为构建新发展格局提供有力制度支撑

——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

□新华社记者 安蓓 邹多为

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布，提出通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措，涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方方面面。今后5年，随着改革竞相落地，这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑，对经济生活产生深远影响。

意义重大
“有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案，是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系？

国家发展改革委有关负责人说，高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级，更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调，不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合，推动有效市场和有为政府更好结合，强化市场立规建制能力，积极对接和影响国际市场规则，全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

筑牢根基
夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度，行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说，产权制度是市场经济的基石；市场准入负面清单制度，是厘清政府和市场边界的重要制度；公平竞争是市场经济的本质要求，是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度，一系列举措极富针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式，对建立全国高效统一市场意义重大；针对企业注册容易注销难的问题，提出推进企业注销便利化具体措施；为促进公平竞争，提出增强公平竞争审查制度刚性约束，完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出，推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。“一个好案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，健全产权执法司法保护制度，将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。

补齐短板
推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后，是我国市场体系的短板。

刘世锦说，不论是传统的土地、劳动力、资本市场，还是新兴的知识、技术和数据等市场，在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面，都不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进，尽快补上短板，使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置，完善年度建设用地总量调控制度，推动不同产业用地类型合理转换等；

为推动劳动力有序流动，推动户籍准入年限同城化累计互认，试行以经常居住地登记户口制度等；

为促进资本市场健康发展，深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等；

为激发科研人员创新活力，探索职务科技成果产权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说，方案既通过一系列试点推进要素市场改革，同时着眼于健全要素市场运行机制，完善交易规则和服务体系，为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

紧抓重点
改善提升市场环境和质量

市场环境和质量，是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出，深入实施质量提升行动、优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说，全面提升产品和服务质量，让消费者自由选择、放心消费；加强消费者权益保护，大幅降低消费者维权难度和维权成本，使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设，既有赖于制度规则等“软件”的改革完善，也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用，实施智能市场发展示范工程，支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设，既有助于扩内需，推动建设强大国内市场，又是我国提升竞争力和规则影响力的重要举措。

突出关键
实施高水平市场开放

2020年，广交会、服贸会、进博会“如约”举办，外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合，国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程，以制度型开放为重点推动更高水平对外开放，带动国内高标准市场体系建设，对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放，不仅体现在国内外开放领域的持续扩大，更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场，方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点，减少市场准入限制；

在“走出国门”国际竞争领域，方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说，在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法，加大国际标准采用力度，将优化国内供给，提升人民群众获得感。

强化保障
完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管，方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位，该管的事管好管到位，提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制，强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险，体现统筹发展和安全，意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行，方案明确部署，健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动，必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说，方案以五年为一个行动周期，压茬动态调整具体行动，确保有行动、可行动，行动能落地、能见效。

（新华社北京2月1日电）

复兴号动车首次开进三峡库区

1月31日，渝万高铁万州段，从贵阳驶来的D8572次复兴号动车开进万州高铁北站，这是复兴号动车首次开进三峡库区。为满足旅客出行需求，春运期间本次动车将持续开行。

特约摄影 冉孟军/视觉重庆

（上接1版）在抗击疫情的非常时刻，各民主党派、工商联和无党派人士坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，同舟共济、肝胆相照，为打赢疫情防控阻击战出主意、想办法，为中共中央科学决策、民主决策提供了重要参考。大家坚持问题导向，推动参政党建设展现了新面貌。大家克服疫情不利影响，通过多种形式深入开展脱贫攻坚民主监督，为对口省区完成脱贫攻坚任务贡献了智慧和力量。习近平代表中共中央，向大家表示衷心的感谢。

习近平强调，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，我们将隆重庆祝中国共产党成立100周年。希望大家全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面总结和展示同中国共产党团结奋斗、风雨同舟的光辉历程，引导广大成员继承和发扬光荣传统，坚定中国特色社会主义理想信念，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，积极建言资政，广泛汇集共识，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，谱写新时代多党合作事业新篇章。

习近平指出，各民主党派、工商联和无党派人士要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引导广大成员和所联系群众不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。要深刻领会中共中央对多党合作事业的新部署新要求，提高研究谋划工作的政治站位、理论站位、时代站位，提高工作本领，勇于担当作为，自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。要协助党和政府做好凝聚共识、化解矛盾、反映意见、维护稳定等工作，更好为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力。

习近平强调，中共十九届五中全会为我国未来5年及15年的发展指明了方向，为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。希望大家充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，开展战略性、宏观性研究，为中共中央决策提供更多务实管用的对策建议。要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验、好做法，谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联要围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用，加强政治引领和思想引导。要发挥党外知识分子的专业优势，在做好疫情防控和推动经济社会发展等方面作出新的贡献。

习近平指出，中共中央决定，今年在全党开展中共党史学习教育，激励全党不忘初心、牢记使命，在新时代不断加强党的建设。各民主党派和无党派人士要结合庆祝中国共产党成立100周年，全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程，发扬光荣传统，坚守合作初心，加强自身建设。要继续贯彻中共中央关于中国特色社会主义参政党建设的一系列决策部署，把思想政治建设摆在更加突出的位置，持续强化理论武装。要加强工商联自身建设和无党派代表人士队伍建设，在服务大局中更好履职尽责。

丁薛祥、尤权，各民主党派中央、全国工商联有关负责人，中央有关部门负责同志参加活动。

（上接1版）要毫不放松抓好常态化疫情防控，继续保持高度重视、高度警惕、高度负责的工作状态，坚持“外防输入、内防反弹”，压实“四方责任”，落实“四早”要求，规范做好春节返乡疫情防控，提升快速响应和应急处置能力，有序推进疫苗接种，巩固来之不易的疫情防控成果。要深入实施健康中国重庆行动，坚持预防为主，普及健康知识，倡导健康生活方式，促进心理健康，加强早期干预，完善全方位全周期健康服务，推动人人参与、人人尽力、人人享有，切实增进全民健康。要持续织牢公共卫生防护网，注重统筹谋划，健全公共卫生服务体系，构建“市—区域—区县”三级疾控网络，完善分级诊疗体系，实现“三通”紧密型医共体区县全覆盖，加快建设国家医学中心、国家区域医疗中心，推进中医药传承创新发展和重庆中医药大学建设。要以更高标准抓好干部人才队伍建设，持之以恒强化政治建设、提升能力素质、锤炼过硬作风、加强廉洁自律，加快引进培育医学高端紧缺人才，以实干实绩推动我市卫生健康事业发展。

刘强在沙坪坝火车站等地督检时强调

抓实抓细春运安保及疫情防控各项工作 确保人民群众健康平安有序出行

本报讯 （记者 王亚同）2月1日，市委常委、政法委书记刘强赴沙坪坝火车站等地督检春运安保及疫情防控工作。他强调，要全面贯彻习近平总书记对平安稳定工作的重要指示和关于做好常态化疫情防控工作的重要讲话精神，按照中央部署和市委要求，抓实抓细春运安保及疫情防控各项工作，确保人民群众健康平安有序出行。

武警重庆总队政委陈志攀陪同督检。

刘强先后来到沙坪坝火车站、轨道环线沙坪坝站、商圈高铁TOD综合体等地，实地检查指导春运安保及疫情防控工作，看望慰问执勤一线的公安干警、武警官兵。

刘强强调，平安稳定和疫情防控工作容不得丝毫懈怠，各区县各相关部门要坚持问题导向、注重统筹兼顾、整合相关力量、压实工作责任，全力维护社会大局稳定。

刘强指出，要进一步加强交通、消防等重点行业领域安全监管，细化隐患排查，强化科技支撑，坚决防止各类重特大安全事故发生。要加强治安巡逻防控，持续优化公安、武警联勤联动机制，始终保持对重点区域“盗扒骗”等违法犯罪活动和暴恐分子的高压震慑态势。要持续抓好常态化疫情防控，加强境外来人来物、中高风险地区来渝返渝人员等的排查监测，强化对重点场所、重点人群精准防控，切实巩固疫情防控成果。要细化应急预案，加强值班值守，及时处置各类突发紧急事件，确保全市人民度过一个安定祥和的春节。

全市统战部长会议召开

李静出席并讲话

本报讯 （记者 颜若雯）2月1日，全市统战部长会议召开。会议传达贯彻全国统战部长会议和市委常委会会议精神，总结去年工作，部署今年任务。市委常委、统战部部长李静出席会议并讲话。

副市长李波主持会议。

李静指出，过去一年，在市委的坚强领导下，全市统一战线高质高效服务中心大局，着力推动各领域统战工作提质增效，重庆统战工作高质量走在全国前列取得更大成效、呈现更好态势。

李静强调，2021年全市统战工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和对重庆提出的重要指示要求，深入学习宣传贯彻《中国共产党统一战线工作条例》，深入开展统战工作“迈新步开新局”主题年活动，扎实开展“大走访大谈心”活动，狠抓思想引领、政策落实、工作创新，持续高质量推动重庆统战工作争创一流、走在前列，努力为我市“十四五”发展和开启社会主义现代化建设新征程凝心聚力，以优异成绩庆祝建党100周年。

李静要求，要从政治高度看待统战工作，加强党对统战工作的集中统一领导，增强统战意识，切实担负起推动统一战线事业发展的政治责任，更好发挥统一战线法宝作用。

做好中新企业“摆渡人”

中新（重庆）信息通信创新合作联盟已发展成员单位187家

本报讯 （记者 张亦筑 实习生 程茵芷）1月29日，中新信息通信媒体联合创新发展资金（JIDF）政策解读会暨中新企业路演活动在中新数据通道国际路演发布与产业转化中心举行。重庆日报记者了解到，作为中新信息通信领域企业的“摆渡人”，中新（重庆）信息通信创新合作联盟（下称“联盟”）目前已发展187家成员单位，借助中新数据通道国际路演发布与产业转化中心这一平台，已促成6家企业成功签约合作。

据介绍，联盟成立于2019年8月，旨在构建线上及线下相结合的综合服务体系，为中新（重庆）国际互联网数据专用通道应用落地提供支撑，并全方位助力中新两地潜在项目的合作对接与业务落地。

目前，联盟发展的187家成员单位中，中方成员单位101家，新方成员单位86家，主要分布在ICT（信息和通信技术）领域。2020线上智博会期间，中新数据通道国际路演发布与产业转化中心正式揭牌，至今已举办19场项目路演、合作对接活动，促成6家企业成功签约。

据介绍，线上“中新数通”新加坡企业来渝一站式企业云服务平台已经进入公测阶段，已聚集了575家企业、48家服务机构以及600多项服务。平台正式上线后，联盟将以此为基础，为中新企业提供长期对接服务。

据悉，第三批中新信息通信媒体联合创新发展资金（JIDF）项目申报已于2020年12月正式启动，此次项目申报方向侧重于利用人工智能、物联网、虚拟现实、机器人技术和其他新兴技术所开展的技术创新项目，以及围绕中新合作的信息技术服务项目和基于中新国际数据通道的创新应用项目。申报项目应当至少有一家新加坡企业和一家中国企业参与，其中中国企业应为在我市注册且具有独立法人资格的企业。此外，中新双方还希望获得支持的项目在重庆进行应用试点，并深度挖掘后续商业价值。

参加路演的项目团队纷纷表示，希望依托线上“中新数通”新加坡企业来渝一站式企业云服务平台与线下中新企业综合服务中心等，推动两地企业资源共享、优势互补，更期待从中寻找到合作伙伴，促进项目落地和快速发展。

开州：警示立规矩 风清气正换届选举

□本报记者 王翔

“换届选举选出的是廉洁为民、带领大伙儿一起发展的带头人，大家都要上心。”近日，在开州区敦好镇喜龙村，村党支部结合开展党员冬训，广泛宣传村（社区）“两委”换届选举法规、选人标准等，为“两委”换届预热。

营造风清气正的良好换届选举氛围，是确保基层选举顺利进行的基础。开州区坚持“教育在先、警示在先、预防在先”，把纪律规矩挺在最前面，把正风肃纪摆在突出位置，确保在风清气正的氛围中，选出公道正派有威望、干事创业有办法的新一届村（社区）“两委”班子。

“我们首先是加强了对党员干部的警示教育。”开州区委组织部一负责人介绍，开州区专门印发《关于严肃村（社区）“两委”换届纪律加强换届风气监督的通知》，组织镇村干部、参与“两委”换届工作人员、候选人初步人选逐一签订纪律承诺书，明确提出村（社区）干部“八种坚决杜绝”和“五类不适宜提名”任职情形，旗帜鲜明把充当“村霸”欺压群众、涉黑涉恶涉邪教等人员纳入“黑名单”。

同时，正确引导党员群众，严格执行党章党规和有关法律法规，把“两委”换届政策文件、会议精神列为村（社区）党组织“三会一课”、主题党日、党员冬训和干部教育培训必学科目，作为村规民约、院坝宣讲、入户走访等重点内容，广泛宣传村（社区）“两委”换届选举“六不准”和“十二严禁”纪律要求，教育引导基层干部、党员群众有序参与换届选举、正确行使民主权利。

开州还落实29名区级领导包乡走村、444名镇乡街道领导班子成员包村联户制度，535个村（社区）均有1名区管领导干部联系和1个工作组蹲点指导。抽调精干力量组建8个巡回指导组，全过程督导镇乡街道村（社区）“两委”换届工作，对情况复杂、问题反映比较集中的地方进行重点督查，实时监测和了解换届风气状况。建立失实检举控告澄清机制，对受到不实举报造成不良影响的，及时予以澄清。

目前，开州区村（社区）“两委”换届工作正按计划平稳有序推进，预计春节前将全面完成村（社区）党组织换届选举工作。

重庆市新闻道德监督电话：023—88131118，023—88061118 重庆日报报业集团职业道德（打击新闻敲诈、假新闻）监督电话 63907049 63910681 63907189 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 63735555 重庆重报印务有限公司承印