新形势下转变思想作风方法的七个着力点

理论头条

□曾菁华

习近平总书记指出，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。当前，我国已转向高质量发展阶段，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。面对新阶段、新要求、新形势，我们必须深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，坚定贯彻新发展理念，进一步转变思想作风，准确识变、科学应变、主动求变，推动高质量发展、创造高品质生活，奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

坚持问题导向、目标导向、结果导向，抓好经济社会发展运行调度。坚持问题导向、目标导向、结果导向，是做好经济工作的一个重要方针。“三个导向”既体现思想作风，又明确工作方法。问题是实践的起点，抓住问题就能抓住经济社会发展的“牛鼻子”，必须及时发现问题、科学分析问题、着力解决问题。目标是工作的方向，紧盯目标才能确保工作不偏不倚。决战脱贫攻坚、决胜全面小康，必须坚持目标导向，加强目标管理，以目标倒逼工作进度。结果是检验的标准，注重结果才能确保工作落地见效。必须坚持以实绩来说话、拿成效来衡量，加强督促检查，强化跟踪督办，确保实绩实效，推动经济在高质量发展道路上行稳致远。

发扬斗争精神，敢于经受各种严峻考验和风险挑战。发扬斗争精神，要树立底线思维，增强忧患意识，勇于出击、敢战能胜。强化斗争意识。党员干部要直面困难不低头，面对挑战不退缩，敢打攻坚战、敢啃硬骨头，经受住严峻考验和巨大挑战。增强斗争本领。要坚持把党员干部放在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，放在工作一线上锻意志、强气魄、练硬功，引导党员干部切实把本领运用在解决发展难题、化解矛盾纠纷、促进社会稳定、维护群众利益等具体斗争中去。讲究斗争方法。斗争不是为一己之私勾心斗角，不能图一时之快逞勇斗狠，要注重策略方法，讲求斗争艺术。尤其是打好“三大攻坚战”，必须摸清底数、科学研判，动态监测、精准施策，采取灵活方式，有针对性地解决突出问题，确保决战决胜。

转变工作作风，不断提高履职尽责能力。必须坚持把作风建设有机融入日常工作，提高干部能力本领。坚持实事求是。加快高质量发展必须坚持实事求是原则，依托资源禀赋，巩固传统产业，壮大新兴产业，加快构建现代产业体系，不断增强发展后劲。保持积极主动。要树牢“慢一步就会差之千里，误一时就会落后多年”的理念，确保工作谋划早、起步好、推进快，努力在高质量发展中抢占先机、赢得主动。做到雷厉风行。干事创业重在行动，贵在效率。要坚持说了就算、定了就干，干就干成、干就干好。特别是面对突发事件和自然灾害，必须闻令而动、闻令而行，第一时间科学研判、第一时间果断处置。注重开拓创新。创新是加快发展的动力源泉。构建新发展格局，必须解放思想、勇于变革，摒弃旧观念，冲破旧框框，始终保持敢闯敢试敢拼的精气神，努力实现新作为、开创新局面。

坚持稳中求进、统筹兼顾，协调推进各方面工作。稳中求进是我们党治国理政的重要原则，统筹兼顾是我们党一贯坚持的方法论。处理好当前与长远的关系。必须坚持一切从实际出发，立足当前、着眼未来，致力打基础、利长远、增后劲，科学谋划发展蓝图，精心编制“十四五”规划，努力谋取长远发展的独特优势和核心竞争力。处理好整体与局部的关系。必须坚持从全局谋划一域，以一域服务全局，抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，加快推动区域基础设施互通、优势产业共兴、创新平台共建、公共服务共享、生态环保共治，积极服务国家区域发展战略。处理好数量与质量的关系。推动经济高质量发展，必须坚持量质并举，优化经济结构，转换新旧动能，提高有效供给、优质供给，确保经济实现“量增质升”。

坚持“严”的主基调，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。要加强纪律教育，强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。知敬畏。心存敬畏，权力才不会用偏，行为才不会越界。坚持以党的政治建设为统领，深入开展“以案四说”“以案四改”，切实增强党员干部法纪意识、廉洁意识，做到敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。存戒惧。心有所惧，就会克制私心杂念，严守纪律规矩，严格约束言行，做到慎独慎行、慎始慎终，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。守底线。底线是事物质变的分界线、做人做事的警戒线，不可踩、更不可越。要牢固树立底线意识，筑牢拒腐防线，坚决守住做人、处事、用权、交友的底线，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

坚持市场导向，按经济规律办事。必须打破传统思维、定势思维，更好认识和遵循经济发展规律，努力成为领导和推动经济工作的行家里手。算好投入产出账。过去搞建设、办节会，多是政府大包大揽，花钱无效益、赔钱赚吆喝，结果得不偿失。必须秉持花钱要有效、用钱要负责的理念，力争少花钱、多办事，花小钱、办大事。用好市场政府“两只手”。市场是“看不见的手”，政府是“看得见的手”。要注重发挥市场与政府“两只手”的作用和优势，有效调动各方积极性，最大限度激发市场动力活力，推动经济社会高质量发展。激活资源资产。一些地方资源资产“睡大觉”，开发利用率不高。要始终遵循市场规律，整合优质资源，盘活闲置资产，优化资源配置，挖掘内在潜力，使之成为推动发展的源头活水。

强化法治思维，进一步提升依法治理能力。法律是治国理政最大最重要的规矩。必须坚持法定职责必须为，法无授权不可为，始终运用法治思维、法治方式谋划和开展工作。树牢法治意识。要坚持教育引导党员干部坚定法治信仰，增强法治意识，带头尊崇、敬畏宪法法律和党章党规党纪，广泛开展法治宣传，形成全社会尊法学法、守法用法的浓厚氛围。提升法治能力。法治能力是现代治理的核心能力。要坚持把提升领导干部的法治能力摆在重要位置，加强法治教育，提高法治本领，规范执法行为，大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。完善法治保障。要大力推进全面依法治国，深化司法责任制综合配套改革、司法体制改革等，健全公共法律服务体系，加强法治队伍建设，完善治理体系，提升治理能力。

（作者系中共潼南区委书记）

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

怎样加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

□蔡之兵

党的十九届五中全会明确提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。这充分表明加快构建双循环新发展格局将成为我国建设社会主义现代化国家和“十四五”规划这一历史新进程的重要发展目标，也是顺利实现我国经济高质量转型发展的根本指引。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。

加快构建双循环新发展格局的科学内涵和意义

首先，双循环新发展格局是党和国家顺应时代发展规律不断调整发展战略的总结和深化。实践产生理论，理论指导实践，伟大的实践必然会诞生伟大的理论。双循环新发展格局理论的提出不是迫于外部压力的短期应对之策，更不是关上大门回到所有领域都要求自给自足状态的无奈之举。这一重要理论是党中央坚持独立自主，结合我国经济发展实践而提出的重大战略命题，深刻反映了我国坚持走独立自主和互利共赢道路的强大决心，也表明全党全国人民对自身发展道路、发展理论、发展制度的强大信心。

其次，双循环新发展格局是实现高质量发展的必然要求。高质量发展是我国发展战略的根本指导原则。高质量要求低投入、低消耗、低污染和高效益。然而，除了这些指标外，经济体系的循环程度也是衡量高质量发展的重要指标。在全球化背景下，任何一个国家的经济循环都会受到国际国内双重因素的影响，如果过于依靠外需，整个经济体系就缺乏稳定性和安全性；如果过于依靠内需，整个经济体系也会缺乏活力且多样性得不到保证。因此，只有加快构建国内国际双循环新发展格局，才能真正实现经济体系的健康“大”循环。

再次，双循环新发展格局是发展环境面临深刻复杂变化背景下，保障我国发展利益的根本之策。近几年，全球贸易保护主义抬头，国际贸易摩擦频发，个别国家对我国高科技产业的打压意图极为明显，使我国发展利益受到威胁。在这种背景下，党中央果断提出了“双循环”发展战略，要求我国经济发展战略必须立足于自立自强的科技创新、必须立足于自身内需体系的完整、必须立足于更高水平的对外开放、必须立足于确保自身产业链和供应链安全，为未来我国经济的健康高质量发展奠定坚实基础。

加快构建双循环新发展格局面临的机遇与挑战

加快构建双循环新发展格局既要求国内大循环的畅通，又需要国际大循环的稳定，更需要国内国际双循环的相互促进。从实际情况分析，满足这三大要求既拥有机遇，又面临挑战。

从机遇来说，一方面，我国拥有世界规模最大的工业生产体系，无论是产业门类数量，还是工业产值规模都位居世界首位，强大的生产能力为国内大循环的形成奠定了良好基础。另一方面，我国对外开放程度和水平正在日益提高。对外开放是我国过去几十年取得高速发展的法宝。自党的十八大以来，对外开放更是不断迈出高质量的新步伐，无论是《外商投资法》的修订和实施，还是海南自由贸易港和21个自由贸易试验区的设立，我国对外开放的大门越开越大，这也为国际大循环的形成提供了支撑。

从挑战来看，目前内需不足和部分领域的核心技术缺失是加快构建双循环新发展格局面临的主要困难。一方面，虽然我国社会消费零售总额已经超过40万亿元，但从最终消费占GDP的比重看，与发达国家相比还有一定差距。因此，内需不足已经成为制约国内大循环顺利进行的一大堵点。另一方面，由于我国部分领域的关键核心技术和装备缺失，整个经济体系的国际大循环处于不平衡、不平等、不安全的状态，这也会影响双循环新发展格局的顺利形成。

加快构建双循环新发展格局的具体路径

加快构建双循环新发展格局的具体路径包括根本抓手、根本前提、根本动力三大维度。

一要以扩大内需战略为根本抓手。扩大内需战略的本质就是要增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，为广大居民搭建一套能消费、敢消费、愿消费的长效机制。收入层面，要坚持就业优先战略，完善工资制度，健全工资合理增长机制，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入，尽可能稳定和提高居民综合收入水平。成本层面，要积极发挥政府顶层设计作用，加快构建包括住房、教育、医疗、育儿、养老等领域在内的多层次社会保障制度体系，最大程度地降低大多数居民的生活成本。消费层面，要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，以高质量供给来引领、创造和满足潜在的高标准需求。投资层面，要优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用，尤其要通过加快补齐基础设施等领域短板以及推进重大科研设施等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

二要以构建解决实际问题的科技自立自强体制为根本前提。科技创新要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。要通过完善国家创新体系，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，完善共性基础技术供给体系，打好关键核心技术攻坚战，实现整个国家科技创新能力的整体性提升。要通过深化科技投入体制改革，推进产学研深度融合，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，实现产业链上中下游、大中小企业融通创新。要通过优化科技人员评价机制，改进科技项目组织管理方式，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，最大程度释放整个社会的创新活力。

三要以更高水平的对外开放战略为根本动力。无数个事实都证明，只有国内经济体系做好了与国际经济体系展开竞争的充分准备，对外开放才能促进国内经济体系的发展。因此，必须立足国内大循环，完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。在此基础上，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

（作者单位：中央党校（国家行政学院）经济学教研部）

读懂一字之变的深刻内涵

□侯金亮

党的十九届五中全会提出：“善于在危机中育先机、于变局中开新局。”就在今年7月30日召开的中共中央政治局会议提出：“善于在危机中育新机、于变局中开新局。”从“育新机”到“育先机”，虽然只有一字之变，但蕴含着比较深刻的内涵，更加强调要下好先手棋、打好主动仗，为我们指明了当下改革发展的路径。

当前，我们正处于中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局的历史性交汇期。从国际看，新冠疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，保护主义、单边主义等抬头，经济全球化遭遇前所未有的挑战，各种不稳定不确定因素显著增多。从国内看，我国防范疫情输入压力不断加大，经济社会发展面临新的困难和挑战。即将开启的“十四五”时期是实现第一个百年奋斗目标之后向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，机遇和挑战都有新的发展变化。“彩虹和风雨共生，机遇和挑战并存，这是亘古不变的辩证法则”。由“新”到“先”的转变，既有应对复杂局面、抵御风险挑战的定力，又有把握发展大势、不断化危为机的谋划。深刻把握一字之变背后的深刻寓意，洞悉世情国情变化，才能拥有开拓经济社会发展新局面的强大底气。

育先机要“领先一步”。凡事预则立，不预则废。危机和变局客观存在、不容回避，但无惧风雨、迎难而上，下好先手棋、打好主动仗，就能化压力为动力、变挑战为机遇，在大风大浪中不断发展和壮大自己。当前，不论是深化改革、科技创新还是持续扩大开放，都需要敢闯敢试、敢为人先。在思想观念上先人一步，在政策机制上大胆探索，在行动举措上敢于突破，就能蹚过一个个深化改革的“深水区”，穿越一个个科技创新的“无人区”，跳出一个个对外开放的“舒适区”，进而抢占世界未来发展制高点。也要看到，前行的道路上没有成功的经验或现成的模式可资借鉴，可能会有失误、失败，关照好每一个敢想敢试敢干的个体，为先行者营造理解、支持、包容的宽松氛围十分必要。有了一往无前的开拓精神，有了“快人一拍”的大胆实践，就能充分释放我国经济社会发展的巨大潜力和强大动能，在充满激烈竞争的新形势下立于不败之地。

育先机要“棋高一着”。“不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时”。在对弈中，棋艺高人一等的人，往往都是着眼全局，不在乎一子得失。在危机中育先机，考验的是能力和勇气更是智慧和定力。放眼寰球，百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，促使国际经济、政治、科技、安全等格局深刻调整。在此背景下，党的十九届五中全会提出“我国发展仍然处于重要战略机遇期”，这需要我们透过纷繁表象准确把握国际形势发展变化规律，胸怀大局、把握大势、着眼大事，保持“乱云飞渡仍从容”的战略定力，不惧“回头浪”、勇开“顶风船”。为此，要有战略思维，以不变应万变，着力谋划新思路、奋力开辟新天地。要不折不扣贯彻落实党的十九届五中全会精神和党中央各项决策部署，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的斗志，“咬定青山不放松，不达目的不罢休”的韧性，沉着有力化解各种风险挑战。

党的十九届五中全会为未来5年乃至15年中国的发展擘画了新蓝图，将引领中国人民迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。我们要读懂“育先机”的深刻内涵，因势而谋、应势而动、顺势而为，全力战胜前进道路上的各种艰难险阻，推动我国经济社会发展取得新的决定性成就，实现新的历史性跨越。

（作者系本报编辑）

年轻干部要切实提高抓落实能力

热点观察

□宋明江

习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，年轻干部要提高抓落实能力。空谈误国，实干兴邦。抓落实就是要实干，这是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。年轻干部要认真抓好工作落实，发扬反对空谈、强调实干、注重落实这一党的优良传统，努力锤炼真抓实劲、敢抓狠劲、善抓巧劲、常抓韧劲，大力发扬钉钉子精神，奋力开创工作新局面，自觉担负起党和人民赋予的时代重任。

锤炼真抓实劲，切实提高年轻干部定好盘子、把正方向的能力。抓落实，是领导干部的基本职责。年轻干部要自觉强化使命，勇于担当作为，大力弘扬求真务实精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、谋划思路、指导实践、推动工作。一分部署，九分落实。抓落实，关键在实干，根本靠担当，来不得半点虚假。锤炼真抓实劲，就是要锤炼年轻干部唯实、求实、务实的工作作风。这就需要年轻干部面向新时代、顺应新形势、落实新要求、聚焦新问题，以唯实、求实、务实的工作作风，聚焦打好打赢“三大攻坚战”、推动高质量发展、实施乡村振兴战略等重点任务，在真抓实干中建功立业。同时，年轻干部也要自觉提高执行力，不断强化执行意识，自觉承担执行责任，勇于担责、善于履责、全力尽责，常思落实之责，勤想落实之事，大兴落实之风。要结合本地区本单位本部门的工作实际，定好盘子，把正方向，对所肩负的职责使命了然于心，对所负责的整个工作盘子成竹在胸，切实做到统揽工作全局，把握主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦工作重心，明确重点任务，坚决把党中央重大决策部署落到实处。

锤炼敢抓狠劲，切实提高年轻干部理清路子、钉紧钉子的能力。抓落实，是领导干部工作中一个极为重要的环节，也是衡量领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。抓落实是一个环环相扣的工作链条，包括工作部署环节、协调调度环节、督促检查环节、考核评估环节等。遇事无难易，而勇于敢为。抓落实，不能驰于空想，不能骛于虚声，需要一股子冲劲闯劲狠劲，敢于坚持真理、修正错误，敢于发动群众、依靠群众，敢于夺取胜利、驾驭风险，来不得半点花拳绣腿。锤炼狠劲，就是要锤炼年轻干部敢抓、敢管、敢较真、敢碰硬、敢斗争的硬朗作风。这就需要年轻干部扑下身子真抓实干，对标对表盯紧抓落实的关键环节，以钉钉子精神做实做细做好各项工作，做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查。理清路子，就是要充分认清和结合实际情况，找准切实可行的工作路径，因时而进、因地施策，聚焦重点难点问题，全力抓好改革事项、扎实推进重大项目。钉紧钉子，就是要谋划好本部门本单位本地区贯彻落实的思路、目标、举措，画好施工图、排出任务书、制定时间表、用好辩证法，紧盯关键环节，把握节奏力度，分清主次轻重，以钉钉子精神抓到关键处、抓到点子上。敢于担当是领导干部必备的基本素质。锤炼狠劲，要求年轻干部能够带头履职尽责，带头勇挑重担，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，既当指挥员、又当战斗员，靠前指挥、全程跟踪、紧抓不放，创造性地开展工作，以担当带动担当，以作为促进作为，在担当作为中见本领、见分晓、见真章。要坚持一步一个脚印，做到工作任务层层分解、工作压力级级传递，形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面，不断通过化解难题开创工作新局面。

锤炼巧劲韧劲，切实提高年轻干部开对方子、稳扎稳打的能力。抓落实，是评价领导干部工作能力强弱和工作成效好坏的关键指标。这要求年轻干部既要有统筹兼顾之谋，又要有组织实施之能；既要有苦干实干之才，又要有善干巧干之智。要拥有这样的谋略、能力和才智，就需要不断锤炼年轻干部善抓巧劲和常抓韧劲。锤炼巧劲韧劲，不仅要注意方法、讲究艺术，更要有正确的态度、坚定的决心和实际的效果。锤炼巧劲韧劲，就要培养年轻干部强烈的问题意识、严谨的工作态度、科学的工作方法和坚定的工作意志。锤炼巧劲韧劲，开对方子、稳扎稳打是关键。要让既定的行动纲领、战略决策、工作部署兑现，把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动。方法一定要对路，意志一定要坚定。为者常成，行者常至。年轻干部要力戒形式主义、官僚主义，树立强烈的问题意识、鲜明的问题导向，把情况摸透，把问题找准，不断提高发现问题解决问题的能力；要坚持具体问题具体分析，科学分析问题，深入研究问题，透过现象看本质，弄清问题性质和找准症结所在，进一步明确努力方向和改进措施，坚决防止大而化之、避重就轻，坚决防止虎头蛇尾、久拖不决；要抓紧抓细抓深抓常，把方方面面的力量汇聚起来，奏响干事最强音，形成发展大合唱，干在实处、走在前列，处乱而不惊，化险于无形，以一抓到底的狠劲、一着不让的韧劲、一丝不苟的严劲，持之以恒、扎实用力、抓出成效，向党和人民交出合格的答卷。

（作者系重庆工商大学马克思主义学院党委书记、教授，重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

思想周刊投稿邮箱：cqrbsixiang@163.com