

# 把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

重庆日报  
2020年11月23日 星期一  
责编 逯德忠 美编 李梦妮 4

## 赋权赋能 破解“小马拉大车”难题

### 重庆市经济发达镇行政管理体制改革增活力促发展惠民生



□本报记者 陈国栋

过去区里才能办的事,如今镇上也能办了;过去镇上看了管不着,现在不但管得着,还管得好……近年来,一场涉及行政管理体制改革的工作正在我市紧锣密鼓地推进着。

按照中央统一部署,2018年3月,重庆市委、市政府决定,将万州区分水镇、合川区太和镇、永川区朱沱镇、綦江区打通镇、潼南区古溪镇、开州区临江镇、丰都县高家镇、云阳县江口镇、石柱县西沱镇、酉阳县龙潭镇等10个镇纳入经济发达镇行政管理体制改革范围。与此同时,先期已开展改革试点工作的江津区白沙镇脚步不停,继续向前。

两年多来,在市委编办的指导下,相关区县积极探索、大胆“试水”,走出一条符合实际、特色鲜明、可学可鉴的改革新路。

#### 一批权力下放基层

确保权力放得下、接得住、管得好

这段时间,合川区太和镇综合行政执法办工作人员陈伟接到一个新任务——到区城管局挂职学习三周,顶岗实践一周。在一个月时间里,陈伟将系统学习行政审批、执法、案卷制作、材料上交等一系列规范。

“我们希望能把区里下放的城市管理权力接好,让镇上的管理不走样、不变形。”太和镇党委书记匡麟川说。

太和镇位于合川西北部,辖24个村、社区,总人口10多万,于2018年被列为我市经济发达镇行政管理体制改革试点镇。与该镇同一批试点的还包括万州区分水镇、永川区朱沱镇等10个镇。在上述10个镇搭上这趟改革“快车”之前,江津区白沙镇已先行先试,并继续探索。

据了解,这次改革是中央的统一部署,其背景是:改革开放以来,国内一些经济发达镇的规模已接近或超过中等规模的县,但在管理权限上,还是传统乡镇职能配备,镇级政府在社会管理、公共服务提供上面临难题,“小马拉大车”问题比较突出。

市委编办有关负责人表示,这次改革主要围绕推进经济发达镇放权赋权、建立健全组织架构、整合加强审批执法力量、建立务实高效的用编用人制度、探索适应经济发达镇实际的财政管理模式、创新基层服务管理方式、强化配套政策支撑等方面展开。

权力下放,社会关注度很高。按照市委、市政府的统一安排,我市有关区县按照依法下放、宜放则放的原则,大力推进简政放权,做到成熟一批、下放一批。截至目前,我市相关区县赋予经济发达镇管理服务权限平均209项,其中江津区白沙镇多达743项。

为确保下放的权力接得住、管得好,我市注重精准放权、衔接过渡和监督评估。如石柱县西沱镇希望下放权力事项时,县级相关部门逐一研究论证,提出调整意见后再反馈西沱镇,经沟通达成一致意见后,形成拟放权的事项清单;綦江打通镇对下放的权限运行情况进行跟踪统计,并对15项暂无力承接的事项予以收回。

#### 一支队伍负责执法

让“看得见、管不着”变“管得着、管得好”

“松林岗社区通往永兴、塘河的公路塌方了!”11月2日早上8点,江津区白沙镇综合执法局接到巡逻队员的紧急电话。

塌方地点距白沙镇约40分钟车程。这条公路往来的车辆和行人众多,如不及时处置,可能引发安全事故。随即,镇综合执法局联动镇上的公安、交通、规划和自然资源等部门以及施工单位火速赶赴现场。

到现场后,大家分工合作,迅速疏散人群、车辆,设置警戒线,工程车辆进场加紧施工。由于反应迅速,塌方未造成人员伤亡。镇综合执法局有关负责人告诉记者,要是以前,镇里在处置这样的突发灾情时能做的,主要是拍照上传,疏散一下群众。后续的事情,需要很多程序。

在太和镇,匡麟川给记者讲述了过去基层政府经常遇到的尴尬事:群众举报有人在村里违法搭建,镇里闻讯后派人去现场察看。因为没有执法权,工作人员只能好言相劝,拍照上传到区住建委进行处理。区住建委人手紧张,不一定当天能派出人。过一段时间,当住建委工作人员到场时,该建筑可能已经搭建完毕。此事又

将转国土部门处理。区国土部门工作人员到场后如果认定这是违法建筑,会发出处罚通知,要求当事人一个月内自行拆除,三个月内拆完……

“执法的行政成本太高,让一些违法现象屡禁不绝。”匡麟川说,不仅如此,因权力在上、责任在下,出了类似安全生产事故方面的问题,按照属地管理原则,乡镇还将承担很大责任。

不过,随着我市经济发达镇行政管理体制改革的推进,这种情况已大为改观——相关执法权下放到镇,镇上盘活编制,整合执法资源,组建综合执法队伍,依靠一支队伍就能做到对违法行为早发现、早制止、早查处,既减少了“看得见、管不着”的烦恼,又做到统筹部门间执法联动,有效避免多头执法、重复执法、推诿执法等问题。

依靠高效执法,目前我市各试点镇的农村违法建筑、城市私搭乱建、乱停乱靠等违法行为,已得到有效遏制。以江津区白沙镇为例,在规划建设领域,2014年的违法案件为175件,而到2019年,只有9件。

#### 一枚印章管理审批

让办事来回跑变“一窗受理、一次办结”

11月11日上午,江津区白沙镇行政服务中心。家住白沙镇宝珠村的汤鹏为在镇上开办一家兼卖生鲜和冻货的水产品店,前来办理营业执照。他把申办材料递给工作人员,当天下午就领到执照,新店随时都可开门迎客了。

目前,白沙镇行政服务中心已入驻了民政、社保、市场监管、公安等部门的26个窗口,承担了242项政务服务事项,做到了“一枚印章管审批”“一窗受理、一次办结”。

大厅管理员崔洁告诉记者,改革前,假如汤鹏要办这个执照,他需要先到区市场监管局交材料,然后在5个工作日得到回复。随后,材料会在申请、审查、批准等环节流转,再到食药监部门走几天的流程,“肯定不如现在方便”。

在江津区委编办干部庞春茂看来,区级行政赋权,镇级进行审批流程再造,“把麻烦留给自己,把方便留给群众”,体现出了改革惠民的方向。

11月15日中午,冬日暖阳让人格外舒服。合川区太和镇晒经村九组巩固脱贫户张英从花椒地里劳作回来,坐在刚翻新的房

前晒太阳。张英把家里的土地入股花椒基地,每年获得土地入股分红、贫困户分红1500多元。她和丈夫在与花椒产业相关的项目中务工,每年有3万多元的劳务收入。

太和镇行政审批便利,营商环境不断优化,助推晒经村花椒产业蓬勃发展,昔日的市级贫困村也一跃成为全市“三变”改革示范村。

“与过去往返跑不同,改革后,我们进行工商登记,镇上公共服务大厅专人对接;上花椒电烤项目,在镇上提交了申请材料,一周内就审批通过,还减免了10万元的改造费……”晒经村大麻佬花椒种植专业合作社负责人熊俊深切感受到改革带来的红利。

得益于营商环境持续改善,群众、企业办事更方便,各改革试点镇的经济社会发展活力迸发。如白沙镇的经济总量已由改革前的21.54亿元,增长到2019年的73.4亿元。

#### 一项改革激发基层创造力

创新求变掀起“头脑风暴”

自改革启动以来,改革创新正以一种润物无声的方式,改变着这些经济发达镇党员干部的观念。

“创新脚步能不能再迈大一点?”“在原来的基础上,还有没有进一步探索的空间?”……这些话,常常挂在试点镇干部的嘴上。

随之而来的是,试点镇不断推出的一些创新举措——

綦江区打通镇为落实党建工作责任制,在每个非公党组织派驻党建指导员,抓好基层党组织的标准化、规范化建设。

永川区朱沱镇启动综治中心建设试点,通过人房关联、大数据智能化等应用,全面掌握网格内的人、地、物、事、组织等基本情况,做到将问题处理在萌芽、矛盾化解在基层。

潼南区古溪镇对村(社区)实行“星级管理”,针对党建、精准扶贫、乡村振兴等10项工作设置10类星级,分类打分考评,并实行奖惩联动。

……

改革无止境,创新不停步。当前,全市经济发达镇行政管理体制改革正深入推进,渐入佳境。

解决。”渝谟路街道双巷子社区的居民许生主动投入到文明城区的创建中。加入社区创文志愿服务队伍后,他放下所在的双巷子15号小院7栋楼以及社区周边的清洁工作。如今,在他的劝导下,小院里的居民们已经养成了垃圾分类的好习惯。

群众的积极主动参与,让沙坪坝区创建的力度更大、速度更快、效果更好。在创建全国文明城市过程中,该区始终坚持问需于民,着力解决民生问题。

近三年来,该区新建了12所中小学和幼儿园,惠及群众近3万户;深化“放管服”改革,行政许可承诺办结时限压缩率82.1%;同时,构建形成了“五张网”社会治安防控网络。沙坪坝区委常委、宣传部长卢邑说,通过这些实实在在的民生举措,老百姓普遍感觉到沙坪坝变干净了、遛弯的地方变多了、营业执照办得快多了,获得感、幸福感、安全感明显提升。

终结22年常年断流历史,一批动物时隔20年后再现踪迹

## 龙河(丰都段)成功创建全国示范河湖

本报讯(记者 龙丹梅)11月22日,龙河(丰都段)全国示范河湖建设顺利通过水利部验收,成为我市唯一成功创建全国示范河湖的河流。

龙河是长江上游右岸一级支流,发源于武陵山区,流入长江三峡库区。2019年11月,水利部开展首批全国示范河湖建设,拟用一年左右时间实施综合治理,建设一批“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的示范河湖,实现“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境”目标。龙河(丰都段)作为我市唯一代表入选全国首批17个示范河湖建设名录。

据介绍,自开展全国示范河湖建设以来,丰都县高标准编制了《龙河(丰都段)示范河湖建设实施方案》,创新推出龙河(丰都段)示范河湖管理标准化体系。该县按实际工作量把龙河河道管护划分为网格,选聘103名网格管护员,开展每月不少于22次的河道日常管护。

丰都县在全市率先开展河流健康评价,查找出影响龙河自然生态格局的关键薄弱环节,引导沿河电站企业让利生态,龙河(丰都段)约23.6公里水域因此终结了22年常年断流的历史。丰都县创新建立退耕还湿补偿机制,对河道范围内的合法耕地进行补偿,引导农民退出耕种,累计清退河道范围内的耕地471.1亩;同时,丰都县结合沿线工矿企业腾退、畜禽养殖场关闭、废弃矿山复绿等措施,在腾退区域布局建设河岸沿线经果林经济带、湿地公园和亲水设施,助力沿河群众脱贫致富。

目前,龙河汇入长江水质总体稳定为Ⅱ类,流域内植被、鱼类、鸟类分别达到930种、153种和124种,野生猕猴、鸳鸯等一批国家级保护动物时隔20年后再次在龙河流域出现。



龙河(丰都段)河道及两岸的荒山、道路等综合治理取得明显成效。(重庆市河长办供图)

## 重庆高速公路服务区有望实现电动车换电服务

### 车主只需1分钟即可完成电池更换

本报讯(记者 杨永芹)11月20日,来自重庆高速集团消息称,该集团与吉利科技集团近日签署合作协议,吉利科技集团首批高速公路服务区换电示范站将落地重庆高速服务区,这意味着今后新能源汽车在高速公路服务区无需充电,车主只需换上电池就可轻松再上路。

根据合作协议,首个换电示范站将设在青杠服务区,有望近期启动建设。未来,还将在围龙、珞璜、静观、大路等高速公路服务区试点建设换电示范站。

重庆高速集团称,整个换电过程很方便,大约1分钟就可完成。未来,这种新型换电示范站有望覆盖我市高速公路服务区。“较充电桩来说,车主换电池更方便,也大大节约了时间。”重庆高速集团相关负责人表示。

同时,重庆高速集团与吉利科技集团还将在重庆高速公路服务区布局充换电设施、搭建充换电网络平台等,切实解决新能源汽车长途驾驶续航里程难题。

精准护航稳企业 心系民生保就业

## 邮储银行重庆分行普惠小微贷款投放超127亿元

为扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务,邮储银行重庆分行狠抓落实、夯实业务根基,着力推进稳企业保就业工作,为重庆全方位推动高质量发展贡献金融力量。截至9月末,邮储银行重庆分行普惠型小微企业贷款投放超127亿元,净增约25亿元;普惠型小微企业贷款户数较年初净增2335户。

#### 通“堵点”当好企业“店小二”

金融是实体经济的血脉。稳企业、保就业是落实“六稳”“六保”政策的重点任务,而小微企业既是国民经济的重要组成部分,也是解决民生就业问题的主力军。

据悉,为纾困小微企业,邮储银行重庆分行制定了2020年小微企业金融服务“增量扩面、提质降本”方案,明确责任部门和完成时间,压实发展责任。同时将小微企业贷款一级分行定

价权限充分授权至各分支行,优化利率审批流程。该行还建立了小微企业贷款绿色审批通道,确保有融资需求的企业快速获得信贷支持。

为持续优化小微企业贷款结构,该行以专项额度支持小微贷款发展,对小微贷款实行专项额度管理,全力保障符合准入条件的普惠小微企业融资需求,积极支持小微贷款发展,优先保证小微贷款投放,鼓励小微贷款业务发展。另一方面,对小微企业线上贷款给予专项额度支持,确保线上贷

款额度不被挤占,业务连续平稳开展,不断提升线上贷款占比。

此外,该行不断扩大小微企业贷款覆盖面,主动对接人民银行、市经信委、市农委等部门,收集各类企业名单,将客户分层分类,下发至分支行进行精准对接,同时积极对接产业园区、行业协会等平台机构。该行还结合“百行进万企”客户名单及“白名单”等,积极建立常态化走访机制,深化民营、小微企业首贷贷款服务力度。截至9月末,该行共为2380户普惠口径的小微企业提供首次贷款近7亿元。

值得一提的是,该行还大力推动大数据项目产品,与重庆市经信委合作搭建商业价值信用贷款合作平台,有效扩大了小微企业信用贷款覆盖面。

#### 除“痛点”做好企业“贴心人”

新冠肺炎疫情牵动人心,长江水

上运输也迎来一场大考。

成立于2005年的重庆国发运输有限公司(以下简称“国发运输”),就是一家主营货运、长江干线及内河运输的企业。疫情之下,企业现金流回款受到不小影响。

“公司运输的货物大多数是矿物、建材等,市场回暖后,下游客户积压的订单急需运输,急需打造容量更大的船舶。”国发运输相关负责人回忆道,企业为此准备将抵押押在邮储银行重庆分行的一条船舶,重新打造新船。此外,由于该企业在他的行的贷款政策变化,贷款综合成本提高到9%,增加了企业的财务成本。

为了帮助企业共渡难关,帮扶企业复工复产,邮储银行渝北区支行迅速反应,安排客户经理对企业受疫情影响以及复工复产情况进行摸底排查。

“考虑到企业之前在我行的固定

资产贷款还款压力较大,他行贷款成本提高,所以本次组合他行的贷款重新授信为一笔流动资金贷款,同时,我还为企业申请了中小企业应急转贷资金,为企业节约了转贷成本。”最终,渝北区支行仅用时2天就成功为企业授信995万元,期限5年,给予利率优惠。年利息较该行前期贷款减少11.94万元,大大降低了企业的财务成本,获得了企业的好评。

该案例只是邮储银行重庆分行做好受困企业金融服务,为小微企业合理让利的缩影。今年以来,该行在降低线上产品小额极速贷贷款利率的同时,给予小微企业专项低利率贷款额

度2亿元,重点用于支持小微企业复工复产,加大利率优惠力度。同时,该行严格落实“不抽贷、不断贷、不压贷”要求,合理延长贷款期限,办理贷款展期、变更还款计划、停息等业务,加大对小微企业的金融服务与支持。截至9月末,通过延期、展期等服务共帮扶企业932次近25亿元。

另外,该行坚持将发展普惠小微和支持企业复工复产相结合,对存量客户主动降低利率。截至9月末,实施降息幅度10%以上的企业共117家,帮助企业节约成本近1200万元。

李端 徐一琪

“六稳”“六保”助企惠民 邮储银行在行动