

城口县贫困治理实践探索之三

城口山地特色产业唤醒沉睡资源

引进龙头企业培育做大产业

城口县沿河乡是全市18个深度贫困乡镇之一,山高谷深交通不便。全乡6万余亩笋竹一直沉睡在深山,很少变成钱。

“路通了,产业就好发展了。”包传彬是荣昌区一家食品开发公司董事长,从事竹笋加工20多年,有成熟的加工技术和完善的销售网络。2018年,他到沿河乡考察后随即决定投资1500万元在沿河乡建设竹笋加工厂,“这里的竹笋品质好,消费者喜欢!”

现在,沿河乡不仅让原有的竹笋走出了大山,还疏林改造现有3.5万亩低效竹林,带动农户通过林地入股方式新发展4000亩竹林,将竹笋打造成了带动脱贫致富的支柱产业。

城口虽然地理条件差,但生态环境好,孕育了大量特色农产品。历经多年探索,城口按照“多品种、小规模、高品质、好价钱”的标准,围绕山地鸡、生猪、中蜂、核桃、中药材、食用菌、特色杂粮七

大扶贫主导产业实施“七大农业产业扶贫行动计划”,在“鸡窝地”“巴掌田”间探索发展山地特色生态农业。培育产业,既要有龙头企业带头,还要有政策扶持。城口县推动落实产业见市场主体、见利益联结、见技术服务、见政策落地,引入市场主体参与全县90个贫困村、30个产业薄弱村和20个脱贫攻坚重点村产业发展,破解了产业发展在技术、管理、市场、资金等方面的不足;同时制定落实“2+8”政策体系,即支持七大产业扶贫行动计划和推进农村“三变”改革,深化扶贫“产业布局、带贫主体培育、技术服务、政策到户、利益联结机制、带贫减贫效益、扶贫项目落地、保障机制”八大举措。2020年,城口县农业产业扶贫投入1.79亿元,助推产业快速发展。

截至目前,城口县培育市级农业龙头企业11家、县级农业龙头企业30家,带动贫困户3117户。现在,城口产业发展形成了“公司+基地+集体经济+贫困户”合作发展模式,七大农业产业都有各自的龙头企业带动。城口中药材产业通



“九山半水半分田”的城口 摄/王国庆

过龙头企业重庆天宝药业有限公司带动,全县21个乡镇90个村开始订单种植中药材,涉及种植农户、建卡贫困户6165户,订单产值3.2亿元。香菇菌因为龙头企业重庆奇缘生态农业科技有限公司带动,开始远销华中地区。

目前,全县山地鸡饲养量达到450万只,中蜂养殖13.2万群,中药材在地面积达到35.5万亩,食用菌种植面积达到1300余亩。

依托产业引回能人返乡创业

产业培育起来了,创业的氛围逐渐也有了。周溪乡凉风村的伍东过去在湖南打拼,2016年乡里动员他返乡担任村党支部书记,带头脱贫致富。

回到村里,伍东带领村民发展竹笋、中药材等增收产业,带动了37户153人脱贫增收。

引进一批能人返乡创业,促进产业发展。城口县打乡情牌、事业牌、资源牌,精准对接在外创业成功人士,招商团队上门担保推介,吸引在外人员回乡创业。同时对返乡创业人员建立“一个返乡企业+一名县领导+一个县级部门”的工作机制,“一对一、点对点”帮助返乡企

业解决困难和问题,促进企业健康成长。让这些见过世面、经过风浪的本土俊才返乡,成为带动产业发展的“领头雁”。

城口县还建立“助保贷”、大巴山森林人家融资担保基金、创业种子基金、应急转贷基金池等产业和股权投资基金,实施“5+5+30+60”万元创业带贫计划,用好用活“5万元扶贫小额贷款、5万元农户小额贷款、最高30万元的创业担保贴息贷款、60万元返乡创业贴息资金”,给贫困户、一般农户、致富带头人、创业人士引入资本活水,增加内生造血功能,以创业带动就业,助力创业基地活起来。

据统计,2020年城口县为1340多名创业群众提供了1.8亿元的创业担保贴息贷款,带动了3000余人就业。

城口县庙坝镇南坪村的刘奉祥16岁就外出打拼,后来在山西开办了自己的企业,还接纳了300多名庙坝人跟随他打工。

脱贫攻坚战打响后,刘奉祥在南坪村流转889余亩撂荒地、林地种植核桃、桃树等,建起了阳光大棚、生态停车场、生态厕所、垂钓中心等旅游配套设施,率先在全县举办彩跑节活动和开展农文旅

研学旅游培训,探索农文旅融合发展。刘奉祥不但返乡创业成功,还带动全村20多人回村一起创业。

“游客来了,创业就有门路了。”53岁的苟世碧有一手好厨艺,南坪村乡村旅游发展起来后,她在镇村干部的引导下办起了农家乐,“一天接待10多桌,累是累点,但比打工强多了!”

优化创业环境,促进创业带动就业,加大对高校毕业生、建卡贫困户、农民工等重点群体创业支持力度。近年来,城口县引回返乡能人创业达200余人,为脱贫攻坚和乡村振兴建起了一支永不撤离的人才队伍。

提供岗位培训技术促进就业

在沿河乡的竹笋加工厂竣工投产后,包传彬决定将企业办成带动当地群众就近就业增收脱贫的“扶贫车间”。

包传彬提出三条措施解决当地群众就业:一是录用本地有文化、有技术、懂管理的年轻人参加管理工作;二是选送20名愿意在家就业的村民到自己在荣昌的食品公司培训;三是捐款救治一批矽肺病人,康复后就业。目前,沿河乡有40多名村民在竹笋厂上班。

垫江抓牢组团崛起机遇 全力唱响“双城记”

地处成渝地区双城经济圈腹心地带、主城市区与渝东北三峡库区城镇群连接地带,垫江不仅是区域联动的传动轴,更是唱响“双城记”的桥头堡。

成渝地区双城经济圈建设这一国家战略,让地处“一区两群”战略节点的垫江迎来了组团崛起的重大机遇。描绘蓝图、细化任务、狠抓重点,垫江正努力在融入双城经济圈建设中按下“快进键”。

抓牢组团崛起机遇 描绘壮丽蓝图

谋定而后动。确立明确的目标,是垫江全力推动成渝地区双城经济圈建设第一步。

成渝地区双城经济圈建设这一国家战略,让地处“一区两群”战略节点的垫江看到了组团崛起的重大机遇。

聚焦成渝地区双城经济圈“两中心两地”战略目标,按照立足渝东北,当好标杆;联接都市区,跑好百棒;唱响“双城记”,建好示范的方位定位,着力发挥联接主城市区区位优势 and 特色绿色产业发展优势,联合推动明月山绿色发展示范带建设。到2025年,全县经济实力、发展活力、区域影响力、协同创新力大幅提升,以一域服务成渝地区双城经济圈建设的作用大幅提升。

这是垫江围绕推进成渝地区双城经济圈建设画下的蓝图。

在这个蓝图中,到了2025年,垫江常住人口城镇化率突破60%,”双城”北翼核心节点功能显著增强。基础设施互联互通水平明显提升,新增跨区干线铁路和高速公路里程120公里,示范带“1小时交通圈”基本建成,全面融入主城市区“1小时通勤

圈”。科技协同创新能力跃升台阶,成功创建市级高新技术产业开发区,初步建成国家数字经济应用示范高地,研发投入强度达2%,数字经济占GDP比重突破30%。绿色循环经济占比、资源利用效率显著提升,森林覆盖率达46%,生活垃圾资源化利用率达85%,基本建成川渝东北部宜居宜业宜游的高品质生活之地。

展望到2035年,建成“明月山绿色发展示范带核心区、主城市区产业的重要拓展区、农文旅融合的国家康养文化旅游集聚区、重庆的工业基地、区域性商贸物流基地、渝东北联接主城市区的重要节点”,建成产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城和“50平方公里50万人口”的中等城市,一个经济强、百姓富、生态美、文化兴的现代化新垫江将屹立在川渝东北部大地上。

制定任务书 明确责任狠抓重点

定好了目标,就开始撸起袖子使劲干。

要打胜仗,得先点齐兵马。垫江县成立了推动融入成渝地区双城经济圈建设工作领导小组和7个专项工作组,并结合垫江发展定位和方位,成立综合办、交通重点办、工业发展办、商贸物流办、农文旅融合办、大健康产业办、数字经济办、高新区创建办8个专项办公室,专班推进机制,整合形成双城工作“1+7+8+N”的组织架构。

兵马到位,垫江给自己下达了任务书,将重要任务细化落实到具体的责任单位。

加快融入双城经济圈发展新格局,首先是要推动渝东北、川东北地区一体化发展。提升垫江城市发展能级,统筹推进长垫梁绿色经济走廊建设,联动广安、达州、长寿、梁平、丰都、忠县等一体化发展,主动融入万达开川渝统筹发展示范区。强化规划、政策、项目统筹,引导人口、产业向城市集聚,打造北向西向出渝出川综合交通枢纽,促进成渝地区双城经

济圈北翼发展。责任单位包括县发展改革委、县规划自然资源局、县交通局等。

此外,还要积极推进明月山绿色发展示范带建设。这方面的工作,责任单位为县发展改革委、县科技局、县文化旅游委、县农业农村委、县经济信息委等。具体任务包括推进规划对接、设施互通、产业协作、改革联动,探索建立一体化发展体制机制,联动梁平、邻水、达川、大竹、开江共建明月山绿色发展示范带,合力打造产业和人口转移承接高地,生态价值实现新标杆,绿色一体化发展新典范,协同打造践行“两山论”的全国样板地。积极探索多元开放合作新路径,联动毗邻地区建设具有区域影响力的产业合作示范园区,以“一区多园”“飞地建园”等方式探索创建开发

开放合作新平台。

加快融入双城经济圈发展新格局、合力建设现代基础设施网络、协同建设现代产业体系、支撑共建区域性科技创新中心、共同打造富有巴蜀特色的区域性消费目的地、共筑长江上游重要生态屏障、联动打造川渝东部内陆改革开放新高地、推动城乡融合发展、推动公共服务共建共享……在全力推进成渝双城经济圈建设的工作上,垫江用上了“绣花”的功夫。围绕这多个方向抓重点、划任务,不仅将重点工作内容具体细化,还落实到相应的责任单位,干什么、什么人干?垫江清楚明白。

内外兼修谋发展 加快唱响“双城记”

任务划好了,还得把工作做到实

处,才能把“任务书”变为“施工图”。

下一步,将认真贯彻国家《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,落实市委、市政府对垫江的工作要求,做实市委、市政府发展示范带规划、全县“十四五”规划等重大战略任务贯通起来,学深悟透,台账化、项目化、清单化转化落地。首先是集中精力干好自己的事。

垫江将按照市委、市政府对垫江建设“三区两地一节点、郊区新城双50、千亿工业、乡村振兴排头兵”的工作要求,抓好“双城记”战略机遇,强化数字经济战略赋能,争取跨区项目建设的战略支撑,落实承接产业转移和吸纳人口集聚的战略重托,发挥一域服务全局的担当。

同时,更加注重补短板、强长板,

针对经济社会发展中长期存在的薄弱环节和新冠肺炎疫情中暴露的突出问题,抓紧补齐基础设施、科技教育、公共卫生、应急管理等领域短板,切实改善经济社会发展条件。

在产业发展方面,将加大天然气综合利用、绿色装配式建筑等优势产业发展力度,推动建设国家新型城镇化示范县,创建国家数字应用创新示范高地。支撑明月山绿色发展示范带建设,促进川东北渝东北一体化发展,为加快推动成渝地区双城经济圈高质量发展作出垫江应有的贡献。

另一方面则要同心合力办好合作的事情。

强化“一盘棋”思想,树立一体化理念,加强战略协同,规划衔接、政策沟通,不断深化川渝全方位、深层次合作。以“十四五”规划编制为契机,联合毗邻地区策划包装一批重点项目、重点改革、重点事项,共编共谋、共商共建,共赢共享。

重点项目上,要推进基础设施互联互通,联合争取实施一批重大交通项目,加快“新基建”项目规划建设力度,持续构建内畅外联、快捷高效的区域现代基础设施网络体系,深度融入大循环发展新格局。

推进产业协作补链成群,加强产业链、供应链合作,共同承接一批高端补链、终端延链、整体强链项目,联合做大现代产业集群。推进生态环境联防联控,强化明月山长江上游重要生态屏障建设。推进公共服务共建共享,加强教育、医疗、就业、养老等公共服务领域协同发展,让更多优质公共服务惠及两地百姓。

精心筹备开好明月山绿色发展示范带六区县党政联席会第三次会议,发挥好明月山绿色发展示范带核心区作用和成渝双城经济圈北翼节点城市功能,推进川东北渝东北一体化纵深发展。

唐椒 谭立
图片由垫江县发展和改革委员会提供