

强化“上游意识” 勇担“上游责任”

# 重庆生态优先绿色发展迈出坚实步伐

□本报记者 王翔

长江拥有独特的生态系统,是我国重要的生态宝库。2016年1月5日,习近平总书记在重庆主持召开的推动长江经济带发展座谈会上强调,推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使母亲河永葆生机活力。

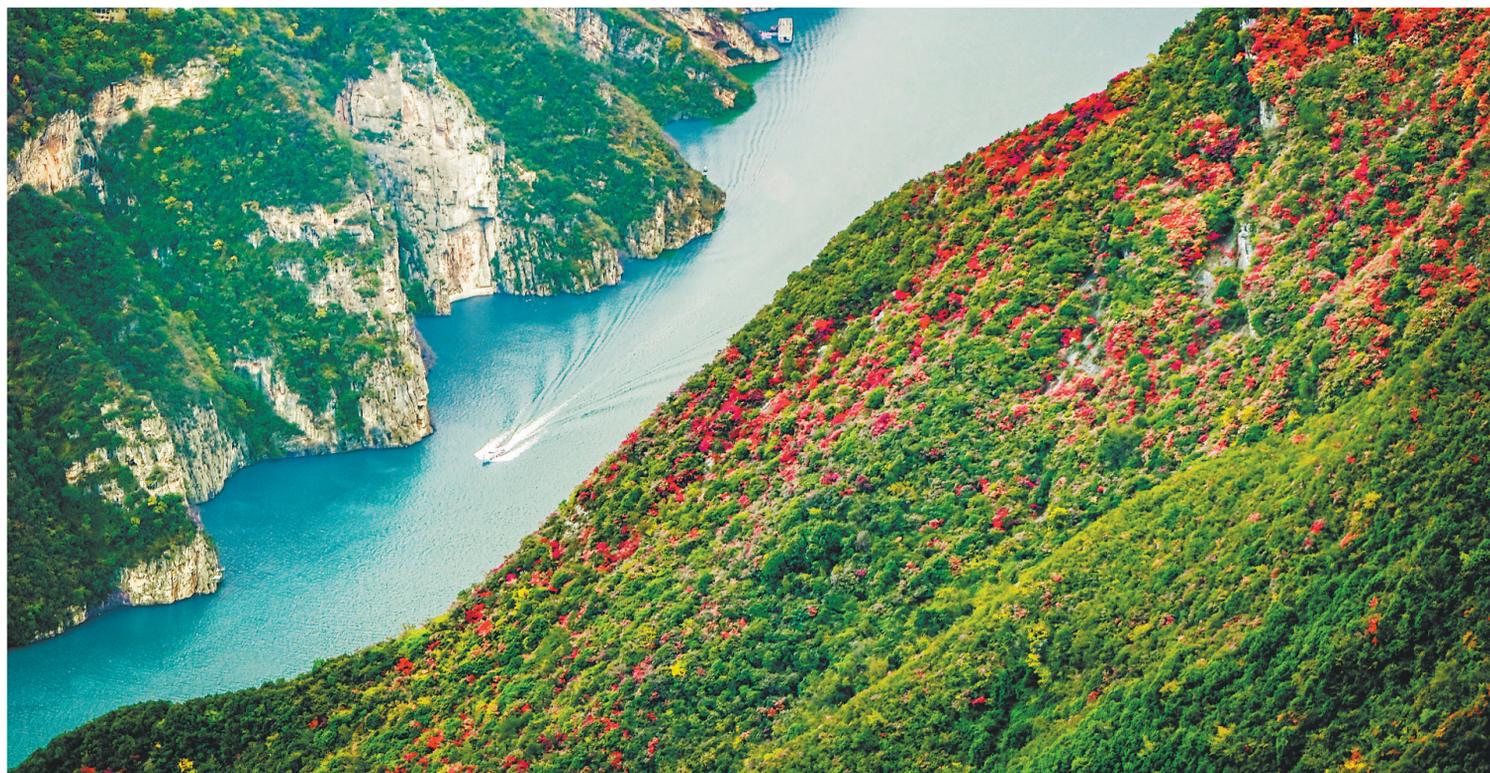
五年时间,党中央召开了三次关于推动长江经济带发展座谈会,从重庆,到武汉,再到南京;从推动,到深入推动,再到全面推动。党中央不断赋予了长江经济带新的使命。

重庆地处长江上游和三峡库区腹心地带,生态地位重要、责任重大。2020年11月18日,重庆市委常委会召开扩大会议,会议强调,要深刻领会把握推动长江经济带高质量发展的主要任务,结合重庆实际对标对表抓好落实。要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,统筹山水林田湖草系统治理,着力在治水、建林、禁渔、防灾上下功夫,筑牢长江上游重要生态屏障,推动长江经济带高质量发展。

近年来,重庆深入学习贯彻习近平总书记关于长江经济带发展的重要讲话精神,深刻领会长江经济带发展取得的阶段性成效,认真落实推动长江经济带高质量发展的总体要求,强化“上游意识”,勇担“上游责任”,努力在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用,生态环境质量明显改善,在生态优先绿色发展之路上迈出了坚实步伐。

生态品质实现新提升——重庆把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展项目的优先选项,统筹山水林田湖草系统治理,划定生态保护红线管控面积,在全国率先完成“三线一单”成果发布。广阳岛实现绿色转型,缙云山、水磨溪自然保护区完成整治,实施退耕还林、国土绿化提升行动等一系列重点工程项目。累计完成各类营造林3088万亩,全市森林覆盖率达52.5%。

环境治理取得新成效——大力实施污染防治攻坚战,全市已基本实现城镇集中式污



长江巫山县段,红叶诗画长卷在山川之间缓缓铺开。(摄于二〇二〇年十一月十九日) 记者 龙帆 摄 视觉重庆

水处理设施全覆盖,全市生活垃圾收运处理系统实现全覆盖,中心城区实现原生生活垃圾全焚烧、“零填埋”;清理整治长江干支流违法违规利用项目460个,关闭沿江非法码头173个,关停退出200座电站,生态整改1057座电站,长江干支流1公里范围内无新(扩)建化工项目,境内8个化工园区已实现集中式污水处理设施全覆盖并达标排放;主城区次级河流周边养殖场全部清零,撤出和转移禁养区内的水产养殖规模59.6万平方米,全面推动长江流域“十年禁渔”,已退捕渔船128艘;支流全面消除劣V类水质断面,48段城市黑臭水体消除黑臭,长江干流重庆段水

质为优;全市空气质量优良天数达333天,“重庆蓝”成为市民生活中的常态。

生态文明制度有了新探索——全面推行河长制,率先开展林长制试点,探索建立生态环境损害赔偿制度,稳步推进建立流域横向生态保护补偿机制,完善排污权、碳排放权、生态地票交易机制,在全国率先推动森林覆盖率指标区县间横向交易。

绿色转型发展实现新突破——重庆不断深化供给侧结构性改革,以大数据智能化为引领,大力实施创新驱动发展战略行动计划、科技兴市和人才强市行动计划;积极推动传统优势产业智能化升级、绿色化转型,电子信息产业成为重庆第一支柱产业,全球

每3台笔电、每10部手机,就有一台(部)是“重庆造”;汽车产业加快向高端化、智能化、新能源化升级;巴南生物医药产业集群纳入国家发改委首批战新产业集群建设工程,涪陵页岩气田成为全国首次实现商业化开采、首个产能超过百亿立方米的页岩气田;“芯屏器核网”全产业链不断壮大,“云联数算用”要素集群加快集聚,数字经济企业超过1.5万家,数字经济增加值占地区生产总值比重达24%，“智造重镇”“智慧名城”成为重庆新名片。

区域协调发展有了新样板——重庆全面推进成渝地区双城经济圈建设,两地共同实施的两批重大项目总计31个,涉及总投资

5562.5亿元,川渝间已建和在建高速公路达19条,95个事项实现“川渝通办”,两地3万余名科技专家信息资源开放共享,60余家单位已开展科技创新合作;与贵州统筹推进三峡旅游产业合作,与上海、南京等共同推动产业转移合作;全市形成“一区两群”协调发展新格局,以“两江四岸”为主轴的城市更新加快实施,城市品质明显提升,农村“三变”改革,“三社”融合发展和人居环境整治取得实效,民生投入持续加大,就业、教育、医疗、社保、住房、养老等民生事业统筹推进,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

## 关键词 生态

# 修复生态 铁腕治山精心护岛

□本报记者 王翔

“‘水中彩林’实在是太漂亮了。”2020年12月28日,在万州区大周镇的长江库岸边,生长于水面下的中山杉竖立挺拔,开始发黄变红的树冠露出水面。昔日库区的消落带“疮疤”,摇身一变成为库岸风景带,不少市民特意驱车赶来,一睹“十里景观长廊”美景。

近年来,重庆深入贯彻推动长江经济带高质量发展的总体要求,认真落实“共抓大保护、不搞大开发”方针,统筹山水林田湖草系统治理,不断筑牢长江上游重要生态屏障,长江生态环境持续改善,“山清水秀美丽之地”正成为重庆新的城市名片。

### 聚焦突出环境问题整改 生态环境质量持续改善

缙云山深处,黛湖碧绿如画,音乐声里,经常有老年人在此跳舞。自2020年5月黛湖景区对外开放以来,越来越多的市民来此观光游玩。“现在风景好,环境美,在这里跳舞安逸。”一位跳舞的老人告诉记者,就在前些年,黛湖湖面上还到处漂浮着垃圾,湖水也是黑褐色的。

缙云山是重庆主城区都市区的生态绿肺。因紧邻城区、多头管理、发展受限等影响,缙云山保护区内村民一度“靠山吃山”,农家乐无序粗放发展,私搭乱建、违规经营“蚕食”林地。

2018年6月,重庆打响缙云山国家级自然保护区生态环境综合整治攻坚战,开始“铁腕治山”,在拆除保护区内违法建筑、科学系统修复生态的同时,创新推进生态搬迁,有序发展生态产业,走出了一条“保生态”与“保民生”双赢的绿色发展之路。

近年来,我市聚焦突出生态环境问题的整改,将源头治理作为生态保护的重中之重。一方面,以缙云山整治为契机,大力开展自然保护区地地排查大整治。另一方面,大力开展污染防治攻坚战,全市累计建成95个工业集聚区集中污水处理设施;累计建成城乡污水处理设施2600余座,城市生活污水处理和建制乡镇污水处理厂实现全覆盖。

这一系列举措的实施,使全市生态环境质量持续改善。支流全面消除劣V类水质断面,48段城市黑臭水体消除黑臭,长江干流重庆段水质为优。2020年全市空气质量优良天数达到333天,“重庆蓝”成为市民生活中的常态。

针对长江鱼类资源急剧减少的现状,我



北碚区缙云山。(摄于2019年9月12日)

特约摄影 秦廷富/视觉重庆

市还全面启动实施长江常年禁捕,吹响了加快长江鱼类资源保护和生态修复的“集结号”。自2020年1月1日零时起,我市对长江流域水生生物保护区实行全面禁捕,禁止生产性捕捞;自2021年1月1日零时起,我市长江干流和重要支流以及其他重点水域实行全年全面禁捕,让长江更好地休养生息。

“现在‘上岸’了,其实是一个好事。”说起禁渔退捕,江北区退捕渔民宋彬虽有一丝不舍,却很坦然。他说,过去一天能捕几十斤鱼,后来一天只有几斤鱼,长江确实该休息休息了。“现在我‘上岸’开起了鱼馆,生活一样过得很好,就希望长江这条‘母亲河’能尽快好起来。”宋彬说。

### 加强生态系统修复 生态品质大幅提升

广阳岛,位于重庆铜锣山、明月山之间,是长江上游第一大岛屿,全岛江水环抱,白鹭栖息,是重庆独具特色的自然生态资源。

走进如今的广阳岛,“长江风景眼、重庆生态岛”雏形已显,岛上美丽风景一个接一个。“田园风光”“江南风貌”“草原风貌”“湿地景观”“运动风采”“抗战遗风”等景区不仅绿色生态,而且美得风格各异、精致迷人,成为重庆又一打卡热地。

山脊线或平缓地区沿江河岸线水平推进1000米范围内,涉及28个区县。

“力争到2030年,实施范围内森林覆盖率提高到60%以上,在长江两岸形成‘层林叠翠、四季花漾、瓜果飘香’的自然美景与我市独特的江城江村、山岛镇风貌融为一体,人与自然和谐共生、山水人城和谐相融的新画卷。”该负责人说。

### 全面推行河长制林长制 生态文明制度日益完善

近日,南岸区迎龙镇的镇级林长接到基层林长的巡查上报信息:有人在林地周边租用居民房屋洗涤宾馆被褥等,污水容易对周边林地造成污染。镇级林长立即前往现场进行查看,在了解到这是一个“三无”作坊后,立即通知相关人员进行联合执法,将其取缔在萌芽阶段。

自2018年我市在南岸区启动林长制试点以来,短短两年多时间,试点区县已扩大至15个,落实各级林长4885人,形成一批可复制的制度性成果和经验,林长制也从最开始的“摸着石头过河”到逐渐成熟,成为我市加快生态文明建设的一项重要创新性举措。

在管好森林的同时,我市还全面推行了河长制,管好河流和水库等重要水资源,创新实施了“双总河长制”,即由市、区县、街镇三级党政“一把手”同时担任“双总河长”,建立了市、区县、街镇三级“双总河长”架构和市、区县、街镇、村(社区)四级河长体系。

目前,全市分级分段设置河长共17551名,实现全市5300余条河流、3000余座水库“一河一长”全覆盖。重庆实行的“双总河长制”经验在全国进行推广。

“完善的体制机制是推动我市生态文明建设的重要保障。”市发改委一负责人介绍,近年来,我市各地各部门积极探索和完善生态文明制度,不仅全面推行了河长制,率先开展林长制试点,还探索建立生态环境损害赔偿制度,稳步推进建立流域横向生态保护补偿机制,完善排污权、碳排放权、生态地票交易机制,在全国率先推动森林覆盖率指标区县间横向交易。

2019年,江北区就与西阳县签订了全国首个“横向生态补偿提高森林覆盖率协议”;2020年9月,南岸区与石柱县成交9.2万亩森林面积指标,成交金额2.3亿元。截至目前,全市共有8个区县签订森林覆盖率横向生态补偿协议,成交森林面积19.2万亩,交易金额4.8亿元。

## 数读>>>

52.5%

截至2020年底,全市森林覆盖率达52.5%

333天

2020年全市空气质量优良天数达到333天

17551人

全市共设置河长17551人,实现“一河一长”全覆盖,设置林长4885人

19.2万亩

全市8个区县签订森林覆盖率横向生态补偿协议,成交森林面积19.2万亩,交易金额4.8亿元

数据来源:市林业局、市生态环境局