

# 汇聚法治保障之力 护航经济行稳致远

## ——重庆市政法系统服务保障市场主体工作综述

□本报记者 王亚同

保护和激发市场主体活力,良好的法治环境是重要保证。

受新冠肺炎疫情冲击,市场主体压力骤增。面对新形势新要求,去年以来,我市政法系统围绕中央决策部署和市委要求,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,忠实履行政法机关职能,通过强化组织协调、严惩违法犯罪、规范执法司法、加强风险防控、优化服务水平等,努力汇聚法治保障力量,着力保护和激发市场主体活力,护航我市经济社会发展行稳致远。

### 一件暖心“小事”感受服务的温度 高标准谋划推动服务保障市场主体

“真切体会到政法机关服务保障民营经济的温暖,为这些有温度、有力度的举措点赞。”在1月14日举行的全市政法系统服务保障市场主体工作座谈会上,重庆华森制药负责人游洪涛说。

让游洪涛感到暖心的,是政法部门为企业办实事、解难题过程中的一件“小事”。以前,华森制药因为没有集体户口,难以引进高校毕业生。两江新区大竹林派出所得知该情况后,积极为企业协调办理好集体户口,助力企业“引凤筑巢”做大做强。

这只是我市政法系统服务保障市场主体的一个缩影。

近年来,重庆政法系统围绕市场主体面临的热点、难点和痛点问题,切实将服务保障作为重要工作来抓。市委政法委主要负责人多次组织专题会议传达学习中央相关决策部署及市委工作要求,研究谋划具体举措,深入企业走访调研,协调解决实际问题。市委政法委、市级政法单位还分别组建了工作专班。

同时,全市政法系统还着力健全政策、完善机制。市委政法委在服务企业复工复产、服务各类市场主体等方面,制定出台77条意见措施;市级政法单位推出118条具体举措;与统战、工商联等部门开展常态化协作,巩固部门联席会议、涉企重大事项会商督办、企业涉法涉诉维权问题协调等工作机制;深入推行政法机关定点联系、定期接待走访

企业制度,及时收集、受理、转办、督办、反馈市场主体反映的问题和意见建议。

严惩违法犯罪营造安全的社会环境

### 让企业专心创业放心投资安心经营

去年6月,万盛经开区奥陶纪景区负责人把一面锦旗送给当地警方,对其快速侦破景区内电缆线被破坏和盗窃案件表示感谢。去年以来,万盛公安部门围绕各类涉企违法犯罪行为开展整治,有力打击了各类违法犯罪行为,大幅提升了企业的安全感和获得感。

涉案金额1100余万元,涉及被害人6900余名……去年,忠县涉案人数最多、涉案金额最大、恶势力人员最多、案件事实最复杂的涉恶刑事案件公开宣判,20多名恶势力犯罪团伙成员分别判处有期徒刑6个月—17年6个月。

为让市场主体专心创业、放心投资、安心经营,市级政法单位联合印发相关意见及通告,依法严厉打击妨碍企业生产经营、侵害经营主体人身财产权利等违法犯罪活动,及欺行霸市、强买强卖、恶意阻工、暴力讨债等黑恶势力违法犯罪活动,坚决保护企业及经营者合法权益。

疫情暴发以来,全市法院累计受理涉疫情防控案件1883件。其中,黄建明非法猎捕、杀害珍贵濒危野生动物案入选最高人民法院首批依法惩处妨害疫情防控犯罪典型案例。去年以来,全市累计立案涉市场主体类刑事案件2032件,起诉781件,一审审结涉企刑、民案件22万余件。针对涉企重点领域违法犯罪开展专项打击整治46次,会同相关职能部门协作开展保护市场主体专项行动149次;针对“套路贷”、网络电信诈骗等新型违法犯罪,精准预警电信诈骗48万人次、及时止付8.9亿元、冻结20亿元。

### 严格规范执法司法行为 减少对企业正常生产经营影响

几年前,奉节县某中药材种植专业合作社负责人易某,与自称“嘉佰药业有限公司”负责人的周某达成长期合作协议。实际上,该公司是为虚开增值税

发票而成立的空壳公司。因急于达成交易,易某的合作社收到周某1万元定金后,提前向其开具了7份发票,此后周某却一直未购买货物。

不久后,易某涉嫌虚开发票一案移送检察机关审查起诉。奉节县检察院审查后认为,易某的行为虽违反相关规定且达到立案追诉标准,但其目的是促成交易,主观恶性不大。同时,企业是当地产业扶贫的龙头企业,为数百名村民提供就业岗位。核实情况后,该院落实宽严相济刑事司法政策,最终对易某作出不起诉决定。

围绕不断规范执法司法行为,全市检察机关开展了“保市场主体 护民营经济”专项行动;全市法院形成司法服务保障疫情防控和经济社会发展、保障“六稳”“六保”的“1+N”制度体系……重庆政法系统着力落实宽严相济刑事司法政策,“少捕慎诉”的司法政策和认罪认罚从宽制度,依法减少羁押性强制措施适用,慎重适用财产强制措施,最大限度减少涉企案件办理对企业正常生产经营影响。

同时,市委政法委制定重大敏感案件请示报告会商督办工作办法、规范执法司法行为的通告,组织开展涉市场主体案件评查,协调督办涉市场主体案件20余件。同时,着力规范涉市场主体行政执法自由裁量权,推动公安机关等13个部门制发行政处罚裁量新基准,对3124件涉市场主体案件进行办案经济影响评估,对1860件涉市场主体案件落实羁押必要性审查,对犯罪情节轻微、认罪认罚的1129名企业负责人及技术骨干不予批捕、不予起诉。

### 立足风险防控及时为企业预警 为市场主体营造稳定的发展环境

“检察机关提供建议后,公司的管理更规范了。”说这话的是重庆某建筑公司项目经理张某。该公司是我市一家有影响力的民企,此前公司一项目经理毛某将数百万公款揣进私人腰包,被南岸区法院以职务侵占罪判处有期徒刑6年,并责令其退赔企业经济损失。

办案中,南岸区检察院了解到该公司在管理上存在不少“硬伤”。为帮企

业“排雷”,承办检察官一边办案,一边向企业提出风险预警。随后,该检察院又为企业送去《检察建议书》,及时帮企业堵塞漏洞。

立足市场主体风险防控,我市政法部门会同金融监管、人民银行、银保监会等部门,强化经济金融领域矛盾风险排查化解,健全完善涉法涉诉涉稳信息研判处置机制,排查处置风险100余条,公开发布6批民营经济司法保护典型案例,汇编53件行政法典型案例,通过以案说法、以案释法等方式强化风险预警提示。

此外,我市还拓展中小微企业和科创企业风险预警提示范围,帮助起草、审查企业章程制度2.5万件,提出风险提示和法律建议1.3万余条。推动设立各类律师调解工作室、企业园区调解室、商会和民营企业人民调解组织300余个,有效化解涉市场主体矛盾纠纷7093件,为上万家中小微企业处理化解债权债务、涉外违约等问题4500余个。

### 优化服务水平创新服务路径 进一步营造优质高效的营商环境

去年5月,重庆首个“快递小哥法律服务团”在万州正式成立。由渝东北17家律师事务所的18名律师组成的服务团,主要为渝东北片区49家快递企业和5000多名快递员提供精准法律援助服务,保障快递企业和快递员的合法权益。

进一步强化政法服务,持续激发市场主体活力,正成为我市政法系统的常态。

为持续深化“放管服”改革,简化缩短行政审批、行业许可办理手续和时限,我市政法系统整合了交警、治安、出入境等网上服务事项33项,全程网办事项占比在10%以上,公安行政许可事项承诺时限平均缩减56%。

同时,全市政法系统还深入开展“公共法律服务园区行”和企业“法治体检”行动,为220余个投融资重点项目提供法律服务,向各类市场主体提供咨询服务13万余件次。做好市内优质企业上市、困境企业重组重生、涉外企业法律服务等工作,开展专项辅导26次,参训企业管理人员2400余人。

## 第21批“博士服务团”来渝挂职锻炼

本报讯(记者 陈国栋 实习生 赵涵楠)1月14日,市委组织部、团市委召开中组部、团中央赴渝“博士服务团”第20批总结暨第21批欢迎会。

一年来,中组部、团中央第20批赴渝“博士服务团”12名成员克服新冠肺炎疫情不利影响,聚焦“参谋助手、桥梁纽带、人才培养”职责,积极融入重庆、奉献重庆,视重庆为“第二故乡”,视挂职岗位为“第二课堂”,以实际行动高质量写好第二篇“博士论文”。据统计,一年来,大家累计为重庆引进项目9个、涉及资金140.19亿元,另有2个项目正在洽谈、涉及资金800亿元;促成签订合同协议26个;开发、引进新技术、新产品19项;形成调研报告和专业论文49篇;提出合理化建议81条,帮助解

决技术难题6个;举办讲座、培训80次,线上线下受众累计超过10万人,有力助推了重庆经济社会发展。

在中组部、团中央大力支持下,第21批“博士服务团”又有12名博士来渝挂职锻炼,主要为金融、大数据、生态环境、规划建设等领域的专业人才。其中“广阳岛智创生态城项目”入选全国首批8个“组团式”挂职试点,组团选派5人,将到南岸区挂职锻炼2年;其余7人将在我市相关单位挂职锻炼1年。

会议要求,赴渝“博士服务团”成员要切实提高政治站位,增强使命感、责任感,继承优良传统,发挥专业所长,努力成为成渝地区双城经济圈建设和重庆高质量发展贡献智出力。各接收单位要强化管理服务,搭好舞台、建好平台,为博士们发挥作用提供保障。

## 重庆破产法庭首次公布力帆系企业破产重整案

本报讯(记者 黄乔)1月14日,重庆破产法庭首次公布力帆系22家企业破产重整案,裁定批准力帆实业(集团)股份有限公司(以下简称力帆股份)及其10家全资子公司、重庆力帆控股有限公司(以下简称力帆控股)等11家公司重整计划。

据了解,2020年6月至8月期间,重庆嘉利建灯饰有限公司等债权人分别以力帆股份及其10家全资子公司不能清偿到期债务,并且资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力为由,申请对力帆股份及其10家全资子公司破产重整。力帆控股等11家公司分别以不能清偿到期债务,并且资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力为由,申请破产重整,并申请实质合并重整。

重庆破产法庭受理申请后,组织申请人、被申请人、利害关系人对力帆系22家企业破产重整申请案进行听证审查,于2020年8月分别裁定受理力帆系企业重整案。

8月28日,法庭裁定力帆控股等11家公司实质合并重整,并决定对力帆股份及其十家子公司重整案进行协调理。

11月30日,法庭分别裁定批准力帆股份及其十家全资子公司、力帆控股等11家公司重整计划,并终止重整程序。据了解,力帆系22家企业破产重整案,从裁定受理重整申请到终止重整

程序,审理时长仅102天。

重庆破产法庭庭长吴洪介绍,在审理力帆系企业重整案件中,重庆破产法庭以法治化为原则,运用法治思维办理案件。因企施策,针对不符合实质合并重整的力帆股份及其10家全资子公司,依法采用协调理方式进行审理;针对法人人格高度混同的力帆控股等11家公司,依法进行实质合并重整。同时,坚持有效市场和有为政府相结合,依托“府院联动”机制,高效解决重大复杂问题。指导管理人面向市场公开招募重整投资人,创新采用“产业投资人+财务投资人”联合参与重整的形式,为企业注入大量资金,通过引入具有行业领军地位的战略投资人,构建智能换电新能源汽车产业新生态,全面优化企业经营方案,充分运用市场化手段实现企业的拯救。

“为维护金融债权人的合法权益,妥善解决金融债权人的不同诉求,本案创新采用上市公司出资人让渡股权为十家子公司偿债的清偿方式,有效实现了区域性、系统性金融风险“软着陆。”吴洪说,力帆系企业重整期间继续营业,安置职工5700余人,真正做到“破产不停产”,维护了企业营运价值,保留了重庆传统知名的“力帆”品牌,保护了上下游产业链千余家企业利益,有效避免了力帆股份退市的可能,保障了6万余户中小投资者权益。

新闻链接>>>

## 破产法庭成立一年受理各类案件1586件

本报讯(记者 黄乔)1月14日,重庆日报记者从重庆破产法庭获悉,该法庭成立一年以来,受理各类案件1586件,审结1248件,共清理债务434.73亿元,盘活企业资产116.78亿元。

据了解,2019年12月31日,重庆破产法庭揭牌成立。该法庭受理全市区、县级以上(含本级)市场监督管理部门核准登记公司(企业)的强制清算和破产案件及相关衍生诉讼案件、跨境破产案件和其他依法应当由其审理的案件。成立

重庆破产法庭,旨在进一步提升重庆法院破产审判工作专业化、集约化水平,更好地挽救危困企业、规范市场主体退出机制,从而为重庆营造法治化营商环境提供强大助力,并更好地服务供给侧结构性改革,助力全市经济高质量发展。

值得一提的是,2020年,重庆破产法庭审结破产案件的平均审理周期为105.9天,较《2020年营商环境评估报告》中国“办理破产”时间指标1.7年,缩短1.4年。

## 全市首家产业数字化赋能综合体落户九龙坡

本报讯(记者 陈维灯)1月14日,重庆市产业数字化赋能中心项目签约暨九龙坡区数字经济领域招商项目集中签约活动在九龙坡区举行,这标志着全市首家产业数字化赋能综合体——重庆市产业数字化赋能中心正式落户九龙坡,首批将引进8个赋能中心生态合作项目。

产业数字化赋能中心由九龙坡区与市经信委合作共建,将采取“1+1+6+N”共建模式,即成立重庆市产业数字化赋能中心有限公司1个运营机构,引入1支产业数字化发展专项基金,打造覆盖管理端、需求侧的产业数字化诊断、研发、需求发包、解决方案提供、运营、结算6个中心,并在全国范围招引

实力强劲、基础雄厚、资源广泛的生态合作伙伴,从大健康产业、新材料领域起步,逐步承接全市产业数字化领域业务,构建集“产业全景分析、智慧园区建设、产业数字化改造、生产要素服务”为一体的数字经济时代新型产业发展模式。

产业数字化赋能中心首批引进了中国生物医药产业互联网中心、中国(西部)共享数字会客厅及产业融合赋能、重庆龙易购产业互联网总部基地等8个项目,将围绕全市主导产业,不断拓展产业链条,完善产业数字化发展生态,推进传统产业转型升级,促进数字技术与实体经济深度融合,建成具有地区影响力并辐射全国的产业大数据基地。

## 江津区现代农业产业园入选第三批国家现代农业产业园

本报讯(通讯员 陈翔宇 苏俊杰)近日,农业农村部 and 财政部联合公布了全国第三批国家现代农业产业园认定名单,江津区现代农业产业园成为本批次全市唯一入选园区,全国入选园区共38个。

自开展创建工作以来,江津区立足优势花椒产业,以规模化种植基地为依托,以产业化龙头企业为带动,齐聚现代生产要素,建成“生产+加工+科技+品牌”的现代农业产业集群,推进一二三产业融合发展。先后打造了“综合服

务基地、种植示范基地、科研示范基地,龙头企业产业化联合体示范点、电商平台示范点”,创新推出了“全产业链科技中试、首创全国花椒银行、搭建花椒大数据平台”等三大举措,扎实开展创建工作。

江津区农业农村委有关负责人表示,江津区将以此为契机,建成长江上游重要生态屏障、成渝地区双城经济圈现代农业数据化生产高地,全市高质量发展示范区和乡村振兴试验田。

## “无人管”社区变身和谐示范社区

1月8日,在沙坪坝区石井坡老街街区会客厅,来自“特钢能人坊”的医护人员正在为老人测量血压。

石井坡街道充分发挥党员积极作用,引导曾在特钢厂里拥有技能、训练有素的产业工人组建成为近200人的“特钢能人坊”,设立红岩岗、点赞榜、和事佬等八大分坊,建设党群服务中心、志愿服务指导站、群团服务站等多个特色阵地,实现破产企业所在地从“无人管”到“自治人人管”,人心涣散、杂乱无序的老旧社区变成和谐有序、全民共建共治共享的和谐示范社区。

记者 张锦辉 摄/视觉重庆



□本报记者 龙丹梅

作为党的基层组织选举的一件大事,北碚区村(社区)“两委”换届工作正在紧锣密鼓地进行中。重庆日报记者1月13日从北碚区委组织部了解到,早在2019年,北碚区委就组建了17个工作组,对该区190个村(社区)开展了4轮全覆盖走访,准确了解基层实际情况,为村(社区)“两委”换届选举提前下好了“先手棋”。目前,该区已完成党员和群众推荐工作,190个村(社区)党组织候选人初步人选已经产生,整个过程平稳有序。

### 4轮走访精准掌握村情

党在基层工作的基础是村(社区)党组织,要下好换届“先手棋”就要提前抓好摸底研判,准确掌握村情。从2019年起,北碚区委便组建了17个工作组,由26名党员区领导带队,先后4轮对全区190个村(社区)进行了全覆盖走访。

“为了确保走访调研取得实效,我们将走访对象确定为村(社区)“两委”成员,以及普通党员代表、村(居)民代表和普通群众,确保走访对象全覆盖。”北碚区委组织部干部、村(社区)“两委”换届工作政策咨询组副组长申晓梅介绍,该区还专门制作了《北碚区党员区领导进村(社区)入户谈话提醒清单》,

## 组建区委工作组 整顿涣散党组织 细化换届全过程 北碚为村“两委”换届下好“先手棋”

谈话内容中,既包括结合中心工作看脱贫攻坚、乡村振兴、扫黑除恶专项斗争、村级集体经济发展、社区物业管理、重大突发事件应急管理等重大任务落实情况,也包括村(社区)干部的口碑民意、考核评价等内容。4轮走访全部结束后,工作组还要针对每个村(社区)“两委”班子运行情况出具分析研判报告,从思想政治、道德品行、群众口碑、带富能力、是否涉黑涉恶等多个方面对村(社区)党组织班子成员进行“精准画像”,把组织放心、干部信不信任、群众拥不拥护作为重要尺度,力求把人选准选精,做到人岗相适。

### 培养能“一肩挑”的基层带头人

“结合走访情况,2020年初,全区确定了21个软弱涣散村(社区)党组织,并加大整顿软弱涣散党组织的工作力度,为换届工作打好基础。”申晓梅介绍,以北温泉街道不民村为例,通过走访,群众认为村干部不胜任、不合格、不尽责,意见很大。在被确定为软弱涣散党组织后,该区调整了人民村的2名主

要干部,并从本土人才和后备力量中选派了年富力强的干部到人民村担任党总支书记,确保村“两委”的工作得以顺利开展。

如何把真正优秀能干的人吸引到村(社区)“两委”中来,为村(社区)发展选好能“一肩挑”的基层带头人?北碚区结合发展需要,着眼于村(社区)长远规划,培养了一批优秀的本土人才和后备力量。其中既包括现有村“两委”干部、村所属支部书记、村民小组长等优秀干部,也有返乡创业本土人才、致富能手和外出务工经商人员等致富党员,及本土本土大学毕业生、退役军人、网格员等治理能力强的党员,不断充实村(社区)“两委”班子后备库。目前,该区新增回引本土人才300余名;新增后备干部400余人,其中37%为1990年后出生,35%为本科学历,这也为2021年村“两委”换届打下了坚实的基础。

### “制图施工”确保选举公正透明

选举程序是基层换届选举公平公正的重要保障,为确保选举的公正

透明、依法依规,北碚区提前绘制了《村(社区)党组织换届工作思维导图》、《村(社区)党组织换届区镇村三级环节时间节点图》和《党员大会选举流程图》,对整个换届工作的各项安排进行了尽可能的细化和量化。街镇、村(社区)每个环节该做什么、怎么做,只要照图施工,便可确保每个环节严丝合缝。不仅如此,北碚区还为街道、村(社区)制作了换届全过程模板工具包,在这个长达80多页的工具包里,从选举过程中需要提交的一份清点人数报告单,到党员和群众推荐会议、党员大会注意事项,应有尽有。

正是因为提前下好了“先手棋”,北碚区村(社区)“两委”换届选举得以有序开展,预计本月底可完成党组织换届选举工作。该区在前期工作中的一些做法,也得到了市委组织部的肯定,比如:推进村书记(主任)“一肩挑”工作中创新推行的“五三”工作法;率先成立8个换届工作组压实换届责任、形成工作合力;“制图施工”细化量化换届工作等。