城南部分科创中心、商贸中心，科技成果转化基地和高品质生活宜居地）。

加快构建“4+1”现代工业产业体系。按照计划，江津区将持续加强数字经济和实体经济深度融合、

先进制造业、现代服务业、特色高效农业、社会民生领域等五个方面的科技创新工作，这意味着科技将融入江津产业发展和建设的各个方面。例如，在打造具有核心竞争力的先进制造业集群方面，江津区将围绕消费品、装备、汽摩、材料四个主导产业做大做强，做精做优以智能产业为重点的新兴产业，构建“4+1”现代工业产业体系；建成重要的先进制造业基地，消费品工业高质量集聚区。

用好创新力量高效能激发创新主体活力。根据安排，江津区将培养壮大创新人才队伍、强化企业创新主体地位、推进环重庆交通大学创新生态圈建设、大力培育引进新

型研发机构，着力推动形成多主体协同、全方位推进的科技创新格局。例如，在强化企业创新主体地位方面，将推动构建“众创空间+孵化器+加速器”全链条孵化体系；鼓励企业打造细分行业的“单项冠军”，推动中小企业“专精特新”发展。

推进科技创新治理体系和治理能力现代化。该区明确，将持续完善创新决策、创新投入、成果转化、权益分配、风险防控、容错纠错等六大科技创新机制。同时，从人才服务保障、科技金融支撑、创新服务制度、科技交流合作等方面工作入手，坚持以环境引才、以事业聚才、以服务留才，并进一步强化组织领导体

系、建立考核评价制度、营造浓厚创新氛围，持续营造科技创新的良好环境。

《实施意见》是江津在新阶段育先机开新局、加快推动科技创新的整体设计，是指导“十四五”和今后一个时期江津科技创新工作的纲领性文件。”江津区负责人表示，将认真贯彻落实市委五届十次全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，动员全区上下进一步统一思想、凝聚力量，深入推动科技创新，加快打造重要的科技创新基地，助推重庆建设具有全国影响力的科技创新中心，支持引领新时代江津高质量发展。

唐楸 黄柏添