

公布《政府督查工作条例》

新华社北京12月29日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《政府督查工作条例》(以下简称《条例》),自2021年2月1日起施行。

政府督查是推动党中央、国务院决策部署贯彻落实的重要手段,是健全行政监督制度的重要内容,对保障政令畅通、提高行政效能、促进政府全面依法履职、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。《条例》要求政府督查工作必须坚持和加强党的领导,以人民为中心,服务大局、实事求是,推进依法行政,推动政策落实和问题解决。

《条例》明确了政府督查的职责边界和实施主体。政府督查重点督促检查党中央、国务院重大决策部署落实情况,上级和本级人民政府重点工作部署落实情况,督查对象法定职责履行情况等。政府督查对象包括本级人民政府所属部门,下级人民政府及其所属部门,以及具有管理公共事务职能的组织。督查工作由政府督查机构承担,县级以上人民政府可以指定所属部门或者派出督查组开展政府督查,可以邀请人大代表、政协委员、政府参事和专家学者等参加督查组。

《条例》对政府督查程序和督查方式作了规定。政府督查机构根据本级人民政府的决定或者本级人民政府行政首长的要求确定督查事项。政府督查可以采取访谈、暗访、听证、评估、约谈、调阅复制材料、“互联网+督查”等方式。督查结论应当事实清楚,证据充分,客观公正,督查对象对督查结论有异议的,可以申请复核。政府督查机构可以提出对督查对象进行表扬、激励、批评、追究责任,以及改变或者撤销不适当的规范性文件等的建议。

《条例》明确了政府督查工作的保障制度。县级以上地方人民政府督查机构设置的形式和规格,按照机构编制管理有关规定办理。政府督查工作需要协助的,有关行政机关应当在职权范围内予以协助。督查对象及其工作人员不得阻碍督查工作,不得隐瞒实情、弄虚作假,不得伪造、隐匿、毁灭证据。

《条例》强调,政府督查要严格控制在时限,不得随意扩大督查范围、变更督查对象和内容,不得干预督查对象的正常工作,严禁重复督查、多头督查、越权督查,力戒形式主义、官僚主义。



《政府督查工作条例》
扫一扫
就看到

重庆初步建成“1+5”公共数据开放服务体系 48个市级部门800多类数据已免费向公众开放



经过多轮验证复查,保证了数据真实有效,具有可机读、获取简便、较高价值等特性。

目前,我市公共数据实行依目录开放,凡列入公共数据开放目录的数据,根据数据开放属性有序开放,其具体流程为:自然人、法人和其他组织登录市公共数据开放系统,通过实名认证后,可查询并申请使用公共数据;对于无条件开放的数据,用户申请后即可立即使用;对于有条件开放的数据,用户可通过开放系统向数据开放主体提交数据开放申请,数据开放主体将及时对数据开放申请进行评估,同意后签订数据利用协议,不同意亦会说明理由。

市大数据发展局负责人表示,目前我市已初步建成“1+5”公共数据开放服务体系,其中“1”为开放系统,是公共数据开放服务体系核心载体,“5”是相应配套支撑体系,即“一套制度、一套规范、一个联盟、一批创新应用、一项大赛”。开放系统逐步健全完善,将有效促进全市公共数据开放融合、技术攻关、应用创新、成果转化、市场培育与产业发展,为“智慧名城”建设赋能。

据介绍,基于城市大数据资源中心建立的开放系统,是全市公共数据唯一的开放服务门户,汇集了目录发布、数据汇聚等多项功能,主要向社会提供开放的公共数据资源下载、API接口调用等服务,以此促进公共数据在科学研究、咨询服务、产品开发等方面开放利用,推动公共数据服务于民生服务、城市治理、产业融合等领域。

“统一建设,统一流程管理,统一在城市大数据资源中心汇聚数据,统一归口对接即将上线的国家公共数据开放平台,是开放系统的最大特点。”市大数据发展局负责人表示,我市已经开放的公共数据均

保障能力。

会议强调,适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,必须加强党对经济工作的全面领导。全市各级党委(党组)和领导干部要不断提高领导经济工作的能力和水平,为推动经济高质量发展提供有力保障。要提高抓经济工作的政治站位,善于用政治眼光观察分析经济社会问题,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,结合实际创造性地开展工作,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。各级领导干部要提高解决实际问题的能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要坚持系统观念,提高统筹发展和安全、统筹经济建设与社会发展、统筹经济工作与党建工作、统筹疫情防控和经济社会发展水平,形成中心工作与其他各方面工作全面进步的良好局面。

各区县党政主要负责人员,两江新区、重庆高新区、万盛经开区主要负责人员,市级有关部门、有关人民团体、中央在渝单位、部分金融机构和企业负责人等参加。

要闻

全面推进乡村振兴,中央这样谋划

——中央农村工作会议传递五大新信号

□新华社记者

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话时强调,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这一历史节点,习近平总书记的重要讲话传递出哪些新信号?明年乃至“十四五”时期“三农”工作重要抓手是什么?

民族要复兴,乡村必振兴

习近平总书记强调,从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。

北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜说,做好“三农”工作对稳住农业基本盘、守好“三农”基础意义重大。农业在任何时候都是经济社会发展的基石,具有“压舱石”作用,对稳定低收入人群的生计有重要作用。

2020年,全国粮食生产实现“十七连丰”,特别是在遭遇新冠肺炎疫情影响下,我国农业农村的稳定发展为应对风险挑战起到了重要作用。专家认为,今后我国在构建新发展格局的新征程上,农村的发展空间巨大、大有可为。

中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠说,与发达国家相比我国农村人口占比依然较高,城乡二元结构依然突出,还有不少农民收入在“平均数”以下,收入有待进一步增加。新发展阶段要解决好城乡公共服务均等化等问题,才能在2035年基本实现社会主义现代化。

“翻开世界各国现代化历史,正反两方面的经验教训都告诉我们,能否处理好农村这一头一定程度上决定着我国现代化的成败。”农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任刘俊杰表示,长期以来城市这条腿长、农村这条腿短的问题突出,如果不能让乡

□新华社记者 董峻

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。习近平总书记在会议上指出,要牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧。

党的十八大以来,我国农业综合生产能力上了大台阶,粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上,粮库里的稻米、小麦两大口粮够14亿中国人吃一年以上。在这样的好形势下,为何习近平总书记发出如此谆谆告诫?

粮食不是一般商品,而是关系到你我他、每一个人基本生活的特殊商品,这从今年以来全球流行的新冠肺炎疫情中可见一斑——疫情期间有18个国家限制粮食出口,全球供应链受冲击后一度引发恐慌;反观中国,应对疫情保障粮食和重要农副产品供给充裕,民生安稳。当前国际环境日趋复杂,不稳定

(上接1版)要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向,推动各类资源向基层下沉,为基层干事创业创造更好条件。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业,激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。

李克强在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,全面总结了党的十八大以来我国农业农村发展取得的历史性成就、发生的历史性变革,从全面

(上接1版)农业综合生产能力上了大台阶,粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上,农民收入较2010年翻一番多。农村民生显著改善,乡村面貌焕然一新。贫困山区发生翻天覆地的变化,解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就,为全面建成小康社会作出了重大贡献,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段,面临的国内外环境发生深刻复杂变化。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下,在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全

村同步实现现代化就没有整个国家现代化,民族复兴也无从谈起。

全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记在会上指出,要加强党对“三农”工作的全面领导,各级党委要扛起政治责任,落实农业农村优先发展的方针,以更大力度推动乡村振兴。

“三农”工作重心发生历史性转移

习近平总书记指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

重心转移是不是意味着脱贫攻坚工作结束了?习近平总书记强调,要坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白。

“巩固拓展脱贫攻坚成果的重要手段是推进乡村振兴,反之推进好乡村振兴也将促进脱贫成果的巩固和拓展。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说,脱贫攻坚积累了很多宝贵的经验,可以借鉴应用推进乡村振兴。

党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“防止返贫动态监测和帮扶机制在乡村振兴阶段还要继续完善,且监测精准到户到人,目的是及时采取有针对性的帮扶措施,预防返贫情况发生。”汪三贵说。

脱贫攻坚期间,有960万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁“拔穷根”。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说,确保搬迁群众稳得住、逐步能致富,实现这一目标的重要手段是就业,可通过优化规范脱贫攻坚阶段的公益岗位,升级改造扶贫车间,以高质量发展提供更多更高质量的就业岗位。

牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记指出,要牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧。

在连续6年全国粮食产量稳定在1.3万亿斤以上高水平的当下,习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫?

一些专家认为,我国水稻、小麦自给率达100%,但耕地长期高强度、超负荷利用,耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进,优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说,农产品既要保数量,也要保多样、保质量,今后要鼓励优质稻米、小麦种植,同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子,既要做好高标准农田建设,也不能忽视中低产田改造,充分发挥土地潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际上是食物安全——随着人们生活水平提升,对于肉蛋奶等需求增加,对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示,要确保粮食安全优先序,把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示,保障粮食安全要加大扶持力度,解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题,健全专业化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略,持续深化农业供给侧结构性改革。

以钉钉子精神加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略,要做的事千头万绪。习近平总书记强调,必须加强顶层设计,以更有力、更扎实的举措,汇聚更强大的力量来推进。其中,以钉钉子精神推进农业面源污染防治等农村生态文明建设,是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说,近年来城市生态文明建设取得长足发展,城市工业污染和生活污染治理成效很大,但与之相比,农村生态文明建设还有一些差

牢牢把住粮食安全主动权

性和不确定性日益增加,经济全球化遭遇逆流。如果过多依靠人人的地、吃人家的粮,终究会在吃饭问题上被“卡脖子”。

五谷者,万民之命,国之重宝。这些年我们拼着劲确保了谷物基本自给、口粮绝对安全,但今后一个时期粮食供求紧平衡的格局不会发生大的改观。因此,确保粮食安全这根弦要始终绷紧,确保供给和市场不出问题。

把住粮食安全的主动权靠什么?不久前的中央经济工作会议和这次中央农村工作会议都强调了耕地问题。耕地是粮食生产的命根子,这些年有关部门对清理整治大棚房、违建别墅、乱

建设社会主义现代化国家的全局出发,深刻阐释了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重大意义、指导思想、总体要求,科学回答了在新发展阶段做好“三农”工作的一系列重大理论和实践问题。这对进一步统一思想、凝聚力量,做好新时代“三农”工作,具有十分重要的指导意义。要认真学习贯彻,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,结合工作实际,围绕优先发展农业农村,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,做好明年及“十四五”时期“三农”工作,把党中央决策部署贯彻落实好。

党高度重视的一个关系大局的重大问题。全党同志必须深刻认识到,民族要复兴,乡村必振兴。尽管“三农”工作取得了显著成就,但农业基础还不稳固,城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。外部环境出现更多不稳定性不确定性,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。必须加强党对“三农”工作的全面领导,健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作体系,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。各级领导干部要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,凝心聚力、真抓实干,做好新发展阶段“三农”工作,努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

占耕地建房和遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”等打了一套组合拳,但治理耕地乱象仍须持之以恒,必须坚持像保护大熊猫一样保护耕地,严防死守18亿亩耕地红线,落实最严格的耕地保护制度。同时,不仅确保数量,还要提高质量,把建设高标准农田作为重要抓手坚定不移抓下去,真正实现早涝保收、高产稳产。

中央农村工作会议对农业科技也提出新要求。当前,以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破,作为一个农业大国,我国更应当加快推进农业关键核心技术攻关。科研机构要拿出攻破“卡脖

子”技术的干劲,早日实现粮食等重要农产品的种源自主可控;种业企业要积极朝着技术创新主体地位努力,早日形成能够和国际种业巨头同台竞技的实力。

把住粮食安全的主动权还应当解决好种粮农民的收益问题,调动农民种粮积极性。这几年种粮成本增加,效益不高,而让农民种粮有钱挣是长久保障粮食安全的一个关键。今后,稳定加强粮农补贴、提升收储调控能力、完善最低收购价政策、开展农业技术培训、健全专业化社会化服务体系等惠农政策要继续推进,给粮农吃上“定心丸”。

(新华社北京12月29日电)

会议讨论了《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见(讨论稿)》。

部分中共中央政治局委员,中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协有关领导同志等出席会议。

中央农村工作领导小组成员,新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管农业农村工作的负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会。会议以电视电话会议形式召开,各省市区和新疆生产建设兵团设分会场。

经过几十年特别是近8年持续奋斗,我们如期完成脱贫攻坚目标任务,取得了令全世界刮目相看的重大胜利。现在,我们的使命就是全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。做好新发展阶段“三农”工作,要巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,确保过渡期内各项政策平稳过渡,接续推进脱贫摘帽地区乡村振兴。要牢牢把住粮食安全主动权,扛起粮食安全的政治责任,落实最严格的耕地保护制度,严防死守18亿亩耕地红线,建设高标准农田,坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关,调动农民种粮积极性,稳定和加强种粮农民补贴。要全面推进乡村振兴落地见效,加快发

展乡村产业,加强社会主义精神文明建设,加强农村生态文明建设,深化农村改革,实施乡村建设行动,推动城乡融合发展见实效,加强和改进乡村治理。

明年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是我们党成立100周年。所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,齐心协力、开拓进取,以优异成绩庆祝建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(人民日报北京12月30日社论 新华社北京12月29日电)