

第一视点

程志毅

全力以赴打好脱贫攻坚「收官大决战」

打好精准脱贫攻坚战,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是全面建成小康社会必须打赢的硬仗。近年来,江津认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和习近平总书记视察重庆重要讲话精神,全面落实中央决策部署和市委工作安排,把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程强力推进,脱贫攻坚工作质量持续提升,政策保障体系持续完善,贫困群众生产生活条件持续改善,致富奔小康的热情越来越高涨。脱贫攻坚打响以来,经过不懈努力,全区脱贫攻坚取得了决定性成效。当前,脱贫攻坚正处于决战决胜的关键时刻,“收官大决战”如火如荼,江津将切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不忘初心、牢记使命,坚定信心不动摇,顽强奋斗不松懈,咬定目标不放松,全力以赴打好“收官大决战”,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

“大决战”就要坚定方向、坚守目标。目标是靶向,目标在哪里,我们就要剑指哪里。脱贫攻坚的时间表就是到2020年,我们一定要咬定总攻目标,按照中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准,以决战决胜之势向贫困最后堡垒发起总攻。我们必须时刻保持如芒在背、坐立难安的紧迫感,坐不住、等不起的危机感,将工作部署、行动节奏和精神面貌全面调整到“总攻”“冲刺”状态,以不胜不休的坚强意志和更细更严的攻坚要求,坚决打赢打好决胜一仗。要牢牢扭住全部脱贫的目标要求,认真对照“全面达标、对标补短、提质增效”三个方面的基本要求,重点聚焦“贫困人口实现脱贫”攻坚任务,紧紧围绕“三落实”“三精准”“三保障”,集中优势兵力,加快脱贫攻坚节奏,推动工作往深里做、往实里做、往细里做,确保如期高质量打赢打好脱贫攻坚战,做到全面小康路上不漏一人、不落一人。

“大决战”就要倾力所能、意志刚坚。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,是我们党的庄严承诺,是必须完成的重任任务。面对脱贫攻坚这场大考,必须保持“爬坡上坎、滚石上山”的状态,必须发扬“披荆斩棘、攻坚克难”的精神,必须拿出“不获全胜、决不收兵”的决心,举全区之力、倾全区所能决战决胜脱贫攻坚。要强化“责任重于泰山”的压力感,从践行“两个维护”的政治高度来认识脱贫攻坚的极端重要性和紧迫性,以更大决心、更精准举措、超常规力度,确保脱贫攻坚目标全面实现。要强化“革命尚未成功”的紧迫感,江津脱贫攻坚虽然取得了决定性成效,但还没有到大功告成的时候,还有不少亟待解决的问题,形势依然严峻、任务依然繁重,必须坚决克服松懈怠战和盲目乐观情绪,以“万元一失、一失万元”的危机意识算好时间账,打好提前量,倒排工期,挂图作战。要强化“上战场拼刺刀”的紧张感,在脱贫攻坚的最关键时刻,人人都是尖刀兵,个个都是冲锋员,必须鼓足精气神,脚足实干劲,坚持不停顿、不大意、不放松,久久为功、持续用力,坚决打赢打好这场硬仗。

“大决战”就要措施精准、成效明显。脱贫攻坚大决战任务明确,重点聚焦“六个方面”,全面打好“六个战役”。要坚持战疫战灾战贫统筹推进、一并落实,用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策,促进扶贫产业持续发展,加快推进扶贫项目建设,扎实开展消费扶贫行动,抓好贫困劳动力外出务工,坚决克服疫情对脱贫攻坚的影响。要全面完成剩余任务,聚焦全区剩余贫困人口,集中火力、全面攻坚,确保剩余贫困人口全部如期脱贫,让“全面小康路上一个也不能少”真正变成现实。要动态解决“两不愁三保障”突出问题,聚焦“精准”二字,下足“绣花”功夫,瞄准饮水安全、教育医疗、住房安全等薄弱环节查漏补缺、补齐短板,为全面打赢脱贫攻坚战奠定更加坚实的基础。要持续紧盯问题整改,发扬钉钉子精神,把问题整改贯穿脱贫攻坚全过程,聚焦最不托底的地方、最不放心的环节、最不得劲的领域,举一反三、点面结合,全面彻底查漏补缺,统筹推进各类监督检查发现的问题整改,推动问题整改“清仓见底”。要全力巩固脱贫成果,坚持脱贫不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,认真落实返贫监测预警和动态帮扶机制,防止脱贫人口返贫,防止边缘人口致贫。同时,要严格执行现行扶贫标准,按照“脱真贫、真脱贫”要求,既严力而为、又量力而行,不作不切实际的承诺,更不能搞数字脱贫、虚假脱贫,确保经得起实践和历史检验。

“大决战”就要群干群齐心、合力攻坚。脱贫攻坚是一场消除贫困的歼灭战,务必要广泛动员,汇聚合力,共同出击,集中优势兵力打好“大决战”。要层层压紧压实工作责任,严格落实“双组长”制,全面压实党委政府主抓、扶贫部门主管、行业部门主事、镇街村居主体、扶贫干部主扶责任,切实把全区扶贫力量统筹起来,把各责任单位任务落实下去,确保“三级书记”齐抓共管、合力攻坚。要进一步巩固完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局,充分发挥政府主导、社会参与两方面力量,真正营造出“只有主战场,没有观众席”的扶贫总攻氛围。各级领导干部要率先垂范,亲力亲为,既当指挥员、又当战斗员,做好示范带头。社会各界要以家国天下的担当,以兼济天下的情怀,主动作为、发挥专长,在产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、科技扶贫、创业就业扶贫等重点领域有效帮扶,从而凝聚起“人心齐、泰山移”的攻坚合力。要坚持扶贫和扶志、扶智相结合,建立健全有志想做、有事可做、有技能做、有钱能做、有人领做帮扶机制,广泛开展“扶贫政策大宣传、扶贫论述大宣讲、扶贫先进大采访”,引导贫困户克服“等、靠、要”思想,做到立志向、增信心、强能力,化“苦等”“空想”为“脚踏实地”,依靠自身的不懈奋斗逐梦小康。

(作者系中共江津区委书记)

思想周刊投稿邮箱:cqrbxsixiang@163.com

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

□本报记者 侯金亮 朱涛

以科技创新引领高质量发展

重庆日报:全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。将创新置于核心地位有何重要意义?

刘洪愧:这是我们在新形势下实现中华民族伟大复兴战略全局,应对当今世界百年未有之大变局的重要战略举措,体现了党对经济发展规律更加深刻的认识。首先,坚持创新发展,是我国构建现代化经济体系,全面建设社会主义现代化国家的根本保障。只有坚持创新,才能实现关键核心技术的重大突破,推动重点领域关键环节的改革顺利进行,实现高质量发展。其次,坚持创新发展,体现了我们积极主动适应新一轮科技革命和产业变革深入发展,主动参与甚至在某些领域引领世界科技创新的方向。再次,创新发展以及创新能力的显著提升,是实现产业结构高级化、产业链现代化,促进产业链地位攀升,获得产业链龙头地位的根本途径。

李军锋:这是党在编制五年规划建议的历史上第一次将创新摆在各项规划任务的首位,具有十分重要的理论意义和实践意义。一是体现了党中央对创新的高度重视。这是党中央准确把握“两个大局”的发展大势,立足当前、着眼长远作出的战略部署,充分体现了党中央对创新前所未有的重视。二是破解“卡脖子”技术问题的迫切需要。没有创新就没有核心技术,没有核心技术就没有产业发展主导权,没有产业发展主导权就会被人“卡脖子”。三是实现远景目标的需要。要顺利实现2035年远景目标,特别是全会提出“关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列”的目标,迫切需要进一步加大创新力度,补齐短板、打造长板。

重庆日报:全会提出,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这对科技创新提出了怎样的新要求?

刘洪愧:这要求我们要建立起更加独立自主的科技创新体系。一是要意识到我们已经由科技创新领域的追随者逐步迈入到世界的引领者,要更加面向世界科技前沿,承担更多责任,体现大国担当,更加强调基础领域创新、原始创新、突破性创新。二是科技创新要在我国经济社会发展中发挥更大的全局性、关键性作用,要能够在国际竞争的关键时刻保障经济安全稳定发展,保障国家重大需求的实现,保障人民的生命健康。三是要进一步健全我国科技创新体制机制,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家科技创新体系。

胡雯:创新是一个复杂的社会系统工程,科技创新是其中的关键变量。构建系统、完备、高效的国家科技创新体系,有利于加快跻身创新型国家前列,推动建设世界科技强国。科技自立自强既要立足自身优势“补短板”,也要抓住关键“补短板”。要面向世界科技前沿、国家重大需求、人民生命健康等重点领域,着力巩固提升优势领域的领先地位,在国际竞争与合作中形成新的比较优势;也要致力于关键领域“卡脖子”技术聚力攻关,把从0到1的原始创新置于突出位置,持之以恒夯实基础研究根基,从源头上突破创新短板,并加快形成创新链与产业链深度融合发展的

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神·访谈

编者按

党的十九届五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。如何抓住机遇,坚持创新的核心地位,让创新成为高质量发展的强大动能?本报专访了中国社会科学院经济研究所刘洪愧副研究员、四川省委党校区域经济教研部主任胡雯教授和重庆生产力促进中心主任李军锋研究员。



刘洪愧 中国社会科学院经济研究所副研究员



胡雯 四川省委党校区域经济教研部主任、教授



李军锋 重庆生产力促进中心主任、研究员

高效能体系,推动我国经济高质量发展及综合国力不断迈上新台阶。

以创新驱动引领和创造新需求

重庆日报:全会提出,形成强大国内市场,构建新发展格局。该如何以创新驱动引领和创造新需求?

刘洪愧:创新引领和创造新需求的本质就是千方百计促进新技术、新产品、新市场的形成。一要加大对高新技术产业的投资。要系统布局并加快我国新型基础设施建设,加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设,形成有利于相关产业发展的比较优势。二要通过创新发展尽快形成面向终端需求的新产品。要进一步完善新能源汽车、智能家居、工业机器人等产品的性能,加快新产品的迭代、优化和升级。三要开拓新市场,不仅包括广大的国内市场,而且也要努力开拓国外市场,特别是“一带一路”沿线国家和地区的市场,通过国内国外市场的互动,促进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

李军锋:以创新驱动引领和创造新需求,关键是加快发展现代产业体系。一是加快以大数据智能化提升传统产业链水平。要加大技术改造力度,推动传统产业加速向数字化、网络化、智能化方向延伸拓展,全面提高产品、技术、工艺等水平。二是大力发展新兴产业。要大力创新,加强关键核心技术攻关,促进重点领域不断突破,以“创新驱动”增强供给能力,用“新创造”带来“新需求”推动新兴产业集群发展。三是加快发展现代服务业。要围绕研发设计、现代物流、电子商务等重点领域,加快推进服务业数字化、标准化,充分

激发和释放市场主体活力,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

重庆日报:企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军。怎样着力提升企业技术创新能力?

胡雯:企业是富有创新能力和冒险精神的一个群体,企业的创新活力及其投资热情,成为创新活跃度与可持续创新能力的重要标识。企业持续投入创新性冒险活动的意愿,与其对经济持续稳定发展的预期以及对竞争公平性、产权保护有效性等制度环境的考量密切关联。提升企业的技术创新能力,除了在重大科研基础设施等方面奠定基础条件之外,更为重要的是以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、竞争公平有序、企业优胜劣汰,形成鼓励创新、包容试错的激励相容机制,从而稳定企业家预期、增强企业家信心,充分激发出企业的投资热情和创新活力。

李军锋:要从以下几个方面着力:一要重视企业研发平台建设。通过推动建立企业技术中心、工程(技术)研究中心、重点实验室等研发机构,发展具有一定规模优势的创新型中小企业,夯实创新主体基础。二要充分发挥企业在技术创新中的主体作用。支持企业牵头组建创新联合体,承担国家重大科技项目,以关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术的创新为突破口,推动产学研协同创新,引导企业加强研发攻关和应用推广。三要大力培育创新型企业家。建立完善激发企业家创新精神的制度体系,依法保护企业家的创新收益和财产权,培养造就一批勇于创新、敢于冒险的创新型企业家。

如何为民营企业长远发展积蓄动力?

对话

近日,市委办公厅、市政府办公厅印发了《支持民营企业改革发展若干措施》(以下简称《措施》)。《措施》深入贯彻落实《中共中央、国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》精神,从支持民营企业公平参与市场竞争、强化组织保障等五个方面,进一步聚焦推动全市民营企业改革创新、转型升级和健康发展。如何认真贯彻落实《措施》,支持民营企业加快改革发展与转型升级?本报专访了中国(卢作孚)民营经济学院办公室主任、西南大学经济管理学院院长祝志勇教授。

——编者

□本报记者 朱涛

民营经济兴则全局兴

重庆日报:您认为《措施》提出的一揽子务实举措对支持民营企业改革发展有何意义?

祝志勇:民营经济活则全局活,民营经济兴则全局兴。今年以来,面对疫情影响,重庆陆续出台了“支持企业40条”“助力市场主体健康发展45条”等措施,进一步为民营企业纾困解难,为民营经济高质量发展营造了良好氛围。落实中央部署,回应企业呼声。为贯彻落实中央相关文件精神,结合《关于全面优化营商环境促进民营经济发展的意见》等文件要求,市委办公厅、市政府办公厅印发了

《支持民营企业改革发展若干措施》。该《措施》是为重庆民营经济发展松绑、鼓劲、铺路,进一步推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展而提出的,有助于为民营企业长远发展和蓄力。

重庆日报:《措施》提出了一系列支持民营企业发展的相关政策。对此,该怎样强化政策落地见效?

祝志勇:《措施》实打实地及时推出了“有意义、有温度、能感知”的一系列支持民营企业发展的相关政策,并且划定了分工负责的具体职能部门。一是关注“成长中的烦恼”。聚焦当前民营经济人士的主要忧虑:转型升级能力弱、疫情冲击订单与营收减少、外部环境不确定性增加等“成长中的烦恼”。二是纾解“发展中的困难”。切实纾解民营经济面临融资难、要素供给不足、降本增效难、政策落地难等“发展中的困难”。三是解决“前进中的问题”。建立市级领导联系民营企业制度,市政府每年至少召开1次民营企业座谈会,听取意见建议、解决具体问题。市政府制定了民营企业反映问题办理制度,统一受理、分类交办、重点督办、推动解决。搭建国有企业与民营资本合作平台,积极引导和促进民间资本参与PPP项目。

以创新激发民营经济活力和创造力

重庆日报:《措施》指出要实施公平统一的市场监管制度。该如何认真落实实制度,为民营企业发展创造公平竞争环境?

祝志勇:支持民营企业公平参与市场竞争,要从五个方面着力保持市场监管公平化、中性化、法治化、信息化。一是市场准入公平。强化公平竞争审查制度刚性约束,深化

要素市场化配置体制机制改革,确保民营企业平等获取资源要素。进一步放开重点领域市场准入,支持民营企业参与市场竞争。二是法治化监管。加快重庆市社会信用条例立法性立法进程,保障各类信用主体的合法权益。三是中性监管。实施公平统一的市场监管制度,建立完善信用修复机制和异议制度。四是数字化监管。完善“互联网+监管”系统,建设智慧市场监管一体化信息平台。五是公平待遇。完善垄断性中介管理制度,清理强制性重复鉴定评估。破除招投标隐性壁垒,全面清理工程建设招投标领域现有政策,依法保障不同所有制企业,特别是民营企业参与招投标活动的合法权益。

重庆日报:创新是企业经营最重要的品质。该如何支持民营企业加强创新?

祝志勇:公平公正、高效透明、平等竞争市场生态,其核心就是激发民营经济活力和创造力。一要充分发挥与尊重企业家精神,“危中有机,惟创新者胜”,“持续创新”是企业家精神的核心主轴。二要发挥科技金融的作用,风险投资、股权投资等促进新技术-新商业模式-新技术产业化链条的要素聚集。三要加强产学研的协同(联盟)创新,增强创新资源供需对接。支持民营企业联合市内外高等学校、科研机构,申报市级科技计划项目。整合大型科研仪器、科技型企业、科技人才等科技资源,向民营企业开放共享。四要推动更多的民营企业享受创新券优惠政策。高水平台举办重庆英才大会,支持民营企业充分利用大会平台引进高层次人才。

多措并举促进民营企业健康发展

重庆日报:成渝地区双城经济圈建设是

千方百计激发人才创新活力

重庆日报:人才是创新的根基,创新驱动实质上是人才驱动。在激发人才创新活力上如何实现突破?

刘洪愧:高素质人才在科技创新中具有至关重要的作用,要想想方设法激发人才创新活力。一要给予创新人才足够多的激励,包括物质激励和精神激励。要进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的氛围,深化人才发展体制机制改革,给予人才充分的发展机会。二要进一步健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,真正识别出高素质人才。三要完善人才培养制度,形成老中青结构合理的人才梯队,储备一批具有国际竞争力的青年科技人才后备军。四要打造一批高水平的人才创新平台,构建集聚国内外优秀人才的科研创新基地。

胡雯:人才是创新的第一资源,要完善人才评价机制、激励机制和服务保障体系。要破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的科研评价机制,突出质量、贡献和绩效导向,引入国际评价、市场评价和社会评价等多元主体评价,持续抓好以职务科技成果产权改革为核心推动创新要素协同整合、加快科技成果转化市场转换、形成与创新人才成果绩效紧密关联的收入分配机制等制度创新。在此基础上,要以强化知识产权保护、扩大研究探索自主权、鼓励开放创新合作、构建容错纠错机制为牵引,加快营造鼓励创新、崇尚创新、勇于创新的制度环境和社会氛围。

重庆日报:“十四五”时期,重庆该如何抓住新机遇,坚持创新的核心地位,持续增强创新驱动发展动能?

胡雯:“十四五”时期,成渝地区双城经济圈建设将迎来重要战略机遇期。建设具有全国影响力的科技创新中心,是党中央赋予成渝地区双城经济圈的目标定位之一。这迫切要求重庆与四川携手增强协同创新发展能力,营造良好创新生态,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。要在紧和创新链和产业链梳理区域科创比较优势,联合争取国家重大科技基础设施和创新平台布局落地,聚力引育“头部”“领军”型创新主体等方面聚焦关键、补齐短板,着力提升区域创新合力和创新能级,加快融入全球创新网络,加快建成具有全国影响力的科技创新中心。

李军锋:要做好以下几个方面:一是争取国家战略科技力量布局。依托“双一流”大学和渝优科研机构,积极争取承担一批国家大科学装置和国家重点实验室建设任务,形成具有世界领先水平的综合性科学研究试验基地。二是加快培育一流创新主体。要加快培育“双一流”创新型大学、一流科研机构 and 一流创新型企业,创造条件让创新主体充分发挥作用,最大限度地释放创新活力。三是加快提升支柱产业现代化水平。重点面向汽车、电子信息等我市支柱产业,围绕产业链积极部署创新链,加大重要产品和关键核心技术攻关力度,提升我市支柱产业竞争优势。四是加快布局战略性新兴产业链。瞄准重大产业发展方向加强应用技术研究,加快培育新技术、新产品、新业态、新模式,不断抢占未来产业发展制高点,打造战略性新兴产业增长新引擎。

当前我市面临的重大发展机遇。该怎样支持民营企业参与成渝地区双城经济圈建设?

祝志勇:巴蜀一家亲、川渝一盘棋,成渝两地民营企业要实现抱团发展、合作发展、协同发展。一是推动北碚区开展民营经济综合改革示范点,为成渝地区民营经济提供可复制、可推广的经验。如成渝地区民营企业在企业异地注册服务、融资担保抵押金融服务同城化、税收服务待遇公平化等多方面支持民营企业参与成渝地区双城经济圈建设。二是工业园区“飞地化”,促进跨行政区域的民营企业投资,服务成渝地区双城经济圈建设。三是成渝地区要共同建设一批具有全国影响力的资本要素市场,支持成渝地区双城经济圈民营企业的重组并购,提高市场竞争力。四是积极吸引民营企业参与成渝地区双城经济圈建设重大规划、重大项目、重大工程。

重庆日报:在组织协调各方力量,促进民营企业健康发展方面,您认为该从哪些方面着力?

祝志勇:要在以下几个方面着力:一要坚持党对支持民营企业改革发展工作的领导,建立健全民营企业党建工作机制。二要充分发挥非公有制经济工作联席会议制度作用,强化对支持民营企业改革发展工作的组织协调。三要健全民营经济统计监测体系,加强对民营经济发展趋势和问题分析研究,将支持民营企业发展相关指标纳入高质量发展绩效评价体系。四要加强对优秀企业宣传报道,主流媒体定期发布我市民营企业100强名单。五要依托中国(卢作孚)民营经济学院等机构,编辑出版渝商书系,挖掘我市优秀民营企业案例、企业家故事,主动讲好民营企业 and 企业家故事。