

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

编者按

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。12月7日，为了深入学习贯彻党的

党的十九届五中全会精神，我市召开了社科理论界学习贯彻党的十九届五中全会精神座谈会。与会的12位社科理论界专家学者分别从政治、经济、文化、社会、生态文明等方面作了交流发言。本报现摘要刊发4位与会专家学者在座谈会上的主题发言，以飨读者。

重庆在推动构建新发展格局中的战略定位与应对策略

□李敬

党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是党中央面向“十四五”时期和未来更长期发展作出的重大战略部署。面对新发展格局，重庆要力争成为推动国内循环的重要枢纽和动力源、推动共建“一带一路”国际循环的重要战略支点，做好产业重构、区域合作和开放创新三篇文章。

重庆在推动构建新发展格局中的战略定位

将重庆打造成推动国内循环的重要枢纽和动力源。重庆在国内循环中具有重要地位，与其他区域均具有较密切的产业链合作。重庆在构建“双循环”新发展格局方面已经具有比较优势，完全有条件将重庆打造成推动国内循环的重要枢纽。根据区域间投入产出表数据，重庆产业链市外循环部分占32.06%，为市外提供中间产品比例为19.58%，这为国内生产循环提供了重要动力源。重庆农村消费、城市消费、政府消费来源于市外（国内）部分比例为31.55%、32.49%、51.48%，可为国内循环提供重要消费动力；重庆资本形成来源市外（国内）部分比例为20.46%，可为国内循环提供重要投资动力。因此，将重庆打造成推动国内循环的动力源具有良好支撑条件。

将重庆打造成推动共建“一带一路”国际循环的重要战略支点。当前，受疫情影响，内陆开放的比较优势凸显出来。重庆是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，区位优势突出、战略地位重要，在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。近年来，重庆积极推进对外开放高质量发展，在推动共建“一带一路”中积极发挥带动作用。今年前三季度，在疫情严重影响下，重庆外贸进出口总值仍达到4613.9亿元，较去年同期增长11.4%。因此，将重庆打造成推动共建“一带一路”国际循环的重要战略支点具有现实条件和良好基础。

重庆推动构建新发展格局的应对策略

根据需求和市场变化，积极推动产业链重构，形成“双循环”产业支撑。基于安全考量的分工逻辑正在代替基于效率配置的国际产业分工逻辑，全球产业链将发生重构。对于“双循环”新发展格局的构建而言，国内产业分工将更多考量效率配置，开放度要扩大，国际产业分工将有更多安全考量。当前，对于进口依赖度高的产业，国家将推行进口替代战略。对于出口依赖度高的产业，国家将可能实施出口转内销战略。基于这一背景，重庆产业链重

有四条路径。一是融入国家进口替代战略，稳定自身产业链，面对国内需求，大力发展电子元器件产业。重庆通信设备、计算机和其他电子设备、研究和试验发展等行业进口依赖度较大，也要做好配套本地化准备，或者建立国内进销渠道。二是配合国家出口转内销战略，积极拓展国内市场。在外需萎缩的情况下，通信设备、计算机、电子元器件等行业也可能面临出口转内销问题。重庆需要在国内寻找新的市场空间，保障国民经济顺畅循环。三是根据重庆现有产业基础，深化国内区域之间的分工，夯实产业基础能力，增强产业抗风险能力，推动适应国内需求的工业品增品种、提品质、创品牌。四是积极引领新需求，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。

构建内循环枢纽，发挥区域辐射带动作用。重庆要在区域合作中发挥枢纽地位，通过国内循环，发挥辐射带动作用。一是要充分利用重庆与长三角、珠三角、京津冀三大城市群之间的良性互动，将重庆打造成为西部地区、成渝地区双城经济圈与三大城市群之间进行资源与市场交换的枢纽。二是要加强与重庆与中部河南、安徽等省的紧密联系，进一步扩大与中部地区的联系面，推动成渝地区双城经济圈与中部地区的经济循环。三是要强化与西部地区的联系，在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用。重庆目前与西部地区省份经济

联系的紧密度还不够高。重庆产业链循环所需中间产品伙伴前十位中没有西部地区伙伴。在产品市场方面，仅有陕西位列第九位。因此，强化重庆与西部省份的经济联系显得十分迫切。四是要加强与四川的经济合作。推动成渝地区双城经济圈建设，需要提速推进重庆与四川的经济合作。

积极推动内陆开放，坚持在开放中守安全。重庆要更大力度推进内陆开放高地建设，充分发挥内陆开放新优势，为构建“双循环”新发展格局提供新支撑。一是要要进一步促进开放通道的互联互通，带动经贸和产业；强化开放平台协同联动，提升平台影响力和产业集聚能力；培育打造特色突出、外向度较高的优势企业，不断壮大开放领域的市场主体。二是要深化开放型经济体制改革，建立支撑高水平开放的体制机制。以扩大服务业开放为重点，扩大开放范围，深化开放层次；改善营商环境、市场环境和人居环境，营造近者悦、远者来的开放环境；围绕投资、贸易、金融、人才、数据跨境流动、国际运输领域，探索建立以投资贸易便利化、自由化为核心的制度体系，构建更高水平的开放政策体系。三是要面向“一带一路”沿线国家和地区，加强国际产业安全合作，形成具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链。

（作者系重庆工商大学副校长、教授）

以西部(重庆)科学城建设为抓手提升区域科技创新能力

□易小光

党的十九届五中全会提出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这找准了新时期推动我国经济高质量发展的动力源泉。“十四五”时期，重庆正处于发展的关键时期，动力结构、产业结构、消费结构亟需优化，新动能亟待培育壮大，要以西部（重庆）科学城建设为抓手，高标准建设具有强大创新要素集聚能力、引领重庆创新能力提升的载体，提升区域科技创新能力，为我市高质量发展提供动力源，更好地服务国家战略。

在新发展格局下，加快建设西部（重庆）科学城意义重大。一是顺应世界各国加快创新战略部署抢占未来科技制高点发展态势的需要。当今科技创新成为世界各国实现发展战略目标、保持国际竞争优势的主要驱动力。重庆处于“一带一路”与长江经济带的联结点上，通过建设西部（重庆）科学城，有助于重庆顺应大势，集聚全球创新资源，更好地融入全球科技创新网络。二是适应我国加快实施创新驱动发展战略引领经济转型升级新要求的需要。新发展阶段背景下，传统的粗放型发展模式难以支撑我国实现高质量发展目标下的经济转型升级，必须推进产业基础高级化、产业链现代化构建现代产业体系。重庆要在支撑国内大循环中扮演重要角色，在成渝地区双城

经济圈建设中发挥主力军作用，建设区域创新高地，服务区域发展，以科学城形态为主的创新平台建设成为重要抓手。三是重庆经济高质量发展亟需突出创新引领战略的需要。目前，科技创新制约我市转型发展的主要短板，R&D强度低于全国平均水平，缺乏有引领性的高校、科研院所，企业技术创新多集中外围创新，制约了企业核心竞争力提升，影响了重庆经济向高质量发展转型。四是重庆创新发展亟需打造创新集聚示范区的需要。目前，重庆创新资源较为分散，难以对高端创新要素和创新资源形成强大集聚。为了提高重庆自主创新能力和水平，需要一个具有特殊内涵、明晰空间概念、能辐射引领重庆及区域创新发展的平台载体，成为重庆创新策源地和核心。

推动西部（重庆）科学城建设，必须以国家“四个面向、三大战略”为指导，在“十四五”时期重点推动以下工作。

一是明确功能定位，突出科技创新策源地。西部（重庆）科学城作为全社会“产、学、研”协同创新体系的重要载体，自身特色应体现在“学、研”核心集聚区，应是创新策源地，必须突出人力资本高地、科技原创性。明晰功能定位。西部（重庆）科学城的功能定位，应以科技创新驱动发展为导向，走出一条与以往开发区、工业园区不同的发展路径，重点突出高校集聚、科研院所集聚、科技服务资源集聚、科技总部集聚、科技人才集聚，成为城市发

展的信心、灵魂和前沿未来。厘清建设重点和目标。要把自主创新作为第一要务，强化基础研究、应用研究、科技成果本地转化核心功能，以完善创新体系、打造创新产业集群、建设人文生态新城、营造创新生态圈为抓手，培育竞争新优势和发展新动能，构建智力资源跨国汇集、“聚天下英才而用之”的国际化格局，成为带动重庆经济高质量发展的强大引擎。

二是坚持高标准，构建科技新体系。对标国内外先进科技创新中心，从基础构建、创新生态、重大科技设施布局等方面着力，强化知识创新体系建设，努力创建综合性国家科学中心和新兴产业创新中心。突出知识创新能力建设。争取国家重大创新资源布局，构建大科学装置集中区，建设一批顶尖实验室。培育集聚一批顶级创新主体，突出研究型大学布局，建设国际一流的新型研发机构。优化完善技术创新体系。促进知识与技术的对接，争取建设国家技术创新中心。构建科技资源共享平台，完善成果转化平台，建立以项目法人化模式运作的产业创新中心。加强国际国内创新合作。积极融入全球创新网络，探索科技开放合作新模式新体制，促进创新资源双向开放和流动。

三是营造科技特区软环境。构建全链条式科技创新管理服务体系，引进、培育科技中介机构，建设国际知识产权交易中心，完善西部（重庆）科学城创新政策体系，全力营

造重庆科技特区软环境，打造面向全球、面向全国的开放性、国际性科技特区。着力营造创新社会氛围。西部（重庆）科学城要着力营造宽松灵活的学术研究和创新氛围，打造自由创新区。借鉴发达国家高校科技人才管理经验，允许高校教师、科研机构专家在不同角色间灵活转换。探索建设国家级人才特区。激发人才创新活力，全方位培养、引进、用好人才。依托重庆自贸试验区和中新（重庆）战略性互联互通示范项目开放平台，打造国际人才自由港，创建“类海外”学术环境。推进科技管理体制创新。扩大科研自主权，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。创新研发投入机制，建立财政科技投入稳定增长机制，完善金融支持创新体系，打造西部科技金融中心。

四是强化统一规划引导，创新管理体制。西部（重庆）科学城建设需要顶层设计，集中统一打造。加强组织领导，统一规划引导。成立高层次西部（重庆）科学城领导小组，科学编制西部（重庆）科学城“十四五”规划，组织指导西部（重庆）科学城建设。创新管理体制。充分借鉴国内外科学园区管理经验，发挥政府与市场的积极作用，充分发挥各方积极性和创造力。系统设计优化布局。推动形成一城引领、多园支撑、点面结合、全域推进的创新格局。

（作者系市综合经济研究院院长）

提高社会建设水平要加强和创新社会治理

□周振超

党的十九届五中全会提出，要加强和创新社会治理。社会治理是国家治理的重要方面。加强和创新社会治理，对于提升社会治理现代化水平，不断开拓社会发展新局面，具有重要意义。面对新时代新任务提出的新要求，需要进一步推动社会治理向社会化、法治化、智能化、系统化和精准化转变，不断完善共建共治共享的社会治理制度。

激发社会治理的社会化活力。提高社会治理社会化水平要激发全社会活力。首先，要把党总揽全局、协调各方的政治优势同政府的资源整合优势、企业的市场竞争优势、社会组织的群众动员优势有机结合起来，打造全民参与与开放治理体系，充分调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性。其次，要完善群众参与基层治理的制度化渠道，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。尊重民意、汇集民智、凝聚民力，把党的优良传统和新技术新手段结合起来，创新组织群众、发动群众的机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。再次，要创新党建引领群建制度机制，改进影响组织工作作风，提高群团组织在群众中的影响力、号召力、凝聚力。注

重社会组织培育和引导，改革社会组织管理制度，推动社会组织明确权责、规范自律、依法自治，积极参与社会治理全过程。

增强社会治理的法治保障和德治教化能力。法安天下，德润人心。法治是现代社会治理的基本方式，要善于综合运用法治思维、法治方式和德治教化分析解决社会治理中的问题，确保社会既充满活力又和谐有序。一是坚持硬法共治，实现“硬治理”与“软治理”同频共振。在社会治理实践中，既需要相关法律法规发挥硬法作用，也需要居民公约、行业规章、团体章程、道德标准等社会规范发挥软法功能。二是畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。引导群众运用法律手段解决问题，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。三是加强社会心理服务体系建设和维护社会和谐稳定。培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，更加注重人文关怀和心理疏导，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

提升社会治理的数字化智能化水平。随着社会治理从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，智能化成为助推社会治理现代化的“金钥匙”“巧工具”。一要加强数字化智能化同社会治理深度融合。以科技创新为重要抓手，以大数据等信息技术推进政府管理和

社会治理模式创新，构建从“城市大脑”到“微观细胞”的智能化社会治理体系。建立健全大数据辅助社会治理机制，以数据集中和共享为途径，做好信息智能化的“通、聚、用”工作，用好大数据这个“显微镜”“透视镜”“望远镜”，打造线上线下融合的社会治理共同体。二要充分发挥智能化科学技术在社会治理中的作用。深化综合运用大数据、云计算、区块链等信息技术，建好管理云、延伸服务链，拓展智能化科学技术在政府管理、公共服务、社会治理等领域的应用示范，提升区域治理的科技含量和效能。三要切实解决特殊群体的智能技术运用难题。通过技术人性化、替代渠道建构和终端机投放等举措发挥技术赋能的作用。

推进社会治理各主体和要素系统集成。完善社会治理体系，需要坚持系统观念，遵循治理规律，把系统治理、综合治理、依法治理和源头治理结合起来。要把党的领导贯穿到社会治理全过程，以党建“一条红线”穿起社会治理服务“千条线”，激活社会治理体系的基层细胞，构建良性有序的社会治理共同体。二要探索完善政治引领、法治保障、自治强基、德治教化、智治支撑的“五治融合”机制，增强社会治理整体性和协同性。三要完善城市治理体系和城乡基层治理体系，增强社会治理总体效能。以城乡社区为重心，强化网格化管理和服

务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，构建富有活力和效率的新型基层社会治理格局。构建集中高效的基层管理服务平台，实现政务服务的延伸衔接、综合供给和覆盖性扩散，提升社会治理的公众满意度。

实现社会治理的精准化、精细化、精致化和精品化。推动社会治理和服务重心向基层下移，建立力量下沉、保障下倾、运行管理高效的机制，使基层社会治理有人、有权、有物。一是提高基层社会治理能力。要对不同类型社区实行分类治理和差异化治理，通过深入调研、逐户走访、召开座谈会等方式，围绕民意调查中群众反映的意见建议制定施策，做好“点对点”服务，下足“绣花”功夫，为群众提供精准化、精细化服务。二是着力提高干部素质。把培养一批专型的社会治理干部和各类社会治理人才队伍作为重要任务，用科学态度、先进理念、专业知识增强社会治理预见性、精准性、高效性，提高社会治理专业化水平。三是推进市域社会治理现代化。发挥市域资源集聚力和力量动员等优势，形成市域社会治理的机制，打通市域援助基层治理的机制，特别在市域与乡村之间建立起支持互动的社会治理链条。

（作者系西南政法大学政治与公共管理学院院长、教授）

实施积极应对人口老龄化国家战略

□周学馨

党的十九届五中全会提出，要实施积极应对人口老龄化国家战略。这是党的文献首次将积极应对人口老龄化上升到国家战略层面，将对我国“十四五”时期经济社会发展乃至全面建设社会主义现代化国家进程产生重大而深远的影响。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万家百姓福祉。重庆是全国进入老龄化社会最早、老龄化程度较深、“未富先老”较为典型的地区之一。人口老龄化已经成为影响我市高质量发展和人口均衡发展构建的重要问题。“十四五”时期，进入新发展阶段，我市要化危为机、危中寻机，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，在各级党委的领导下，充分发挥政府的的主导作用，充分调动政府、市场、社会、家庭和包括老年人在内各方面力量的积极性，走出一条符合中国国情、具有重庆特色的积极应对人口老龄化之路。

近年来，市委、市政府高度重视养老工作，机构养老、社区居家养老、养老产业发展以及养老政策支撑方面都取得了较大的成效。但与我市人口老龄化严峻形势、与群众美好养老生活新期待、与实施积极应对人口老龄化战略要求相比还有一定差距。为此，“十四五”时期，我市实施积极应对人口老龄化国家战略还需要重点从以下几个方面着力。

一是加快推进“十四五”时期我市人口发展战略研究。“十四五”时期，是我市应对人口老龄化问题的重要“窗口期”。深入研究人口发展战略，既是研究和探索人口发展规律的现实需要，也是经济社会发展阶段变化的必然要求。“十四五”时期人口发展战略将重点研究与我市养老服务政策体系相关的如财政、产业、土地、医疗、人才、环保、基本公共服务以及绩效考核等政策，力争“十四五”时期我市人口分布、产业分布、国土利用、基本公共服务和城镇化格局适应老龄化社会快速发展的客观需要。

二是加快推进我市养老服务政策改革创新。在财政、金融、产业及养老模式等领域开展政策创新，为积极应对人口老龄化提供政策保障。强化政府兜底保障和监督职责，坚持覆盖全生命周期、多层次保障、城乡一体化原则，健全养老事业投入经费保障机制。充分发挥财政资金引导撬动作用，支持社会资本投资养老事业、养老产业，提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度，引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式。扶持发展老年康复辅助器具研发制造产业，加快促进养老服务与医疗、教育、培训、文化、体育、旅游、家政等产业的深度融合。优化市场主体参与居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设等政策体系；创新各类社会组织为“一老一小”提供多样化、个性化服务的政策体系。

三是积极推进智慧养老工程。去年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出，要把技术创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑。近年来，我市推进智慧养老服务大数据平台建设，全力构建全市智慧养老服务平台，为发展智慧养老奠定了较好的基础。为此，“十四五”时期，要大力推进智慧养老工程，建设一批示范企业、一批示范街道（乡镇）和一批示范基地等，实现养老服务与智能终端、物联网、大数据、智能机器人等产业集群的深度融合，探索智慧化、多元化养老服务的场景应用，切实解决智慧时代老年人面临的数字鸿沟问题。

四是大力推进成渝地区养老服务协同发展。按照高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，健全成渝两地养老服务协作机制，大力推进中医药、大健康、康养产业等新兴产业协同发展；大力推进包括家庭、社区和机构养老在内的多层次养老服务体系协同发展；大力支持位于成渝主轴的区县尤其是川渝或成渝毗邻的区县争取民政部全国居家和社区养老服务改革试点，争取国家发改委城企联动普惠养老项目。以此进一步打造高质量养老服务产品和服务体系，提升科技创新能力以及构建养老、孝老、敬老的社会环境，最终推动成渝地区双城经济圈“两中心两地”目标顺利实现。

五是提供积极应对人口老龄化的法治保障。目前，全国已有天津、浙江、北京、江苏、宁夏、广东、山东、甘肃等省市区制定养老服务条例，上海养老服务条例草案已向社会公开征求意见，相邻的成都、西安也已出台了养老服务促进条例，而我市尚未出台，这与我市积极应对人口老龄化国家战略极不匹配。为此，在深入调研的基础上，建议尽快出台《重庆市养老服务条例》，进一步加强在养老服务机构服务能力提升、养老服务人才保障、推动医养深度融合发展以及推进长期护理保险等方面的法治保障。

（作者系市委党校教育长、教授，本文为国家社会科学基金重点项目：20AKK004研究成果）