

以“楼栋工作日”新机制构建基层社会治理新格局



□中共重庆市万州区委

近日，中央党史学习教育领导小组印发了《关于“我为群众办实事”实践活动工作方案》的通知，就开展“我为群众办实事”实践活动作出了安排部署。《通知》强调，要聚焦聚力重点任务，着力推进基层治理体系和治理能力现代化办实事，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。基层是社会治理的深厚基础和重要支撑，治国安邦重在基层。万州区坚持把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，以“楼栋工作日”机制为抓手，突出党建引领，推动基层社会治理创新发展，切实把学习成果转化为工作思路、具体抓手和发展成效，用心用情用力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

党建引领出实招，以“双向联动”激发基层社会治理聚合效应

基层社会治理，离不开党的领导和党建工作。万州区充分发挥党建对基层社会治理的引领功能，创新开展“楼栋工作日”工作，构建起了“小区群众需要、社区干部吹哨、街道部门报到、领导负责督导”基层治理模式，实现了“纵向到底、横向到边、纵横联动、无缝对接”，取得了明显成效。一是纵向贯通到底。加强和创新社会治理，很重要的内容就是坚持党建引领，把更多资源下沉到基层，更好地提供精准化、精细化服务。一方面，坚持党建引领凝聚力。全区充分发挥基层党组织在基层社会治理中的主阵地功能，依托街道党工委、社

区党总支、网格党支部、楼栋党小组、党员中心户，统筹治理资源，积极探索“基层党建+社会治理”新模式，把党的领导贯穿城市社区治理全过程、各方面。另一方面，推动资源下沉解难题。进一步完善重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机制，将“楼栋工作日”纳入重要议事日程，四位区委常委和一名副区长分别包片联系、统筹指导2至3个街道治理工作，通过深入调研、逐户走访、召开座谈会等方式，精准对接居民需求，持续解决群众反映强烈的突出问题。二是横向联动显活力。构建基层社会治理新格局是一项系统性、整体性和协调性的工程，既需要纵向贯通发力，推动资源下沉，又需要横向联动发力，打破传统体制条块分割的弊端，形成治理合力。全区将“楼栋工作日”与“双亮”进行联动结合，依托“楼栋工作日”机制，打造“双亮”示范点改善民生，通过“双亮”活动，将“楼栋工作日”治理成效“亮出来”，有效激发基层治理活力，形成“以亮晒治”“以亮促治”的浓厚氛围。

手段创新亮硬招，以“两大融合”释放基层社会治理叠加效应

做好群众工作，加强和创新社会治理，既要用好“老办法”，也要掌握“新方法”，实现从单个领域单一主体的创新向“德治+法治”“线上+线下”的双轮驱动转变，把区域全要素转化为全域综合治理能力。一是德治法治相融合。法安天下，德润人心。创新基层社会治理，需要一手抓德治、一手抓法治，内外兼治、刚柔相济，以促进社会成员既有德心又有法行。“楼栋工作日”把社

会所提倡的道德理念、法治观念与群众的日常生活紧密联系起来，注重在落细落小落实上下功夫，以润物细无声的方式让群众崇德向善、尊法守法。一方面，抓好德治强教化。坚持以新时代文明实践活动为载体，以精神文明建设为抓手，以大力弘扬社会主义核心价值观为主要内容，积极试点探索“以德换得积分制+”机制，广泛开展“五好楼栋”“最美楼栋长”等文明创建评选活动，努力营造积极向上的德治风尚。另一方面，抓好法治强保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化法律服务工作，创新构建法官、检察官、警官和律师“三官一律”下社区机制，推动政法工作力量下沉社区楼栋，开展法治宣传，打通司法服务居民的“最后一公里”，充分发挥法治对基层治理的规范和保障作用。二是线上线下相融合。智能化治理和网格化管理已成为当前破解基层社会治理发展瓶颈的重要突破口。“楼栋工作日”机制充分释放智能化、网格化在基层社会治理中的乘数效应，着力打造“智能化+网格化”线上线下相结合互动式的基层治理新模式。一方面，推进“线上”智能化治理，打造共享平台。在基层治理中，融入“智慧”元素，引入智能化设施，将大数据、人工智能等现代科技手段与基层社会治理深度融合，开发建设网上办公系统、专门应用程序等平台，形成微端融合、服务联动的智慧政务网，不断提高基层社会治理效能。另一方面，推进“线下”网格化管理，提供精准服务。依托网格化服务管理，构建“街道—社区—网格—楼栋”四级基层网格化管理体系，分级分类解决突出问题，因人因事做好精准服务，呈现了社区引导居民“自办私事”、居民自治主办“小事”、街道和部门联动“大事”、包片联系领导督办“难事”的深度融合效应。

自我管理谋新招，以“内掘外引”催化基层社会治理共生效应

构建基层社会治理新格局，需要坚持

和完善基层群众自治制度，深刻认识基层群众自治的重要性，充分调动社会主体参与治理的积极性、主动性、创造性，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。一是激发内生动力。基层群众自治是社会治理的活力源泉。依托“楼栋工作日”机制，发挥自治章程、居民公约的作用，搭建院坝楼坝议事会、“黄葛树之声”等自治平台，打通基层“毛细血管”，激发居民自治活力，把吸引居民参与的过程作为教育居民、提高居民的过程，让居民在参与中受教育，在受教育中得到提高，变“要我参与”为“我要参与”，变“被动”为“主动”，让“楼栋工作日”更具旺盛的生机与活力。二是拓宽参与渠道。增强基层自治活力，关键要统筹整合基层治理资源，发展壮大群防群治力量。“楼栋工作日”机制充分整合了各方力量资源，将区领导、区级部门、群团社会组织、街道社区干部等治理力量集约到治理神经末梢的“楼栋”，让公共服务在楼栋落实、矛盾风险在楼栋化解、群众满意在楼栋实现。同时，强化社区组织动员机制，整合辖区“两代表一委员”、党员、退休干部、退役军人、楼栋能人、热心居民等力量，组建楼栋志愿服务队，配合社区干部、楼栋长推进社区治理，打造人人有责、人人尽责、人人共建、人人共享的社会治理共同体。

基层社会治理是国家治理的最末端、服务群众的最前沿。万州区以扎实开展党史学习教育为契机，进一步总结经验、创新方法、固化机制，深化拓展“楼栋工作日”工作，推动“我为群众办实事”实践活动走向深入，不断提升城市社区治理现代化水平，努力打造新时代基层社会治理的“万州样板”。“楼栋工作日”是新时代“枫桥经验”重庆实践的生动缩影，深化自治、法治、德治融合，不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，构建起了共建共治共享的社会治理新格局，开创了基层社会治理新境界。

前沿视角

学史力行，就是要通过党史学习教育，加强党性锻炼，砥砺政治品格，做到知行合一，不断提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作的能力水平，在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中增长才干、建立新功。

□李春光

习近平总书记党史学习教育动员大会上强调，全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。我们要准确把握学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行“四个维度”，洞悉历史规律，把握历史大势、抓住历史机遇、引领时代潮流。

学史明理，不断强化理论武装。“欲知大道，必先为史”。历史是客观世界运动发展的过程，是人类文化的传承、积累、扩展和人类文明的轨迹。历史的价值在于给当前的发展提供可以借鉴的经验，可以推演的规律。学史明理，就是要通过党史学习教育，树牢唯物史观，强化理论思维、历史思维，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，深入理解把握马克思主义中国化成果特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性、真理性，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，提高全党的思想理论水平。学习党史，就要把握历史的主题和主线、主流和本质，全面看待历史的连续性和整体性、政治性和历史性，正确认识党克服风险挑战的智慧经验，面临决策考验的坚毅执着，明辨历史上的重大选择得失，从党的非凡历程中感悟马克思主义的思想伟力，深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识，特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深刻学习领会新时代党的创新理论，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

学史增信，不断坚定理想信念。懂得过去，方能珍惜当下，启迪未来。党的百年历史是一部艰苦奋斗、浴血奋战、改革创新、筚路蓝缕的奋进史。学史增信，就是要通过党史学习教育，增强历史自觉，保持战略定力，筑牢信仰之基，深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，增强维护核心、捍卫核心、忠诚核心的政治自觉和行动自觉。当今世界正面临百年未有之大变局，在“两个一百年”奋斗目标交汇的关键时期，站在党的百年历史新起点，推动建设社会主义现代化国家、建设中国特色社会主义新的伟大事业面临着新挑战，学好党史这门必修课必有新的时代意义。我们要从回望来路中坚定理想信念，汲取不断战胜困难、不断开拓进取、不断锐意创新的力量，深化对中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的认识，进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，全力创造新时代中国特色社会主义事业新辉煌。

学史崇德，不断提升精神境界。百年的非凡奋斗历程中，我们党涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范。他们的伟大精神构筑起了中国共产党人的“精神谱系”。学史崇德，就是要通过党史学习教育，弘扬优良传统，传承红色基因，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，立政德、明大德、守公德、严私德，永葆对党的忠诚之心、对人民的赤子之心，永葆党的先进性和纯洁性。学习党史，要求我们赓续共产党人的精神血脉，重温历史背后的理论逻辑和实践逻辑，解读前辈楷模的精神密码，向历史学经验，向人物学精神，把初心融入血脉当中，把使命主动扛在肩上。“大道之行也，天下为公”。我们党除了人民利益之外，没有自己特殊的利益。我们要通过党史学习教育不断汲取先贤“牺牲小我、成就大我”的革命精神，深刻领悟我们党“毫不为己、一心为民”的无私奉献精神，用心感受我们党“敢于刀刃向内、勇于自我革新”的英雄气概。每一名党员干部，更应以党史为镜，树牢人民公仆意识，不计较个人的荣辱得失，坚定自己的理想信念，始终坚守“为人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命。

学史力行，不断践履知行合一。“空谈误国、实干兴邦”。一个行动胜过千千万万的口号，再扎实的党史理论学习，再丰富的党史学习成果，只有学以致用，深入实践才能实现知行合一、推动工作。学史力行，就是要通过党史学习教育，加强党性锻炼，砥砺政治品格，做到知行合一，不断提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作的能力水平，在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中增长才干、建立新功。我们要透过现象看本质，透过形式看内容，透过偶然看必然，把历史的经验和规律灵活运用到现在。尤其是在面临风险挑战时、面临重大抉择时、面临复杂局面时，要始终保持清醒的头脑，做足长期作战的思想准备和工作准备。在“风口浪尖”“暗礁险滩”“惊涛骇浪”中砥砺前行、提升思想境界，练就非凡胆魄，汲取智慧力量，增长斗争本领。“百尺高楼千古柱，万里江山一担当”。学习党史，还要进一步强化脚踏实地、勇于担当的精神品质，在关键时刻要站得出来，在危机关头要豁得出去，不做“清谈客”，要做“实干家”，善啃“硬骨头”，把党史学习教育的成效转化为增进人民福祉、提升人民幸福指数的生动实践，以实实在在的成效取信于民，造福于民。

（作者系市委宣传部组织干部处副处长）

思想周刊投稿邮箱：cqrbxsixiang@163.com

以加强国际科技交流合作为抓手推动高质量开放创新



□欧璟华

习近平总书记在两院院士大会中国科协第十次全国代表大会上指出，要坚持面向世界、面向未来，增进对国际科技界的开放、信任、合作，为全面建设社会主义现代化国家、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。我们要深入贯彻落实市委五届十次全会精神，准确把握加强国际科技交流合作的重要要求，深入推动科技创新，加快建设具有全国影响力的科技创新中心，使创新成为重庆高质量发展的强大动能。面对世界百年未有之大变局，中国的科技发展越发需要世界，世界科技进步也越发依赖中国。重庆要在日益激烈的科技创新竞争中找准自己的位置，加强国际科技交流合作，推动高质量开放创新，实现高水平创新人才集聚、前沿科技成果迸发的新局面。

深化国际科技交流合作的认识

作为地处内陆的特大城市，长期以来，重庆的科技力量相对于沿海发达城市还存在一定差距。近年来，在贸易方面，重庆率先开出中欧班列，成为中国西部连接“一带一路”的桥头堡，通过陆上跨境贸易促进了科技创新力量的发展，激发了重庆以电子信息为主的战略性新兴产业在信息技术上的运用和创新，带

动了教育、科研、产业、金融等其他领域的科技创新。然而，相较于中央在科技创新国际交流合作方面的要求，特别是在参与全球科技治理、全球性创新议题、国际大科学计划和大科学工程，融入全球科技创新网络等方面，重庆还存在差距，各领域的科技创新力量还显得比较薄弱。为实现重庆“2035年基本建成具有全国影响力的科技创新中心”的目标，实现科技创新整体效能的全面跨越式提升，需要采用非常规办法，以高水准的国际科技交流合作，推动高质量的科技开放创新，创造机遇，逆势而上，奋起直追，方能取得非常之功。

抓住国际科技交流合作的机遇

当前，全球科技创新进入空前密集活跃期，高端生产要素、创新要素加速流动，新兴经济体和发达国家对科技创新合作的需求持续上升，外部国际环境对重庆实现科技创新跨越式发展仍然具有利好条件。一方面，重庆要紧紧抓住国际科技合作空间不断拓展的时机，坚持围绕“一带一路”科技创新行动，积极融入全球科技创新网络。要在国家建设科技强国的大背景下，加强国际开放合作，不断创造同国际先进水平同台竞技的机会，使得科学与技术研发同步升级，助力构建体系化的国家西部战略科技力量。要从源头和底层的基础理论研究出发，支撑应用技术的创新研发，服务对“卡脖子”技术的突破，取得一批有国际影响力的重大创新成

果。另一方面，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，要通过产业高水准的开放和国际科技交流合作，让科技同经济发展深度融合，培育全方位、多层次参与国际竞争的制高点、新优势，在多元开放格局中变危为机、抢占先机。以高水平的创新成果不断加强国际产业链对重庆的依存关系，以创新链稳固产业链、供应链，提升价值链，最终使得重庆在科技实力、产业核心竞争力和经济创新力等方面形成具有全球影响力的国际化大都市。

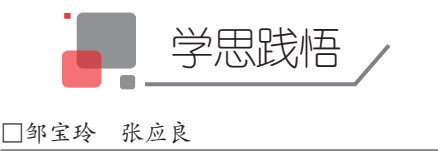
加强国际科技交流合作的重点工作

重庆的开放创新应围绕关键要素的创新人才和科技创新成果做文章。一方面是加强国际创新人才交流合作。瞄准创新链整体效能提升，进行创新人才布局。首先紧和重庆产业基础，率先在智能制造、集成电路、轻金属、工业大数据、病理学等相关优势领域培育和引进国际应用型创新人才；其次进行关键基础领域的突破，在物质、生命、空间天文、地球环境等战略基础性领域，在基础零部件、核心电子器件、工业基础软件、汽车软件、关键基础材料、先进基础工艺等具有共性基础技术的应用基础性领域大力引进和培育基础型创新人才。更重要的是要在大数据智能化等重点发展领域，不断加大重庆科技的国际交流合作力度和人才引进强度。为此，在渝高校、科研院所、企业、智库机构等应加强人才的引进、培养和提

高，特别应面向全球协同合作，共同搭建交流平台，设立专项基金，依托“重庆英才计划”引进外国专家倍增计划、留学人员归国创业创新支持计划和博士后培养专项等，不断加大重庆科技的国际交流合作力度和人才引进强度，不断加强与欧洲、中亚、俄罗斯、印度、新加坡等“一带一路”沿线重点国家和地区的联系，努力形成畅通稳定的多元化国际交流合作平台和引才渠道。另一方面是加强科技创新成果的国际交流与共享。在加强知识产权保护的基础上，以传统优势制造业产业为基础，以大数据智能化为引领，不断加强数字基础设施建设，提升制造业技术创新能力，在智能制造、生物医药、新材料、新能源等战略性新兴产业上形成新增长点，着力打造自主可控、安全高效，具有国际竞争力的先进制造业集群，服务全国市场。同时，发挥重庆地处西部的地缘优势，面向我国第一大贸易伙伴东盟诸国，以科技服务市场，以市场丰富多元应用场景，以新技术快速迭代所形成的新空间为契机，加强合作、互学互鉴，促进科技成果国际交流、合作，推动制造业在国际区域间的质量变革、效率变革、动力变革。以高质量开放创新助推制造业高质量发展，把重庆的先进制造业努力打造成全国乃至东南亚等贸易伙伴服务的产业链、供应链，实现区域间共享、共赢。

（作者系重庆大学经济与工商管理学院副教授、城市化与区域创新极发展研究中心研究员）

农村建设要保留自身特色



□邹宝玲 张应良

2021年中央一号文件就大力实施乡村建设行动进一步作出全面部署，强调编制村庄规划要立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。农村建设要保留自身特色既是理论问题也是实践问题。农村建设要发挥好农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，保留产业特色、生态特色与文化特色。

立足地方特色优势资源，保留产业特色。在因地制宜原则下，不同农村交通区位、水光热资源、地势土壤等方面的差异天然地决定了农业专业化与区域分工。在农村建设过程中，一方面要避免市场主导下的短视行为，以及受工商资本逐利性驱使而盲目跟风，要坚持做好地方性的特色农产品区域布局规划，拓展以特色农产品为

核心的特色产业链、价值链。另一方面要大力发展特色种养业，成立农民合作社，打造地方特色品种生产基地、特色农产品优势区，依托政府支持，建设现代农业产业园，形成特色农产品加工行业等，促进三产融合，提升农产品附加值，保障产品产销对路。挖掘农村特色生态资源，保留生态特色。农村特色生态资源是目前乡村特色休闲农业旅游、特色生态旅游、康养旅游等产业发展的重要基础，也是农村人居环境建设的载体。为此，在生态资源的整治上，首先要满足村民对农村建设的价值诉求及其意愿，依托村落自然生态环境与山水空间格局所形成的自然资源特色，以及村落的原生生态风貌、特色民居、传统街巷等所形成的村貌特色，遵循“人与自然和谐共生”理念。其次，在统筹山水林田湖草系统治理与人居环境整治时，既要避免单纯追求整治数量，忽略与生态修复、美丽乡村等协调融合，又要避免过度整治，破坏了生态环境的整体性，影响生态资源的可持续发展。

最后，在生态资源的开发上，要以整体观与科学观为设计理念，引导开发者重视生态涵养功能、生态价值的提升，立足原有生态资源打造特色生态景观。

激活乡土文化气息，保留文化特色。部分自然村落是基于一定的血缘、地缘关系上的宗族聚居而形成的，有独特的建筑风格、戏曲舞蹈、手工技艺、民族服饰、乡风民俗、农耕文化等文化遗产，蕴含了优秀思想观念、人文精神、道德规范等。因此，要深入挖掘乡土文化，梳理地方性文化资产清单，以此为基础，确保在农村建设过程中能够保留独特而重要的乡村传统文化元素。同时，通过教育引导、实践养成等方式培育文明乡风与淳朴民风，建设好文化教育基地、文化创作工作坊、文化走廊等文化载体，加强对乡村特色文化的传播，在巩固乡村文化特色传承的基础上推动文化与时代浪潮融合，让乡土特色文化在包容与开放中实现创新性发展。

协调多方力量，护航农村建设。农村

特色涉及生产、生态、文化等多个方面，牵动多方主体的利益，在保留农村建设的特色中需要协调多方力量。要充分利用相关政策优势，把握全镇以及各个行政村的资源空间布局情况，综合评估农村资源禀赋，明确村庄分类，实现土地全域化综合整治，从而因地制宜，有序、稳步推进村庄规划工作。要建构以政府为主导的组织管理系统和以社会企业为主体的技术支持系统，形成支撑地方特色产业稳定发展的组织架构，运用数字乡村建设中的信息化手段，健全可持续运行的政策体系，支持农村建设保留特色。要发挥村集体经济在统筹农村资源、联动外部资源中的核心作用，协调多方主体和农村居民行为的基础性作用。在引入社会资本参与农村建设项目的同时，政府应以村委会为保障好村民利益，引导资本保护好农村特色资源，并对其经营行为进行有效监管。

（作者单位：西南大学，本文为市哲学社科重大专项课题：19SKZDX04成果）