建

设

化

扬

凝心聚情全力推进老旧小区旧貌换新颜

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

□郭唐勇

党的十九届五中全会提出,强化历 史文化保护、塑造城市风貌,加强城镇老 旧小区改造和社区建设,增强城市防洪 排涝能力,建设海绵城市、韧性城市。老 旧小区改造关系千家万户的切身利益, 是重大民生工程和发展工程。站在新的 历史起点,全面推进重庆城镇老旧小区 改造工作,要将人民至上的理念贯穿老 旧小区改造的始终,把人民安居乐业、安 危冷暖放在心上,用心用情用力解决好 群众关心的实际问题,努力让群众看到 变化、得到实惠。要凝聚情怀、汇集力 量,倾注为民之情、谋划利民之策,找到 最大公约数、画出最大同心圆,在改造的 痛点、难点上寻求突破,传承历史文脉, 留住城市肌理,进一步激发老旧小区活 力,留住市井烟火气,让城市发展更有品 质,让人民生活有更多获得感、幸福感、

秉承城市情怀"活存量"。新中国成 立70多年来,我国经历了规模大、速度快 的城镇化进程,已从过去的单一增量扩 张,变为增量优化与存量盘活并重,并且 更加注重存量的改造提升盘活利用。中 央经济工作会议指出,要实施城市更新 行动,推进城镇老旧小区改造。重庆是 山水之城、美丽之地、但也存在老旧小区

房屋管网、道路等配套设施改造难度大 等困难:长江沿岸部分排涝防洪设施存 在短板等问题。改造城镇老旧小区,要 秉承城市情怀,做到匠心独运、集约智 慧、点石成金。要将长江的历史文化、山 水文化与城乡发展相融合,突出地方特 色.更多采用"微改造"的"绣花"功夫,对 历史文化街区进行修复。要以"串点、连 线、成片"的街区式改造方式有序推进, 通过设计引领、统筹谋划,让老旧小区无 界融入现代城市,让每一条街区、每一个 角落都能彰显山水丽质、人文气质,更加 完美地呼应和演绎这个独特而灵动的魔

秉承民生情怀"顺民愿"。坚持以人 民为中心的发展思想,就是要坚持民之 所望即政之所向、策之所施、力之所用。 老旧小区改造提升涉及面广,包括加 装电梯,完善车行和步行系统、停车场 和无障碍设施,健全便民市场、便利店 等服务设施,是不少群众所急、所期、 所盼之事,也是最愁、最苦、最难之事, 必须辩证思考、冷静分析、科学谋划 精准施策。老旧小区改造不要片面追 求高大上,而要更多站在人民群众角 度看问题、办事情。要充分听取群众 改造需求,不搞"一刀切",不搞大包 揽。既要体现自身的特色美,反映风 土人情,传承优秀传统文化,使居民能

够睹物思旧,唤起浓浓的乡愁,又要让 老旧小区能够焕发出时代的气息,实现 老旧小区的有机重生、全面复兴,实现 "功能美、和谐美、特色美",真真切切地 让老百姓住得安心、住得放心、住得舒 心、住得暖心。

秉承市场情怀"利长效"。产业导入 是老旧小区改造成败的关键。要建立 "政府引导、市场运作、社会参与、居民出 资、共建共享"的长效机制。政府力量在 于引导,加强部门协同合作,"各出一盘 菜,共办一桌席",有效整合公共资源资 金和政策,发挥好财政资金的引导和撬 动作用,有效整合社会资本,有机植入商 业模式,挖掘市场空间。要积极探索老 旧小区改造项目PPP模式,牵头组织街 镇、社区充分征求群众意见,梳理整合停 车场、充电桩、农贸市场、社区食堂、社区 托幼、社区商业等经营收入来源,引入社 会资本参与,建立"居民受益、企业获利、 政府减压"的共赢模式,推动"完整社区" 建设,实现可持续性运营。要进一步加 强宣传和引导,改变少数群众当看客、等 靠要、搭便车等心理,通过老旧小区改造 和社区服务提升,强化"主人翁"意识,逐 步培养"消费付费"理念,合理分担小区 改造和物业维护费用,促进居民共同珍 惜和维护改造成果,最终实现物业自给 自足的长效管理机制,实现老旧小区改 造共建共享的目标。

秉承执政情怀"牢根基"。老旧小区 改造是增加投资、拉动消费、促进发展、 扎实做好"六稳"工作、全面落实"六保" 任务的重要基础,是积极探索基层党建 引领、物业融入社区治理的"党建+物业" 治理模式的有力举措,真正为社区党建 铸魂筑基。要借助老旧小区改造的契 机,加强完善社区建设,提升物业服务 不断提高社区治理能力,不断增强社区 党组织的政治力、组织力、服务力,才能 更加让我们基层党组织凝心聚力、汇智 汇力,筑牢我们党的根基。要有使命意 识和责任担当,坚决把党中央国务院关 于全面推进城镇老旧小区改造工作的决 策部署落地、落实。要通过老旧小区改 造,进一步发挥基层党建引领作用,广泛 开展"美好环境与幸福生活共同缔造"活 动,赋予社区党组织更多的动能,为开展 社区活动增添更大的活力,让社区形成 更加安全、更加健康、更可持续的长效治

党的十九届五中全会通过的《建议》 为我国未来5年乃至15年的发展擘画了 蓝图,是我们今后一段时期工作的根本 遵循和具体方向。在这个特殊的历史节 点,我们全力推进老旧小区改造,这是一 个积善成德的事情。唯改革者进,唯创 新者强,唯改革创新者胜。面向未来,老 旧小区改造工作者要以"十四五"为新的 奋斗起点, 秉承为民情怀, 凝聚智慧力 量,坚定信心抓好老旧小区改造,沉下心 来一件一件抓落实,勇当老旧小区改造 排头兵,勇做创新发展先行者,挑最重的 担子、啃最硬的骨头,抢抓先机、踏浪前 行,为共同缔造老旧小区的高品质生活 而不懈奋斗

(作者系市住房城乡建委党组成员、

机制,引领乡村旅游健康发展。一是加

□钟晟 欧阳婷

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上 强调,要将长江的历史文化、山水文化与城乡发展相融合 突出地方特色。长江是中华文明发源地之一,源远流长的 长江不仅造就了长江流域形态各异的自然景观,也哺育了 长江流域丰富多彩的人文景观,形成了一个时空交织的多 层次、多维度的"生态-文化"复合体。长江造就了从巴山 蜀水到江南水乡的千年文脉,是中华民族的代表性符号和 中华文明的标志性象征。城市是文化的容器,是文化汇聚 和沉淀的空间,长江文明的积淀集中体现在长江沿线各主 要城市的形成与演变之中。在长江沿线的城市规划、建设 与发展过程中,要以"共抓大保护,不搞大开发"为根本宗 旨,注重将长江的历史文化、山水文化与城乡发展相融合 传承弘扬长江文明,建设山水文化名城。

一是要保护好文化景观,彰显长江山水地脉。文化景 观是自然与人类创造力的共同结晶,城市的文化景观尤其 体现在山水格局和城市发展的完美融合上。山水格局形 成的地理形胜是城市最重要的发展格局,望得见山,看得 见水,才能保护好城市的文化记忆。尤其在长江流域,山 水格局对城市的形成至关重要。南方地区江河湖沼丘陵 山地等地形复杂、植被茂盛、热量充足、淡水资源充沛,形 成了多样化的城市发展格局。在长江沿线城市要保护好、 传承好、弘扬好长江文化,延续历史文脉将长江文化融入 城市建设中,采用"微改造"的"绣花"功夫,对历史文化街 区进行修复,通过显山露水、文化点睛,塑造山、水、人、城 交融的城市山水格局。同时,也要追溯城市之根,要从天 文地理、山水主脉、先人足迹、民族兴衰追溯城市之脉,更 好地彰显长江山水地脉。

二是要讲好长江故事,弘扬长江千年文脉。长江与黄 河是中华文明的两大象征,黄河文明与长江文明双峰并 峙,"江河互济""风骚竞辉""儒道相成",构造了中华文明 博大精深的宏伟气象,是中华民族的精神家园。传承弘扬 长江文明,就要讲好长江故事,通过深入挖掘再现一处处 长江文化遗产的精神文化内涵,推动中华优秀传统文化创 造性转化、创新性发展。例如长江之滨、蛇山之上的黄鹤 楼留下了李白、崔颢、毛泽东等历代诗人的名篇佳句,是长 江文明的点睛之处,也是长江诗性文化的集大成者。近年 来,武汉打造"诗人之路""夜上黄鹤楼"等文化项目,通过 人文绿道、文化科技和文旅体验,再现"江城五月落梅花 "烟波江上使人愁""烟雨莽苍苍,龟蛇锁大江""万里长江 横渡,极目楚天舒"的长江诗意,讲好长江故事,让长江文 化认同感、体验感更加深入人心。

三是要做好"绣花"功夫,营造城市文化场景。"场景" 是一种由文化、符号、消费、体验、价值观与生活方式等文 化意涵组成的文化空间,文化场景是赋予城市意义、体验。 文化认同和情感共鸣的重要载体。在城市文脉的延续过 程中,必须重视采用"微改造"的"绣花"功夫来创新营造城 市文化场景,培育城市发展内生动力,彰显城市文化气 质。例如重庆磁器口古镇位于嘉陵江畔,质朴素雅的建筑 形态和背山面水的空间格局浑然天成,是重庆山水地脉和 长江文脉的重要体现。磁器口古镇在营造过程中对建筑 风貌、街巷空间、滨水岸线、文化景观等采取"绣花"功夫, 重现街区文化商贸活力,让千年古镇磁器口在文化场景中 "活起来"。在渝中半岛高楼林立的洪崖洞街市通过"微改 造"延续了重庆"山城"肌理,塑造出充满魔幻色彩的重庆 城市意象,成为重庆的旅游胜地。

四是要深刻认识到全球城市发展历经农业文明、工业文明、信息文 明的发展阶段,未来城市将日益呈现出生态文明的发展形态。注重人与 自然的和谐共生,是人类城市文明未来发展的趋势与方向。长江流域所 赋予的优越自然生态环境,长江文明所蕴含的天人合一深度和谐理念 是中华民族最宝贵的"生态-文化"财富,突出体现了世界大河文明"交 汇-融合"的精神要义。传承弘扬长江文明,建设山水文化名城,促进长 江流域生态、文化与城乡发展的融合统一,必将为世界提供更具包容性, 可持续的生态文明未来发展范式。



新时代深化国有企业改革向何处发力

从计划经济体制转向社会主义市场经济体制,深化国有企业改革要从 三个层面解决国有企业能否真正成为公平竞争市场主体的问题:一是企业 产权改革。从国有独资转向股权多元化和混合所有制,成为现代公司制金 业,这不仅仅是提升现代企业效率的制度基础,也是坚持"两个毫不动摇" 探索公有制多种实现形式、发展混合所有制经济的重要途径。二是经营机 制转变。推进国有企业运行机制从行政管理机制转向市场化经营机制,切 实深化劳动、人事、分配三项制度改革,使企业按照市场经济规律运行。三 是完善公平竞争机制。实现国有企业与非公企业公平地参与市场竞争,这 要求深化政企分开、政资分开和自然垄断行业的改革。

(作者:黄群慧 原刊于《经济日报》)

中国"碳中和"之路该怎么走

合理选择中国净零碳的路径。实现碳中和没有捷径可走,首先要从根 本上减碳去碳,调整能源结构,谨防误导误区。二是需着眼于开发风能、水 能、太阳能等零碳能源,清零化石能源,发展多赢繁荣与自给自足并举的零 碳经济,发展零碳产业,生产零碳产品和零碳消费品,形成资源组合、区域 协同、能源互补、空间均衡的格局。 三是加大能源结构调整力度,进一步提 高零碳能源占比。四是提高减碳零碳行为社会参与度,形成低碳绿色发展 社会共识。五是推动低碳领域的技术研发、产品创新和市场拓展,改变企 业与消费者对高碳能源、产业、产品的认知,推广电动汽车、风电、太阳能等 较为成熟的低碳技术,加快生产结构与生活方式调整。

(作者:潘家华 原刊于《新华日报》)

全面推进乡村振兴工作的抓手

乡村的生态环境,是乡村振兴最重要的资源,也是防止绝对贫困反弹 相对贫困扩大的最重要的物质基础。其原因在于,乡村的生态环境包括洁 净的空气、水源、生态农产品和"各美"的乡村景观.是新技术、新行业几乎 永远不可替代的生命元素。随着国家对全面推进乡村振兴的高度重视,随 着城乡居民收入水平不断提高,乡村旅游业、生态农业必然成为一种新业 态,从而为乡村产业开辟一条独特而稳健的发展道路。这一由乡村丰富的 自然资源延伸出来的产业链与乡、村两级的产业园区耦合,将会释放出越 来越多的就业机会。由此,返乡的农民就可以在乡村重新发现可以大有作 为的广阔天地。进而在相对贫困消弭的同时,来自乡村巨大的有效需求 可以为国家的"内循环"注入源源不断的优质能量。

(作者:胡靖 原刊于《南方日报》)

以践行"两山论"为抓手推动乡村旅游发展



党的十九届五中全会提出,推动文化 和旅游融合发展,建设一批富有文化底蕴 的世界级旅游景区和度假区,打造一批文 化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街 区,发展红色旅游和乡村旅游。市委五届 九次全会也提出,要发展县域经济,推动 农村一二三产业融合发展,培育发展农业 龙头企业,加快发展休闲农业、乡村旅游、 农村电商。乡村旅游作为城乡统筹发展 和实施乡村振兴战略与乡村建设行动的 重要抓手,已经成为"绿水青山"转化为 "金山银山"的重要载体。我们要深入践 行"两山论",结合"十四五"文化和旅游发 展总体要求和阶段性特征,围绕国家区域 重大战略需求和我市社会经济发展现实 要求,借鉴学习先进地区经验,推动我市 乡村旅游高质量发展。

提高政治站位,做好制度顶层设 计。乡村旅游高质量发展不仅是我市文 旅行业重要任务,还关系到乡村振兴、社 会经济发展全局。推动我市乡村旅游高 质量发展,使其更好融入国家重大战略 和服务我市社会经济发展全局,增强全

市旅游发展综合水平。一是坚持把人民 对美好生活的向往作为奋斗目标,深入 践行"两山论",切实贯彻新发展理念,服 从"五位一体"总体布局,协调推进"四个 全面"战略布局。二是建立健全相关政 策体系。实现乡村旅游发展与土地改 革、普惠金融、农村创新创业制度有效关 联,发挥制度协同效应:将乡村旅游与巩 固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战 略等硬核任务结合,发挥好乡村旅游在 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接方面的带动作用。三是守好发 展和生态两条底线。以供给侧结构性改 革为主线,以符合市情的乡村旅游发展 为导向,坚持多元化与规模化、品牌化与 差异化、开放共享与绿色生态相统筹的 原则,大力探索乡村景区全域化,把"绿 水青山"转化为"金山银山",为全面建成 小康社会夯实产业基础,打造农业强、农 村美、农民富的乡村振兴新样本

围绕产业关联,构建旅游高质量发 展的产业体系。党的十九届五中全会指 出,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村 振兴有效衔接。巩固拓展脱贫攻坚成 果,要实施乡村旅游助推乡村振兴工 程。一是围绕乡村旅游产业,大力发展 特色高效现代农业。促进传统农业向现 代农业转型,实现由单一粮食保障功能 向生态、休闲功能转变,充分发挥乡村旅 游在现代农业产业体系构建中的产业联 结效应,把乡村旅游融入到现代农业产 业链和价值链中,实现现代农业在农业 生产、加工、销售等环节中的价值链延伸 和经济收益倍增。二是推动三产融合发 展,做大乡村旅游品牌。通过打造乡村 旅游精品线路,把传统农业、休闲农业等 有机融合;树立特色乡村农业品牌,挖掘 农业产业增值关键点;将农业生产基地 与消费市场联结,拓宽农业产销一体的 价值链。三是发展旅游电商,打造产销 融合有机整体。借助乡村旅游的产业融 合,推进农业现代化建设,积极构建现代 农业产业化联合体,建立农民与农业企 业的利益联结机制,吸引农民返乡创业, 解决农村空心化难题。四是构建乡村新 型服务体系,提升乡村旅游综合效益。 通过乡村旅游带动乡村服务业发展,凸 显现代服务业对农业农村高质量发展的 引领作用。大力发展休闲旅游,在合适 的林区发展林下养殖、林内套种等复合 型产业体系,提升单产效益;已经成熟的 农业业态,通过农旅文融合、文旅商品开 发、特色食材销售等提高生产效率。

完善要素支撑,提升乡村旅游高质 量发展水平。紧密围绕乡村振兴战略, 结合乡村旅游发展特点,完善相关体制

大政策供给。制定出台《重庆市人民政 府关于推动乡村旅游高质量发展的意 见》,为乡村旅游规范化、标准化发展提 供制度保障;基层政府要通过相关政策, 鼓励更多经营主体投入乡村旅游项目的 开发建设,为释放投入要素活力奠定基 础。二是完善要素支撑。鼓励金融机构 提供信贷支持,创新金融产品,适当加大 信贷投放力度、降低旅游企业贷款准入 门槛,简化贷款手续;立足国土空间规 划,编制和调整土地利用总体规划、城乡 规划和生态功能区规划,充分考虑相关 旅游项目、设施的空间布局和建设用地 要求,以真实有效的项目落地作为土地 配置计划的依据,完善旅游用地管理制 度,从资本和土地两个维度促进乡村旅 游发展增效。三是加强人才队伍建设。 根据不同乡村旅游景点的功能定位、发 展前景等,制定相应的培养政策,围绕乡 村旅游发展,着力培育一大批"懂农业、 爱农村、爱农民"的农业干部和农业技术 人员,为乡村旅游全要素发展提供人才 支撑,进而推动乡村旅游发展由规模推 动向创新驱动转换。

(作者单位:西南大学经济管理学 院;本文系国家社会科学基金项目: 20BSH062阶段性成果)

以"四新"构建智慧社会治理新模式



党的十九届五中全会对加强和创新 社会治理提出了新要求,这是党中央从 统筹国内国际两个大局,办好发展安全 两件大事,推进国家治理体系和治理能 力现代化的战略高度提出的一项重大任 务。智能化是加强和创新社会治理的关 键性技术支撑。当前,智能化已成为破 解社会治理难题的"金钥匙""好技术" "巧工具",既为社会治理带来了新理念、 新方法.又在治理模式上开辟了新路径、 新空间。充分发挥智能化科技在社会治 理中的促进作用,需要我们树立新理念、 掌握新技术、建设新队伍、创新新机制, 加快构建智慧社会治理新模式,促进智 慧社会治理更加精准化、精细化、精致 化,全面提高智慧社会治理效能。

新理念是智慧社会治理的行动先导。 为适应智慧社会发展,需要各类各级治理 主体进行理念更新,不断夯实智能化治理 的新思维。一是提升智能化意识,充分认 识到智能化是智慧社会发展的内在要求, 深刻把握大数据、人工智能等现代科技发 展大势,在社会治理实践中时时处处体现 智能化意识,着力提升社会治理智能化水 平。二是树立数据化理念,充分利用大数 据、云计算和人工智能等技术,加快社会治 理数据的分级分类与征集共享,推进"大数 据+治理"成为社会治理的主要方式,构建

以数据为引领的"大联动、微治理"体系,坚 持用数据说话、用数据管理、用数据创新, 促进社会治理数字化转型。三是强化互联 网思维,不断推进"互联网+社会治理"纵深 化发展,通过互联网技术积极拓展公共服 务职能,实现社会管理更精细化、社会服务 更精准化、社会运行更加高效的动态治 理。同时,在转变治理思维的过程中,也要 注意智慧社会治理并不是将现代技术简单 移植于社会治理,而是要在坚持"以人为 本"和平衡治理效能的现代社会治理观的 基础上,发挥智治支撑作用,在精准服务中 实现精细治理。

新技术是智慧社会治理的科技支 撑。当前,智能技术强化了多元主体参与 社会治理的机会公平,推动了治理结构的 扁平化发展,实现了从经验治理向数据治 理、从被动响应向主动预见转变,成为社 会治理创新的重要工具。科技赋能已然 成为提升智慧社会治理效能的有效路 径。一方面,智能技术为社会治理科学化 精准化赋能。智能技术可以对海量数据 进行挖掘识别和代码规制,并通过数据开 放、数据共享和数据流通,提高公共决策 的科学化水平,为社会治理插上"智慧翅 膀"。为此,要善用大数据、云计算等智能 技术,实现对社会运行的实时监管、公共 资源的高效配置和突发事件的预警处置, 提升社会治理的精准度和精细化水平。 比如,将人工智能技术深度嵌入社会治理 各领域各环节,充分利用人工智能技术准 确感知、预测等优势,强化对特殊人群的 精准化服务和精细化管理,为社会治理和 决策制定提供支持。另一方面,智能技术

为公共服务高效化精致化赋能。要运用 智能技术保障和改善民生,将智能技术 运用于政务服务中,把窗口服务尽可能 地移到网上、连到掌心、放在手中,提供 渠道多样、简便易行的政务服务,在各种 信息有效收集汇总、归纳分类、挖掘处理 的基础上,及时回应社会关切,推动"马 上办""一次办""网上办",实现集中接 收、分类派送和限期回馈的一体化智能 化处置,让群众少跑腿、数据多跑路,加 快构建以信息化为支撑的新型社会服务 管理体系。

新队伍是智慧社会治理的重要基础。 治理主体应提升对智能技术的理解、掌控 和运用能力。努力培养一支既掌握治理规 律,又精通智能技术应用的社会治理新型 人才队伍,是构建智慧社会治理新模式的 关键,要坚持育、用、管一体化推进。在育 人方面,要将智能化人才培养纳入人才发 展规划,依托专业院校和企业,加强对政府 工作人员、社会工作者等主体进行智能化 治理技能培训,不断提高人才队伍的专业 素养和业务能力;也要积极借鉴高科技企 业的大数据技术应用经验,探索"政校合 作"或"政企合作"的人才培养模式。在用 人方面,要让专业的人做专业的事,通过聘 任制等方式引进高端人才,组织选用一批 社情清、技术精、理念新的专业人员投入社 会治理,建设一支专业化的智慧社会治理 人才队伍。在管人方面,既要优化配置人 才队伍结构,对学习能力强、易接受新事物 的年轻人,通过强化激励考核激发人才活 力,不断增强人才队伍对各类大数据的开 发应用能力;又要不断提升职业素养,规范

职业标准,明确管理者的职责权责,保护好 居民个人的信息安全。

新机制是智慧社会治理的基本保 障。小智治事、大智治制。作为智慧社 会有效运行的血液,大数据要推动智慧 社会治理的有序运行,应以大数据为基 础推动智慧社会体制机制创新。一要着 力构建新机制。加快构建"用数据来说 话、用数据来管理、用数据来决策、用数 据来创新"的智慧社会治理新机制。比 如,要建立健全科学的大数据辅助决策 机制,利用大数据技术来收集、管理和分 析社会问题,及时研判社会发展态势,前 瞻性谋划应对之策,为更好地做好决策 提供信息支撑。同时,要创新智慧社会 治理的领导体制和组织体制,通过职能 法定组建专责部门或机构,完善分工机 制、协同机制、考评机制、奖惩机制等,以 制度创新促进部门联动和责任落实。二 要完善政策法规。由于数据治理体系的 不完善、相关法规的滞后,违法利用网络 信息资源,一味追求利益而非法获取和 贩卖大量隐私数据的案例屡见不鲜。因 此,在鼓励技术参与治理同时,应适时制 定与修订区块链等新技术运用、政务数 据开放与共享、个人信息保护、政务公 开、市场信息和公共信息征集等方面的 法律法规,明确信息数据提供者、所有 者、使用者和管理者的各自权责,有效规 避社会治理大数据的使用风险。在智慧 社会治理过程中,做到既注重机制创新, 又完善相关制度规则,就能为智慧社会 治理的健康发展提供坚实保障。

(作者系本报编辑)

思想周刊投稿邮箱:cqrbsixiang@163.com