

重庆在构建新发展格局中的比较优势与有效路径

学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

党十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。市委五届九次全会也提出，依托强大国内市场，在深度融入新发展格局中展现新作为。我们要深入学习、准确把握、全面贯彻党的十九届五中全会和市委五届九次全会精神，科学谋划重庆“十四五”时期发展，着力探索融入新发展格局的有效路径，为全国发展大局作出新的贡献。

重庆在构建新发展格局中的比较优势

经过四十多年连续不间断的高速发展，我国从一个贫困落后的农业大国，发展成为世界第二大经济体、制造业第一大国等，人均GDP突破一万美元大关。但是当前全球疫情和经济形势严峻复杂，中国经济持续稳定发展受到前所未有的挑战和威胁。面对国内外各种挑战及风险，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是应对错综复杂的国际环境变化的战略举措，是实现我国经济长期可持续发展的必然选择。构建国内大循环，一要依托四十多年发展起来的庞

大市场，完整的工业体系和科技创新体系，充分挖掘区域和城乡均衡发展内生动力。二要通过扩大中产阶层规模，实现社会服务均等化高质量发展，激发国内消费能力。三要通过技术创新，破除“技术瓶颈”，不断提高国际比较优势，构建国内强大产业链、供应链和技术链，把握全球产业和技术发展方向。

当前，在构建新发展格局上，重庆具有区位优势、基础设施、产业、生态、对外开放等优势。一是区位优势突出。重庆作为我国中西部地区唯一的直辖市、国家重要中心城市，是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”与长江经济带的联结点上，在构建双循环新发展格局中，具有非常重要的区位优势。二是交通基础设施显著强化。重庆现代交通基础设施及网络技术不断完善，“水公铁空”立体交通优势明显，昔日“蜀道之难，难于上青天”，变成了东西南北各个方向、多式联运便捷的内陆开放高地和交通枢纽。三是产业支撑作用持续提升。重庆工业基础雄厚，有完善的产业链和供应链体系。汽摩工业、电子信息产业、高端装备制造制造业，体量大、能级高，能够不断应对竞争挑战、转型升级。新材料、医药、集成电路、数字经济及计算机软件、高端商务及金融、文化旅游、智能制造和人工智能等领域正在形成规模巨大的产业体系。四是具有独特特色的生态资源禀赋。重庆拥有长江和嘉陵江丰富的水资源，渝东南渝东北辽阔的山地和植被，是

建设高质量生态保护、文化旅游的重要自然资源基础。同时，重庆幅员辽阔、人口众多，有很大的后发优势和发展空间。五是对外开放开放的程度较高。今年新冠肺炎疫情全球大流行，借助“一带一路”、中欧班列（渝新欧）和西部陆海新通道，重庆对外贸易逆势增长。不久前签署的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）也将为重庆提供一个更为开放的平台，为促进国内国际双循环起到更为重要的作用。

重庆积极融入新发展格局的有效路径

相比其他国家中心城市，重庆整体发展水平还不够高，轨道交通、高铁和其他基础设施建设，高等教育及科技发展，高端产业集聚，都还有很大的发展空间。为了更好地发挥重庆在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中的作用，推动重庆在深度融入新发展格局中展现新作为，“十四五”和未来更长时期，重庆可以在以下几个方面发力。

一是推进主城区都市区经济高质量发展。做好产业集聚、人口规模、科技创新、联通北上广及其他国家中心城市等方面的中长期规划，加速实现主城区都市区内部一小时通勤，主城区与区域中心城市两小时城际交通，主城区与任何一个区县三小时联通。充分利用北上广的牵引辐射作用，力争高铁运行时间缩短至六小时。以西部（重庆）科学城建设为抓手，促进成渝地区双城经济圈发展，打造高能级竞合并济成渝经济走廊，促进川渝毗邻地区合作，优势互补，形成合力与规模。以技术创新和高端人才聚集为牵引，促进传统产业转型升级，加速战略性新兴产业规模化发展，使成渝地区双城经济

圈对西部地区和全国产生更大影响力和经济溢出作用。

二是支持和加快区域性中心城市建设。加快建设人口一百万以上的城市副中心，构建区域中心城市连接其他中小城镇，特别是区县之间快速高效的交通通讯系统，为牵引周围区域经济和农村发展布局。逐步取消城乡户籍隔阂，城区在医疗、教育、养老和其他社会服务方面逐步消除户籍制度歧视。加速实现主城区都市区、区域中心城市、区域城镇带的医疗服务均等化高质量发展。

三是加快乡村振兴步伐和生态系统建设。有序推进农村土地改革，通过土地确权，实现农村规模化、集约化、现代化发展。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续提高农村低收入人群的就业和收入水平。全面加强生态系统建设，包括城市美化景观及文化建设，对农村的农业生产、休闲旅游和绿色生态建设进行综合规划，大力推进生态区建设，不断提高植被和水域覆盖率。同时，提倡节能减排，加速新能源开发与推广，促进经济社会发展全面绿色转型。

四是积极推进内陆开放高地和文明宜居城市建设。依托国家中心城市和保税港区，以开放促物流，以物流促产业发展，建设离岸金融结算中心，建立一体化信息网络和服务平台，助力“一带一路”和西部陆海新通道建设，加快内陆开放高地发展步伐。大力发展高质量旅游文化产业，充分利用山水、历史、文化、地形地貌旅游资源，打造国内一流、世界知名的旅游城市，努力建设具有全国吸引力的文明宜居城市。

（作者系重庆大学社会科学部副主任、长江学者特聘教授、城市化与区域创新极发展研究中心执行委员会秘书长）

以「双亮双做」推动基层人大工作提质增效

理论头条

艾亚军

提升代表履职能力，更好发挥代表作用是新时代人大工作面临的重要课题。代表工作有活力，则人大工作有生机。代表意识的强弱、素质的高低、能力的大小，直接关系到履职为民的实效。荣昌连续四年开展代表“双亮双做”活动，通过“亮身份、亮承诺”倒逼“做合格代表、做群众表率”，有效破解了代表履职积极性不强、联系群众不紧密、群众满意度不高等问题，成为人大代表围绕中心服务大局、密切联系人民群众、助推地方发展的重要平台，推动基层人大工作提质增效。

“双亮”建立了代表和群众密切联系的桥梁。人大代表来自人民，植根人民，代表人民的利益和意志，人大代表肩负着代表人民行使当家作主权力的神圣职责。在开展“双亮双做”工作中，人大代表接地气、察民情、聚民智，始终把人民对美好生活的向往作为履职尽责的目标，倾听人民呼声、反映人民诉求，向选民承诺践诺，努力做到民有所呼、我有所应，对人民负责、受人民监督，忠实为人民群众服务。“亮身份”是在人大代表“家站点”公示代表的姓名、照片、职务和联系电话等信息。“亮承诺”是在选区公示代表个人年度的共性承诺和个性承诺。让代表身份公开、透明、可追踪，让代表承诺量化、细化、具体化，以信息公开督促代表自觉履行

职责；“双亮”亮的是一种责任和担当，既是一种监督，也是一种自我约束，能够有效提升人大代表履职意识。“双亮”工作推动人大工作常态化进入基层群众视野，普通群众对代表大会制度的知晓率明显提高，这不仅为人大代表搭建了履职尽责的舞台，也为人民群众拓宽了民意表达渠道，建立起了人大代表密切联系人民群众的桥梁，推动基层民主更加广泛、更加充分、更加健全，促进我国根本政治制度在基层焕发更大的生机与活力、转化为更大的治理效能。荣昌自开展“双亮双做”活动以来，亮出承诺数量从2017年的1352条提升到2020年的8682条，协助群众解决问题数量从2017年的1424项提升到2020年的2064项。

“双做”让代表履职有方向有目标、让代表工作有统领有抓手。人大代表是人民代表大会的主体，是人民群众的代言人。新时代人民群众对人大代表的希望和要求越来越高，更需要充分发挥“民有所呼、我有所应”的代表作用。在开展“双亮双做”工作中，荣昌进一步明确“双做”的具体内容，“做合格代表”要求代表落实每年走访接待选民不少于50人次，以及“一年一次审议发言、一年一件代表建议、一年一次代表活动、一年一次履职培训、一年一次政策宣讲、一年一次工作述职”的代表履职“六个一”基本要求。“做群众表率”要求代表做讲政治的表率，做遵纪守法的表率，做诚实守信的表率，做和谐友善的表率。“双做”将抽象的法律条文具象成了“六个一”“五个表率”履职规范要求，代表履职从“无从下手”到“胸有成竹”，从“力所能及”到“全力以赴”，代表工作实现了从“分散”到“聚焦”，从“形式”到“实效”的转变，实现了从“要我做”到“我要做”、从“哑巴代表”到“实干代表”的转变。实践证明，近年来各级人大代表围绕荣昌经济社会发展、脱贫攻坚、乡村振兴、民生实事等群众急难愁盼的各项问题，积极宣讲政策和法律法规，有效回应群众关切，形成承诺践诺、互促履职的自觉，形成了“强化履职责任—密切联系群众—提升履职实效—增强人大制度自信”的良好工作态势，为荣昌建设成渝地区双城经济圈重要增长极作出了积极贡献。

“三个维度”完善“双亮双做”保障体系。要让好的代表履职制度在基层落地生根，就必须建立与之相匹配的保障机制。荣昌从组织机构、学习培训、履职经费等方面不断提高代表服务和改进保障能力，不断完善代表履职保障体系，有力保障“双亮双做”的良好初衷落到实处。组织保障上，荣昌制定了《重庆市荣昌区人民代表大会代表建议批评和意见工作办法》，各专委会建立了工作部门联席会议制度，定期召开联席会议，督促区政府及其工作部门积极办理人大代表提出的意见建议；建立代表专业组，拓宽人大代表参与市人大常委会组织的调研视察、执法检查等履职渠道，保障代表的民主政治权利；设立了代表联系群众宣传服务站，配备专职工作人员，提升了服务代表的能力。学习培训是提升能力的有效手段，荣昌聚焦代表法、监督法、民法典，围绕建设成渝地区双城经济圈重要增长极等全区中心工作，开展专题学习培训，增强代表的大局观及联系服务群众的能力；建立代表学习制度，紧跟时政热点，与代表小组季度活动、镇人代会紧密结合，开展题材广泛、形式多样的学习培训，让“终身学习”成为人大代表的自觉习惯，为做好新时代的代表工作奠定了坚实基础。经费保障上，代表建议、批评和意见工作所需经费，纳入本级财政予以保障。

（作者系荣昌区人大常委会主任）

推动有效市场和有为政府更好结合

热点透析

孙超英

党的十九届五中全会提出，坚持和完善社会主义市场经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。这是我们党对科学把握市场与政府关系这一重大理论和实践命题进行的深刻总结，对激发市场活力和政府作用有机统一、相互补充、相互促进的良性发展态势具有重要的指导意义。政府和市场主体要各守边界、和谐共生，政府有作为、市场有效率才是社会主义市场经济的本质。将社会主义市场经济的优势有机结合，是我国独特的制度优势，也是中国经济之所以取得增长奇迹的重要原因。我们要深入贯彻党的十九届五中全会精神，不断研究新问题、总结新经验，让更加有效的市场与更加有为的政府形成合力，让社会主义市场经济在实现中华民族伟大复兴中焕发持久生命力。

多点发力，坚持问题导向和目标导向。当前，我们在推动有效市场和有为政府更好结合上还存在一些问题和障碍。一方面，与新形势新要求相比，我国市场体系还不够健全，市场竞争还不够充分、市场秩序还不够规范等，影响了市场对资源配置决定性作用的发挥，成为

高标准市场体系建设的短板。另一方面，与新形势新要求相比，现实中还不同程度地存在着政府错位、越位、缺位的问题，政府在社会治理和公共服务方面还存在一些薄弱环节。补短板、建立完善有效市场，必须尊重经济运行规律，遵循党的十九届五中全会审议通过的《建议》提出的一系列激发市场活力的战略性举措和部署，创造性地将这些举措和部署落实到位。同时，为防止“政府失灵”，“看得见的手”既要粗壮有力，又不能伸得太长、管得过多。在宏观层面，要将供给侧结构性改革的创新突破作用和国内大市场的需求引领作用有机结合起来，尤其在科技创新、产权保护、要素市场化配置、空间治理、法治体系建设等具有重要牵引作用的领域，要在顶层设计上更加系统完备，实现更高层次的市场供需均衡，抢占发展的制高点。在微观层面，要从管理者向服务者转变，大力营造良好营商环境，完善市场规则，保证市场有序规范健康运行，激发市场活力，优化开放环境和创新生态，提高资源配置整体效率，推动构建高水平社会主义市场经济体制。在政府层面，要积极探索经济区和行政区适度分离，创新组织管理、公共资源配置、产业协作、利益联结、监督考核评价等体制机制，打破行政壁垒、共享发展资源。

多措并举，充分激发各类市场主体活力。市场主体是我国经济活动的主要参与者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。要坚持使市场在资源配置中起决定性作用，完善市场机制，打破行业垄断、进入壁垒、地方保护，增强企业对市场需求变化的反应和调整能力，提高企业资源要素配置效率和竞争力。要在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。要深化国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。

多策并用，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制。分析和完善宏观调控，是完善社会主义市场经济体制、建设现代化经济体系、实现社会主义现代化的必然要求。要健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高宏观调控的科学性。从宏观经济治理手段来看，当前我国发展仍处于重要的战略机遇期，机遇和挑战都有新的变化，宏观经济治理的外部环境也发生了变化，需要将财政政策和货币政策统一起来，相互补充，解决市场这只“看不见的手”所不能解决的外部性问题。要加强财政资源统筹，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健

全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。构建金融有效支持实体经济的体制机制，推进金融双向开放，完善现代金融监管体系。

多管齐下，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。有效市场要匹配有为政府，两者相伴共生、缺一不可。建设有效市场，要健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争、国内统一大市场。健全产权司法保护制度，实施统一的市场准入负面清单制度。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法。推进要素市场化改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。建设有为政府，要加快转变政府职能，深入贯彻新发展理念，立足于创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍规范、开放为自由之路、共享为根本目的要求，努力建设一个职责明确、依法行政、让新发展理念落地落实的政府治理体系。要加快构建新发展格局，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，需要政府治理体系和治理能力及时调整和跟进。要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，持续优化市场化法治化国际化营商环境。要实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，提高决策科学化、民主化、法治化水平。要坚持统筹发展和安全，确保国家经济安全。

（作者系四川省委党校教授）

以优化四大环境助推科技型企业发展

学思践悟

黎智洪

党的十九届五中全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。科技型企业是创新驱动发展的重要主体。实施好创新驱动发展战略，离不开科技型企业的深度参与，离不开科技型企业的科技创新。近年来，重庆通过深化科技体制改革，强化区域创新发展的技术、资本和创新生态三个关键支撑，促进科技与经济深度融合，企业科技创新能力得到持续提升，支撑高质量发展取得明显成效。但与发达沿海城市比较，与科技强国、科技兴国的目标相比，重庆科技型企业的科技创新还有很大进步空间。我们需要深入研究当前我市科技型企业科技创新发展的现状与问题，牢牢掌握科技创新方向，坚持“四个面向”，瞄准产业链供应链“卡脖子”技术问题，瞄准国家有需求、重庆有能力的领域，进一步优化营商环境，推动科技型企业科技创新成果源源不断涌现。

失衡等问题。为此，一是要专设科技型企业财政专项扶持部门，统一全市财政扶持口径，改变当前政府财政投入渠道分散的现状。二是要加大政府财政扶持力度，增加财政研发经费投入总量，持续加大各级政府对科技创新的支持力度，逐年增加科技研发专项资金，确保研发投入经费的政府投入只增不减。三是要调整政府财政资金支出结构，不断增加新兴产业、高新技术企业研发经费投入，支持基础研究、科研机构和高科技研发经费投入，提高财政资金转化为研发投入投入的比率。四是要降低科技创新项目申报门槛，优化项目申报程序，利用“互联网+政务服务”做好科技扶持项目网上行政审批工作，加快推行“一站式”“窗口式”服务模式。

进一步优化营商环境。新形势下，实施好创新驱动发展战略，加快推动我市科技型企业发展，要围绕优化科技资源配置中的突出问题深化改革，为企业科技创新能力和创新服务提供支撑。一是要大力推进成渝地区双城经济圈建设，共同打造科技资源共享平台。强化成渝两地科技资源共享平台对接，积极谋划共建政策共商、市场共融、人才共用等工作，加快推进具有全国影响力的科技交易市场建设，搭建技术交易平台。二是要整合各项科技资源，打通科研院所与科技企业合作的“最后一公里”。通过线上线下有机结合的形式，建立起政府主导、社会参与、市场化运营科技创新资

源共享平台；通过整合相关高校、科研院所、高新技术企业和科技型中小企业以及产业园区、孵化机构、科技金融机构等科技创新资源要素主体，推动技术、市场和资本联合，打造各类技术创新资源数据库。三是要继续推进科技服务大市场、科技服务等科技创新服务交易平台建设。鼓励高校、科研机构及其技术专家研发团队与民营科技企业建立紧密的战略合作伙伴关系，共建新型研发合作机构、联合技术研发合作基地、科技成果综合转化利用基地等合作平台，加快推进科技成果转化。

进一步优化科技人才引进与成长环境。人才是企业创新的主体，同时也是企业创新活动的关键要素。当前我市科技型企业人才储备仍然不足，需要进一步优化营商环境，激发人才创新活力。一是要进一步推进科技创新创业人才支持计划、重庆英才计划、“三百”科技领军人才支持计划、高层次人才特殊支持计划等人才支持计划的实施，大力培育科技领军人才、科技创业领军人才、科技创投领军人才。二是要加大科技领军人才的科技奖励力度。对在市科学技术进步活动中做出突出贡献的个人、组织授予科技突出贡献奖、技术发明奖、科技进步奖、企业技术创新奖和国际科技合作奖等，加大奖励力度。三是要建立成渝地区双城经济圈科技领军人才联合培养、合理流动机制，增进成渝两地高校合作、校企合作、企业合作，实现人才资源优势整合，形成

优势互补和人才聚集高地。四是要提高科技人才薪酬、福利待遇。在提升科技人才基本薪酬、住房补贴的同时，通过股权激励、项目收益分红等方式改善科研人员待遇，进一步完善企业科技研发人员激励机制。

进一步优化科技型中小企业融资环境。融资过程长、门槛高、成本贵已经成为制约科技型企业发展的重要因素。要进一步优化科技型中小企业融资环境，提升政府引导基金市场化程度、专业化水平、运作效率。一是要建立科技型中小企业多元化的融资体系。在内部融资基础上，拓展外源融资渠道，支持企业进行商业信用融资，鼓励企业发行股票和企业债券等资本市场的证券融资，支持企业融资租赁、售后回租、企业间信贷等融资方式。二是要通过政府和市场主体支持降低科技型中小企业融资成本。在政府层面，可以寻求政策性专项补贴、政策性融资担保和相关政府投资降低融资成本。在市场层面，要求金融机构建立完善的信用评估系统，依照企业真实完善的信用评价信息，减少担保需求，从而降低融资成本，解决融资难问题。三是要调动社会资本参与科技创新的积极性。积极引导支持银行、证券、保险、信托、基金、担保等金融机构创新服务模式，进一步增加知识产权质押融资、科技保险、投贷保联动等产品服务供给，为科技型企业提供更有效率的金融服务。

（作者系重庆社会科学院研究员、《改革》杂志社副总编辑）