

政策解读

抓重点 补短板 强弱项

——重庆全面推进乡村振兴如何落地见效

2020年9月20日,涪陵区龙潭镇富硒稻基地,4台联合收割机在作业。(本报资料图片)
特约摄影 何乾健/视觉重庆

□本报记者 顾安 赵伟平

1月18日,市委农村工作会议召开。会议要求坚持把解决好“三农”问题作为全市工作重中之重,举全市之力全面推动乡村振兴,促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

怎样以更有力的举措汇聚更强大的力量,确保乡村振兴战略落地见效?重庆日报记者从会议提出的全面推进乡村振兴战略的七方面工作,采访了市级相关部门。



2020年9月17日,石柱中益乡的“四好农村路”。(本报资料图片)
通讯员 刘洋 摄



2019年9月11日,黔江区鹅池镇采宇农业发展公司辣椒加工车间,工人在分拣准备烘烤的辣椒。(本报资料图片)
特约摄影 杨敏/视觉重庆



2020年12月30日,大足区棠香街道五星社区,经过农村旧房整治提升后,搬进新居的村民余洪兴一家正在挂灯笼,张灯结彩迎接新年。
特约摄影 瞿波/视觉重庆

1 加快发展乡村产业

产业是农村各项事业健康可持续发展的保障,只有发展好产业,才能创造更多的就业机会和岗位,激发农村的活力。

保证供给和优化结构是产业发展的两大关键。

“保证供给,就是保障粮食和生猪、蔬菜等重要农产品有效供给。”市农业农村委相关负责人表示,市委农村工作会议特别强调,

要牢牢把住粮食安全主动权,说明了稳住粮食生产“基本盘”的重要性。

就我市而言,近年来年均粮食产量1080万吨,生猪生产加快恢复,蔬菜产量持续增长,“十四五”时期也将努力稳定在这一水平上。

在保证供给的基础上,如何使产业扶贫无缝衔接到产业振兴?

市农业农村委乡村产业处处长艾丰认为,全市乡村产业振兴主要有三个“着力点”:一是打造特色产业集群:建设柑橘、柠檬、榨菜、特色粮油、特色经果林等10个千亿级产业集群;同期建设10个跨区域的百亿级产业集群,如潼南、大足、四川安岳的柠檬产业,綦江、贵州桐梓的辣椒产业;规划建设镇村亿级产业集群。

二是持续巩固和提升百条乡村休闲旅游精品路线,力争做到覆盖东南西北和春夏秋冬,打造100个地标项目和500个地域产品。

三是做大做强龙头企业,目前全市共有国家级农业龙头企业41家、市级农业龙头企业792家,今年这两个数字要力争突破50家、800家大关。

“注重融合发展,提升经济作物产业效益。”市农业农村委经作处副处长谢宇表示,将打造经济作物产业三产融合的新业态、新模式、新模式,向生产、加工、销售、旅游、文化等领域延伸产业链条。

□本报记者 顾安 赵伟平

日前召开的市委农村工作会议,对我市全面推进乡村振兴战略作了安排部署。1月20日,市委党校经济学教研部主任、教授孙凌宇在接受重庆日报记者专访时表示,七个方面的安排部署,是市委自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来的充分体现。

“2021年是‘十四五’开局之年,是社会主义现代化建设新征程开启之年,也是党的百年华诞大庆之年,坚定推进市委对全面实施乡村振兴战略的七个方面工作,意义重大、影响深远。”他认为,产业兴旺才能让广大农民有事做,有钱赚,不再为生活发愁,才能培养更多的新型农民,是解决农村一切问题的前提和基础;加强农村精神文明建设,是一个宏大的铸魂工程,是不断滋润人心、德化人心、凝聚人心的过程,对广大农民的身心健康具有极强的正向作用;推进乡村生态文明建设,就是要保持住良好生态环境这个农村最大优势和宝贵财富,把“看得见山,看得见水,记得住乡愁”立体化和具象化;深化农村改革,是全面推进乡村振兴的重要法宝和关键环节,对激发农村资源要素活力具有强大动力;实施乡村建设行动,是全面推进乡村振兴的基础工程,是补短板强弱项的重要举措,是让农民共享更多经济社会发展成果的重要任务;促进城乡融合,是强化以工补农、以城带乡、形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣新型工农城乡关系的重要抓手;抓好乡村治理,是解决一些地方基层组织涣散、人心离散、工作力量分散的好方法,是促进乡村自治、法治、德治更好有机结合的有效途径。

就如何更好地贯彻落实市委的决策部署,孙凌宇认为应抓住四个“关键点”:

一是切实做到思想上高度重视,对标对表习近平总书记的相关重要论述和讲话精神,以及党中央的决策部署。要认识到全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

二是立足重庆发展实际定好目标。比如:确保“三个高于”,即农民收入增速高于城镇居民、高于全市GDP增幅、高于全国平均水平;拓展“四个渠道”,即通过农业提质增效增加农民经营收入,通过农民工资性收入增加农民务工收入,通过更多惠农强农富农政策增加农民转移收入,通过盘活农村资源增加农民财产收入。

三是做好打基础利长远的工作。加强规划引领,强化农村地区“一张图”管理,加快推进乡村公共基础设施建设,开展城乡交通一体化建设,全面推进“智慧农业+数字乡村”建设工程,提升农村基本公共服务水平。坚决守住耕地红线,提升重要农产品供给保障能力,深入实施现代种业提升工程,构建好现代乡村产业体系,切实巩固好脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。积极稳妥推进土地制度改革、集体产权制度改革、“三变”改革和“三社融合”发展,大力发展新型农村集体经济。

四是加快推进农业农村现代化进程。加大创新力度,加快人才引进和培养力度,完善科技创新激励机制,在科研平台和创新基地方面布好局,在农业关键技术方面攻好关。推进绿色发展,着力构建现代乡村产业体系和生产体系,深入实施“十百千”工程,持续发展现代山地特色高效农业,打造“巴味渝珍”和“三峡”品牌,做靓乡村旅游精品线路,不断做好现代农业园区建设,以“河长制”“林长制”为抓手深入推进农业绿色发展。

专家访谈

实施乡村振兴战略要抓住四个关键点

——访市委党校经济学教研部主任、教授孙凌宇

2 加强精神文明建设

乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。推动农村形成文明乡风、良好家风、淳朴民风,是乡村振兴的重要内容。我市坚持加强农村思想道德建设,推动社会主义核心价值观融入农村。

“目前,农村精神文明创建工作抓手不强,群众参与率不高,农村文化建设还不能完全满足群众需要,对留守儿童

关心关爱还不够。”市农业农村委人居环境和社会事业处负责人坦言,下一步将对全市农村文化场所建设情况进行细致摸底,同时加强对农村文化资源的整合,利用春节、清明节、端午节、中秋节等传统节日,集中科教、戏曲、图书、电影、政策宣传下乡,每个区县每年不少于一次的地方非物质文化遗产项目展演。

4 深化农村改革

改革是乡村振兴的重要法宝,只有破除体制机制弊端,才能推动农村发展不断向纵深推进,让农村资源要素活起来。

党的十九大以来,我市将农村“三变”改革作为全面深化农村改革的一项重点任务统筹推进,累计入股耕地、林地92万亩,103万农民成为股东。

下一步,我市将如何深化农村改革?

“首要的是巩固拓展脱贫攻坚成果,抓好两项工作的衔接,尤其是要推进产业扶贫向产业振兴过渡。”市农业农村委发展规划处处长余小林表示,

脱贫攻坚期间发展起来的到村到户产业,要向片区、区域性主导产业过渡,并补齐科技、营销、设施等短板。

与此同时,巩固和深化农村集体产权制度改革、土地确权登记颁证、“三权分置”改革等,夯实改革的制度基础;在关键性改革方面,探索农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革试点等,为面上改革积累经验;此外,大力推进集成性改革,扩大农村“三变”改革、“三社”融合、新型农村集体经济发展,打好改革“组合拳”。

6 促进城乡融合发展

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是实施乡村振兴战略的制度保障。尤其是对重庆这样大城市带大农村的直辖市而言,城乡融合尤为重要。

“持续改善乡村人居环境,吸引各类人才返乡入乡创业兴业。”市农业农村委有关负责人说,将探索符合条件的返乡就业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益,也将探索农业职业经理人培育模式,将乡村发展需要的特殊人才吸纳为集体经济组织成员的机制,在“重庆英才计划”中设立乡村领军人才专项。

“一部分农村劳动力在城镇和农村间流动,这种‘两栖人’现象,在我国现阶段乃至相当长历史时期都会存在。”该负责人说,在城市定居的农民,受城乡二元结构及经济发展大气候的影响,如果未融入城市很可能随时回归乡村,因此不能以退出土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权作为进城农民落户的前置条件。同时,也要健全集体资产收益分配制度,探索进城落户农民对集体资产股权有偿退出的具体办法,保障进城落户农民在农村的权益。

3 推进农村生态文明建设

生态文明建设是乡村振兴的重要引领。近年来,我市在生态环境建设上狠下功夫,以农村人居环境整治为例,在区县分类整治的基础上,将全市7929个行政村划分为三档,创新性开展以村为单位的分档整治工作,助推全市农村人居环境整治工作圆满收官。

接下来我市生态文明建设将在防治和提档上共同发力。

市农业农村委人居环境和社会事业处副处长曾学政表示,将以农村生活垃圾和污水治理、“厕所革命”、村容村貌提升为主攻方向,统筹推进农村人居环境整治,到2025年,实现农村生活垃圾污水治理率进一步提高、卫生厕所基

本普及、村容村貌进一步提升、长效管护机制进一步完善,促进农村人居环境更加整洁优美。

“全市秸秆综合利用率继续稳定在87%以上。”市农业农村委生态处副处长杨立说,将加强对广大农户、农业种植企业宣传引导,提高秸秆综合利用意识。同时,启动实施畜禽养殖粪污资源化利用项目,抓好农药化肥减量行动。

村庄整治方面,则以打造“小组团、微田园、生态化、有特色”的农村人居环境为目标,串点成线、连线成片,统筹推进农村人居环境整治,到2025年建成39个以上的示范片(每个片区不少于20平方公里)。

5 实施乡村建设行动

今年是乡村建设行动启动实施的第一年,开好局、起好步至关重要。

“进一步巩固脱贫成果,接续推动乡村振兴,努力实现乡村生态宜居,不断提升农村群众的获得感、幸福感、安全感。”市住建委村镇处负责人表示,将保障农村低收入群体住房安全,全面开展农村房屋安全隐患排查整治;同时,深入实施传统村落保护发展,开展传统村落资源调查,建立传统村落保护发展项目

库,并实施10个左右保护发展项目。

乡村建设离不开人才。“我们将全面推进设计下乡,优化设计下乡市级工作室布局,组织开展设计下乡志愿服务。”市住建委村镇处负责人介绍,将引导和支持100余名“三师一家”下乡参与乡村建设,编制37个村落设计示范方案和37套农房建设示范图集,并推广使用。编制10个以上“大美巴蜀”示范片设计案例,引领川渝两地乡村设计建设。

7 抓好乡村治理

乡村治理是乡村振兴的基础,关系到农业农村改革发展,更关乎党在农村的执政基础。

“乡村治理涉及众多部门,一定要建立健全部门协同、上下联动的领导机制和工作机制。”市农业农村委合作经济处处长刘君绍说,相关部门围绕自治、法治、德治,各司其职、各负其责,形成齐抓共管的强大合力。

我市将在渝北、江津、铜梁三个试点区,22个国家级、39个市级示范村镇高质量推进乡村治理试点,聚焦重点、难点,总结

出可推广、可复制的乡村治理模式。

我市将继续推广运用积分制:其中,三个试点区将选择不少于10个行政村作为积分制示范基地,其他区县选择有条件的乡镇、村建立积分制示范基地。

同时我市将大力推进乡村治理数字化、信息化,充分运用互联网、智能化、大数据、云计算等现代信息技术手段,探索建立“互联网+”的乡村治理新模式,不断提升乡村治理的智能化、精细化、专业化水平。