

从企业视角看《重庆市优化营商环境条例》——

解决乱收费融资难融资贵等问题有了法律依据



□本报记者 顾若雯

最近，涪陵区居民布东瑞回忆起去年8月的一次办事经历，依然连连称赞：“本打算用两个月跑完所有手续，没想到一天就搞定了！”

当天，布东瑞来到涪陵区行政服务中心，办理开办汽修店的手续。在工作人员的引导下，他一次性领到了机动车维修备案证明、户外广告设施设置备案登记证。

即将于7月1日施行的《重庆市优化营商环境条例》（以下简称“条例”），从地方立法层面明确，将涉企业经营许可事项全部纳入“证照分离”改革范围，支持依法探索“一业一证”审批模式，进一步便捷市场准入。为了提升企业开办服务能力，条例还明确推行开办企业全流程“一网通办、一窗领取”。

这意味着，市级部门及部分区县的探索成果将从制度层面得以固化。

平等待遇

国家市场准入负面清单以外的领域，市场主体均可依法平等进入

市人大常委会法制工委副主任黎黎介绍，条例明确，市场主体在市场经济活动中权利平等、机会平等、规则平等，对国家市场准入负面清单以外的领域，均可以依法平等进入。

此外，条例还明确市场主体在使用各类生产要素和公共服务资源、享受政策、

开栏语>>

营商环境直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。

《重庆市优化营商环境条例》经市五届人大常委会第二十五次会议通过后，将于7月1日实施。这是川渝人大合作协同立法的首个成果，不仅为推动成渝地区双城经济圈建设提供立法保障，也从立法层面面对我市优化营商环境中亟待解决的问题予以了规范，把相关工作探索成果予以上升固化。

即日起，重庆日报在“唱好‘双城记’ 建好经济圈”栏目中聚焦《重庆市优化营商环境条例》，分别从企业、部门及社会视角对条例进行解读，并详细回顾条例出台的背景及过程，展望条例施行后的效果，敬请期待。

参与公共资源交易等方面获得平等待遇，突出对中小企业特别是其中的小型微型企业扶持发展保护。

条例第十二条明确，招标投标和政府采购等公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，不得以不合理条件或者产品产地来源等限制、排斥投标人或者潜在投标人、供应商或者潜在供应商。

此外，条例还要求，市公共资源交易监督管理部门要会同有关部门，加强公共资源交易监管和指导，建立健全由市场主体以及第三方参与的社会评价机制，对公共资源交易平台提供公共服务的情况进行评价；推进公共资源交易全流程电子化，推动电子营业执照、电子担保保函在公共资源交易领域的应用，降低企业交易成本，提高交易效率；优化中标信息、合同内容等信息公开机制，保障市场主体及时获取有关信息，平等参与交易活动。

便利措施

在全市推行开办企业全流程“一网通办、一窗领取”

涪陵区居民布东瑞的办事经历将不

再是个案。

条例第十八条明确，在全市推行开办企业全流程“一网通办、一窗领取”。这意味着，申请人可以通过政务服务平台，一次性申请办理营业执照、印章、发票、就业社保登记、住房公积金缴存登记等业务。材料齐全、符合法定形式的，有关部门应当即时办结；不能即时办结的，应当在一个工作日内办结。此外，企业也可以在政务服务中心综合窗口一次性领取营业执照、印章、发票。

为进一步压缩和简化市场主体注册登记手续，条例还特别对住所与经营场所分离登记改革提出了明确要求，规定市场主体可以登记一个或者多个经营场所，对市场主体在住所以外开展经营活动、属于同一区县（自治县）登记机关管辖的，可以不办理设立分支机构登记，直接办理增加经营场所登记。

针对现实中普遍存在的设立后未开展生产经营活动或者无债权债务的企业，条例明确可以适用简易注销登记程序。企业可以通过国家企业信用信息公示系统进行公告，公告期内无异议的，登记机

关应当为企业办理注销登记。

激发活力

围绕乱收费、“新官不理旧账”、融资难融资贵等问题作出制度设计

限制迁移和乱收费曾是市场主体反映较多的问题。

为此，条例明确，任何组织和个人不得限制市场主体迁移，消除市场主体自由迁移隐性壁垒。市场主体依法享有经营自主权并有权拒绝任何形式的摊派。

值得一提的是，条例围绕“新官不理旧账”等不诚信问题，明确各级人民政府及有关部门不得超越法律法规和国家政策承诺优惠条件与市场主体签订合作协议，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约；因法律法规调整或为了国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并依法对市场主体因此受到的损失予以补偿。

在融资担保方面，条例规定，探索建立健全融资担保风险分担补偿机制，明确政府性融资担保机构应当重点为符合产业政策、有市场发展潜力的民营企业、中小企业提供融资担保，加大对相关市场主体资金扶持力度。

为了规范商业银行等金融机构的服务行为，条例还明确其不得向市场主体违规收取服务费用，不得转嫁依法依规应当由金融机构承担的费用；禁止在授信中对民营企业、中小企业、科技型企业设置歧视性规定，强制搭售保险、理财等产品，强制约定将企业的部分贷款转为存款，以存款作为审批和发放贷款的前提条件。

从“晒秋”到“耕春”——看梁平如何巧用农事节会助力乡村振兴



四月二十日，首届长江三峡梁平耕春节，农民正在田间时秧。

会品牌。晒秋节从当年8月持续到11月，从立秋时节一直延续至立冬以后，期间分别举办稻海艺术节、农民丰收节、国际柚博会等三大节会及其相关的9项子活动。

梁平区文旅委提供的数据显示，2020年，第三届长江三峡（梁平）晒秋节开幕当天即迎来游客3.5万余名，较第一届晒秋节游客数量2.66万名增长31.5%。期间，连续7周举办哨秋活动，带动城郊假日消费超1亿元。“晒秋”逐渐成为梁平乡村旅游的响亮名片。

为乡村振兴注入澎湃动能

如何将长江三峡（梁平）晒秋节节会

品牌拓展延伸，让都梁大地的田园风光一年四季都能吸引游客？于是，首届长江三峡（梁平）耕春节应运而生。

梁平区委常委、宣传部部长张子玉介绍，耕春节的举办，不但能唤起人们对“春种”“秋收”的时空联想，也能赋予“长江三峡（梁平）晒秋节”更多纵深感与厚重度。

目前，梁平依托1000平方公里渝东平原深厚的农耕文明，结合农时农事，在谷雨时节举办耕春节，在立秋举办晒秋节，在秋分举办丰收节，在立冬举办国际柚博会，不但塑造了独具梁平特色的品牌节会活动，有效提升“山水田园·美丽

梁平”的知名度和影响力，也将进一步助推梁平农文旅深度融合，全面推进乡村振兴。

耕春节、晒秋节上，传统抛秧、开镰等农耕习俗与现代机械化种植、收割同台“献技”，不仅是对传统农耕文化的弘扬传承，也是将现代智慧引入农业生产生活的成果展示。唐明昌告诉记者，龙印村的水稻基地早已实现从传统手工种植、收割到机耕机种机收的转变。依托农事节会带来的人气，过去名不见经传的龙印村仅去年便实现旅游综合收入300余万元，发展民宿4家，近800村民实现就地务工，一年仅务工收入便达到1万余元。

城市发展有哪些优势？又有哪些“城市病”？

重庆首份城市体检报告“出炉”

本报讯（记者 廖雪梅）重庆城市发展有哪些优势？又存在哪些“城市病”？近期，由市住房城乡建委牵头完成的《2020年重庆城市体检报告》正式发布。报告显示，重庆城市体检结果：“身体健康”，总体良好。

为推动建设没有“城市病”的城市，住房城乡建设部2019年启动城市体检试点工作。2020年6月，我市入选全国第二批36个城市体检样本城市，体检范围为主城中心城区，并选取永川区作为主城区新区试点。

重庆的首次城市体检分为第三方体检和城市自体检，两项体检相互独立且同步开展。我市以住房城乡建设部确定的生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等8个维度、50个基本指标为基础，构建了“50个基本指标+19个特色指标+24个补充指标”共93项自体检指标体系；同时，针对市民诉求，开展社会满意度调查，共提取有效居民问卷7359份、居民提案1566条。

体检结果显示，我市在五大方面具有明显优势：

一是山水城市特色鲜明，城市蓝绿空间占比高达76.1%，在50项满意度调查指标中，城市亲水空间、公共开敞空间、公园绿地、山水风貌保护4项指标群众满意度均较高；

二是生态环境质量优良，空气质量优良天数达到316天，23个市级监测断面水环境质量全部达标，在12个主要样本城市中分别排名第3和第2；

三是人民幸福指数较高，房价收入比相对较低，公租房常住人口保障率9.8%，已保障的140万人中外来人口占比达44.9%，保障水平位居全国前列；

四是城市活力充分彰显，城市国内外游客吸引力达8.79，在12个主要样本城市中排名第2；

五是开放水平稳步提升，中欧班列（重庆）进出口集装箱吞吐量达13.3万标箱，运输货值居全国第1，江北国际机场客货运吞吐量达4479万人次，稳居全国前10。

同时，重庆在创新实力、区域辐射能力、山水资源利用、历史文化保护等方面还存在一定短板，在公共安全、城市交通、文体设施等方面还有进一步提升和改善的空间。比如，此次体检发现，居民对上下班花费时间、小汽车停放等满意度较低；对城市卫生环境的建议提案较多，希望在噪声控制、餐饮区油烟过重等方面得到进一步改善。此外，群众对老旧小区的改造意愿也较为强烈。

据了解，我市已针对2020年体检发现的短板和“城市病”提出了48项提升策略和治理措施，形成了“城市治理项目方案”。同时，城市体检的相关结论已融入我市正在编制的《城市提升“十四五”行动计划》《人居环境“十四五”专项规划》以及城市更新等重点工作安排中。2021年，我市拟将主城区都市区整体纳入城市体检范围，增加分区监测评估，把城市体检工作向社区、街道延伸，形成区县横向可对比、内部可监测的体检评估机制。

一季度重庆反诈预警劝阻45.5万人次

本报讯（记者 周松）4月21日，重庆日报记者从重庆市全民反诈专项行动指挥部获悉，一季度我市反诈精准预警劝阻45.5万人次，避免群众损失6.5亿元，处置涉诈可疑账号19.7万个，止付冻结资金18.5亿元。

市全民反诈专项行动指挥部相关负责人介绍，在全民反诈专项行动中，为及时精准预警劝阻电信网络诈骗潜在受害人，重庆警方采用“线上预警，线下劝阻”双重模式，市公安局、区县公安机关、派出所构建三级预警劝

阻体系。

市反诈骗中心搭建反诈骗预警平台，汇聚各种渠道来源数据，按照“先发现先推送”原则，自动研判关联发现潜在的电信诈骗被害人。根据潜在被害人的风险行为将预警劝阻指令划分为特危、高危、中危、低危4个等级，通过反诈骗预警平台下发至区县反诈骗中心和派出所。各地公安机关在党委政府领导下，组建社会力量共同参与的反诈骗劝阻队伍。一季度，重庆精准预警劝阻45.5万人次，避免群众损失6.5亿元。

秀山县隘口镇：

呵护绿水青山换来金山银山

□本报记者 罗芸 通讯员 彭璐

“客多得很！”4月21日，秀山土家族苗族自治县隘口镇太阳山村民宿老板李大伟欣喜地称，离“五一”假期还有几天，但他开的民宿“山水人家”，房间已被预订一空。

隘口曾是秀山最边远的乡镇。近年来，该镇依托良好的生态，发展旅游产业，生态农业，全镇有机茶、银花等特色产业面积达3.9万余亩，并通过电商将生态农产品卖到更广阔的市场，同时依托良好的生态环境形成洪家寨等民宿群，实现“产业生态化、生态产业化”，带动了像李大伟这样的脱贫户有了稳定的增收产业。

绿水青山成就“山水人家”

李大伟的“山水人家”，是太阳山村发展起来的第一家民宿。前傍小溪，后倚青山，李大伟笑叹自己是选了个“好地方”落脚。

几年前，李大伟住在海拔1200多米的山上，靠种几亩玉米、马铃薯维持生计。后来，他家搬下了山。刚下山时，他一度担心没有合适的产业，脱贫无望。

“生态环境这么好，不如发展民宿，吃‘旅游饭’！”市商务委扶贫集团和镇村干部鼓励他。太阳山村海拔1000多米，森林覆盖率64.77%，发展生态旅游有天然优势。在政府的帮助下，2018年他的“山水人家”建起来。每年五一节至国庆期间，游客络绎不绝。2019年，旅游给他家带来了四五万元收入。

据介绍，利用良好的生态环境优势发展乡村旅游，隘口镇先后投入400余万元进行人居环境改造。目前已形成太阳山土家族传统村落、“山水隘口·大美乡村”等民宿群，带动近百户村民吃上“旅游饭”。

绿水青山“长出”有机茶园

“春天上山采茶，冬季除草剪枝，每天有100元左右的收入。”屯堡村村民杨正高说，靠着有机茶园，现在一家人有了稳定收入。

屯堡村与太阳山村一样，有良好的生态环境。在经过调查后，镇里发现这里很适合有机茶的生长。于是，村里严格按照有机茶的生产标准，发展起有机茶园。经过几年发展，目前该村已发展有机茶园1444亩。通过土地入股形式，实现农户与公司利益的联结，带动近百户村民致富。

“走的是生态发展的路子，鼓起的是群众荷包。”镇党委书记刘红明说，现在全镇依托良好的生态发展起“一村一品”，已成为群众致富的支柱。

绿水青山促进电商发展

在秀山县隘口镇电商扶贫产业园，山水隘口电商平台的工作人员正有条不紊地进行着打包、发货作业。

山水隘口电商平台负责人何江华介绍，现在平台每天能发货600多单，以本镇的“土货”为主。目前，该电商平台已与镇内8个村居达成合作意向，带动的产业面积超过1万亩。

隘口是全县最偏远的乡镇之一。为帮助当地的农产品走出大山，该镇利用一根网线，为镇里的优质农产品打开了销售渠道。

自2019年电商平台运营以来，何江华已将800余万元的隘口生态农产品卖到了全国各地。在此基础上，镇里还建起以电商为特色的乡村扶贫产业园。目前，该园已为群众提供67个就业岗位，其中脱贫户24人。

何江华自豪地说，虽然自己是发展电商产业，但也是依托了家乡良好的生态环境才有今天的成就，“呵护好绿水青山，就能赚来金山银山”。



□本报记者 赵伟平

近日，璧山国家农业科技园区（以下简称“园区”）报名参加了2020重庆乡村振兴年度评选活动。

作为我市乃至国家重要的现代农业科技园区，园区为当地的农业企业以及农户提供科技支撑，通过“创新密匙”，一大波新技术反哺农村，为我市现代农业振兴提供“智能因子”。

示范推广 吸引上百家企业入驻

在园区的渝西蔬菜研发中心，来自市农科院的4名专家正为培育新的蔬菜品种忙得不亦乐乎。在他们的带动下，该研发中心成功培育出早中晚不同时期收获的高品质儿菜品种3个。

璧山国家农业科技园区：

“创新密匙”振兴现代农业

农业科技园区相关负责人介绍，前几年璧山儿菜并不出名，因品种质量下降，农户种植技术落后，产出的儿菜味道苦，个头大小不一。2013年，璧山与市农科院联合成立渝西蔬菜研发中心，专门从事蔬菜种苗选育，同时向农户提供新品种、新技术、土壤改良等生产服务。现在，农户产出的儿菜品质更好，赚得更多。

璧山儿菜畅销只是园区科技示范推广的一个缩影。围绕“一中心、两基地、一长廊”空间布局，园区先后建成了500亩蔬菜科技创新中心、9000亩蔬菜科技种植产业基地、200亩蔬菜科技企业孵化基地、6000亩体验式休闲观光农业与科普教育长廊，并先后开展番茄、茄子、儿菜等10余种蔬菜的快速繁育，年快繁植株50万株。

科技兴农 增加产业经济效益

璧山作为我市四大蔬菜保供基地之

一，前些年单方面追求规模导致质量上不去。近年来，他们开始作出调整，不但要保证蔬菜供应，而且还要保证绿色安全。园区特意安排了专家到红沙地蔬菜种植园指导生产，使种植园的员工逐渐掌握了一系列新技术，给田土休耕，用诱虫灯、沾虫板代替农药，用有机肥替代化肥等。如今，园区的现代农业产业体系、生产体系、经营体系已初见成效，先后建成了1.4万平方米的市级协同创新服务中心、组培良种繁育中心等科研基地，使经营效益大幅提升。据测算，每亩菜地平均产值超过2000元，带动当地农民人均增收上千元。

创新引领 提高企业科技水平

2019年，当地一名大学生毕业后在园区租下了100多亩土地从事蔬菜种植，由于不善管理，导致效益低下。为此，园区请来农业专家“问诊”，传授种菜技术和

报名通道



下载报名表