



看看重庆的“政府账本”

去年钱花在哪 今年钱怎么花

□本报记者 廖雪梅

1月23日，重庆市政府提交市五届人大四次会议审议的预算报告显示：2020年全市一般公共预算收入2095亿元，今年预计2200亿元，分别增长-1.9%和5%。

长期以来，被称为“政府账本”的预算报告备受关注。如何看待重庆“政府账本”？24日，重庆日报记者采访了政府有关部门和有关企业负责人。

去年安排 99.9 亿元资金用于疫情防控

翻开预算报告，会发现2020年之不平凡。一边疫情冲击，财政收入负增长；一边民生支出刚性增长，战疫情、战复工、战防疫、战洪水，又增加了新支出。仅战复工方面，去年我市优化转贷应急周转金政策，全年为2065家企业提供转贷金额191亿元，同比增长12%。

根据报告，2020年全市一般公共预算支出4894亿元，与上年同期相比增长1%。从具体花钱看：社会保障和就业用了951亿元，教育用了755亿元，卫生健康用了434亿元，农林水用了417亿元，科学技术支出83亿元，疫情防控安排99.9亿元，脱贫攻坚用了90亿元，抗洪救灾和灾后重建投入超过40亿元，居民医保、养老保险金、低保等标准不断提高。

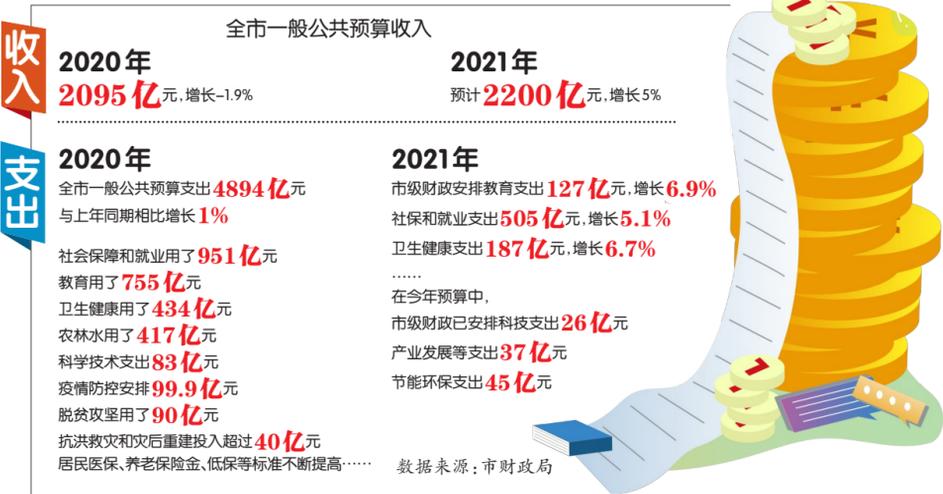
收了2095亿元，用了4894亿元，钱从哪里来？市财政局党组书记、局长封毅介绍，重庆既有短期的解围之方，压减政府行政开支，市级一般公共预算支出下降19.3%；同时积极向上争取，中央补助和政府债券大幅度增加。更有长远的改革之法，坚持政府过紧日子，出台了若干措施。

“总体上看，2020年‘政府账本’体现了特殊时期全力‘六稳’‘六保’的意图。”封毅说。

希望今年保持一定的减税降费力度。”市人大代表、重庆小康工业集团股份有限公司首席运营官刘昌东说。

大力度保障和改善基本民生，是今年积极财政政策的另一大表现。接种新冠肺炎疫苗，提高养老、医保、困难群众等保障标准，帮扶重点群体就业、增加教育投入、试点住房租赁……预算报告列举了系列兜牢基本民生的政策计划。比如，2021年，市级财政安排教育支出127亿元，增长6.9%；社保和就业支出505亿元，增长5.1%；卫生健康支出187亿元，增长6.7%。

与此同时，预算报告明确了今年主要支出政策，包括推动创新发展和产业升级、全面推进乡村振兴，贯穿其中的核心，就是培育税源新增长点。在今年预算中，市级财政已安排科技支出26亿元、产业发展等支出37亿元、节能环保支出45亿元。



本’体现了特殊时期全力‘六稳’‘六保’的意图。”封毅说。

可喜的是，2020年，重庆以550亿元的新增减税降费，换来了产业增长的加快转型，规模以上工业增加值、高技术制造业、战略性新兴产业分别增加5.8%、13.3%、13.5%；以409亿元直达资金快速精准直达终端，帮助企业渡过难关；以1735亿元的转移支付，换来了“一区两群”加快协调发展。

今年市级社保和就业支出将同比增长5.1%

今年预算报告围绕“积极财政政策要提质增效、更可持续”作出重要安排，包括减税降费将持续、继续扩大政府投资规模等。

市场主体最期待的是减税降费，多位企业家人大代表建议政策不急刹车，继续助企纾困。“去年减税降费，给企业复工复产帮了大忙，

花钱必问效、无效必问责

“十四五”开局之年，作为政府治理基础和重要支柱的财政，如何迈好第一步？预算报告提出开源、节流、保重、增效、风控，既确保财政运行安全，又推动经济社会在稳的基础上不断取得新进展。

开源方面，将持续培育税源，不断做大“蛋糕”。节流方面，要把政府过紧日子作为长期方针。保重方面，将重点保障区域发展、重大基础设施、基本民生等支出。增效方面，将绩效管理嵌入政策设计和资金使用全过程，花钱必问效、无效必问责。风控方面，防范政府债务风险，确保稳健运行。

“这五个方面，体现了我市应对复杂局面的智慧，关乎发展大计和百姓民生，给全社会吃下‘定心丸’。”市人大代表、石柱县发改委主任马世平表示。

两会声音

市人大代表李佳：减“证”放权 让各类奇葩证明尽早消失

本报讯（记者 王亚同）“奇葩证明”“循环证明”“重复证明”……让群众烦恼不已的一些证明事项，各地正在加紧清理，近期，国家全面部署了证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，我市也在全力推进此项改革。对此，市人大代表、民进长寿区委会副主任、长寿区司法局局长李佳建议，在全面推行证明事项告知承诺制中，要进一步完善配套“减”证放权举措，提高部门之间信息核查效率，让各种奇葩证明尽早消失，让群众、企业办事少跑路。

“政府工作报告提出，深化‘放管服’改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，提升‘愉快办’‘愉快政’效能。”李佳说，报告将其纳入重点领域改革，正是对接发展所需、基层所盼、民心所向的有力举措。

为进一步提升政务服务质量和水平，持续营造优质高效的营商环境，李佳建议我市在全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制过程中，还应适时调整地方性法规，完善告知失信惩戒、高效纠错机制，打破部门信息壁垒，让数据在部门之间紧密融通。

对那些经地方法规设定的证明事项，该减的尽量减、尽最大可能取消；同时，还要梳理完善证明事项清单，让老百姓心中有数、有预期。

市人大代表黎方银：大力推动巴蜀石窟保护利用融合发展

本报讯（记者 陈国栋）今年全市两会期间，市人大代表、大足石刻研究院党组成员、院长黎方银建议大力推动巴蜀石窟保护利用融合发展，为建设好巴蜀文化旅游走廊作出更大贡献。

联合重庆文化遗产研究院、四川美术学院、四川省文物考古研究院、四川大学历史文化学院，在大足建立“巴蜀石窟保护研究基地”。由川渝两省市文物主管部门牵头，联合向国家文物局提议，开展“巴蜀石窟国家遗址公园”建设。或者，由甘、川、渝三省市文物主管部门牵头，联合向国家文物局提议，开展“河西走廊、川渝国家文化遗产线路”建设。此外，依托大足石刻及大足石刻研究院建设“巴蜀石窟保护利用传承科技创新基地”，包括建设“潮湿环境石质文物保护技术研究中心”“巴蜀石窟监测预警中心”“巴蜀石窟数字展示体验中心”“巴蜀石窟非遗技艺传承实训中心”等。

他还建议编撰出版《巴蜀石窟全集》，以充分反映巴蜀石窟的发展历程和整体面貌，填补巴蜀石窟研究和出版的空白。

市政协委员何国田：重庆应设立智能测评装备重大专项

本报讯（记者 李星婷）1月21日，市政协委员、中科院重庆绿色智能技术研究院人工智能与服务机器人控制技术重点实验室主任何国田提出提案，建议设立重大专项，在西部（重庆）科学城发展智能测评装备产业。

何国田介绍，智能测评是指利用人工智能技术，对被研究对象的特性、参数、功能等进行分析和评定。“西部（重庆）科学城有很好的科技要素、人才资源。”何国田

建议，重庆市应设立智能测评装备重大专项，形成由市科学技术主管部门、中科院和企业联合牵头的专项实施主体，建立与发改委、经信委等跨部门、跨区域的组织协调机制；重点在科学城打造智能测评装备产业，围绕区域智能制造技术需求，整合各类科技和产业政策资源，激励产业技术战略联盟、行业协会以及科研院所、投融资机构等共同参与，联合开展产学研攻关。

政协委员聚焦外卖食品卫生问题

消费者容易“少看一眼” 监管部门应“多看一眼”

两会热点

□本报记者 周允 实习生 冉罗楠

网络餐饮作为新兴的互联网食品经营行为，在给消费者提供便利的同时，也可能带来餐饮食品安全的新问题。在保证“舌尖安全”的同时，如何监管“送货安全”，如何为外卖食品系上“安全锁”，受到多名市政协委员的关注，成为今年全市两会的热点话题之一。

现象

网络食品卫生安全隐患多

据了解，目前，全市有持证社会餐饮单位20.8万家，其中，在美团、饿了么等第三方平台从事网络餐饮服务经营的餐馆有5万家，占比26%。疫情之下，经由互联网的催生，更是将餐饮服务的新经营模式推向了一个新高度。

但是，随着线上外卖餐饮服务的崛起，外卖餐饮食品卫生安全事件也让人担忧不已。

在重庆某高校读书的刘彤是外卖达人，对学校附近的外卖店都“如数家珍”。“有时不想去食堂就会点外卖，方便又省时，也不用在高峰期排队。”当被问到是否担心外卖食品的安全问题时，她坦言，“肯定会担心，但是因为没办法看到它制作和配送过程，所以‘眼不见心不烦’。”

市政协委员、重庆大师傅食品有限公司总经理、重庆市糕点协会会长任世兵在《关于加强我市线上外卖餐饮食品安全监管的建议》中提到，线上外卖有快捷、及时、省力、多样性和支付方便等特点，但一些中小型餐饮企业的食品加工环境差、卫生条件差，对食品包装和运输过程中的安全防护做不到位。

市政协委员、璧山区政府副区长、民建璧山区工委主委王复莲在《关于进一步加大网络食品安全监管的建议》中，以微商为例，进行了说明。她表示，部分销售主体脱离了相关部门的监管，部分销售者唯利是图，销售过期食品或是不符合



渝北区银桦路一餐馆，工作人员正忙着打包送餐（二〇二〇年六月八日摄）。
记者 罗斌 摄影 视觉重庆

食品安全标准的食品，存在严重的食品质量安全问题。

市政协委员、北碚区政协副主席、农工党北碚区委会主委张奕在《关于加强网络餐饮服务食品安全全链条监管的建议》里，对网络订餐配送环节的监管表示担忧。他说：“配送是食品安全的重要环节，配送站点对送餐人员的管理、食品安全知识的培训以及提升送餐人员的道德和法律意识，对外卖食品安全都至关重要，但是传统的监管模式并不能解决对送餐全程监管的问题。”

成因

传统监管模式无法适应新形势

是什么导致了这些问题的出现？任世兵经过调查走访发现，一些中小微生产企业为了降低成本，将生产车间或厨房选在了阴暗、陈旧的地方，购买使用淘汰的餐饮设备。此外，部分商家对食材的清洁处理加工不够规范。“所以加强外卖商家的社会责任和自律意识刻不容缓。”

王复莲则提到，由于网络监管

平台对网销售食品的资质审核把关不够严格，这些销售者大多没有实体店，仅仅只有一个库房，有的工作人员甚至并未办理健康证，网络食品安全隐患多。“虽然社会对餐饮监管的关注度高，群众容忍度低，但是由于传统的监管模式很难适应新形势，加上群众对网络订餐的监督较为困难，所以有些不良商家才有可乘之。”

消费者也道出了他们的担忧。“互联网外卖平台将商家汇聚到一起，虽然给了我更多的选择，但也同样加大了我对外卖食品质量的担忧。因为对商家的了解仅限于平台上商家自己的描述和其他顾客的评价，获取信息的不对称，缺乏现场就餐体验，都会极大地削弱消费者对食品安全的监督权。”市卢栋东说，“作为消费者只能指望相关部门的监管，把住外卖食品的安全关。”

建议

市场监管部门应“多看一眼”

“消费者容易‘少看一眼’，但市场监管部门应‘多看一眼’。”任世兵建议，应责成市场监管局等有关

部门加强对我市线上外卖餐饮食品的质量安全监管，企业营业执照、税务登记证、组织机构代码证等三证必须齐全。同时，加强我市线上外卖餐饮生产加工场所的卫生安全监管，开展不定期抽查，依法取缔不符合卫生条件的外卖经营场所，公开曝光。

王复莲还建议督促第三方平台对网经营者严格审核食品经营许可证，加大对网络食品的抽查力度，同时积极引导广大媒体和人民群众对无证销售食品的“隐性商店”“家庭作坊”进行有奖举报。

“北碚区市场监管局从2018就开始探索网络餐饮智慧监管工作，并于2019年3月与饿了么签订战略合作协议，开始网络订餐‘阳光餐饮’和‘食安封签’试点工作。2020年江北区市场监管局也与美国点评合作开展‘阳光餐饮’试点工作，实现了消费者可在商家页面上观看后厨视频直播。”张奕说道，“希望这可以给网络食品安全管理提供一个新的思路——利用互联网+、大数据等新技术，提升食品安全监管效能。”

市政协委员李生龙：规范“共享用工”新业态促进就业增效

本报讯（记者 黄乔）“随着社会经济转型，‘共享用工’将从企业之间自发的劳动力调配方式，发展成为常态化的用工模式。”在今年两会上，市政协委员、市第一中级人民法院副院长李生龙提交提案，呼吁助力这一新型灵活就业模式规范有序发展，引导共享用工在“共享、公用、共赢”方面发挥大作用。

“共享用工”有效发挥了市场对劳动要素的配置作用，但囿于立法保障、政策支持跟进不到位等因素，“共享用工”也存在法律规范滞后制约发展、劳动者权益保障存在风险、政府监管方式有待完善等问题。

其次，强化监管加大政策支持力度。以提高劳动力市场灵活度和就业市场稳定性为原则，完善对新业态的包容审慎监管措施，培育就业新增长点。适时出台贴合共享用工模式的监管规范，优化监管的审核流程，引导企业有序、规范、常态开展用工，充分释放共享用工在劳动力互助、技能互补、智慧共享等方面的制度红利。针对共享用工重点领域，从政策层面推出激励和典型梳理实践中复杂多样的共享用工方式，重点从共享用工法律关系性质、劳动报酬支付、劳动关系解除、企业违法责任承担与合法权利维护等方面修改完善现有法律规定，理顺员工输出企业、输入企业、劳动者三方的权利义务关系，帮助用工企业与劳动者防范风险，引导共享用工规范发展。

市政协委员艾渝：“智慧名城”建设要发挥龙头企业带动作用

本报讯（记者 吴刚）近两年我市在“智造重镇”“智慧名城”建设过程中，注重发挥企业的主力军作用。如何提升“智慧名城”建设进度？市政协委员艾渝认为，同样要注重发挥龙头企业的带动作用。

在艾渝看来，目前“智慧名城”建设的主要难题，是不同参与主体各自为政，对智慧城市认识不一致，缺乏统一的技术标准，未能建成统一的底层架构体系，甚至相互间系统不兼容，导致数据流动性差，难以共享。

艾渝建议，可抓住龙头企业做文章。以产业园区建设中的龙头企业为例，它通常由龙头企业牵头打造，统一进行园区建设、招商和运营。产业园区不仅是城市经济单元，也是城市重要的空间单元。在园区公共管理中积累大数据智能化管理经验，再推广到整个城市管理，就会加速我市智慧城市建设。

第三，规范平台建设增进信息共享。共享用工的出发点是解决各行业劳动力不均衡的问题，依托数字技术实现平台化发展是其未来趋势。实践中已有互联网企业专门设立用工信息平台，为闲置劳动者和有用工需求企业提供对接服务。为此，建议相关职能部门大力引导和释放平台数字经济效能，通过信息聚合、数据共享、搜索求职、精确匹配等功能，做到用工岗位信息及时公开，促成供求双方快速精准匹配，助力个人就业充分、共享用工市场繁荣、企业降本增效、经济社会规范有序高质量发展。