

当城际大巴通过奉节收费站驶入夔州路,沿路的山坡橙色点点,村民们穿梭其间,摘取这自然馈赠的脐橙;山坡下的朱衣镇,钢架林立、塔吊忙碌,郑万高铁奉节站正在进行内部钢结构拼装,准备迎接6月的高铁联调联试;感受竹枝路的烟火,穿过海城金街的人潮,带着诗意的余韵,站在夔门广场向外望去,一江碧水、山脉绵延,三峡风光尽显……

回望过去的5年,奉节县35895户139042人脱贫,戴了33年的贫困帽子被摘掉,2937个煤矿被关停,“弃煤启美”绿色发展的新路子由此启程,干群一心、苦干实干,绘就了民生福祉持续增进、社会大局和谐稳定的5年,城乡面貌明显改善、社会大局和谐稳定的5年。

厚积薄发,破茧成蝶。回望奉节五年之变,是改革创新的经济转型之变、是强化基层治理的内在气质之变、是增进民生福祉的群众面貌之变、是提升城市品质的城乡融合之变。



医疗扶贫 摄/王传贵



青龙镇大窝社区集体经济产业项目



奉节白帝城瞿塘峡景区 摄/李永鑫

# 奉节厚积薄发迎蝶变 乘风破浪谱新篇

## 改革创新 探索脱贫攻坚新路径

奉节地处三峡库区腹心,“贫困县”的日标签在这里贴了33年。如何实现高质量脱贫摘帽?全面践行“精准施策”方略,全面激发“改革创新”活力,奉节在真抓实干中给出“样板”答案。

面对“扶贫四问”,奉节紧紧围绕“精准”两个字,尽锐出战、全力攻坚,施行驻村帮扶“六个环节”,精准解决“扶持谁”;运行突出指挥体系包干包尽、帮扶体系到户到人等“四大体系”,精准解决“谁来扶”的问题;探索创新干部到户见面到人、政策到户落实到人等“八到

户八到人”工作法,精准解决“怎么扶”的问题;围绕精准识别问题、住房保障、饮水安全等“六项重点”,精准解决了“如何退”问题。

在实践中探索,在改革中创新。5年的脱贫攻坚工作中,奉节推行干部走访、教师家访、医生巡访、农技随访“四访”助力脱贫攻坚。围绕干部走访,全县8052名干部回村回访,反复走访24.72万户群众,群众满意度终结十年垫底;围绕教师家访,组织8634名教师对13.3万名学生定期家访,教育满意度

连续3年全市第一。围绕医生巡访,组织3146名医生走基层、进院坝,让贫困群众小病少跑路、大病少花钱。围绕农技随访,组织2439名农技人员指导农民发展“小规模、多品种、高品质、好价钱”的现代山地特色高效农业,农业增加值增速连续4年领跑全市。

2020年9月1日起,奉节《“四访”工作规范》正式成为重庆基层帮扶工作首个地方标准。2020年10月17日,奉节县荣获2020年全国脱贫攻坚奖组织创新奖。

## “弃煤启美” 唱响绿色发展主旋律

奉节,曾是重庆第一产煤大县,全县30个乡镇中,涉煤乡镇达23个,产煤乡镇达14个,煤炭行业产值占全县地区生产总值的一半。

作为长江上游的重要生态屏障,近年来,奉节坚持生态优先、绿色发展,坚决“弃煤启美”。37个年产能9万吨及以下的煤矿全部关闭,以用好生态优势和人文优势“两个宝贝”为指引,走出了一条生态美、产业兴、百姓富的新路。

弃煤只是第一步,启美才是关键。围绕生态还原,奉节县突出源头防、重点治、全面管,同时开展“护林”、“增绿”、“添彩”三大行动;围绕绿色发展,将产业发展聚焦农业与旅游业,优化农业产业结构,突出自然、人文、旅游深度融合;此外,还全面推进城乡人居环境整治,城市棚户区改造、美丽乡村建设

成果斐然。其中,5年前的典型矿区青龙镇大窝社区,实现了“老矿区”转为“新景区”的生态蝶变,并荣获全国生态文化村。

如今,三峡第一景三峡之巅、天下第一天坑、世界第一地缝、九盘河、百草园……正在焕发着生态活力;历史积淀、人文风韵,正弥散着纸墨幽香;大街小巷、城镇乡村,正承载着悠悠乡愁。随着文旅、农旅、商旅、城旅、交旅、体旅的深度融合,“六张名片”正逐渐擦亮,全域旅游进入发展新阶段。

奉节是个好地方,好山好水好风



柑橘产业大丰收

光,有诗有橙有远方。曾经的产煤大县,成为了如今的产美大县,2019年,全县生态经济占地区生产总值的比重达到68.3%,生态经济已成为转型的最强音,绿色发展已成为奉节发展的主旋律。

## 党建引领 构建基层治理新格局

2020年12月29日,胡家社区海澜庭小区业主们向民生之声服务热线反映的“车位停好车打不开车门、下不了车”的问题得到了解决。经业主反映后,由西部新区管委会牵头并联合多部

门,对该小区部分车位内空只有2.1米的130个车位进行了整改。

听民声、解民忧、聚民心。为走深走实网上群众路线,奉节县于2018年2月1日在县委网信办开通运行民生综合问政平台,对群众诉求坚持“全平台收集、全时段服务、全口径解决”,积极回应社会关切和人民群众的热点难点问题,解决了大批民生实事,得到社会各界的广泛认可。自该平台开通以来,共收到群众问政事项24035件,已办结23693件,办结率98.58%,群众回访满意率97.50%。

民生综合问政平台,仅仅是奉节践行

新时代“枫桥经验”、创新基层治理的一个缩影。近年来,奉节县把群众满意作为一切工作的出发点和落脚点,以创新社会治理为切入点,以党建为引领和突破口,启动了社会治安、城市管理、教育医疗行业、美丽乡村、便民为民服务、提升党委政府形象“六项专项治理”,以此作为社会治理工作的突破口和着力点。

党的根基在基层、力量源泉在基层。奉节县以大抓基层、大抓治理为导向,强化基层党建政治引领、基层组织典型引领、基层党员先锋引领和基层治理创新引领,全面抓好落实六项专项治理示范点建设工作,健全“自治、法治、德治”三位一体的城乡基层治理体系,推动社会治理重心向基层下移,荣获全国社会治理创新优秀县。

## 共建共享 筑牢基本民生保障网

学有所教、病有所医,是百姓对改善民生的热切期盼。

5年来,全县民生支出占一般公共预算支出的80%以上。城镇新增就业7500人。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长9.5%、10%左右;累计82.5亿元用于教育发展,精准资助贫困学生51.6万人次3.9亿元,发放助学金贷款4.8万人次3.7亿元;累计培训教师7.58万人次;建档立卡贫困人员医保参保率达100%……

一个个数字,见证着实实在在的获得感。过去5年,在以人民为中心的发展思想引领下,一大批惠民举措落地实施,全力保障广大群众共享发展成果,让幸福来得更有质感,更加暖心。

在基本民生保障方面,奉节县全面完善社会救助体系,落实

救助举措,实现“应保尽保”“应救尽救”,不断加强医药行业管理,维护医药市场秩序,确保医保基金安全、高效、合理使用;同时实施“失能人员集中照护”、“乡镇敬老院升级改造”、“社区养老服务设施全覆盖”、“特困人员危旧住房改造”四大工程,推动养老事业和养老产业协同发展。值得一提的是,贫困家庭失能人员集中供养经验,被国务院扶贫办等部委在全国推广。

在教育事业发展方面,奉节县牢固树立“四个第一”理念,坚持“四家办学”追求,坚守“三格”目标,推进义务教育基本均衡,加强师资队伍建设,全力推动教育事业高质量发展。2017年成功创建义务教育均衡发展基本均衡县,全县义务教育入学率、巩固率均达100%。

## 统筹兼顾 绘就城乡发展新画卷

城市发展规划先行,围绕规划引领,奉节县切实找准在长江经济带、成渝地区双城经济圈和渝东北三峡库区城镇群的定位,高质量推动重点片区规划设计,高标准开展专项规划。目前,已形成25平方公里的“两心三片四组团”沿江带状组团城市,并按照“站城一体”的新理念完成高铁生态城片区城市设计,完成公共服务设施规划、停车规划、海绵城市规划、美丽山水城市规划等各类规划17个,乡镇国土空间规划及314个村建设规划全覆盖。

城市建设扩容提质,提升城镇综合承载力。围绕生态城市、人文城市、智慧城市、宜居城市、旅游城市定位,打造城市景观阳台,实施夜景灯饰靓化,不断优化

城市空间版图,推进“多规合一”,城市建成区由7.7平方公里增加至12平方公里;同时,全面推进城镇老旧小区改造,进一步改善居民居住生活条件,惠及10215户、35700余人。

不断夯实发展基础,打通经济发展快车道。“十三五”时期,奉节县积极推进铁路、高速公路规划建设,全面升级水运体系,加快机场及配套路网建设,初步构建起“铁、公、水、空”多式联运立体交通格局,打通了一条创建长江经济带上的绿色生态强县和区域性功能中心的快车道。5年来,累计实施组通达工程4144公里,组通畅工程2609公里,135个贫困村率先实现了组通畅率100%,总里程累计达到11330公里。

### ·链接· “十四五”看点

展望“十四五”时期,奉节将以“四区一地,美丽家园”为定位,加快打造“好山好水好风光,有诗有橙有远方”的美丽奉节。

1、“生态秀美”的渝东北三峡库区生态屏障共建示范区。围绕建设山清水秀美丽之地,站好守护长江母亲河的“奉节岗哨”。

2、“生活优美”的渝东北三峡库区大健康产业发展示范区。围绕建设高品质生活宜居地,依托丰富多样的生态康养资源,打通产业链条,推动特色发展,提升生态价值。

3、“发展壮美”的渝东北三峡库区向东开放先行示范区。创新推进“奉巫巫”区域一体化协同发

展,拓展通道经济、打造成渝地区双城经济圈与武汉中部城市群之间的重要节点。

4、“乡村丰美”的渝东北三峡库区山地特色高效农业示范区。聚焦现代农业绿色发展先行区,推动产业生态化和生态产业化,促进一二三产融合发展。

5、“文化和美”的长江三峡第一旅游目的地。聚焦长江三峡国际黄金旅游带核心区和世界重要旅游目的地,推动文化旅游深度融合发展。

6、国家美丽山水园林城市宜居新家园。以“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度”为建设目标,升级城市发展动力承载空间。