

探索“小切口”“全链条”的高质量人大监督

——市人大常委会以制度化规范化增进人大监督实效



□本报记者 颜若雯

12月1日,市五届人大常委会第二十二次会议举行联组会议,专题询问市政府办理代表建议工作。这是今年市人大常委会开展的第二次专题询问,也是全国省级人大常委会首次就“办理代表建议”开展的专题询问。

根据今年10月市人大常委会主任会议通过的《重庆市人大常委会关于增强人大监督实效的意见》(以下简称《意见》),这次专题询问不预设具体问题,参会的市人大常委会组成人员及列席的市人大代表针对调研中发现的、以及群众反映的突出问题随机提问、现场追问。询问中,“同一建议为何年年办又年年提”等问题被直接抛出,市政府及有关部门坦诚答问,并表示将针对“同一建议为何年年办又年年提”问题研究提出系统性解决办法。

增强监督实效,是人大依法履行监督职责、彰显人民代表大会制度优势的一个重要举措。《意见》将近年来重庆市人大常委会监督工作方面一些行之有效的经验做法予以固化。至此,重庆人大监督实效增强得以制度化规范化推进。

精准选题:以监督的“小切口”实现效果的“大纵深”

去年年末,重庆源海物业管理有限公司成功中标南岸区的一项政府采购项目。在针对重庆抗战遗址博物馆的环境卫生、园林绿化管理服务项目中,该公司因小微企业的身份,获得了报价8%的扣除,并以扣除后的价格参与评审,最终成功“摘得”项目。

“不仅有政策优惠,办事也便捷。”中标后,该公司负责人难掩兴奋,由于政府简化了中小微企业享受政府采购扶持政策的证明材料,减少了反复跑腿的程序,这次参与招标显得更加轻松,中标后的获得感也更强。

招标投标、政府采购等公共资源交易是否公开公平公正高效,是衡量一个地区营商环境是否优良的重要指标。2019年,市人大常委会对民营企业发展法治环境工作开展专项评议,推动政府全面优化职能配置、规范执法行为、减轻企业迎检负担,清理规范性文件、取消无法定依据的证明事项、推进政务诚信建设。此举推动解决了部分民企无法平等参与投标、合法债券无法及时兑现、部分中介机构高收费乱收费等问题,助力重庆营商环境进一步优化。

这是近年来重庆市人大常委会在监督议题切入点的选定上,始终注重以小见大,以点带面,以监督“小切口”实现效果“大纵深”的一个缩影。

市人大常委会研究室有关负责人表示,相对于“大而全”的监督模式,“小切口”监督更容易聚焦具体问题、更容易推动问题得到解决,更容易把监督工作做深做细做实。

一督到底:“全链条闭环”增强监督工作系统性和时效性

“全链条闭环”监督是近年来我市人大监督工作的“微创新”和“新亮点”。

据介绍,重庆市人大常委会以全国人大常委会执法检查的经验做法为样板,逐步形成了一条比较完整的“精心选好议题—调研找准问题—听取审议报告—推动改进工作—再次听取整改情况—满意度测评”的“全链条闭环”监督工作链。“全链条闭环”监督能够确保监督流程环环相扣、层层递进,一督到底,切实增强监督工作的系统性和实效性。

今年,为助力打好污染防治攻坚战,市人大常委会对我市水污染防治工作开展了评议。从今年6月起,市人大常委会领导分别带队赴38个区县全覆盖开展调研,在此基础上,又聚焦城乡生活污染治理、船舶污染治理、工业集聚区水污染防治、农业农村面源污染治理开展专题调研,委托第三方机构进行专业评估,较为准确全面地掌握了重庆水污染防治工作现状。

调研全程坚持边评边改,市人大常委会及时将问题清单交政府研究处理,督促政府及时照单

整改,尽早消除污染隐患。

今年9月,市人大常委会会议听取和审议了市政府关于水污染防治工作情况的报告,并进行了专题询问。目前,会议审议意见已交由政府研究处理,明年的市人大常委会会议还将听取审议政府的整改落实情况报告,并开展满意度测评。

跟踪问效:花大力气督促审议意见整改落实

2018年,市人大常委会听取并审议了政府关于科技创新工作情况报告;2019年,又听取审议了政府关于科技创新工作审议意见研究处理情况的报告,并进行了满意度表决。

这源于市人大常委会“交办—督办—办理—反馈—测评”的监督跟踪问效工作模式——市政府的相关工作报告经市人大常委会会议审议后,由相关专委会汇总整理形成审议意见,经主任会议审定后,送报告机关研究处理;报告机关根据审议意见,在一个月内制定整改方案并报送相关专委会;相关专委会进行跟踪督办;报告机关在6个月内向专委会报告审议意见研究处理情况,主任会议认为必要时,可以将审议意见研究处理情况的报告提请常委会会议审议,并进行满意度测评。

“人大及其常委会监督权的行使并不是为了给‘一府一委两院’添堵,而是为了推动工

作。”市人大常委会研究室有关负责人表示,通过持续监督、跟踪问效,督促相关主体不折不扣、全面落实市人大常委会审议意见整改要求,能够有效推动人大监督过程中提出的意见建议真正转化为“一府一委两院”改进工作的具体举措。

成果转化:部分建议成为建设成渝地区双城经济圈具体行动

今年4月,川渝两地签订了文旅战略合作协议,将协同打造巴蜀文化旅游走廊。协议中关于机制完善、资源共享、品牌打造、产品设计等内容,来源于市人大常委会开展专题调研后形成的一份打造巴蜀文化旅游走廊调研报告。

近年来,市人大常委会聚焦成果转化,找准了人大工作与“一府一委两院”工作的契合点,推动形成了加强和改进工作的合力。

今年根据市委安排,重庆市人大常委会主任、副主任分别就文化旅游、高新技术产业发展、土地管理制度改革、水土流失综合治理、物流枢纽、进出口商品集散中心建设和区域性医疗中心建设等7个方面开展了专题调研,提出的对策建议成为了市委市政府决策的重要参考,部分建议纳入中央有关部委关于征求成渝地区双城经济圈建设规划纲要意见的反馈内容,部分建议纳入重庆市“十四五”规划纲要草案,部分建议转化为政府有关部门落实成渝地区双城经济圈建设的具体行动。

下一步,市人大常委会将根据市委部署安排,围绕推动落实“十四五”规划、成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展要求,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,紧扣推动高质量发展、巩固农业基础地位、促进科技进步和创新驱动等,谋划安排好“十四五”期间的人大工作及明年的立法监督等任务,努力推动“十四五”开好局、起好步。

水表12小时不走就会喊“救命”

■上海为独居老人安装“四小件”获点赞 ■重庆智慧养老信息服务平台明年上线



□本报首席记者 张莎

0.01立方米(10公斤)的水能做什么?做两顿饭、给鱼缸换一次水,简单洗几件衣服……对于家住上海市长宁区江苏路街道87岁的张美霞老人来说,这0.01立方米的水能“救命”。

近日,上海市推行智慧养老试点项目,给独居老人安装一个智能水表,受到新华社发文点赞。

看上海 “四小件”全方位守护独居老人

“我们独居老人最怕的,就是‘叫天天不应,叫地地不灵’。街道说要给我装智能水表,我举双手赞成!”张奶奶口中的这个智能水表,正是上海推行的智慧养老试点项目之一。

给独居老人安装一个智能水表,实时监测老人的用水情况,12小时内用水量一旦低于0.01立方米,街道层面的“一网统管”平台就会接收到报警信息,并及时通知社区,社区志愿者第一时间上门查看老人情况。

“社区里的独居老人都有一‘一对一’结对帮扶的志愿者,平日里我们每周都要上门看望这些老人,但没办法做到时刻陪伴。这些智能设备就派上了大用场。”张奶奶的结对志愿者李春说,“只要用水超过0.01立方米,我就知道老人在家还很好,也就安心了。”

智能水表、智能门磁、烟感报警器、红外监测器,如今上海不少独居老人正在被这“四小件”全方位守护。

“我们之所以积极探索智慧养老,不仅是为了解决现实痛点,也希望让老年人享受到科技进步的红利。”上海市长宁区江苏路街道党工委书记戴涛说,“未来我们不仅关注0.01立方米的用水下限,还将探索上限,一旦监测到用水量暴增或长时间持续用水,我们也会预警,让志愿者上门看看。”

在重庆 一条智能床垫帮了八旬老人

上海的实践探索,为重庆的养老服务提供了学习样本。智慧养老是当下解决养老问题的重要途径,在重庆,已有不少区县和机构行动起来,通过高科技赋能养老服务,提升老年人的晚年生活质量。

在渝北区龙塔街道养老服务中心,一套由重庆市凯尔老年公寓管理有限公司负责运营的智慧养老系统正守护着老人们。

该中心住着4位失能、半失能的卧床老人,在他们的床底下,垫着一条薄薄的智能床垫带,虽然老人完全无感,但它的作用很大。

几天前,智能床垫带传回住在2楼87岁唐婆婆的体动状态信息。“我们在监控大屏上见到,老人体动非常频繁,正是休息时间,这是很不正常的。我赶紧跑去房里,原来她不舒服,发烧了,所以一直辗转反侧。”中心赶紧将老人送医救治,“老人岁数太大了,要是没发现,后果不堪设想。”护士组长张悦说。

耿倩告诉重庆日报记者,过去养老机构的护理员虽然每天固定时段查房,但有时候还是无法及时发现、处置紧急情况。用上智能床垫带后,一夜安睡的老人不受任何打扰,护理员可及时发现老人的异常状况。

监控大屏上,老人的姓名、性别、年龄、楼



十二月二十四日,渝北区龙塔街道养老服务中心,床头的智能呼叫器、床垫上的智能床垫带守护着行动不便的老人。首席记者 崔力 摄 视觉重庆

重庆智慧养老信息服务平台简介

■平台整合养老服务资源,在这里,重庆市民可像逛“淘宝”一样,为老人在线搜索全市3700多家养老服务机构的情况介绍、环境设施、服务与收费、周边配套等信息。

■部分机构还开设了视频实景和VR全景,让老人及其家人“身临其境”,方便老人选择适合自己的养老机构。

■助餐、助浴、助医等全市所有社区居家养老服务项目都通过这个平台进行发布,老人可根据距离、好评、价格、优惠等进行搜索,或平台自动匹配需求,智能推荐服务项目。

■服务全程跟踪、实时监督,服务完成后用户给予评价,类似“大众点评”和“美团”。

(记者张莎整理)

层、房号、床号、呼吸频率、心跳次数等信息一目了然,三种状态显示在床、体动、离床,如每种状态超过预设时长,系统就会报警,护理员便立即前往查看。

上海恩谷信息科技有限公司先后在大足区和九龙坡区布局智慧养老平台,其中,九龙坡区智慧养老综合服务中心即将投用。

该公司运营总监梁明哲介绍,这个智慧养老综合服务中心具备养老服务呼叫、居家和社区养老服务指挥调度、服务安全监管、养老服务数据分析、养老顾问、社区养老服务运营质量评估等六个功能,可为老人提供维修、餐饮、保洁、基础照护、衣物清洗、洗浴、陪同就医等24小时服务,目前已收录九龙坡区145家养老服务设施、42家居家养老服务商、18.7万老人的相关数据。

在梁明哲看来,建立安全可靠的智能化居家适老环境,是中国智慧养老发展的必然趋势。

“我们即将推出13款居家感知设备,全方位还原老人每天的生活轨迹。”梁明哲向记者展示了智能门磁、红外线传感器和漏水传感器。

智能门磁一般贴在房间门、大门或冰箱门上,老人超过系统设定时间没开门、没出门,甚至没打开冰箱,都会被系统自动判定为异常,并向后台系统报警。

红外线传感器贴在卫生间或客厅等老人常去空间的墙面上,24小时内老人没有上厕所,不去客厅看电视……传感器也会自动报警。

漏水传感器则安装在厨房水槽下或卫生间门口,实时监测,探知漏水情况。

大数据智能化破题“养老难” 重庆智慧养老云平台明年上线

目前我市60岁以上户籍老年人721万,占总人口21%,高出全国近3个百分点;65岁以上常住人口老龄化程度仅次于辽宁、上海和山东,位居全国第四。

两年前,市民政局敏锐地意识到,智能化、智慧化应成为破题“养老难”,弥补养老人力资源不足的重要手段之一。目前,重庆市智慧养老信息服务平台已完成构架搭建和部分数据采集,有望于2021年在全市推广。

市民政局宣传信息处相关负责人介绍,智慧养老信息服务平台是全市大数据智能化重点工程之一,由政府建设和管理,服务全市老年人。

为了规范全市养老机构内部管理,市民政局还开发了养老服务机构管理信息系统,以云服务方式交付全市养老服务机构使用。老人办理入院、出院、缴费、评估等,都可在系统上完成。养老服务机构通过系统申报补贴,上报服务质量和安全管理数据,实现在线实时监管。

据了解,目前,市民政局正对全市老年人数据进行清理、核对,并将于明年上半年完成老年人基本数据采集。

市民政局还将与卫建委和社保、医保等相关部门共享数据。智慧养老信息服务平台将提供数据接口服务,为养老服务机构赋能。

“我们的目标是构建市、区县、乡镇、村社‘一网覆盖、全域贯通’的智慧养老信息系统,为决策部门提供信息收集、推动养老设施布局和服务供给、让老百姓快捷了解信息和订购等服务,对养老服务进行监管。”市民政局养老服务处负责人介绍。

对于明年上线的智慧养老云平台,该负责人设想了两个具体运用场景——

“助浴助餐深受重庆老人欢迎,但是哪些社区和村的失能老人和独居老人多,没有大数据支撑,我们都只能凭经验判断。以后一网覆盖,这些服务供给将更精准。”

“以后,云平台在每个机构公共区域安装摄像头,实时监测养老服务机构是否定时巡查老人房间。”该负责人说,智慧养老上线后,将倒逼养老服务流程规范化,提升整个行业的服务质量。

(上接1版)

渝西水资源配置工程采用多项新工艺

渝西水资源配置工程是重庆历史上投资最大、涉及区域最广、受益人口最多的重大水利项目。该工程把水从长江、嘉陵江提到渝西地区,输水距离较远,又要“穿山越岭”克服复杂地形,需要新建各类泵站20个。其中,位于江津区油溪镇金刚沱社区长江左岸刁家坪的金刚沱泵站,工程总投资15.7亿元,总工期为42个月,设计扬程75米,设计流量28.6立方米每秒。

“这是重庆唯一一座大(一)型泵站,也是渝西水资源配置工程最重要的控制性节点工程。”市水利局相关负责人介绍,修建这座泵站需要攻克诸多技术难关。首先,金刚沱泵站所在的长江取水口,设计洪水位与枯水位相差22.67米,为全国同类工程中变化最大;其次,该机组设计年运行6724小时,也就是平均每天要运行18.5小时,为全国中低扬程泵站中运行时间最长,国内尚无已有资料可借鉴。为攻克这一难题,我市与哈尔滨电机厂有限责任公司签订协议,由该公司根据泵站特征、运行要求并结合当地长江泥沙、水文特性等基本情况,对泵站叶轮模型定制研发,不但攻克了水泵取水口高程变化幅度最大的技术难关,也填补了国内离心泵叶轮研发技术空白。

不仅如此,渝西水资源配置工程还将在全市水利项目中率先试点采用BIM(Building Information Modeling,建筑信息模型)技术,以实现建设管理和运行维护科技化、智慧化、智能化。据了解,BIM技术应用的核心是在工程建设前,预先在计算机中模拟建立数字化信息模型,仿真实体工程,寻找实施方案最优解,达到为工程提质增效的目标。目前,我市正在加快推进BIM技术在重点水源工程的全生命周期运用。

观景口水利枢纽工程创造一项世界纪录

12月18日,国家172重点水利项目——重庆市观景口水利枢纽工程顺利完成下闸蓄水。

观景口水利枢纽工程位于长江一级支流五布河干流,水库坝址位于巴南区东温泉镇,为大(二)型Ⅱ等水利工程,于2016年3月开工。

据介绍,正式下闸蓄水后,2021年4月,观景口水利枢纽工程蓄水位将达海拔254米的输水位,届时将为南岸区观景口水厂输送优质原水,主要保障南岸区江南新城69万人供水、沿线12万人饮水及5万亩农田灌溉,同时承担重庆市中心城区380万人的生活应急供水任务。

在观景口水利枢纽工程建设过程中,施工方进行了多项科技创新,比如首次在全国水利工程隧洞施工中引入了微盾构硬岩顶管技术;主要取水 and 泄水建筑物应用了清水混凝土土

术;边坡采用了CBS植被混凝土边坡绿化技术;在重庆水利行业首次使用附加质量法进行质量检测等。

其中,微盾构顶管施工技术是一项新型地下穿越技术,其原理是在隧道硬岩施工时,在前端用微盾构机破碎开路,再用液压千斤顶将钢筋砼管压入地层中,并在地层中加压顶进。当第一节管全部顶入土层后,接着将第二节管接在后面继续顶进,这样将一节管道顶入,一次性建成涵管。该技术减少了传统钻爆法征地成本高、施工进度慢、安全隐患多、环境影响大等问题,其可回退技术填补了行业空白。单洞全长3224米的控制性工程顺利贯通,创造了同类型顶管施工的世界纪录;同时,其施工进度是常规钻爆法的4—6倍。

此外,观景口水库边坡采用的CBS植被混凝土边坡绿化技术,成功解决了水电工程高陡岩质边坡“石头上长草”的难题。目前,该工程已在水库混凝土边坡4万平方米区域运用了此技术,待草坡长成后将掩盖坡体建筑痕迹。

金佛山水利枢纽工程即将下闸蓄水

同样为国家172重点水利项目的金佛山水利枢纽工程,位于我市南部綦江河一级支流柏枝溪上游,是以灌溉、供水为主,兼顾发电等综合利用的大(二)型水利工程,由水库枢纽工程和灌区工程组成。

2014年12月,金佛山水利枢纽工程正式开工。目前,工程大坝主体、泄洪道、取水塔、导流洞已全部建设完成。工程大坝坝高109.8米,填筑量达284万立方米。待蓄水完成后,可以解决重庆南川区、万盛经开区以及贵州桐梓县等地18个乡镇约60万群众、30多万亩农田的用水问题。

金佛山水利工程是我市第一座高海拔大型水库工程,水库大坝所在位置的左岸边坡高且陡,高差达180米,传统施工方式不可行。由于岩石破碎裂隙发育,陡崖内出现了两条宽张裂缝,施工方最终对高边坡采用分区、分段开挖的方式,并通过严格控制爆破震动和不断的爆破试验等方式,确保了开挖和支护工序衔接科学合理。最后对模拟技术分析后制订方案,采取国内领先的高自密实特性混凝土材料填充等一系列措施,确保了工程建设保质保量。

在渠系工程的马鞍山隧洞工程进口段撑子面掘进施工中,曾出现大量涌水,阻止了隧洞掘进。建设者采用TSP、地质CT、瞬变电磁法等物探技术进行地质预报和超前探孔等手段,提前判明水文地质、工程地质情况,及时采取堵排相接合、绕道施工等措施,确保了施工安全同时保证施工进度。

目前金佛山水利枢纽工程已完成库底清理、移民安置等工作,即将正式下闸蓄水。

重庆市城市管理局供水水质情况简报											
2020年11月,重庆市城市管理局对我市4家供水企业的5个水厂进行了水质监测,抽检结果公布如下:											
抽查单位		余氯/二氯化氯 mg/L	浊度 NTU	耗氧量 mg/L	色度 (度)	臭和味	菌落总数 CFU/ml	总大肠菌群 CFU/100ml	耐热大肠菌群 CFU/100ml	肉眼可见物	
重庆石柱水电实业开发有限公司双水厂(二氯化氯)	出厂水	0.31	0.36	0.57	<5	无	10	未检出	未检出	无	
	管网水	0.20	0.26	0.73	<5	无	12	未检出	—	—	
重庆中法供水有限公司悦来水厂	出厂水	0.80	0.17	1.06	<5	无	7	未检出	未检出	无	
	管网水	0.73	0.15	1.02	<5	无	14	未检出	—	—	
重庆市大学城水务技术开发有限公司西彭水厂	出厂水	0.59	0.62	0.89	<5	无	3	未检出	未检出	无	
	管网水	0.65	0.44	0.73	<5	无	9	未检出	—	—	
重庆中法供水有限公司江津水厂江北车间	出厂水	0.68	0.18	1.06	<5	无	5	未检出	未检出	无	
	管网水	0.61	0.19	1.25	<5	无	9	未检出	—	—	
重庆市自来水公司渝中区水厂打铁坝车间(二氯化氯)	出厂水	0.15	0.32	1.22	<5	无	5	未检出	未检出	无	
	管网水	0.06	0.44	1.17	<5	无	11	未检出	—	—	
《生活饮用水卫生标准》GB5749—2006(限值)	出厂水	余氯 ≥0.30 二氯化氯 ≥0.1	1NTU(水源与净水技术条件限制时为3)	3mg/L(水源限制,原水耗氧量>6mg/L时为5)	15度	无异臭 异味	≤100 CFU /ml	100 ml 不得 检出	100 ml 不得 检出	无	
	管网水	余氯 ≥0.05 二氯化氯 ≥0.02									
1.本月抽检单位的各项检测指标均达标。 2.重庆石柱水电实业开发有限公司双水厂,重庆中法供水有限公司悦来水厂,重庆市大学城水务技术开发有限公司西彭水厂,重庆中法供水有限公司江津水厂江北车间,重庆市自来水公司渝中区水厂打铁坝车间均按出厂水106项、管网水42项指标进行检测。											
备注											
发布单位:重庆市城市管理局供水中心 咨询电话:63061623											