

用最严格制度筑牢长江上游重要生态屏障



张伟进

重庆市政府工作报告指出，坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，持续筑牢长江上游重要生态屏障。重庆地处三峡库区腹心地带，是长江上游重要生态屏障是重庆全面落实习近平总书记殷殷嘱托的政治担当，是成渝地区双城经济圈建设的重大任务。

建立长江经济带生态环境保护共抓机制践行“共抓大保护”理念。共抓大保护，不搞大开发，蕴含着新发展理念和丰富的思想内容。“共抓”二字为长江经济带生态环境保护工作指明了方向，“共抓机制建设”为长江生态环境保护制度建设提供了根本遵循。

建立跨区域联防联控管理制度实现成渝地区生态环境保护联防联控。政策的贯彻执行需要强有力的监管措施做保障，不断完善生态环境管理制度。一是成渝地区生态环境保护要在监管上实现新突破。进行生态监管体制改革，建立综合性的生态环境监管部门。

完善公众参与制度推动全民参与生态环境保护。全民参与是改革开放以来我国生态文明建设的宝贵经验。公众参与是全民参与生态环境保护的重要途径，是公众环境权益的实现路径，有利于促进国家环境行政民主化，有利于保障公民环境权，有利于平衡公众环境利益诉求实现环境正义。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心、重庆社会科学院研究员)

以高质量党建推动高校高质量发展



重庆工商大学党委组织部

党的十九届五中全会指出，落实全面从严治党主体责任，监督责任，提高党的建设质量。高校党组织“对标争先”建设计划和新时代高校党建示范创建和质量创优工作(以下简称党建“双创”工作)是习近平新时代中国特色社会主义思想在高校全面从严治党领域的生动体现。

“六个过硬”，加强党对高校的全面领导。办好我国高等教育，必须坚持党的领导，牢牢掌握党对高校工作的领导权，使高校成为坚持党的领导的坚强阵地。

作过硬摆在首位，认真落实党建“双创”工作重点任务，努力做到把方向过硬、管大局过硬、作决策过硬、抓班子过硬、带队伍过硬、保落实过硬，加强对高校的全面领导。学校党委自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，巩固马克思主义在高校意识形态领域的指导地位，全面贯彻党的教育方针，持续强化政治引领。

固本强基，探索党建“双创”三维体系。教育部印发的《关于高校党组织“对标争先”建设计划的实施意见》指出，高校各级党组织实施“对标争先”建设计划，要全面对标习近平新时代中国特色社会主义思想，全面对标党的十九大精神和全面从严治党新要求，全面对标《中共中央 国务院关于全面加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》。

系建设为契机，坚持稳步推进，久久为功，着力落实党的教育方针和办好人民满意教育，引领学校事业高质量发展。在党建引领下，学校锐意改革创新，着力提升办学质量和办学水平，学校综合实力和社会影响力显著增强。学校落实立德树人根本任务，不断完善“三全育人”格局，深化人才培养模式改革，人才培养质量稳步提升。

党建引领，推动学校高质量发展。高质量党建是引领高校高质量内涵式发展的强大引擎。学校党委以党建“双创”三维体

系建设为契机，坚持稳步推进，久久为功，着力落实党的教育方针和办好人民满意教育，引领学校事业高质量发展。在党建引领下，学校锐意改革创新，着力提升办学质量和办学水平，学校综合实力和社会影响力显著增强。学校落实立德树人根本任务，不断完善“三全育人”格局，深化人才培养模式改革，人才培养质量稳步提升。

加快建设国家级文旅融合发展示范区



周晓东

重庆市政府工作报告指出，推动文旅深度融合，持续打造大都市、大三峡、大武陵三大旅游品牌，建设国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。推动文化旅游融合发展，加快建设国家级文旅融合发展示范区，是繁荣发展文化事业和文化产业，加快推进文化强市建设的重要内容。

优化“空间+通道”，在“新发展体系”中搭建区域联动发展“新载体”。一是要优化“一心一堡四节点”城镇空间布局。综合考虑渝东南地区资源环境承载实际，顺应武陵山、大娄山、七曜山等山脉基底，强化乌江流域生态廊道串联作用。

“两群”节点功能，增强多中心、多层次、多节点城镇群优势，推动产城文旅一体化发展。二要拓展“中心群带、群带区域”发展路径。顺应区域经济发展规律，走深走实“中心城市带动城镇群、城镇群带动区域”协同发展之路，高水平规划打造“中国峡谷城·武陵会客厅”，增强黔江区域中心辐射功能，支持秀山“书中边城·画里秀山”、酉阳“全域旅游·康养度假地”等主题城市品牌创建。

衔接“供给+需求”，在“新发展理念”中厚植区域品质发展“新优势”。一要筑牢生态屏障“增值”。渝东南作为武陵山区生物多样性与水土保持生态功能区，必须深入践行“共抓大保护、不搞大开发”方针，尊重自然、顺应自然，统筹山水林田湖草系统治理。

农业产业链延伸，做强农产品优势区、生态农业产业园、特色产品示范基地，引领打造区域内山地特色高效农业、环境友好型工业、文旅融合旅游业三大千亿级产业集群，推进生态产业“规模化、标准化、品牌化”，加快实现生态美、产业兴、百姓富。

塑造“特色+拳头”，在“新发展导向”中集聚区域带动发展“新动能”。一要增强“乌江画廊、5A集群”拳头带动。以乌江生态廊道和武陵山、大娄山生态屏障为重点，一体推进乌江画廊文旅示范带品质提升，实施A级景区和国家度假区品质提升工程。

区地标性旅游品牌，提升康养产业辨识度。三要放大“武陵风光、民族风情”核心优势。持续打造中国武陵山国际民俗文化旅游节、中国第一苗乡跳山节等文化品牌活动，提升《印象武陵》《濯水谣》《娇阿依》等演艺品牌，让民族文化、民俗风情与生态旅游开出“并蒂之花”。

统筹“城市+乡村”，在“新发展重点”中培育城乡融合发展“新潜力”。一要坚持“以人为本”走实新型城镇化之路。统筹城镇规划、建设、管理，围绕“两新一重”等补短板、深化城乡基础设施等一体规划建设，促进基本公共服务均等化，推动城市有机更新，实现重“量”到重“质”的转变。

(作者系市委党校研究生部2019级区域经济学学员、黔江区人民政府办公室主任)

实现从精准扶贫迈向乡村振兴的有效路径



高峰

重庆市政府工作报告指出，要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。脱贫攻坚和乡村振兴都是为实现“两个一百年”奋斗目标而作出的重大战略部署，要加快推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，让脱贫群众过上更加美好的生活。

理顺精准扶贫与乡村振兴的逻辑关系。为更好实现精准扶贫与乡村振兴有效衔接，形成战略合力，首先要正确认清两者之间的关系。通过系统论的视角审视精准扶贫与乡村振兴之间的逻辑关系，两者有联系也有区别，同时相互促进。

对等、发展进度不一致的问题，缩小城乡在经济发展、生活质量、科技水平等方面的发展差距，这事关全面建成小康社会之后的层次和成效。从本质上讲，精准扶贫与乡村振兴都是围绕乡村问题展开的探索实践，两者在政策内容上具有较大的关联性和递进性。

做好精准扶贫与乡村振兴的有效衔接。乡村振兴是以乡村和村民为轴心涉及到各个方面，因而精准扶贫与乡村振兴在本质上体现了由点到面的改革轨迹，是我国乡村发展的“初阶”和“高阶”。

贫与乡村振兴有效衔接需要通盘考虑、整体布局，在精准扶贫中注重促进乡村各领域的全面发展，在乡村振兴中融入“精准”理念，确保精准扶贫的相关政策和措施在乡村振兴中也能“行得通”“靠得住”，相关的有益经验能够转化应用。

推动顶层设计与群众参与同频共振。精准扶贫与乡村振兴均为体量庞大的系统工程，因而从精准扶贫迈向乡村振兴既需要顶层设计的科学决策，也依赖于群众的积极参与，推动彼此之间的互动互促。

改革、乡村治理、城乡融合等多方面出发，科学制定“十四五”时期乡村振兴发展规划。同时，在做好科学决策的基础上，确保相关决策如期落地落实。二是从群众参与来看，要发挥农民在乡村振兴中的主体作用。

(作者系西南政法大学法学院副教授)