

决战决胜脱贫攻坚

政策推动 帮扶助力 志智双扶 就业支撑

重庆 贫困残疾人脱贫摘帽“一个都不能少”

脱贫难，有残疾人的贫困家庭脱贫更难。因为贫困残疾人是贫中之贫、困中之困、坚中之坚，是脱贫攻坚中最难啃的“硬骨头”。

然而，奉节县汾河镇大坪村49岁的廖良琼家，丈夫下肢瘫痪，自己肢体残疾。夫妻俩靠廖良琼一条健康的腿、丈夫的双手养殖土鸡，不仅摘掉了贫困户帽子，还成为脱贫致富的先进典型。2018年，廖良琼被评为奉节县“巾帼脱贫标兵”和“感动重庆十大人物”，这个家庭也被评为“重庆十大最美家庭”，2019年又被评为“全国最美家庭”。

其实，在重庆的残疾人贫困户中，像廖良琼家这样摘掉贫困“帽子”的典型，几乎每个区县、每个乡镇都有。

“目前为止，全市建档立卡98095名残疾贫困人口中，已有95389人实现脱贫，残疾人贫困发生率下降至0.28%，余下贫困残疾人也都已达到脱贫标准，将在年底摘帽。重庆将高质量完成‘全面建成小康社会，残疾人一个也不能少’的目标任务。”重庆市残联负责人说。

重庆是如何做到贫困残疾人脱贫摘帽“一个都不能少”的？



南川区肢体残疾人刘毅为花椒树修枝



永川区肢体残疾人孔旭在茶厂学习制茶技术

政策推动——

确保残疾人家庭实现“两不愁三保障”

残疾人脱贫，需要政策推动来保障“两不愁三保障”的实现，切实增强残疾人脱贫的内生动力。

我市在脱贫攻坚中，台相关部门协同作战，先后制定出台了一系列扶持残疾人脱贫的惠政政策，从而加快了残疾人脱贫的步伐。

在政策推动中，全市残联系统认真履行“代表、服务、管理”职能，除督促各地全面落实好相关残疾人兜底保障政策外，还积极争取有关部门支持，推动将符合条件的贫困残疾人全部纳入低保、特困人员供养、残疾人“两项补贴”、社会救助等政策保障范围；推动出台了救助残疾人城乡居民基本养老保险政府代缴、重度残疾人城乡居民基本医疗保险缴费资助、29项医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围等惠政政策；及时出台了残疾人自主创业扶持、“一户多残”家庭特惠帮扶政策；全面落实了残疾人自主创业创业扶持、农村贫困残疾人危房改造、贫困重度残疾人家庭无障碍改造、残疾人

儿童康复救助等惠政政策，为确保残疾人实现“两不愁三保障”脱贫目标奠定了坚实基础。

将残疾人脱贫政策落到实处最为关键。我市通过建立严格考核机制，督促各级政府特别是乡村一级对残疾人的各项扶持政策落地生根，让残疾人享受到政策红利，确保实现“两不愁三保障”。

这些特惠政策有效激发出残疾人靠自身努力实现脱贫的内生动力。如对于“一户多残”家庭的特惠政策，就调动起了这一最难啃的“硬骨头”群体自强不息，依靠自身努力脱贫的内生动力。

据了解，自2018年底以来，重市区残联已先后落实专项帮扶资金1653万元，对全市“一户三残”建档立卡和“一户四残”及以上的重度残疾人家庭实行全覆盖帮扶。各区县也结合本地实际，相继制定了“一户多残”家庭帮扶方案，开展“一户一策”精准帮扶行动。

截至今年6月底，各区县已累计投入6000余万元，惠及1.2万余户“一户多残”家庭。



长寿区江南街道天星村肢体残疾人田茂祥为村民和贫困残疾人免费讲授枇杷种植管理技术

帮扶助力——

凝聚各方力量啃下脱贫攻坚“硬骨头”



奉节县肢体残疾人廖良琼和同样残疾的丈夫养鸡脱贫奔幸福

在鲁渝协作中，市残联系统主动将残疾人脱贫攻坚融入两省市扶贫协作大局，立足重庆所需和山东所能，推动山东省援助资金、援建项目、社会帮扶力量等与重庆市贫困残疾人需求精准对接。截至今年10月底，重庆市残联系统已累计获得山东省财政援助资金、社会捐赠资金和捐赠折款2300余万元，实施了“先天性腭裂患者手术救助”“残疾人假肢适配”“电动轮椅适配”“鲁渝助听器行动”以及精准康复救助、教育扶贫、产业扶持、技能培训等一批助脱贫项目，免费为210例先天性腭裂患者实施手术救助，为301名贫困残疾人适配假肢，为187名贫困重度下肢残疾人配发电动轮椅，为213名听力残疾人验配助听器，为368户贫困残疾人家庭发放生产物资等，惠及贫困残疾人近2万人。

在鲁渝协作中，市残联系统主动将残疾人脱贫攻坚融入两省市扶贫协作大局，立足重庆所需和山东所能，推动山东省援助资金、援建项目、社会帮扶力量等与重庆市贫困残疾人需求精准对接。截至今年10月底，重庆市残联系统已累计获得山东省财政援助资金、社会捐赠资金和捐赠折款2300余万元，实施了“先天性腭裂患者手术救助”“残疾人假肢适配”“电动轮椅适配”“鲁渝助听器行动”以及精准康复救助、教育扶贫、产业扶持、技能培训等一批助脱贫项目，免费为210例先天性腭裂患者实施手术救助，为301名贫困残疾人适配假肢，为187名贫困重度下肢残疾人配发电动轮椅，为213名听力残疾人验配助听器，为368户贫困残疾人家庭发放生产物资等，惠及贫困残疾人近2万人。

“一人失能，全家失衡”。家里不多的积蓄被花光，还欠下了一大堆外债，长期照顾她的父母被“捆绑”住了手脚，家里的300多株脐橙无法打理。自余国辉住进失能养护中心后，父母也腾出手来经营果园，增加了收入，实现了脱贫。

奉节县的探索实践证明，每集中供养1名失能人员，至少可以释放1个家庭劳动力，按人均每月劳务收入3000元估算，一年增收3万多元。

奉节探索的这一帮扶方式也在全市逐步推开。市残联已投入资金8800万元，支持永川、黔江、北碚等8个区县建设失能残疾人集中供养区域性中心，助推因致贫家庭释放劳动力，靠自己的双手实现脱贫致富。

据介绍，在脱贫攻坚中，我市不仅把市内各方力量整合起来，集中力量攻克残疾人脱贫这一“硬骨头”，还通过鲁渝残疾人扶贫协作，凝聚更多帮扶力量，加快贫困残疾人的脱贫进程。

志智双扶——

增强智慧、借力智能激发自强志气

激发贫困残疾人自强脱贫的志气，让贫困残疾人靠自己勤劳的双手，实现脱贫解困，是重庆市各级残联在残疾人脱贫攻坚中坚持走的路子。

扶贫先扶志。为激发贫困残疾人脱贫的内生动力和志气，市残联积极发挥典型引领示范作用，在全市广泛开展“决战脱贫攻坚，决胜全面小康”主题宣传，“身残志坚·脱贫先锋”媒体评选展播等活动；通过中央、市级主流媒体等平台，宣传贫困残疾人脱贫典型；用身边人、身边事进行示范引领，帮助贫困残疾人坚定信心，树立勤劳致富、光荣脱贫的正确导向。

扶贫必扶智。市残联与重庆市医药卫生学校联合开办“康复技术”专业扶贫班，为31名符合条件的贫困残疾人和贫困残疾人家庭子女免费提供3年中职学历教育，并在毕业后推荐就业；通过开展残疾人职业培训和

农村实用技术培训，让每名就业年龄段的贫困残疾人都掌握至少1项技能，提高生产生活能力。“十三五”时期，全市已累计培训农村残疾人实用技术2.3万人（次），培训残疾人职业技能3.8万人（次）。

志智双扶，扶出了残疾人靠自己双手脱贫的志气，增强了靠智慧脱贫的底气。

武隆区和顺镇海螺村（几级）肢体残疾人张永红就是一位有志气、有智慧脱贫致富带头人。

2005年，张永红因修新房意外被石头痛中，背椎粉碎性骨折导致下半身瘫痪，双腿失去知觉，丧失了劳动力，但他并没有放弃自身努力。在残联和社会的帮助下，张永红掌握了电脑应用技能，通过电商创业来实现脱贫。

2013年，他在淘宝网站注册了“武陵县小张土特产经营部”，从事农村土特产收购和销售，并通过微信、微博等平台，面向北京、上海、广东、成都等大中城市目标消费群体进行推广营销，月均销售额10万元左右。

2015年，他又注册了“重庆市武隆区传宏土特产品有限公司”，进行“公司+农户”规范化经营，对全镇贫困户种植养殖业及剩余农副产品状况进行了摸底调查，并制成了联系一览表和采购联系卡发放到贫困户手中，建立了“一对一”“一对多”的精准对接方式，帮助122名残疾人发展起种植养殖业。截至今年10月底，张永红通过电商卖山货，销售额达到近1000万元，并带动了周边8个乡镇2300多户家庭增收。

张永红通过创业脱贫，并带动更多残疾人和村民脱贫致富，得到了各级政府的肯定，先后被评为“重庆市扶贫开发工作先进个人”“重庆好人”“重庆市农村电商扶贫带头人”“重庆市自强模范”等。

当然，这位独臂青年的创业也不是那么一帆风顺。

2009年，刘毅开始流转土地做种植业。他筹资50万元，流转土地400亩，种植李子树、桃树。但由于技术掌握不好，加上水源匮乏、土壤不适等，导致种下的果树成片枯死，果树

就业是农村贫困户脱贫的重要支撑，也是贫困残疾人实现稳定脱贫的重要途径。

“今年到目前为止，全市已新增残疾人就业4000多人。”重庆市残疾人劳动就业服务指导中心相关负责人说，我市采取一系列措施，帮助残疾人就业、创业。

2019年11月，我市出台了《扶持残疾人自主就业创业实施意见》，建设残疾人创业孵化基地，多方面扶持残疾人创业。

为促进残疾人就业，我市通过开展用人单位按比例安排残疾人就业情况审核工作，鼓励用人单位积极开发适合残疾人的岗位。仅在2019年，就有7380家用人单位申报了上年度按比例安排残疾人就业情况，审核通过按比例安排残疾人就业20061人。

为增强残疾人就业能力，我市通过政府购买服务，公开招标10家社会培训机构承接培训任务，进行集中示范性培训，先后开展了盲人按摩、盲人电脑、电子商务、手工编织、家政服务、茶艺、烘焙等18个培训项目，有力提高了残疾人的就业能力。

由残联和相关部门搭建就业平台，有力促进了残疾人就业。据介绍，今年通过举办“重庆市残疾人就业网络视频招聘会”“重庆市高校残疾人毕业生就业网络双选会”第三十次全国助残日残疾人就业现场招聘会”等，帮助更多的残疾人实现就业。

与此同时，我市还通过扶持阳光扶贫基地、扶持种养业大户、建立扶贫车间等，为残疾人就业提供平台。目前，全市已经建成59个市级阳光扶贫基地和一批区县阳光扶贫基地，扶持254个市级种养业大户为残疾人就业提供了大量岗位。全市还通过开展送医送药、送文化、送技术、送信息、送温暖等“五送”活动，帮助更多的残疾人实现就业。

当然，这位独臂青年的创业也不是那么一帆风顺。

2009年，刘毅开始流转土地做种植业。他筹资50万元，流转土地400亩，种植李子树、桃树。但由于技术掌握不好，加上水源匮乏、土壤不适等，导致种下的果树成片枯死，果树

就业是农村贫困户脱贫的重要支撑，也是贫困残疾人实现稳定脱贫的重要途径。

“今年到目前为止，全市已新增残疾人就业4000多人。”重庆市残疾人劳动就业服务指导中心相关负责人说，我市采取一系列措施，帮助残疾人就业、创业。

2019年11月，我市出台了《扶持残疾人自主就业创业实施意见》，建设残疾人创业孵化基地，多方面扶持残疾人创业。

为促进残疾人就业，我市通过开展用人单位按比例安排残疾人就业情况审核工作，鼓励用人单位积极开发适合残疾人的岗位。仅在2019年，就有7380家用人单位申报了上年度按比例安排残疾人就业情况，审核通过按比例安排残疾人就业20061人。

为增强残疾人就业能力，我市通过政府购买服务，公开招标10家社会培训机构承接培训任务，进行集中示范性培训，先后开展了盲人按摩、盲人电脑、电子商务、手工编织、家政服务、茶艺、烘焙等18个培训项目，有力提高了残疾人的就业能力。

由残联和相关部门搭建就业平台，有力促进了残疾人就业。据介绍，今年通过举办“重庆市残疾人就业网络视频招聘会”“重庆市高校残疾人毕业生就业网络双选会”第三十次全国助残日残疾人就业现场招聘会”等，帮助更多的残疾人实现就业。

与此同时，我市还通过扶持阳光扶贫基地、扶持种养业大户、建立扶贫车间等，为残疾人就业提供平台。目前，全市已经建成59个市级阳光扶贫基地和一批区县阳光扶贫基地，扶持254个市级种养业大户为残疾人就业提供了大量岗位。全市还通过开展送医送药、送文化、送技术、送信息、送温暖等“五送”活动，帮助更多的残疾人实现就业。

当然，这位独臂青年的创业也不是那么一帆风顺。

2009年，刘毅开始流转土地做种植业。他筹资50万元，流转土地400亩，种植李子树、桃树。但由于技术掌握不好，加上水源匮乏、土壤不适等，导致种下的果树成片枯死，果树

就业支撑——

让残疾人有了稳定收入实现稳定脱贫

就业是农村贫困户脱贫的重要支撑，也是贫困残疾人实现稳定脱贫的重要途径。

“今年到目前为止，全市已新增残疾人就业4000多人。”重庆市残疾人劳动就业服务指导中心相关负责人说，我市采取一系列措施，帮助残疾人就业、创业。

2019年11月，我市出台了《扶持残疾人自主就业创业实施意见》，建设残疾人创业孵化基地，多方面扶持残疾人创业。

为促进残疾人就业，我市通过开展用人单位按比例安排残疾人就业情况审核工作，鼓励用人单位积极开发适合残疾人的岗位。仅在2019年，就有7380家用人单位申报了上年度按比例安排残疾人就业情况，审核通过按比例安排残疾人就业20061人。

为增强残疾人就业能力，我市通过政府购买服务，公开招标10家社会培训机构承接培训任务，进行集中示范性培训，先后开展了盲人按摩、盲人电脑、电子商务、手工编织、家政服务、茶艺、烘焙等18个培训项目，有力提高了残疾人的就业能力。

由残联和相关部门搭建就业平台，有力促进了残疾人就业。据介绍，今年通过举办“重庆市残疾人就业网络视频招聘会”“重庆市高校残疾人毕业生就业网络双选会”第三十次全国助残日残疾人就业现场招聘会”等，帮助更多的残疾人实现就业。

与此同时，我市还通过扶持阳光扶贫基地、扶持种养业大户、建立扶贫车间等，为残疾人就业提供平台。目前，全市已经建成59个市级阳光扶贫基地和一批区县阳光扶贫基地，扶持254个市级种养业大户为残疾人就业提供了大量岗位。全市还通过开展送医送药、送文化、送技术、送信息、送温暖等“五送”活动，帮助更多的残疾人实现就业。

当然，这位独臂青年的创业也不是那么一帆风顺。

2009年，刘毅开始流转土地做种植业。他筹资50万元，流转土地400亩，种植李子树、桃树。但由于技术掌握不好，加上水源匮乏、土壤不适等，导致种下的果树成片枯死，果树

■残疾人脱贫故事■

李绪斌：“挺起腰杆”走出贫困

近几年，身高1.5米、背脊能驼的巫溪县文峰镇长沙村建档立卡贫困户李绪斌挺起腰杆，靠自己双手走出了贫困。

“一个烂摊子的家，一副畸形的身板，感觉自己在别人面前抬不起头。”回忆起曾经的窘迫，站在去年改建装修完的两层小洋楼前，李绪斌感慨道：“如今自己脱贫致富了，我这个驼背也感觉能直起腰杆来了！”

李绪斌讲了这样一件事：有次去相隔100多公里外的山里买牛，在山上看见有人在犁田，牛长得十分肥壮。他走上去询问是否卖牛，可对方抬头见他身有残疾，便说道：“不管好多少钱，你也买不起。”

“这件事也激起了我要靠养牛脱贫的志气。”李绪斌说，从2016年开始，他在残联和驻村扶贫工作队的帮助下，建起了一座养牛场，用所有积蓄，加上扶贫小额贷款，凑了20多万元钱买了30头小牛，用心喂养起来。经过一年的努力，养牛场净赚了13万元，还清了修房欠下的债务。

2017年，李绪斌扩大了养殖规模，并注册办起“么驼背养殖专业合作社”，养殖规模越来越大，还和村里6户建档立卡贫困户签订了“借牛还牛”合同，帮助他们通过养牛实现了脱贫。

“挺起腰杆”的李绪斌靠自己努力，不仅自己脱贫致富，还帮助其他贫困户共同走出贫困，先后被评为“感动巫溪人物”、“重庆市2019年度脱贫攻坚奖——奋进奖”、第五期“最美巴渝·感动重庆”月度人物、“重庆十大最美家庭”、“重庆市自强模范”等。

杨云刚：不畏艰辛酿出甜蜜事业

在北碚区金刀峡镇小华蓼村一条崎岖山路上，蜜蜂在群山间自由自在地采着属于它们的美味佳肴。在这条路的尽头，就是残疾人杨云刚的养蜂场。

2003年，在天府煤矿做工的杨云刚因工伤导致大腿致残。当他躺在床上，对生活失去信心时，妻子却对他说：“腿残废了，但还有手嘛！人活着不放弃，就总有办法。”

妻子的话让他对生活重新有了希望。几年后，当身体得到一定康复后，杨云刚开始了自己甜蜜的事业——养蜂。

确定养蜂后，他在熟悉了各种蜜蜂和蜂蜜特质后，引来“中蜂”进行喂养。

刚开始，夫妻俩为了照顾好蜂群，在离蜂桶不远处搭了个简易的窝棚，白天照顾蜜蜂，晚上就宿在这里。尽管夫妻二人身上经常被蜇得起了大包小包，风餐露宿，但内心却对未来的甜蜜生活充满着美好期待。

然而，有一天清晨，杨云刚在检查蜂桶时却发现许多小蜜蜂无精打采，桶内的蜂蜜被严重破坏，一片狼藉。眼看着自己与妻子的心血就要毁于一旦，这无疑给了杨云刚又一记沉重打击。

“我当时完全不了解马蜂、牛角蜂要吃蜂蜜，甚至还会吃市小蜜蜂。”杨云刚回忆当初的情景仍心有余悸。

对遇到虫害，夫妻俩想了很多办法，经过细心照料，终于成功了。从2008年至2013年的6年时间里，他养的“中蜂”从原来的几桶发展到了60桶，形成了一定规模，还领取了企业营业执照。随后，又注册了蜂蜜商标“听杨”，打出了自己的品牌。

如今，杨云刚的甜蜜事业越做越大。在市区两级残联的帮助下，杨云刚建立起残疾人创业（养蜂）基地，成立了专业合作社，带动村里30余名贫困村民一起养蜂。目前，杨云刚自家已有160桶蜂，全村已养蜂300桶，平均每年可产蜂蜜3000余斤，实现收入近30万元。今年，他被评为“重庆市自强模范”。

将采空区的荒山和荒地流地，多次选择在南平镇玉龙村、景秀村煤矿采空区上种植花椒。

转到手后，刘毅就起早贪黑地在地上干。他每天拉来几百袋鸡粪、肥料上山去培养土壤；山坡没有便道，他就和村民一起扛着泥土上山填路……

如今，刘毅的花椒基地已进入丰产期，不仅自己实现脱贫，还带动了当地30余户残疾人家庭和56户贫困户共同致富，人均增收5000元以上。

其实，刘毅经营的花椒基地还不止这700亩。在南平镇玉龙村、景秀村等煤矿采空区，刘毅已流转2200亩荒山荒地，种植优质柚、青叶枇杷。

当然，这位独臂青年的创业也不是那么一帆风顺。

2009年，刘毅开始流转土地做种植业。他筹资50万元，流转土地400亩，种植李子树、桃树。但由于技术掌握不好，加上水源匮乏、土壤不适等，导致种下的果树成片枯死，果树

就业是农村贫困户脱贫的重要支撑，也是贫困残疾人实现稳定脱贫的重要途径。

“今年到目前为止，全市已新增残疾人就业4000多人。”重庆市残疾人劳动就业服务指导中心相关负责人说，我市采取一系列措施，帮助残疾人就业、创业。

2017年，李绪斌扩大了养殖规模，并注册办起“么驼背养殖专业合作社”，养殖规模越来越大，还和村里6户建档立卡贫困户签订了“借牛还牛”合同，帮助他们通过养牛实现了脱贫。

杨云刚：不畏艰辛酿出甜蜜事业



巫溪县残疾人李绪斌在养蜂场中忙碌



丰都县肢体残疾人李泽秀兴建土鸡养殖专业合作社，实行科学养殖

王彩艳 杨敏 图片由重庆市残疾人联合会提供