



本届人大以来首件提请市人代会表决的法规案《重庆市文明行为促进条例(草案)》迎审——

运用法治解决道德领域突出问题



两会热点

□本报记者 周尤 颜若雯
实习生 冉罗楠

1月24日,市五届人大四次会议各代表团举行全体会议,审议《重庆市文明行为促进条例(草案)》(以下简称“条例草案”)。这是本届人大以来首件提请市人代会表决的法规案,受到各方关注。

翻开条例草案,会看到许多和老百姓生活密切相关的内容:如明确了“进行装饰装修、聚会聚餐、餐饮服务以及健身、歌舞等活动,合理使用场地和设施设备,遵守相关规定,避免妨碍他人”的规定,这意味着,跳广场舞扰民,可能涉嫌违法。

新闻纵深>>>

这部法规案为啥提请市人代会审议表决?

□本报记者 颜若雯 周尤

“一件法规案提请市人代会审议表决,在我市立法进程中是罕见的。”1月24日,在审议《重庆市文明行为促进条例(草案)》时,一位司法界的市人大代表感叹。

《重庆市文明行为促进条例》是重庆自去年以来推进的一项重要立法。这项立法的综合性很强,关系每个人的权利和义务,社会各界关注度很高。

“弘德立法”的地方实践

在市五届人大四次会议第二次全体会议上,市人大常委会副主任王越作了关于《重庆市文明行为促进条例(草案)》的说明,阐明了文明行为促进条例的立法必要性——

坚持依法治国和以德治国相结合,是习近平法治思想的重要内容,加强“弘德立法”是地方立法的重要任务。制定《重庆市文明行为促进条例》,是落实党中央决策部署和市委工作要求的重要举措,是推动高质量发展、创造高品质生活,回应人民群众关切、完善社会治理的需要。

通过立法,将文明行为促进工作经验上升为地方性法规,为文明行为促进工作提供坚实法治保障,有利于巩固拓展精神文明建设成果,有利于推动高质量发展、创造高品质生活,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

制定条例,对文明行为促进工作职责、文明行为规范、文明行为激励等作出规定,是依法治理社会建设突出问题的重要举措,也是凝聚社会共识、回应群众关切的民生实事。

法律和道德相辅相成,法治和德治相得益彰

市文明办是起草条例的主要单位。市文明办有关负责人表示,推进文明行为立法,是把道德要求融入地方法治建设,运用法治解决道德领域突出问题,提高全民法治意识和道德自觉的一项开创性工作,也是推动形成有利于培育和弘扬社会主义核心价值观生活场景和社会氛围的一项保障性工作。

市人大常委会作为法规案统一审议机构,全程深度参与了文明行为促进条例的立法调研、论证、修改、审议等工作。

又如,为进一步强化节约用餐、制止餐饮浪费的立法刚性,草案提出“餐饮经营者在显著位置张贴或者摆放节约用餐、反对浪费等标识,引导消费者合理点餐、适量取餐、剩菜打包。餐饮经营者违反本条例规定,未在显著位置张贴或者摆放节约用餐、反对浪费等标识的,由主管部门责令限期改正;逾期不改正的,依法处理。”

不难看出,这是一部与全体市民工作、生活息息相关的法规。

“开展文明劝导的底气更足了”

“条例草案将对全市文明行为促进工作产生重大意义。”市人大代表、渝中区上清寺街道党工委书记艾正兵在审议条例草案时说。他认为,条例草案明确了街道办事处的工作,包括辖区文明行为促进工作,为街道办事处参与和开展文明促进工作指明了路径,为“街道吹哨、部门报到”联合促进

文明行为提供了法律依据。

艾正兵表示,条例草案对文明劝导这一类公共秩序维护的开展方式、人员来源等进行了明确的规定,将文明城区建设的规范守则教育和文明规劝纳入了常态长效的法治层面,将有效减少公共环境中的不文明行为,促进法治与德治深入结合。“我相信,条例颁布后,街道开展文明劝导的底气将更足了。”他说。

市人大代表、市工商联总商会副会长、民建重庆市直工委主委彭学平在审议条例草案时,特别提到了热点问题——坝坝舞。彭学平认为,立法不是为了反对坝坝舞,而是要引导大家在合适的时间、以合适的音量强身健体。当然,这需要政府为老人及舞蹈爱好者们提供更多的公共活动空间。

代表委员提出更多具体建议

审议中,不少代表委员围绕条例

草案的具体内容提出建议。

“我认为,条例草案中对于控制城市噪声方面的表述更为明确。”市人大代表、涪陵中心医院老年医学科主任田杰在审议时表示,“如果能明确控制城市噪声的条目内容,比如禁止使用叫卖类的商业噪音,控制娱乐、交通等噪音,将更有利于为城市噪声按下音量的‘减号键’。”

作为一名志愿服务工作者,市政协委员、南岸区益友公益发展中心理事长胡承亮对条例草案十分关注。他认为,条例草案“既是一份思路清晰、结构严谨、内容充实、重点突出、表述得当的好文本,也是一份突出价值引领、服务发展需要、彰显地域特色的好文本。”胡承亮举例说,条例草案将规范和倡导的文明行为分门别类进行详细阐述,便于普通公众更准确地理解条例条款。

结合自身工作,胡承亮希望条例草案对志愿服务的功能作用以及鼓励机制作出进一步阐述,加大志愿服务

组织的促进作用。他表示,今后将利用所在的益友公益发展中心,策划一系列有关条例草案的宣讲和社区实践服务活动,让文明行为的定义和标准为更多市民所熟知并自觉践行。

文明行为需要市民身体力行

文明行为,需要每一位市民身体力行,条例草案的规定也引发市民热议。

针对条例草案中的刚性条款——要求餐饮经营者张贴反对浪费标识,餐馆老板许乐非常赞同。

“重庆人的一个特点就是热情好客,这份热情与豪爽在餐桌上展示得‘淋漓尽致’。顾客点餐的时候总是会多点一些,但吃不完又只能倒掉。作为餐馆老板,看到这些菜被浪费觉得十分可惜。”许乐说,现在条例要求他们把反对浪费的标识放在最显眼的地方,这样做肯定会一定程度上减少

乱点菜的现象,也积极响应了国家“反对浪费,厉行节约”的号召。“今后,我们还会主动提醒客人适度点餐,节约粮食。条例正式实施后,我一定会给顾客宣传里面的内容,对餐饮浪费行为说‘不’。”

一直以来,楼下广场舞的“高音喇叭”都困扰着家住渝北区的倪海畅同学。她今年读初三,家门口就是空港广场,几乎每天晚上都会被楼下广场舞震耳欲聋的音乐吵得心烦意乱。对此,倪海畅的爸爸很担忧,他抱怨道:“为了孩子的学习不被影响,家里已经安装了隔音玻璃,但每天窗户紧闭也确实憋得慌。”

听说条例草案中有涉及到要求进行歌舞活动时避免妨碍他人的内容后,倪爸爸非常高兴。“我觉得相关部门确实在认真听取民意,为老百姓着想,能够考虑到广场舞这样细枝末节的事情。条例通过后,我一定带头遵守相关规定,为推动社会文明进步尽一分自己的力量。”他说。



践行文明行为

▲2020年10月21日中午,永川区庄子小学,学生午餐后展示餐盘。该校把“劳动最美,节约为荣”主题教育作为素质教育的重要内容,让学生学习餐桌文明,倡导“光盘行动”,制止浪费行为,培养勤俭节约的优良品质。(本报资料图片)

特约摄影 陈仕川/视觉重庆

▲2020年7月7日,九龙坡区杨家坪中学,“雷锋的士”队员徐伟(右一)正在接送高考考生。(本报资料图片)

记者 龙帆 摄/视觉重庆



两会声音

市人大代表、涪陵区检察院驻白涛检察室主任朱丽沙: 长江十年禁渔,垂钓管理法规应跟上

本报讯(记者 陈波)“长江十年禁渔全面启动后,亟需加快修订垂钓管理法规。”1月24日,市人大代表、涪陵区检察院驻白涛检察室主任朱丽沙说。

朱丽沙表示,今年1月1日起长江流域重点水域“十年禁渔”全面启动,但“多线多钩”等各种手段的滥钓普遍存在,垂钓管理已成我市长江流域全面禁捕管理中的难点问题。

朱丽沙介绍,现行的《中华人民共和国渔业法》对垂钓未作规定,而《重庆市实施〈中华人民共和国渔业

法》办法》虽规定在禁渔区或禁渔期内禁止“游钓”,但对“游钓”的概念不明确,实际执法中可操作性不强、震慑力不大。类似问题在其他法律法规中也不同程度存在。

朱丽沙建议,尽快修订《重庆市实施〈中华人民共和国渔业法〉办法》,完善我市长江流域垂钓管理法规。

一是进一步明确监管职责,通过完善法规,落实各级地方政府主体责任,把垂钓管理作为长江流域重点水域禁捕的延伸,纳入河长制等政府绩效考核目标。

二是进一步明确垂钓性质、界定原则,明确在禁渔区垂钓,以及使用禁用钓具、钓法应当承担的法律责任等等。

三是进一步完善渔具渔法名录,修订完善“重庆市禁止和限制使用的渔具和捕捞方法名录”,并明确相关术语定义。

四是进一步明确有关用于垂钓及其他非法捕捞的“渔船”之外的其他船艇、筏等水上漂浮物的司法解释,明确其在实施垂钓及其他非法捕捞行为中应当承担的法律责任。

市政协委员、市人社局信息中心主任刘虎: 以“渝快办”实现政务服务“一卡通、一码通”

本报讯(记者 黄乔)你的卡包里是否有公交卡、借书卡、健康卡等各种公共服务卡?如何让它们合并成“一张卡”或“一个码”?此次两会上,市政协委员、市人社局信息中心主任刘虎提交提案,呼吁以“渝快办”实现政务服务“一卡通、一码通”,推动智慧城市建设。

“不少群众反映,我市各部门发行的各种公共服务卡太多了。”刘虎说,比如,卫生部门发行的健康卡、交通部门发行的公交卡、文化部门发行的借书卡等。

“这样就出现了‘多卡共存、多码共存、互不通用’的情况。”刘虎说,群众在不同的办事场景要使用不同的卡,不仅

增加群众负担,又造成了重复投资,更不利于政务服务一体化建设,也不符合智慧城市的要求。

刘虎说,可利用“渝快办”平台,整合多种实体卡,创建通用的城市服务码,既符合人民群众的诉求和切身利益,又是践行智慧城市建设的具体举措。

刘虎建议,首先,应以“渝快办”平台为基础,加快政务服务系统融合,各政务部门涉及对外服务的业务系统加快融合到“渝快办”系统。

其次,建议以“渝快办”平台为基础,将各卡功能汇集到发行量最大的政务服务行业卡。具体而言,在“渝快办”平台

完成系统整合、数据集中、功能齐备后,建议以发行量最大、标准全国统一、兼具身份识别和金融能力、服务网点遍布的社保卡为基础,打通诸如公交卡、健康卡等所有卡片功能,实现群众办事“一张卡”,政务服务“一卡通”。

第三,以“渝快办”平台为基础,生成城市政务服务码。建议以实体卡为对应,利用电子社保卡为载体,在“渝快办”平台生成“渝快码”,将乘车码、医保电子凭证等全部融合,实现扫码确认身份、扫码预约办事、扫码支付等,使“渝快码”成为重庆城市码,实现群众办事“一个码”,政务服务“一码通”。