

把市域内的每一寸土地规划得清清楚楚

——市规划自然资源局负责人解读《关于建立重庆市国土空间规划体系做好新时代国土空间规划的意见》

□本报首席记者 申晓佳

日前，中共重庆市委、重庆市人民政府出台《关于建立重庆市国土空间规划体系做好新时代国土空间规划的意见》（以下简称《意见》），对加快建立全市国土空间规划体系，做好新时代国土空间规划提出了相关要求。

《意见》究竟有怎样的意义？今后的国土空间规划怎样加快推动成渝地区双城经济圈建设，优化形成“一区两群”协调发展格局，并与周边区域协调发展？又将给重庆这座城市和市民带来哪些改变？近日，市规划自然资源局党组书记、局长扈万泰对《意见》进行了解读。

将形成涵盖重庆全域全要素的“一张蓝图”

重庆日报：《意见》中提到的国土空间规划指什么？

扈万泰：国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

通俗地讲，“空间规划”包含地理空间和时间两个要素，就是在一段时间内，对一定的地域空间的“安排”。

原有的空间规划体系，包括主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等。各种规划的内容相近，但彼此不够协调，在空间安排上，存在交叉、重叠或遗漏，有的甚至相互制约。

国土空间规划则是“多规合一”，将原有各类空间规划取长补短、进行有机融合，形成全市国土空间的“一张蓝图”。

重庆日报：《意见》出台的意义何在？

扈万泰：过去，在规划领域普遍存在规划类型过多、内容重叠冲突，审批流程复杂、周期过长等问题。

全国层面上，《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》于2019年5月正式印发，标志着国土空间规划体系顶层设计基本形成。这也是为了解决此前存在的一系列问题。

因此，建立我市国土空间规划体系，是市委市政府深入贯彻中央重大决策、提升国土空间治理体系和治理能力现代化的具体举措。我市出台《意见》，将更好发



资料来源：《关于建立重庆市国土空间规划体系做好新时代国土空间规划的意见》
制图/丁龙

挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用。

具体来说，在《意见》指导下形成的重庆市国土空间规划体系，将形成涵盖重庆全域全要素的“一张蓝图”，把重庆市域内的每一寸土地规划得清清楚楚。

由此可见，《意见》对重庆未来发展意义重大。

先规划，后实施，谁审批谁监管

重庆日报：在《意见》指导下的国土空间规划中，有哪些绝对不能突破的底线和原则？如果违反，会有什么后果？

扈万泰：新时代国土空间规划在受约束的前提下，应充分体现国家意志和人民发展需求，成为最具权威性的规划“蓝图”。

因此，《意见》明确了不得突破生态保护红线和永久基本农田保护红线等若干底线。同时，也明确提出，国土空间规划是各类开发保护建设活动的唯一规划审批依据，其他规划不得代替。

为精简规划类型，《意见》要求，要制定国土空间规划编制目录清单。未列入目录清单和审批计划的国土空间规划，原

则上不得编制或批准实施。

《意见》也从多方面强调了国土空间规划具有法定性。

例如，国土空间规划一经批准，任何单位和个人不得随意修改、违规变更。各项开发活动不得违反规划，坚持先规划、后实施。如果规划需要调整或修改，必须严格按照法定程序进行。对国土空间规划编制实施过程中的违规违纪违法行为，要严肃追究责任。

各区县政府也应明确和强化国土空间规划的基础性作用，做到“管什么批什么”“谁审批谁监管”。

积极助推成渝地区双城经济圈建设，优化形成“一区两群”协调发展格局

重庆日报：新时代国土空间规划与以往的规划相比，有哪些区别？

扈万泰：与以往的规划相比，新时代国土空间规划更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，体现战略性，提高科学性，加强协调性，注重操作性。

具体来说，有“七个转变”：

一是从非均衡发展到区域协调发展。意味着今后的国土空间规划要加快推动成渝地区双城经济圈建设，优化形成“一区两群”协调发展格局，并与周边区域协调发展。

二是从二元失衡到城乡融合。就是要从过去的城乡规划偏重于城市发展，转变为两个基本面并重，注重城市设计、乡村营造，使城乡融合发展。

三是从规模扩张到规模和质量并重。就是国土空间工作要从注重发展速度，转变为注重高质量发展、高品质生活。

四是从偏重形式到功能优先和以人为本。就是要在城市更新中，从过去的大拆大建，转变为下足“绣花功夫”，使城市向更宜居的方向有机更新。

五是从传统制造到智慧创新。就是在国土空间规划编制中，要引入大数据赋能，使这项工作更加智慧、精确。

六是从住有所居到住有所宜。就是要做好城市品质提升，构建好生活圈，引入优质公共服务资源，打造好基础设施，让城市更人性化，让市民的日常生活更有温度。

七是从被动救治到安全韧性。就是在国土空间规划中预先补短板，打造对突发情况更有承受力、更具战略发展眼光的城市。

开门编规划，推进“放管服”改革

重庆日报：《意见》出台，对公众有什么样的影响？

扈万泰：《意见》从制定起，就始终坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，着眼于人的需要、人的感受、人的全面发展，优化用地结构和布局，安排好生产、生活、生态三类空间。

为此，我们开门编规划，专门制定办法规范公众参与，把更多群众的想法落实到城市规划中，力求让群众更有获得感。

根据《意见》要求，以“多规合一”为基础，依托国土空间基础信息平台，我们还将继续推进“放管服”改革，推动“多审合一”“多证合一”，优化营商环境。其内容包括优化建设项目用地预审与规划选址、建设用地规划许可、建设工程规划许可、规划核实等审批流程，提高审批效能和监管服务水平等。今后，公众办理相关事项也将更加便捷。

走向我们的小康生活

脐橙销售达人 张小寒的“电商三部曲”

□本报首席记者 顾安
通讯员 刘圣宇

国庆中秋双节长假期间，大多数人都在忙着出行游玩，奉节县草堂镇石马村的张小寒却一天到晚蹲守在电脑前，悉心回复每一个顾客的咨询。26岁的张小寒如今是奉节直播达人，每年销售脐橙200多吨。

几年前，张小寒一家却在贫困线下徘徊。变化是怎么出现的？10月25日，张小寒向重庆日报记者聊起了他的“电商三部曲”。

初开网店

家中的脐橙卖了个好价钱 脐橙是奉节的农业支柱产业，种植农户达到7万余户，张小寒家种植脐橙也有多年。但长久以来，每到挂果时节，他们一家人就为脐橙销售犯愁。

那年，张小寒在西南大学畜牧兽医专业念大二。一天，他看见同寝室几个同学深夜还在拿着手机忙活，很是好奇。随口一问，得知同学在网站上卖服装。这件事触动了张小寒，他萌生了开网店卖脐橙的想法。

几天后，张小寒的淘宝店开张了，没想到电商有这样大的威力。张小寒说起当年开店时的“盛况”记忆犹新：“两天时间，家里的7吨脐橙销售一空，且每斤单价高出奉节本地市场价2元。”那一年，张小寒家的脐橙卖了5万元，比过去翻了一番还多。

电商代销

几个月赚了20多万元 2016年5月，大学毕业的张小寒到武汉工作，2个多月后便毅然辞职，回家专心卖橙。张小寒将自家另外5亩地也种上了品种优良的“福本”脐橙，施用有机肥，确保脐橙纯天然。为了推介自家脐橙的“纯天然”品质，他经常待在果园里拍现场照片。“很多时候在山上待就是一天。”父亲张彬说。

不少村民看到脐橙成熟没几天，张小寒就把家中脐橙销售一空。亲戚朋友纷纷上门要求张小寒帮助自己代售。很快，亲戚朋友的脐橙也销售一空，张小寒又开始大量收购其他村民的脐橙。一时间他家门庭若市，上门取件的快递车比公交车还勤，整个村子的脐橙都往这里运。

几个月时间，张小寒累计帮助村民销售脐橙100余吨，纯收入超过20万元。

直播带货 电商新秀“起飞”了

2017—2018年期间，尝到甜头的张小寒不断完善网店，脐橙销售量稳步提升，网店收益也随之增长。

去年夏天，奉节县为孵化本土直播电商网红和企业，培养自媒体农业电商创业团队，举办了3期网络扶贫电商直播培训，张小寒报了名。

“直播能让顾客更加直观地了解奉节脐橙的品质，买得放心，吃得开心。”张小寒说，通过培训他掌握了更多脐橙销售技巧。此后，不管是除草、杀虫，还是套袋、摘果，他都爱拿一根自拍杆进地里直播，为观众讲解天然奉节脐橙的管护知识和要点，以及当地的气候、地理优势，收获了一批又一批粉丝。

通过直播，张小寒的事业再上台阶：2019年，他家脐橙产量达10余吨，收入15万元；帮助本地果农销售脐橙200余吨，年纯收入40余万元。这位电商新秀顺利实现了“起飞”。

目前，张小寒正在建设自己的仓储中心，准备扩大经营范围，让奉节脐橙、腊肉等更多扶贫农产品长上“翅膀”飞到全国各地。

弘扬伟大抗疫精神 做好六稳落实六保

白衣执甲 医者仁心

长寿区人民医院抗击疫情勇担当

他们，把危险包揽在身，驰援湖北守住最危险的“红区”；他们，无怨无悔坚守职责，为人民群众的生命健康站好这班岗；他们，积极投身抗疫科研，助力新冠疫苗研究；他们舍生忘死挽救生命的身影，是医者仁心、大爱无疆最美的注脚。在10月19日召开的重庆市抗击新冠肺炎疫情表彰大会上，长寿区人民医院陈杰、李泉、敬晓琴、吴小兰获得“重庆市抗击新冠肺炎疫情先进个人”的荣誉，敬晓琴还获得“重庆市优秀共产党员”称号。

陈杰：58岁老将再返“战场”

2020年春节，疫情突如其来，临近退休的陈杰毫不犹豫地报了名。他说：“这是作为医生的使命，国家在召唤我，病人在召唤我。”2月16日，在确定驰援武汉不到12个小时的时间里，陈杰匆匆收拾好行囊，踏上了奔赴疫情一线的征途。这已是他第二次上生死战场。17年前面对“非典”，他挺身而出；17年后，新冠肺炎疫情发生，他初心不改，为国献力。

到达湖北孝感后，当他得知孝昌县疫情的严重程度后，毅然要求以驻点巡回专家身份上一线，投入到疫情战斗中。针对当地医院重症及危重症患者特别多的情况，他立即组织建立网络病例讨论方式，提出抗病毒治疗

“早期使用，合理搭配，剂量足够，疗程适当”的方针。还积极参与全院对新冠肺炎重病患者的病情讨论，根据患者的实际情况，提出了大量切实可行的治疗方案。在救治新冠肺炎合并糖尿病、冠心病、妊娠晚期等重症患者的过程中，大胆提出中西医结合治疗方案，对轻症者明显改善主要症状，促进了其尽快痊愈，不向重症发展。鏖战1个月，在陈杰所在医疗队和当地医护人员的精心诊治下，246名确诊患者全部治愈出院，院区确诊患者全部清零。

返渝前，他还指导孝昌县第一人民医院开展工作，留下了一支“带不走”的医疗队。



敬晓琴，长寿区人民医院感染科主任助理，她胆儿小，与丈夫、女儿一起去云阳龙缸景区上玻璃廊桥，双腿发抖，直呼恐高。然而，上战场，却尽显英雄气概，自告奋勇驰援湖北，守在最危险的“红区”。

敬晓琴：驰援湖北守住最危险的“红区”

1月21日，接到医院收治新型冠状病毒感染患者的消息，敬晓琴提前结束假期，匆匆从四川老家赶回医院，奋战在隔离病房第一线。疫情防控中，敬晓琴坚持一人进隔离病房为新确诊病患查房、鼻咽拭子采集，最大限度减少防护用品的使用和不必要的暴露，用特殊的方式保护科室的年轻医生。

当全国驰援湖北的信息传来后，作为医院新冠肺炎专家救治组成员的敬晓琴，不仅拥有11年感染性疾病防治经验，还是一名有17年党龄的党员，她响应号召踊跃报名，说自己专业对口，作为老党员，理应冲锋在前，在关键时刻更应勇挑重担。2月21日，敬晓琴跟随长寿区第三批支援湖北医疗队出

征武汉中心医院。作为第三批支援湖北医疗队临时党支部的支委会成员，她主动承担起驻地宾馆4楼楼长的职责，担任发热十四病区小组长与多学科会诊专家组成员，用一举一动感染着并肩作战的“战友”们。

在战斗中，每分每秒都得跑，根本停不下来……即使身体不适，她依然坚守抗疫一线，直到武汉疫情控制下来。短暂休整后，又继续投入战斗，用柔弱之躯托起生命之重。返回长寿以后，她又继续进入隔离病房救治无症状感染者，充分发挥了党员的先锋模范作用，用实际行动践行共产党员的初心与使命。

疫情发生后，她深知隔离病房是全院最危险的地方，但她无所畏惧，直面危险，挺身而出，义无反顾。她总是不拔的决，带领感染科与时间赛跑，与病魔较量，用血肉之躯守护着广大人民群众的生命健康。

李泉：助力新冠疫苗研究

在这场疫情防控阻击战中，李泉深知医学检验在疫情防控中的关键作用，不管病毒多么可怕，他都身先士卒，带领检验科积极支援长寿区疾控中心核酸检验工作，开展新冠病毒核酸及抗体相关检测。

在抗疫过程中，李泉学以致用，率领团队奋力攻关新冠肺炎病理生理科研任务，力求做到科研攻关和临床救治、防控实践相协同，以充分发挥科技对疫情防控的支撑作用。为此，他带领团队撰写新冠肺炎相关论文10余篇，3月在《中国知网》首发4篇、SCI论文1篇。先后参加由重庆市医学会等组织的全国网上在线授课，主讲《COVID-19外周细胞形态学及病例分享》等内容，无私分享抗疫科研所得。而抗疫过程艰难险阻，他和国内相关

研究机构合作，开展SARS-CoV-2 IgM/IgG抗体检测研究并应用于疑似病例的排查；带领团队冒着被感染的巨大风险，对复阳病例进行细胞免疫及体液免疫功能研究，在国内首次发现不同病例中的“变异淋巴细胞”，对新冠患者治疗、康复及预后具有重要临床意义。

不仅如此，他还参与了重庆市卫健委与科技局联合新冠科研省部级项目，研究COVID-19康复者体内CD8+T淋巴细胞的免疫功能及特征，这必将助力我国的新冠疫苗研究。他表示，敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆是刻在骨子里的信仰，为护佑人民群众生命安全和身体健康而奋斗是自己毕生所求。



吴小兰，长寿区人民医院感染科副主任，她始终坚持人民至上、生命至上，以坚定果敢的勇气和坚韧不拔的决，带领感染科与时间赛跑，与病魔较量，用血肉之躯守护着广大人民群众的生命健康。

吴小兰：到岗第一离岗最后30天未下“火线”

2020年的春节因为一场疫情变得格外寒冷。吴小兰临危受命，1月24日凌晨2点，从重庆主城赶回医院投入到战斗中。她仅用了44个小时，规范开展疑似病例的检测、筛查、诊断治疗和处置流程，完成发热门诊、留观室、采血室及发热门诊专用通道改造……从根本上杜绝了院感事件的发生，确保医院实现了医务人员零感染、患者零死亡目标。

疫情发生后，她深知隔离病房是全院最危险的地方，但她无所畏惧，直面危险，挺身而出，义无反顾。她总是不拔的决，带领感染科与时间赛跑，与病魔较量，用血肉之躯守护着广大人民群众的生命健康。

门诊、全院各会诊科室之间，时常连续作战，工作到凌晨。她也总是最勇敢的那个人，采鼻咽拭子、送标本她总是抢着做。

人民至上、生命至上，是烙在吴小兰心上的信念。疫情阻击战打响后，她不仅负责接收、救治病人，还要严格按照标准对紧急改造的病室进一步完善；同时要严格细化科室的流程和管理制度。白天，她和战友们与死神赛跑，争分夺秒抢救病人；深夜，大家都休息了，她继续整理临床资料、完善工作流程，她就这样连续作战30天未下“火线”，诠释了新时代医者的担当与奉献。

何婧 图片由长寿区人民医院提供