

把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

重庆日报
2021年3月2日 星期二
责编 逯德忠 美编 张辉

《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》公布

五大关键词带你读懂《规划纲要》

□本报记者 申晓佳

2月10日，重庆市人民政府印发《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称《规划纲要》)。这是今后一个时期重庆经济社会发展的宏伟蓝图。3月1日，《规划纲要》在重庆市政府网公布。

为让读者更好地理解《规划纲要》，重庆日报记者采访了市发展改革委相关负责人。据介绍，《规划纲要》深入贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和习近平总书记对重庆提出的系列重要指示要求，根据《中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明战略意图和工作重点、引导规范市场主体行为，是全市各族人民共同奋斗的行动路线，是履行经济调节、市场监管、社会治理、公共服务和环境保护职责的重要依据。

关键词一：发展目标

《规划纲要》提出，“十四五”时期，重庆以建成高质量发展高品质生活新范例为统领，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用，在共建“一带一路”中发挥带动作用，在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。成渝地区双城经济圈经济实力和他发展活力、国际影响力大幅提升，支撑全国高质量发展的作用显著增强。

《规划纲要》提出六大目标、25项主要指标，包括：高质量发展实现重大突破、创造高品质生活实现长足进步、改革开放新高地建设取得决定

性进展、山清水秀美丽之地建设取得重大进展、社会文明程度得到明显提高、治理效能达到更高水平。

《规划纲要》提出，“十四五”期间，重庆地区生产总值年均增长6%左右，居民人均可支配收入年均增长6.5%；到2025年，人均地区生产总值突破10万元；数字经济增加值占地区生产总值比重提升至35%、研发经费投入强度达到2.5%、常住人口城镇化率达到73%；人均预期寿命达到79.3岁、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4个；森林覆盖率达到57%等。

展望2035年，将建成实力雄厚、特色鲜明的成渝地区双城经济圈，它将成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源。重庆“三个作用”发挥更加突出，进入现代化国际都市行列，综合经济实力、科技实力大幅提升，经济总量和居民人均可支配收入较2020年翻一番以上，人均地区生产总值超过2万美元。

关键词二：重点任务

《规划纲要》提出11项重点任务，分别是：坚持创新驱动发展，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入推进以大数据智能化为引领的创新驱动发展，推进西部(重庆)科学城市建设，加快培育创新力量，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，使重庆成为更多重大科技成果诞生地和全国重要的创新策源地。深入推动成渝地区双城经济圈建设，持续释放“一区两群”空间布局优化效应。主动服务国家重大战略，建设有实力有特色的双城经济圈，推动“一区两群”协调发展，加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护

新格局。

壮大现代产业体系，着力推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以大数据智能化为引领，加快制造业高质量发展，提升服务业发展水平，推动数字经济和实体经济深度融合，推动基础设施高质量发展，提高经济质量效益和核心竞争力。

依托强大国内市场，在深度融入新发展格局中展现新作为。坚持扩大内需这个战略基点，积极参与国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间，着力探索融入新发展格局的有效路径。

统筹乡村振兴和城市提升，推动城乡融合发展。围绕“城市让生活更美好、乡村让人民更向往”，全面推进乡村振兴，持续推进城市提升，构建城乡融合发展新机制，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在更高起点推进全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。激发各类市场主体活力，完善高质量发展政策体系，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，持续优化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合。

实行更高水平开放，加快建设内陆开放高地。建设内陆国际物流枢纽和口岸高地，推动两江新区高质量发展，提升开放平台能级，提高开放型经济发展质量，更好在西部地区带头开放、带动开放。

繁荣发展文化事业和文化产业，加快推进文化强市建设。提高社会文明程度，繁荣发展文化事业，健全现代文化产业体系，推动文化和旅游深度融合发展，不断提高我市文化软实力。

坚持生态优先绿色发展，加快建设山清水秀美丽之地。筑牢长江上游重要生态屏障，持续改

善生态环境质量，加快推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，建设人与自然和谐共生的现代化。

努力创造高品质生活，提高社会建设水平。提高居民收入水平，促进更加充分更高质量就业，建设现代化教育强市，健全多层次社会保障体系，关心关爱重点群体发展，实施健康中国重庆行动，落实积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理，促进人的全面发展和社会全面进步。

统筹发展与安全，守住安全发展底线。加强国家安全体系和能力建设，坚决维护政治安全，突出抓好经济安全，切实保障公共安全，维护社会稳定和安全，增强国防动员和保障能力，扎实建设更高水平的平安重庆。

关键词三：重大项目

11项重点任务确定后，《规划纲要》对相关任务进行项目化、清单化，统筹设置交通、水利、农业、生态等20个专栏，明确“十四五”期间拟推进的重要目标、重点工作、重大项目，研究提出重大项目500余项。

坚持问政、问需、问计于民，针对交通、教育、医疗、养老等群众关注的焦点，《规划纲要》增设专栏、增加项目。交通项目充实了成渝地区双城经济圈、“一区”与“两群”和“两群”内部互联互通项目。教育方面明确了学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、职业教育和高等教育高质量发展的目标、项目。健康方面充实了健康保障、体育运动等工程项目。养老方面提出了市、区县、乡镇(街道)、村(社区)等多个层级的建设任务。

《规划纲要》充分体现绿色发展导向。在严控高耗能项目、杜绝高污染项目的同时，明确新

一代信息技术、新材料、生物技术等战略性新兴产业发展方向，推动产业结构、能源结构优化。支持“两群”地区生态优先绿色发展，文旅、康养以及风电等新能源项目重点向“两群”地区倾斜。

关键词四：规划体系

发挥《规划纲要》的统领作用，各级各类规划同步编制、衔接一致。市发展改革委相关负责人介绍，在对各行业各领域指标任务安排部署和体例架构布局上，《规划纲要》既坚持不缺项、不漏项，又突出重点，为市级专项规划、区县规划留足空间。推动市级专项规划细化时间表和路线图，落实好《规划纲要》对各行各业各领域发展的要求；引导区县按照“一区两群”要求差异化、特色化发展，落实好《规划纲要》对各区域发展的要求。

同时，为保证各项任务能切实开展，《规划纲要》还充分吸纳全市国土空间规划编制的有关成果，确保任务能落地、空间有保障。

关键词五：政策协同

规划的生命力在于实施。为确保《规划纲要》顺利实施，我市将构建规划、财政、金融、产业、投资、消费、区域等经济政策协调和工作协同机制，以规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调。编制财政规划，加强财政预算与《规划纲要》实施的衔接协调。围绕《规划纲要》确定的重点任务，引导金融要素资源配置方向和结构。建立健全重点领域地方标准，强化各类标准实施与产业政策、区域政策、节能环保政策等衔接。

此外，我市还将健全规划年度监测、中期评估、总结评估机制，强化监测评估结果应用，及时公布实施进展，自觉接受各方监督。

重庆全面推行“河长+检察长”协作机制

本报讯 (首席记者 龙丹梅)在《长江保护法》正式实施之际，3月1日，重庆市人民检察院和重庆市河长办公室签署《全面推行“河长+检察长”协作机制的意见》(以下简称《意见》)，标志着重庆全面推行“河长+检察长”协作机制工作。双方将建立健全信息共享、线索双向移送、联合巡查等7项工作机制，并针对重点区域、重点问题、跨界河流联防联控、成渝地区双城经济圈生态共建环境共保，提出开展专项行动或重点治理的建议，以此进一步促进检察监督职能和河长办统筹协调落实职能作用的充分发挥，形成“聚合效应”，让长江生态保护修复持续向好。

《意见》明确，在建立协作机制后，河长在河流管理保护工作中发挥组织领导、统筹协调作用，各级检察长统筹检察机关充分发挥刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察四大职能，有利于协同解决河流管理保护难题。

《意见》签署后，市检察院将在市河长办设立派驻检察联络室，各基层检察院将在同级河长办设立派驻检察联络室，做好线索移送、联合督导巡查以及河流管理保护领域行政执法与刑事司法高效衔接等方面工作，并针对重点区域、重点问题、跨界河流联防联控、成渝地区双城经济圈生态共建环境共保，提出开展专项行动或重点治理的建议，以此进一步促进检察监督职能和河长办统筹协调落实职能作用的充分发挥，形成“聚合效应”，让长江生态保护修复持续向好。

双方还将建立人员交流机制。河长办可结合实际情况，邀请检察官担任重点治理河流或推进治理受阻河流的“生态检察官”；检察机关可邀请河长办相关人员担任专家咨询委员、人民监督员、检察官助理等，切实提升河流管理保护公益诉讼案件办案能力。

《意见》提出建立健全“河长+检察长”信息共享机制、线索双向移送机制、联合巡查机制、调查协作技术支持机制、生态环境损害赔偿与公益诉讼衔接机制、生态环境损害赔偿修复机制、工作监督追责机制等7项工作机制，以此搭建“河长+检察长”工作机制平台，提升河流共治共保水平。

《意见》要求各级河长办与同级检察机关每年应至少开展一次联合巡查，河长、检察官适时开展联合巡河，加强对所发现问题的系统分析，督促开展问题集中领域的源头治理工作。

《意见》对生态环境损害赔偿与公益诉讼衔接，以及完善生态损害赔偿修复机制也进行了明确规定。对于破坏河流生态环境、侵害社会公共利益的违法行为，河长制责任单位可邀请检察机关参与生态环境损害赔偿磋商，确有必要的，检察机关可支持生态环境损害赔偿权利人起诉。同时，推广开展“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”，探索完善行政机关生态环境治理代履行追偿制度，加大生态环境损害赔偿力度。按照《意见》要求，我市还将推进林业、养殖业生态修复司法示范基地建设，通过合理规划，在全市范围内建立一批生态修复司法示范基地，来深化警示教育，强化集中修复作用。

双方还将建立工作监督追责机制。检察机关和有关行政机关要建立健全责任追究机制，对河长制责任单位违法行使职权或者不作为，河长办在履行统筹协调、监督管理职责中发现其他行政单位存在违法行使职权或者不作为，河长未依法履职造成国家和社会公共利益受到侵害的，依法依规严肃处理。

西部(重庆)科学城科学大道二期本月开工

本报讯 (记者 张亦筑)3月1日，重庆日报记者从重庆高新区获悉，作为西部(重庆)科学城重点建设项目，科学大道二期已完成招

标，将于本月开工。科学大道二期为科学大道重庆高新区段除一期外的剩余部分，其中项目北段从中柱立交至龙井湾立交，长6.7公里；项目南段从狮子口立交至三百梯立交，长11.4公里。二期仍采用主线8+4/6的路幅结构，即主线双向8车道，辅道双向4/6车道。

重庆高新区相关负责人介绍，二期北段将

穿过西永微电园，这是目前科学城相对成熟的建成区，道路两旁全是既有建筑，如何处理好和既有建筑的关系，对建筑前区或路侧绿带提档升级，既是建设难点也是亮点。

按照规划，北段主线均为现状改造，改建长度6.7公里，包含三座隧道；辅道6.7公里均为新建，干线综合管廊新建6.7公里。新建辅道之后，原本道路中间的交叉路口被安排至两边，主线红绿灯将被取消，提高通行效率；道路与建筑之间的绿化带里将布置慢行

道，给原本冷清的建筑前区注入活力。穿过西永微电园，这是目前科学城相对成熟的建成区，道路两旁全是既有建筑，如何处理好和既有建筑的关系，对建筑前区或路侧绿带提档升级，既是建设难点也是亮点。

按照规划，北段主线均为现状改造，改建长度6.7公里，包含三座隧道；辅道6.7公里均为新建，干线综合管廊新建6.7公里。新建辅道之后，原本道路中间的交叉路口被安排至两边，主线红绿灯将被取消，提高通行效率；道路与建筑之间的绿化带里将布置慢行道，给原本冷清的建筑前区注入活力。

按照规划，北段主线均为现状改造，改建长度6.7公里，包含三座隧道；辅道6.7公里均为新建，干线综合管廊新建6.7公里。新建辅道之后，原本道路中间的交叉路口被安排至两边，主线红绿灯将被取消，提高通行效率；道路与建筑之间的绿化带里将布置慢行道，给原本冷清的建筑前区注入活力。

按照规划，北段主线均为现状改造，改建长度6.7公里，包含三座隧道；辅道6.7公里均为新建，干线综合管廊新建6.7公里。新建辅道之后，原本道路中间的交叉路口被安排至两边，主线红绿灯将被取消，提高通行效率；道路与建筑之间的绿化带里将布置慢行道，给原本冷清的建筑前区注入活力。

按照规划，北段主线均为现状改造，改建长度6.7公里，包含三座隧道；辅道6.7公里均为新建，干线综合管廊新建6.7公里。新建辅道之后，原本道路中间的交叉路口被安排至两边，主线红绿灯将被取消，提高通行效率；道路与建筑之间的绿化带里将布置慢行道，给原本冷清的建筑前区注入活力。

按照规划，北段主线均为现状改造，改建长度6.7公里，包含三座隧道；辅道6.7公里均为新建，干线综合管廊新建6.7公里。新建辅道之后，原本道路中间的交叉路口被安排至两边，主线红绿灯将被取消，提高通行效率；道路与建筑之间的绿化带里将布置慢行道，给原本冷清的建筑前区注入活力。



郑万高铁重庆段全面进入铺轨阶段

3月1日，郑万高铁万州区天城隧道，铺轨机将首组500米长钢轨铺设在隧道无砟轨道板上。这标志着郑万高铁重庆段全面进入铺轨阶段。

郑万高铁是我国“八纵八横”高速铁路网中沿江通道和呼南通道的重要组成部分。线路起于河南省郑州市，止于重庆市万州区，新建线路全长约818公里，设计速度350公里/小时。

记者 杨永芹 特约摄影 冉孟军 摄影报道/视觉重庆

限、规则、程序行使权力、履行职责，决不允许以权压法、逐利违法、徇私枉法。要做到担当履职，切实履行主体责任，严格落实“一岗双责”，层层压实责任，知责于心、担责于身、履责于行。要做到以身作则，加强党性修养，强化政德建设，自重自省自警自励，保持清正廉洁的政治本色，管好自己、带好队伍。

陈敏尔强调，坚决肃清是为了坚定前行。要以开展政法队伍教育整顿为契机，重拾信心，重塑形象，重整行装再出发，推动全面从严治党向纵深发展，用实干赢得信任，用

质量发展。三要推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，认真落实规划纲要，加快推进成渝中线高铁、川渝电网一体化等一批重大项目，做大做强“一区”、做优做特“两群”。四要扎实抓好“三农”工作，组织开展好春耕春播，强化粮食安全保障和重要农产品保供稳价，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。五要加快项目建设，完善项目专班工作机制，做细项目前期工作，及时协调解决项目审批、用地、资金等问题，推动高铁、城市轨道交通、航空、城市提升等重大项目投资放量。六要加快释放消费潜力，高水平建设中央商务区等国际消费核心区，提质发展首店经济、

夜间经济、会展经济，不断优化消费供给。七要加快建设内陆开放高地，推进西部陆海新通道、中欧班列、长江黄金水道等开放通道提质扩容，提升中新互联互通项目等开放平台引领功能，引进一批科技含量高、投资强度大、产业带动强的优质项目。八要保持政策的连续性、稳定性和可持续性，做好政策接续和合理调整，稳定市场预期。九要高频高效精准调度经济运行，及时分析研判经济运行情况，把握进度、严格打表，努力完成各项目标任务，以优异成绩迎接建党100周年。

会议以视频方式举行。市有关部门在主场参会，各区县分会场。

(上接1版)陈敏尔强调，公安工作事关政治安全、社会安定、人民安宁。过去一年，全市公安系统认真贯彻落实党中央决策部署，落实市委工作要求，聚力疫情防控和安全维稳，有力保障了全市社会大局稳定和安全有序运行。总的来看，我市公安队伍主流是好的，要把邓恢林个人的问题与市公安局整个班子集体的工作区分开来，与近几年来全市公安工作取得的成绩区分开来，与全市公安干警作出的不懈努力和贡献区分开来。要坚持从市公安局领导

(上接1版)唐良智强调，今年以来，全市上下深入贯彻落实习近平总书记对重庆的重要指示要求，认真落实市委、市政府工作部署和全市经济工作会议要求，围绕“十四五”规划纲要和市政府工作报告确定的各项目标任务，抓紧抓实抓早全年各项工作，1—2月，全市经济快速增长、多点发力，发展势头良好。“就地过节”对供需两端形成拉动效应，企业生产经营加快恢复常态，支柱产业较快增长，市场需求旺盛，外贸订单持续增长，工业、基础设施投资支撑有力，货运量、用电量等先行指标运行平稳，社会预期稳定向好，发展质效不断提升。