



聚焦2021全国两会

蓝图已绘就，你我怎么“拼”？

——从全国两会看“十四五”新图景

□新华社记者

5日,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提请十三届全国人大四次会议审查。这是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划。

未来,我们为之共同奋斗的社会主义现代化国家,是什么样子?

5大类20项指标 “点亮”高质量发展主题

未设“十四五”经济增速具体数值!纲要草案这一安排,吸引海内外关注。

经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标——全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说:“这有利于引导各方把工作重点放在提高发展质量和效益上,体现了对经济发展前景的信心和定力。”

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障,5大类20项指标,勾勒中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度,但必须奋力一跳。”

20项指标中,8项为约束性指标,覆盖绿

色生态、安全保障、民生福祉,其中民生福祉类指标最多,涵盖就业、收入、养老、育幼等方面。

“明确了发展必须守住的底线,指明未来发展方向,充分体现以人民为中心的发展思想。”全国政协委员、中建西南院总工程师冯远说。

量子信息、星际探测、川藏铁路、城镇老旧小区改造、公共服务设施建设……纲要草案部署了一系列重大工程项目。“着力解决经济社会发展中面临的大事难事,兼顾‘国家大事’与‘关键小事’,把重大项目作为纲要实施的重要抓手。”何立峰说。

以创新塑造发展新优势 “数字中国”加速奔跑

3月4日,国家航天局发布3幅由我国首次火星探测任务“天问一号”探测器拍摄的高清火星影像图。

“我国首次火星探测任务虽起步晚,但起点高、效率高、挑战大、创新强,一次将实现对火星的‘绕、着、巡’探测,‘三步并作一步走’。”全国政协委员、中国航天科技集团有限公司科技委主任包为民说。

从追赶起步,向领跑奋进,我国正进入全球科技创新前沿。全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,要关注基础研究和原创能力,在关键核心技术上实现自主可控,挺进前沿领域,推动科技创新在构建新发展格局中发挥关键作用。

联想集团董事长杨元庆代表关注现代产业体系建设。“产业升级的科技需求格外迫

切,要以巩固壮大实体经济为突破口加速创新驱动。”

数字经济正成为大国经济竞争的制高点。纲要草案单独成篇,聚焦“数字中国”。

2025年,数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%,这让科大讯飞董事长刘庆峰代表倍感振奋。“大数据、人工智能推动产业快速发展,同时赋能社会治理、百姓生活,点亮‘数字中国’。”

形成强大国内市场 亮出新发展格局“施工图”

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性,以国际循环提升国内大循环效率和水平……以扩大内需为战略基点,纲要草案为构建新发展格局规划了“施工图”。

今年1月,我国新能源汽车产销同比分别增长285.8%和238.5%。长安汽车董事长朱华荣代表说,要加快研发中高端产品,通过提升供给激发市场需求。

构建新发展格局,是主动作为的战略选择。王一鸣委员认为,关键要畅通循环,打通生产、分配、流通、消费环节梗阻,让生产要素优化配置。

以改革破除制约经济循环的制度障碍,以开放形成对全球要素资源强大引力场。

京沪、沪宁、沪杭多条高铁汇聚,虹桥国际机场一片繁忙。全国两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》发布。春秋航空董事长王煜委员说,春秋航空现有170多名外籍机

长,依托国际开放枢纽这一新开放平台,将吸引全球更多资金和人才。

城乡区域协调并进 拓宽发展新空间

“美丽宜居乡村”“高品质质的城市生活”……纲要草案为中国特色社会主义乡村振兴和新型城镇化描绘蓝图。

允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益,建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度……来自山东沂蒙革命老区的全国人大代表李树睦非常兴奋。“乡村振兴必须建立人才保障机制,激励各类人才在农村广阔天地大显才华。”

全面建设社会主义现代化国家进程中,城市和乡村将更加融合,要素流动更加畅通。“在巩固拓展脱贫攻坚成果基础上,实现与乡村振兴有效衔接,加快农业农村现代化。”西南大学教授谢德体代表说。

广阔的城乡区域发展空间,蕴藏着巨大的发展潜力。京津冀、长三角、珠三角、成渝……伴随城镇化率持续提高,城市群、都市圈加快成长,勾勒疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。

“以城市群为主导带动大中小城市发展,城乡要素资源加速双向流动,数字化赋能乡村振兴和新型城镇化,中国将走出一条不同于西方的跨越式发展道路。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

(上接10版)

实现高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国超大规模市场优势,促进国际合作,实现互利共赢,推动共建“一带一路”行稳致远,推动构建人类命运共同体。

建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平,推进贸易和投资自由化便利化,持续深化商品和要素流动型开放,稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。加快推进制度型开放,提升对外开放平台功能,优化区域开放布局,健全开放安全保障体系。

推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则,秉持绿色、开放、廉洁理念,深化务实合作,加强安全保障,促进共同发展,构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系,优化人口结构,拓展人口质量红利,提升人力资本水平和人的全面发展能力。

积极参与全球治理体系改革和建设。高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,推动构建新型国际关系,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。维护和完善多边经济治理机制,构建高标准自由贸易区网络,积极营造良好外部环境。

提升国民素质 促进人的全面发展

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,把提升国民素质放在突出重要位置,构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系,优化人口结构,拓展人口质量红利,提升人力资本水平和人的全面发展能力。

建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针,坚持优先发展教育事业,坚持立德树人,增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推进基本公共教育均等化,增强职业技术教育适应性,提高高等教育质量,建设高素质专业化教师队伍,深化教育改革。

全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持预防为主方针,深入实施健康中国行动,完善国民健康促进政策,织牢国家公共卫生防护网,为人民提供全方位全生命周期健康服务。构建强大公共卫生体系,深化医药卫生体制改革,健全全民医保制度,推动中医药传承创新,建设体育强国,深入开展爱国卫生运动。

实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略,优化生育政策,以“一老一小”为重点完善人口服务体系,促进人口长期均衡发展。推动实现适度生育水平,健全婴幼儿发展政策,完善养老服务体系。

增进民生福祉 提升共建共治共享水平

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,坚持尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,加强普惠性、基础性、兜

底性民生建设,完善共建共治共享的社会治理制度,制定促进共同富裕行动纲要,自觉主动缩小地区、城乡和收入差距,让发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

健全国家公共服务制度体系。加快补齐基本公共服务短板,着力增强非基本公共服务弱项,努力提升公共服务质量和水平。提高基本公共服务均等化水平,创新公共服务提供方式,完善公共服务政策保障体系。

实施就业优先战略。健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,扩大就业容量,提升就业质量,缓解结构性就业矛盾。强化就业优先政策,健全公共就业服务体系,全面提升劳动者就业创业能力。

优化收入分配结构。坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步,持续提高低收入群体收入,更加积极有为地促进共同富裕。拓展居民收入增长渠道,扩大中等收入群体,完善再分配机制。

健全多层次社会保障体系。坚持应保尽保原则,按照兜底线、织密网、建机制的要求,加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。改革完善社会救助制度,优化社会救助和慈善制度,健全退役军人工作体系和保障制度。

保障妇女未成年人和残疾人基本权益。坚持男女平等基本国策,坚持儿童优先发展,提升残疾人关爱服务水平,切实保障妇女、未成年人、残疾人等群体发展权利和机会。促进男女平等和妇女全面发展,提升未成年人关爱服务水平,加强家庭建设,提升残疾人保障和发展能力。

构建基层社会治理新格局。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系,完善基层民主协商制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。夯实社会治理基层基础,健全社区管理和服务机制,积极引导社会力量参与基层治理。

统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障。实施粮食安全战略,实施能源资源安全战略,实施金融安全战略。全面提高公共安全保障能力。坚持人民至上、生命至上,健全公共安全体制机制,严格落实公共安全生产责任和管理制度,保障人民生命财产安全。提高安全生产水平,严格食品药品安全监管,加强生物安全风险防控,完善国家应急管理体系。

维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾,加强社会治安防控,编织全方位、立体化、智能化社会安全网。健全社会矛盾综合治理机制,推进社会治安防控体系现代化。

加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

《中华人民共和国国民经济和社会发展

第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保2027年实现建军百年奋斗目标。

提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化,与时俱进制定新战略和新战略指导,健全新时代军事战略体系,发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化,深化国防和军队改革,推进军事管理革命,加快军兵种和武警部队转型建设,壮大战略力量和新域新质作战力量,打造高水平战略威慑和联合作战体系,加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化,贯彻新时代军事教育方针,完善三位一体新型军事人才培养体系,锻造高素质专业化新型军事人才方阵。加快武器装备现代化,聚力国防科技自主创新、原始创新,加速战略性前沿性颠覆性技术发展,加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调,搞好战略层面筹划,深化资源要素共享,强化政策制度协调,完善组织管理、工作运行、政策制度、人才队伍、风险防控体系,构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展,集中力量实施国防领域重大工程。促进军事建设布局与区域经济发展布局有机结合,更好服务国家安全发展战略需要。深化军民科技协同创新,加强海洋、太空、网络空间、生物、新能源、人工智能、量子科技等军民统筹发展,推动军地科研设施资源共享,推进军地科研成果双向转化应用和重点产业发展。

强化基础设施共建共用,加强新型基础设施统筹建设,加大经济建设项目贯彻国防要求力度。加快建设现代军事物流体系和资产管理体系。加强军地人才联合培养,健全军地人才交流使用、资格认证等制度。优化国防科技工业布局,加快科技成果转化应用。推进武器装备市场准入、空中交通管理等改革。完善国防动员体系,加强应急应战协同,健全强大国防动员体系,强化全民国防教育,巩固国防军民团结。

加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。

发展社会主义民主。坚持和完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系,把党的领导落实到国家发展各领域各方面各环节。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,提高中国特色社会主义参政党的建设水平,提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇

联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策。

全面推进依法治国。坚定不移走中国特色社会主义法治道路,实施法治中国建设规划。健全保障宪法全面实施的体制机制。完善立法体制机制,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。实施法治政府建设实施纲要,坚持和完善重大行政决策程序制度。深化司法体制改革,完善审判制度、检察制度、刑罚执行制度、律师制度,全面落实司法责任制,加强对司法活动监督。坚持和完善法治建设实施纲要,完善公共法律服务体系、法律援助和国家司法救助制度。

完善党和国家监督体系。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任,强化政治监督,深化政治巡视并强化整改落实。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。深化纪检监察体制改革。完善权力配置和运行制约机制,构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍、一抓到底不放松,不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态和发展环境。深化反腐败国际合作。完善作风建设长效机制,持续纠治形式主义、官僚主义,切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮,坚决整治群众身边的腐败和不正之风。

坚持“一国两制” 推进祖国统一

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,保持香港、澳门长期繁荣稳定,推进两岸关系和平发展和祖国统一,共创中华民族伟大复兴的美好未来。

保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实中央对特别行政区全面管治权,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定,坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。支持港澳巩固提升竞争优势。支持香港提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位,强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产管理中心及风险管理中心功能。支持香港建设国际科技创新中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权交易中心,支持香港服务业向高端高增值方向发展,支持香港发展中外文化艺术交流中心。支持澳门丰富世界旅游休闲中心内涵,支持粤澳合作共建横琴,拓展中国与葡语国家商贸合作服务平台功能,打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地,支持澳门发展中医药制造、特色金融和高新技术产业,促进经济适度多元发展。支持港澳更好融入国家发展大局。完善港澳融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制。支持港澳参与、助力国家全面开放和现代化经济体系建设,打造共建“一带一路”功能平台。深化内地与港澳经贸、科创合作关系,深化并扩大内地与港澳金融市场互联互通。高质量建设粤港澳大湾区,深化粤港澳合作、泛珠三

角区域合作,推进深圳前海、珠海横琴、广州南沙、深港河套等粤港澳重大合作平台建设。加强内地与港澳各领域交流合作,完善便利港澳居民在内地发展和生活居住的政策措施,加强宪法和基本法教育、国情教育,增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持港澳同各国各地区开展交流合作。

推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”,以两岸同胞福祉为依归,推动两岸关系和平发展、融合发展,高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。深化两岸融合发展。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,持续推进实施惠台利民政策措施,让台湾同胞分享发展机遇,参与大陆经济社会发展进程。支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展。推进两岸金融合作,支持符合条件的资企业在大陆上市。推进海峡两岸产业合作区、平潭综合试验区、昆山深化两岸产业合作试验区等两岸合作平台建设。支持福建探索海峡两岸融合发展新路,加快两岸融合发展示范区建设。加强两岸产业合作,打造两岸共同市场,壮大中华民族经济。加强两岸人文交流。积极促进两岸交流合作和人员往来,加深相互理解,增进互信认同。推动两岸文化教育、医疗卫生等领域交流合作,促进社会保障和公共资源共享,支持两岸邻近或条件相当地区基层公共教育均等化、普惠化、便捷化,促进两岸同胞共同传承和创新中华优秀传统文化。加强两岸基层和青少年交流,鼓励台湾青年来大陆追梦、筑梦、圆梦。团结广大台湾同胞共同反对“台独”分裂活动,维护和平推动两岸关系和平发展,致力中华民族伟大复兴。

以人民为中心 扎实推动共同富裕

代表委员表示,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……实现人民对美好生活的向往,是这份纲要草案的主题。

高中阶段教育毛入学率提高到92%以上,学前教育毛入园率提高到90%以上……全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香说,“建设高质量教育体系的部署,对群众关切给出实实在在的解决方案。”

从农民工成长为中国邮政集团上海市邮区中心局的接发员,全国人大代表柴闪闪深信只要奋斗人人都有出彩的机会。“以经常居住地登记落户、加强职业技能培训、发展新就业形态,我们将有更大成长舞台。”

美好生活蓝图催人奋进。“扎实推动共同富裕,我们充满干劲儿。”河南省濮阳县驻郑州流动党员工作委员会书记黄久生代表说。

(记者 安蓓 何宗渝 何欣荣 张辛欣 高敬 孔祥鑫 张紫紫)

(新华社北京3月5日电)