

为加快建设科技强国建功立业

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神·笔谈

□市科协党组理论学习中心组

党的十九届五中全会审议通过的《建议》把“坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势”摆在各项重点任务之首,进行了专章部署。这是党中央对把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局,为深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,加快建设科技强国提供了根本遵循和行动指南。全市科协组织和广大科技工作者要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,把思想和行动统一到党中央对科技创新的决策部署上来,进一步增强使命感责任感紧迫感,为提升科技创新能力和水平作出更大贡献。

深刻认识科技创新的战略定位。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把科技创新提升到了前所未有的高度。《建议》提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。9月11日,习近平总书记在科学家座谈会上指出,加快科技创新是推动高质量发展的需要,是实现人民高品质生活的需要,是构建新发展格局的需要,是顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要。11月12日,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话中强调:“科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运,从来没有像今天这样深刻影响着人民幸福安康。我国经济社会发展比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,更加需要增强创新这个第一动力。”“四个需要”“两个从来没有”“两个更加需要”深刻阐释了科技创新的战略作用。历史

和现实告诉我们,把握历史大变局的发展趋势和发展路径,必须向科技创新要方法、要答案。当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,科技创新在世界百年未有之大变局中具有关键变量作用,在中华民族伟大复兴战略全局中具有支撑引领作用,只有掌握科技创新的主动才能赢得国家发展的主动。党中央强调科技自立自强,与过去一直强调的自力更生、自主创新是一脉相承的。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。作为大国,科技不能自立,就永远强不起来。要坚持把自己的事情办好,持续提升科技自主创新能力。当然,自立自强与开放合作不是对立的,而是辩证统一的。自立自强是开放合作的基础,我国科技创新从来都不是封闭式的创新,今后也不会关起门来搞创新,而是要更加开放包容,主动融入全球创新体系。要支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心;构建国家科研论文和科技信息高端交流平台;实行更加开放的人才政策,构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地;促进科技开放合作,研究设立面向全球的科学基础研究基金。

准确把握科技创新的战略方向。《建议》提出“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”。“四个面向”工作要求,为我国“十四五”时期以及更长一个时期推动创新驱动发展,加快科技创新步伐指明了方向。面向世界科技前沿,就是要密切地跟踪世界科技发展动向,加强基础研究,更加注重提高科技原创能力,形成原始性创新,抢占科技创新制高点。面向经济主战场,就是要聚焦经济发展中的突出问题,围绕满足

人民群众日益增长的美好生活需要,不断完善产学研深度融合的技术创新体系,形成科技创新支撑产业创新,产业创新拉动科技创新的正反馈效应。面向国家重大需求,就是要坚持需求导向,想国家之所想,急国家之所急,努力破解国家发展的战略难题,在战略必争领域抢占科技制高点,努力实现关键核心技术自主可控,为国家繁荣富强提供战略支撑力量。面向人民生命健康,就是要坚持科技以人为本、人民至上、生命至上,以胸怀天下的家国情怀细心呵护人民生命安全,精心护佑人民身体健康,提升人民生活品质。

全面把握科技创新的战略任务。《建议》提出的强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制四项任务,含金量高、改革力度大。《建议》突出了抓“两头”。“一头”是强化国家战略科技力量。国家战略科技力量就是科技创新的“国家队”。从科技发展趋势看,现代科学研究的复杂程度大幅度提高,更加依赖多学科协同和先进手段的综合运用。重大科学研究已经进入大科学时代,很多研究离不开国家科技资源的统筹、科研机构的协作、大规模的投入以及重大科研设施的建设,要着力从基础研究重大项目 and 工程、科研机构、创新中心等方面进行部署。另“一头”是提升企业技术创新能力。创新是企业精神的本质特征,企业是否拥有创新主体地位,直接影响到一个国家和地区的创新实力。强化企业创新主体地位,提升企业技术创新能力,最重要的是落实《建议》要求,促进技术、人才、资金等创新要素向企业聚集。抓“两头”都离不开激发人才创新活力和完善科技创新体制机制,《建议》为此也提出了一系列改革新举措。

自觉肩负科协组织的时代使命。《建议》提出,发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。科

协作为党领导下团结联系广大科技工作者的人民团体,作为科技创新的重要力量,要着力在“四个服务”上追求高质量,使科协真正成为科技工作者事业上的好伙伴、生活中的真朋友,成为科技工作者的温馨之家。要加强政治引领,高质量为科技工作者服务,努力把科协建成科技工作者的价值共同体。坚持党建带科建,保持和增强政治性、先进性、群众性,健全开放型、枢纽型、平台型的科协组织体系,服务好“塔尖”人才,提握好“塔基”人才,团结引导科技工作者深度学习习近平新时代中国特色社会主义思想,践行社会主义核心价值观,弘扬新时代科学家精神,坚定不移听党话、跟党走,使科协在实施人才强国战略、激发人才创新活力方面有新作为。要聚焦战略方向,高质量为创新驱动发展服务,努力把科协建成科技工作者的创新聚集地。强化科技社团在科协组织体系中的主体地位,团结引导科技工作者坚持“四个面向”,向科学技术深度和广度进军,持续开展创新争先行动,依靠“科创中国”平台,服务区域和企业技术创新,推动科技经济融合,使科协在实施创新驱动发展战略、构建新发展格局方面有新业绩。要务实科普惠民,高质量为提高全民科学素质服务,努力把科协建成科技工作者的科普活源头。持续实施全民科学素质行动计划纲要,团结引导科技工作者既要创造知识又要传播知识,推动科普服务社会化协同、规范化建设、国际化合作,使科协在弘扬科学精神、厚植创新土壤方面有新进步。要注重智库建设,高质量为党和政府科学决策服务,努力把科协建成科技工作者的智汇大平台。完善科技智库体系,团结引导科技工作者围绕党和政府关心、社会关注、群众关切的重大科技问题,开展调查研究,集众智、聚共识、献良策,使科协在完善科技创新体制机制、构建现代科技创新治理体系方面有新贡献。

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置

□重庆日报记者 侯金亮 朱涛

切实把乡镇建成服务农民的区域中心

重庆日报:为什么要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置?有何重要意义?
金书秦:在经济发展新常态下,面对农业农村发展的新形势新特点,要坚持问题导向,补齐农业农村现代化的短板。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,对做好新时代“三农”工作、推进农业农村现代化具有重要意义。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前,我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡、最大的发展不充分是农村发展不充分,加强乡村建设就是抓住了主要矛盾的主要方面。此外,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,也充分体现了我们党坚持以人民为中心的发展思想。

王成:当前,中国正处在加速工业化与城镇化的发展进程中,城乡区域发展和收入分配差距较大、农业基础还不稳固、农村产业发展不均衡等问题尚未完全解决。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,让“三农”问题成为国民话题。无论从中央一号文件提出的“承认包产到户的合法性”到“增加农业投入,调整工农业关系”,还是从“新农村建设”到“乡村振兴战略”,乡村决策从中国应对百年未有之大变局的稳定器和压舱石。坚持把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置是实现第一个百年奋斗目标与确保如期全面建成小康社会的重要举措,顺应了经济发展规律,符合时代发展潮流,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程夯实了基础。

重庆日报:全会提出,强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。这对实现让乡镇更好地服务周围群众提出了哪些新要求?

金书秦:县城、乡镇不仅是城镇居民的生产活动中心,也是服务农民的区域中心,这是新型城乡关系的具体体现。随着城乡的进一步融合,乡镇和村的边界将更加模糊,从物理距离上来讲,交通的通达性将更便捷。过去,乡镇对农村具有一定的“虹吸”效应,农村的好资源都往乡镇输送。但是随着交通便利程度的极大提高,乡镇面临被“架空”的尴尬境地。将乡镇建设成服务农民的区域中心,一定程度上是在新时代赋予了乡镇新的功能定位。乡镇要抓住历史机遇,及时调整好自身定位,加强乡镇公共服务功能,为农民生产生活提供更多更好的服务。

王成:健全并完善乡村治理体系对于打造乡镇的区域中心地位具有重要意义。一是要强化乡镇综合服务能力,完善基层治理体系,打造治理有效的服务型政府。二是要坚持以人为本,提高群众参与度,发挥群众主动权,逐步形成自我管理、自我教育和自我服务的治理体系。结合群众对生产生活的新需求,更好地发挥乡镇政府服务群众的职能,通过多元主体共建共担共参与乡村建设,促进乡村社会统筹协调发展,以提升群众的生活满意度与幸福感。三是要坚持生态文明理念,打造生态宜居乡镇。因地制宜编制乡镇国土空间规划,科学

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神·访谈

编者按

党的十九届五中全会提出,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。这为做好乡村振兴各项工作进一步指明了方向、提供了遵循。推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,是解决发展不平衡不充分问题的重要举措,是推进农业农村高质量发展的必然选择。如何把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置?重庆日报全媒体记者专访了农业农村部农村经济研究中心经济体制研究室主任金书秦研究员和西南大学教授、中国地理学会农业地理与乡村发展专业委员会委员王成。



金书秦 农业农村部农村经济研究中心经济体制研究室主任、研究员



王成 西南大学教授、中国地理学会农业地理与乡村发展专业委员会委员

配置土地资源,营造人地和谐共生的宜居环境,促进乡村可持续发展。

着力完善乡村基础设施建设

重庆日报:完备的基础设施是提高乡村生活品质的核心内容。在完善乡村基础设施方面该如何着力?

金书秦:接下来,除了继续巩固和拓展已有的建设成果以外,还要围绕提高乡村生活品质、增强群众幸福感和获得感,着力办好群众身边的两件事。一是持续推进农村改厕、垃圾处理、污水治理和村容村貌提升。这是群众身边的事,涉及农村居民日常生活感观、便利和健康,也关系到整个农业农村生态环境的改善。“十四五”期间,要继续加大力度,补齐农村人居环境的突出短板。二是加强乡村文化基础设施建设。随着生活水平的提高,人们对美好生活的向往更多体现在精神文化层面。乡村是许多传统文化的载体。“十四五”时期,要突出重视乡村文化基础设施建设,让农村成为农民幸福生活的家园,成为城市居民向往的乐园。

王成:完善乡村基础设施需要从以下几方面着力:一是建立健全乡村基础设施建设的制度保障体系。各级政府要与时俱进制定与本地区相符合的配套制度,整合社会资源,多渠道多形式配置乡村基础设施建设顺利推行。二是拓宽资金渠道,整合社会资源。要保证农村投入资金来源多元化,吸引多元主体项目共建、利益共享与风险共担,把行政划拨、农民自筹、企业资助等方式结合起来,保障农村基础设施建设所需经费。三是强化基础设施的后期管护。建立健全基础设施后期管护体系,成

立专门后期管护工作组,落实到社到人,层层把关。同时,也要遵循自然与经济社会发展规律,充分考虑乡村发展现实需求,精准施策,分阶段明确重点按步骤有序推行,逐步完善乡村基础设施建设。

重庆日报:村庄干净整洁是小康社会的基本要求。如何改善乡村人居环境,把乡村建设得更加美丽?

金书秦:改善农村人居环境,建设美丽乡村,首要的就是坚持因地制宜原则。农村人居环境整治要充分考虑当地资源禀赋、人们生活习惯、经济社会发展条件等多方面因素,根据各地实际情况,出台整治提升方案,力争做到一村一策。其次,要科学设置考核目标,避免过度追求量化目标带来的资源浪费。再次,要动员更多力量,特别是农户参与其中。农村人居环境的管护要切实发挥农户的主体作用,把农户的主人翁意识发挥出来,让人人成为保洁员、监督员。同时,经济发达的地区,可以推广试用垃圾、污水处理适度收费;经济欠发达的地区,可以探索村民投工投劳的方式参与村庄垃圾、污水处理的建设和运维工作。

王成:农村人居环境整治三年行动计划实施以来,我国农村人居环境得到了明显的改善,实现乡村振兴的第一场硬仗初见成效。但农村人居环境整治是一个系统性长效工程,进一步实现村庄干净整洁建设美丽乡村仍需要从以下几方面继续着力:一要将农村人居环境整治纳入村庄规划编制的内容,以规划为引领,分步骤持续推进;二要加大宣传力度,提高群众环境保护意识;三要凝练农村人居环境整治优化经验,强化农村人居环境整治示范区的

示范作用,划阶段按时序分主次由点及面逐步全面推进;四要建立健全农村人居环境整治“建设-管理-管护”制度和工作机制。

全面加强乡村人才队伍建设

重庆日报:乡村振兴,人才是关键。怎样推动乡村人才振兴?

金书秦:乡村振兴需要方方面面的人才,推动乡村人才振兴,首先要配置一支懂政策、会管理的乡村干部队伍,切实做到乡村振兴的干部配置优先考虑。其次要造就一支庞大的掌握现代农业生产技术、经营技能的高素质农民队伍,走好“三步棋”:一是在现有务农人员基础上,培养一大批农村实用人才、领军人才,实现内部转型升级;二是通过完善农村软硬件设施条件,招揽、引进一批专业人才扎根农村;三是吸引一批能人、乡贤,带着资金、技术和情怀回流返乡参与乡村建设。

王成:培育乡村多元主体,是推动乡村人才振兴的关键。一要发挥乡贤作用,强化人才队伍建设。建立健全培训培育机制,加强农村人才队伍建设,首要的是以引领带动农民致富,缓解农村人才总量不足的难题。二要突出农民主体地位。充分调动广大农民的积极性、主动性和创造性,保障农民平等参与、平等发展、平等受益的权利,让农民成为实施乡村振兴战略的主要依靠者和受益者。三要建立“基层政府+培训组织+农民”培育模式。由政府主导新型职业农民培育,采取政府补贴与社会资助相结合的方式,整合社会力量开展农业技能培训。四要培育新型农业经营主体,构建公平竞争和优胜劣汰的新型农业经营主体成长体制机制。

重庆日报:“十四五”时期,重庆该如何因地制宜加快推动乡村建设?

金书秦:“十四五”时期,重庆要继续发力,因地制宜加快推动乡村建设。一是强化区县、乡镇服务农民的综合能力。在提供就业服务、服务农业生产、提供生活便利等方面增强城市的包容性,千方百计拓展农民增收渠道,让农民共享社会发展成果。二是抓好农业面源污染防治,做好长江经济带大保护的排头兵。在稳定粮食和生猪等重要农产品生产的情况下,要进一步推进化肥、农药减量增效,养殖粪便资源化利用,推进种养结合,最大限度减少农业面源污染排放。三是发展乡村新产业新业态。精准定位乡村发展,结合现代科学技术摸索特色发展路子,延长农业产业链,推动一二三产业融合发展,稳步提高农民收入。四是继续完善乡村基础设施,建立农产品产销对接的新通道。五是尊重文化差异,保护发展优秀乡土文化,使乡村地域文化吸引力实现最大化。

王成:结合“十四五”规划和2035年远景目标,重庆可以从以下几个方面着手:一是加快编制村庄规划,强化规划作用。乡村建设规划先行。要顺应自然发展规律,摸清西南丘陵区位特色与乡村基底条件。二是强化乡村环保意识,完善农村人居环境整治。以“两山论”为指导,严守生态环境保护红线,严格环境监管执法,坚决打好污染防治攻坚战,持续提升乡村宜居水平。三是发展乡村新产业新业态。精准定位乡村发展,结合现代科学技术摸索特色发展路子,延长农业产业链,推动一二三产业融合发展,稳步提高农民收入。四是继续完善乡村基础设施,建立农产品产销对接的新通道。五是尊重文化差异,保护发展优秀乡土文化,使乡村地域文化吸引力实现最大化。

学思践悟

□王毅

党的十九届五中全会提出,要健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。全面提升志愿服务水平,是全面建设社会主义文化强国,推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。健全志愿服务体系,首要在于构建布局合理、管理规范、服务完善、充满活力的志愿服务组织体系。健全志愿服务组织体系,关键在于抓好组织引导、组织管理和组织培育三个环节,整合志愿服务资源,实现政府治理与社会自治协同互联的良好局面。

以制度先行、统筹力量和有序推进为重点,提高志愿服务组织领导效能。“不以规矩,不能成方圆。”为志愿服务组织发展立法定规,统筹协调体制,统一部署推进是提高领导效能的第一步。一是推动志愿服务立法。围绕志愿服务组织建设,国务院和有关部门先后出台了《关于推进志愿服务制度化的意见》《关于支持和发展志愿服务组织的意见》《志愿服务条例》等,北京、浙江、广东、广西、重庆等地也先后颁布实施了志愿服务地方性法规。但从健全志愿服务体系角度看,亟待认真总结志愿服务地方性立法的经验,加快全国志愿服务立法进程,早日出台《志愿服务法》,在全国层面为志愿服务提供强有力的法治保障。二是统筹志愿服务领导力量。国务院颁布的《志愿服务条例》规定国家和地方精神文明建设指导机构建立志愿服务工作协调机制,加强对志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查 and 经验推广。《重庆市志愿服务条例》明确规定市、区县(自治县)民政部门负责本行政区域内志愿服务行政管理工作。有关单位和其他相关行政部门按照各自职责,为志愿服务提供指导和支持。因此,各级文明办、民政局和其他有关部门和各类人民团体、群众组织等都应该各司其职,各尽其责,确保统筹机制运转高效、政策措施执行有力。三是编制规划有序推进。将志愿服务事业纳入国民经济和社会发展规划,是确保志愿服务有序推进的政策规定。在即将启动的各区县“十四五”规划编制过程中,应当将志愿服务事业发展纳入当地国民经济和社会发展规划,在推进社会治理现代化的框架内统一谋划、整体推进。

抓好注册登记、招募培训、项目运营和搭建平台关键环节,提升志愿服务组织管理水平。以闭环管理思维为指导,志愿服务组织从组建到运转,从开展活动到交流展示,实现全程管理、有效监督。一是依法注册登记。成立志愿服务组织,应当在民政部门申请登记。尚不具备登记条件的,可以向依法登记的志愿服务组织申请成为其团体会员、分支机构或代表机构。各有关部门要为志愿服务组织开展活动提供优先支持,激发志愿服务组织依法登记的积极性与主动性,指导其规范内部管理章程制度。各级党、团组织要结合实际开展党、团建设工作,暂不具备独立成立党、团组织的应帮助其按照管理隶属关系建立特设党、团支部。二是规范招募培训。坚持以需求为导向,从群众实际和社会治理需要出发,明确招募条件程序,特别是要用好大数据平台,在市民政局统一管理的志愿者登记平台上为志愿者在网上“安家”。面对志愿服务日益专业化的趋势,要坚持培训与服务双推进,既做好根据服务项目开展的专项岗前培训,又注重日常招募具有专业特长的人才加入组织。同时,要充分吸纳专业社工,以精准服务、高质量服务为目标培养志愿服务骨干力量。三是助推项目运营。各级政府要公开发布服务招标项目,通过购买公共服务的方式,大力支持志愿服务组织承接公共服务。积极探索通过志愿服务交流会、志愿服务项目大赛、发布志愿服务组织公信力排行榜等有效举措,扶持优秀组织成为“明星组织”,打造“知名品牌”。注重建立志愿服务组织与社区对接的常态化机制,形成“志愿者到社区中去,志愿者从社区中来”的双向服务格局。四是搭建协同平台。重点在于搭建好志愿服务行业平台和工作人员协作平台。各行业各系统主管部门要充分发挥志愿服务行业组织的凝聚功能,建立公益组织联盟,有条件的可以成立行业基金会等,整合志愿力量,汇聚志愿资源。推广“社工+志愿者”工作人员协作机制,引导高校社会工作专业与志愿服务组织建立合作关系,通过聘请专家指导、建立社会实践基地、拓宽就业渠道等多种方式打造专业化志愿服务组织。

落实孵化、激励、保障措施,优化志愿服务组织培育机制。推动我市志愿服务再上新台阶,要进一步落实好志愿服务组织的孵化、激励和保障措施。一是大力吸收志愿服务组织进孵化基地。鼓励有条件的地区和部门建立专门的志愿服务组织孵化基地,引入机关、企事业单位、银行、会计师事务所、律师事务所等力量为组织初创阶段提供有益的政策指导和咨询服务。二是构建“以服务换服务”的良性互动机制。利用志愿者登记注册平台,对志愿服务时长、效果进行记录、排名和认定,建立志愿者评比表彰和激励回馈制度,打通志愿服务激励体系与社会征信体系等其他领域激励体系之间的联系,让其在就学、就业、就医等方面享受适度的优惠或优待。三是保障志愿服务资金来源。积极推进志愿服务组织承接公共服务项目;鼓励依法设立志愿服务基金会或志愿服务基金,支持志愿服务事业发展;鼓励单位、个人向基金会、志愿服务基金和志愿服务组织捐赠、捐赠人的捐赠支出,按照国家有关规定享受税收优惠。

(作者系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心市团校基地特约研究员)

思想周刊投稿邮箱: cqrbxsxiang@163.com