

“绿色”审计为领导干部政绩“画像”

领导干部自然资源资产离任审计改革推动我市绿色经济发展



□本报记者 杨永芹

我市某县一偏僻建筑垃圾渣场，倾倒的堆渣不仅侵占了当地基本农田，还导致附近一河流断流形成堰塞湖——这是2019年8月，市审计局对该县开展领导干部自然资源资产离任审计时，通过该县年度卫星影像与基本农田矢量数据叠加分析核查后得出的结论。

对这起破坏资源环境事件，当地党委、政府高度重视，采取了一系列举措，最终恢复了当地生态。

这仅是我市开展领导干部自然资源资产离任审计，推动当地生态环境修复的一个案例。

重庆市审计局副局长朋薇表示，目前，我市开展领导干部自然资源资产离任审计，已由试点开展实现了在全市范围内全覆盖，成效显著。2018年以来，全市审计机关推动所在地出台完善加强耕地保护、治理农业面源污染、提高环境监测工作质量等制度100余项。

“此项改革，不仅促进了领导干部在推动经济发展过程中牢固树立绿色发展理念和正确的政绩观，还有效推动了我市绿色经济发展。”朋薇表示。

领导干部离任前需先算“生态账”

“自然资源资产离任审计是打好污染防治攻坚战的一个重要抓手，更是审计工作一个崭新的领域。”朋薇表示。

领导干部自然资源资产离任审计是审计机关依法依规对主要领导干部任职期间履行自然资源资产管

理和生态环境保护责任情况进行的审计。通俗地说，就是在领导干部任职期间，审计部门对当地的土地、森林、草场、水体、空气等自然资源保护得好不好，对领导干部责任履行是否到位，自然资源采取掠夺性开发，造成严重的污染破坏，会危及到每一个人的生存环境。

朋薇表示，在经济社会发展过程中，只算“经济账”，不算“生态账”，对自然资源采取掠夺性开发，造成严重的污染破坏，会危及到每一个人的生存环境。

近年来，市委将开展领导干部自然资源资产离任（任中）审计工作作为我市推进全面深化改革的重要内容之一，加强改革督察和绩效考核。对领导干部的政绩评价增加了一项“生态账”。离任审计，要审“钱”，还要审“绿”。

“此举既反映地方经济发展取得的政绩，又总结地方生态环境保护达到的效果；既揭示当地经济决策风险，又反映自然资源资产管理和生态环境保护的短板。”朋薇表示，此项改革也给各级领导干部树立了一个新风向标：为官一任，既要守规矩、促发展，也要守护好绿水青山。

开门审计打破部门界限借用外部专家联合作战

对山水林田湖草的审计，涉及面广、政策性强，如何确保这些数据真实性，审计结果如何被审计领导干部认可？

市审计局自然资源和生态环境审计处副处长陈熙给出答案：打破部门界限，开门搞审计，按照“一盘棋”的总体思路，上下联动、协同配合，向专业领域的专家寻求支持，实现联合作战。

市审计局建立了由市规划自然资源局、市生态环境局、市水利局、市林业局等部门77名专家组成的专家

库，先后邀请39名专家加入审计组，为审计工作提供专业技术支持；同时加强审计人员培训，与相关部门建立了协同合作机制。

通过大数据分析，我市形成了湿地公园分析法、排污口分析法等数十项经验模型，揭示了破坏生态、污染环境等突出问题，制定了审计规范性文书和指导文件。

针对不同的审计地区，我市还制定了差异化的审计实施方案，聚焦重点资源、重点内容。

比如主城区新区工业较为发达，人均水资源占有量偏低，审计重点关注土地资源开发利用与水污染防治等问题；渝东北三峡库区城镇群水系发达资源丰富，审计重点关注水资源开发利用与保护等问题；渝东南武陵山区城镇群具有丰富的森林、矿产和旅游资源，审计重点关注林业工作开展情况、矿产及旅游资源开发利用与自然保护区保护之间存在的矛盾等问题。

“通过有针对性地反映区域自然资源资产管理和生态环境保护特点，可实现对被审计领导干部政绩的精准‘画像’，确保准确、客观地作出审计评价。”朋薇表示。

大数据、无人机助力摸清生态家底

重庆地形地貌多为山地、丘陵，山高路远，很多地方“车不能行、人不能至”，如何了解自然资源和生态环境现状？

答案是：运用大数据等高科技手段，将地理信息技术、遥感卫星、无人机作为“天眼”，让自然资源资产审计如虎添翼。

陈熙介绍，比如涉及饮用水水源地的管理保护情况审计，河流型水源地的岸线太长，水库型水源地面积极大，审计人员沿岸线查看可能需要几天时间，且不易发现问题。

要闻

而利用无人机航拍巡查，不到10分钟就能发现水源地周边的疑似建筑房屋和管道，审计人员在此基础上进一步核实水源地保护区内是否存在生活污水直排及违规设置排污口等问题，大大提高了审计效率。

又如，在矿产资源审计中，面对一座座巍峨挺拔的矿山，审计人员运用地理信息技术，通过卫星影像等反映的地表现状，就可进一步查证核实是否存在非法开采、未按规定复垦复绿、严重破坏生态环境的行为。

推动审计整改到位促进解决生态修复

我市审计人员曾在某区领导干部自然资源资产离任审计时，通过地理信息技术等手段发现：一风景区内因道路施工，开挖的弃土随意倾倒导致大量林地被毁。我市审计机关揭示该问题后，相关主管部门采取道路绿化与生态修复综合方式等举措进行恢复整治，并建立了加强养护管理等长效机制。

陈熙表示，通过审计揭示的污水处理设施超标排放、饮用水源地保护不善、违规占地毁林、越界超量开采矿产等问题，被审计单位会积极采取措施，及时修复生态环境。

与此同时，市审计局通过加大审计整改监督力度，倒逼相关区县党委、政府及时制定整改方案，建立“问题清单”“任务清单”“责任清单”等，确保问题整改到位。

数据显示，自我市启动试点工作以来，全市审计机关共计实施领导干部自然资源资产离任（任中）审计项目133个，被审计领导干部223名，全市审计机关立足实际提出审计整改建议300余条。

审计后，被审计单位采取措施积极整改，从启动试点到目前，整改率达到93%，切实推动了绿色经济发展。

（上接1版）

5.强化重点环节安全管控。2020年底前，实现涉及“两重点一重大”的化工装置或储运设施自动化控制系统装备率、重大危险源在线监测率、重点部位视频监控率、一级以上动火作业和受限空间作业全程录像率均达到100%。督促危险化学品企业强化检维修作业过程管控和承包商考核评估，将油气管道地理信息纳入全市多规合一“一张图”业务协同平台系统，指导危险货物运输量较大的园区建设具有洗车、维修、信息化监管功能的专用停车场，推动危险货物道路运输电子运单和全球定位管理平台融合，打击普货运输、一般物流仓库内夹带危险化学品等寄递物流环节的违法行为。加快港口、机场、铁路站场等危险货物配套存储场所、应急救援力量的规划建设，完善工矿商贸企业以及医院、学校、科研机构等单位使用危险化学品安全监管体系。

6.强化危险废物监管。健全完善危险废物、煤改气、洁净型煤、垃圾填埋、污水处理和涉爆粉尘等安全风险分级管控和隐患排查治理的责任体系和工作机制，同步落实安全措施。推动危险废物利用处置能力与实际需求相匹配，企业产生的属性不明固体废物鉴别鉴定率100%，重点环保设施和项目安全风险评估论证率100%。

三、强化企业主体责任落实

7.健全法治措施。研究制定重庆市危险化学品安全管理办法，落实安全生产行刑衔接制度，严格责任追究。严格执行执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核等制度，强化精准执法严格执法。制定安全生产举报奖励办法，依法严格查处举报案件。

8.加强惩戒约束。危险化学品生产贮存企业主要负责人（法定代表人）要定期研判安全风险，并作出安全承诺；因未履行安全生产职责受刑事处罚或撤职处分的，依法实施职业禁入；企业管理和技术团队对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的，依法依规追究相关责任人责任。对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管，违章指挥、违章作业产生重大安全隐患，违规更改工艺流程，破坏监测监控设施，夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等严重违法危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要负责人，依法依规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。

9.完善激励机制。全面推进危险化学品企业安全生产标准化建设，涉及重点监管的危险化学品企业的企业原则上应达到安全生产标准化（三级），涉及危险化学品重大危险源和重点监管的危险化工工艺的危险化学品企业原则上应达到安全生产标准化（二级）。对一、二级安全生产标准化企业扩产扩能和进入园区等，在同等条件下按规定给予优先考虑并减少检查频次。国家鼓励发展的危险化学品项目，在投资总额内进口的自用先进危险品检测检验设备按照现行政策规定免征进口关税。落实安全生产专用设备投资抵免企业所得税优惠。

四、强化基础保障

10.加强信息化建设。建立全市危险化学品全生命周期安全监管信息共享与追溯系统，实施危险化学品生产、储存、运输、使用、经营、废弃处置等各环节全过程信息化管理和监控，实现危险化学品来源可溯、去向可溯、状态可控，做到企业、监管部门和应急救援部门之间互联互通。推动化工危险工艺本质安全、大型储罐安

全保障、化工园区安全环保一体化风险防控等技术及装备运用。推进全市危险化学品安全生产风险监测预警系统升级，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施进行实时风险监控预警。

11.加强化工行业人才培养。建立危险化学品生产企业主要负责人、分管安全生产负责人、技术负责人、专职安全管理人员、一线岗位从业人员学历及资格核查数据库，逐步提升企业人才总体素质，优化人才资源配置。推动大中型企业建立化工专业技术团队，小型企业通过聘请专家或购买技术服务等方式作为技术支撑。依托化工医药重点企业、国家安全生产监管监察执法综合实训基地、化工园区等，建立化工安全实习实训基地，各区县可按规

定予以一定的政策与资金支持。

12.规范技术服务协作机制。培育一批专业性强、信誉好的技术服务龙头企业等，引入市场机制，为企业提供技术服务。完善专家技术服务规范，分级分类开展精准指导服务。深入推动落实《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》，加快建立保险机构和专业技术服务机构广泛参与的危险化学品安全生产服务体系。严格第三方服务机构监管，对安全评价、检测检验等中介机构和环境评价文件编制单位出具虚假报告和证明的，依法依规吊销其相关资质或资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任，并按规定实施联合惩戒，纳入“黑名单”管理。

13.加强专业救援队伍建设。强化长江干线和道路运输危险化学品应急处置能力、危险货物锚泊地和紧急卸载点的建设。加强应急救援物资储备和危险化学品专业救援队伍装备配备，开展应急救援预案简化、专业化、实战化和应急处置卡“三化一卡”优化工作。加强贴近实战的技能训练和综合演练，进一步提升化工企业初期应急处置能力特别是工艺处置能力。推动大中型企业建立包含安全事故工艺处置队的应急救援队伍；小微企业配备专（兼）职应急救援人员，与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

五、强化综合监管执法

14.落实监管责任。将涉恐涉爆涉危险化学品重大风险纳入国家安全管控范围，加强重点监督。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”原则，严格落实危险化学品各环节安全监管责任，实施全主体、全品种、全链条安全监管。建立政府相关部门监管协作、联合执法、信息共享和联席会议工作机制，及时研究解决危险化学品安全突出问题，形成工作合力。

15.提升监管能力。加强基层安全监管执法队伍建设，充实区县负有行业安全生产监督管理职责部门的安全监管执法人员。危险化学品重点区县、化工园区及其他涉及危险化学品的园区、港区，根据危险化学品品种、数量、特性等情况，配备危险化学品专业监管执法人员。涉及一、二级重大危险源、有毒气体、爆炸品的区县和化工园区要聘请安全专家实行驻点坐班服务。加强部门间培训资源和专家库共享，着力提升监管执法人员专业素养和能力，加快配齐安全监管执法装备设施。

各区县、市级有关部门和单位要加强组织领导，强化协同配合，强化督查问责，对工作落实不力、责任落实不到位的严格依法依规追究相关主体责任，加快推进危险化学品安全生产各项工作措施落地见效，重要情况及时向市委、市政府报告。

凤头潜鸭飞临重庆

10月26日，一对凤头潜鸭在南川境内一鱼塘内飞舞、觅食。

凤头潜鸭是迁徙性鸟类，已列入世界自然保护联盟2013年濒危物种红色名录。凤头潜鸭常在富有植物的淡水湖泊、河流、水塘和沼泽地带活动，繁殖季节主要栖息于北极苔原带、苔原森林带和西伯利亚北部开阔的泰加林带，每年秋季开始迁来中国越冬，于4月初至5月初迁离。凤头潜鸭为罕见冬候鸟，飞临重庆表明重庆生态环境适合越冬。

特约摄影 瞿明斌/视觉重庆



我市最大规模菊展今日开幕

200余万盆精品菊花在巴南等你免费来赏



满城花灯满城菊，巴南秋色胜春朝。重庆市第二十四届菊花艺术展今日在巴南盛大开幕。此次全市规模最大、品种最多的菊花专业展会期间，巴南区为广大市民准备了丰富多彩的文旅盛宴。

届时，广大市民朋友在赏菊观展的同时，还可以参加系列配套活动，逛灯会、游小镇、嗨购物，饱尝巴南美食、体验巴南人文、领略巴南美景。

赏菊花逛灯会 玩遍巴南城区旅游精华

据介绍，本届菊花艺术展围绕“一线两片三点”（即滨江沿线、龙洲湾片区、南温泉片区以及茶花广场、华熙国际文体中心、龙洲湾商街）进行空间布局。这些布展选址中不仅有18公里生态亲水江岸——巴滨路、西南文体高地——华熙国际文体中心，也有抗战文化圣地和温泉旅游小镇——南温泉、南重庆商业聚集地——“旭万海”商圈、网红滨江古镇——西流沱小镇等，可以说是集中了巴南城区旅游线路的精华。

“广大市民朋友可以在赏菊观展的同时，到这些景点去走一走、玩一玩，饱尝巴南美食、领略巴南美景。”巴南区相关负责人介绍，菊展所在区域有不少的配套活动正在进行中，例如已于9月28日晚正式亮灯的南温泉灯会，就为大家带来一场光影盛宴。

据悉，灯会采用沉浸式手法，依托南温泉优美的自然山水空间，以中国优秀传统文化和巴渝历史文化故事为设计灵感，将光影、水、游、演、雾等声光电效果与现代高科技5D技术充分融合，在温泉公园至原重庆十中旧址沿线布景，依托南温泉景区特有的山形地貌，依山傍水绵延约2.5公里，顺着花溪河而行，沿着仙女洞而上，既有宽敞的自然空间，又有幽静峡谷，各灯组错落有致，与南温泉自然景观相得益彰。

特有的山形地貌，灯会总游览时间约90分钟，布置了“九龙壁”“中华神龙”“凤鸣祥瑞”等18个主题108个灯组，个个新颖别致、独具匠心，大多都是首次在重庆展示，具有强烈的视觉冲击力和震撼的艺术观赏性。市民可以一边赏菊花，一边逛灯会，享受惬意的秋日风光。



最值得体验的七件事

邀你打卡“老巴县、最重庆”

除了南温泉外，巴南还有丰富多彩的景点值得你去。最值得体验的就有巴南重磅推出的“七件事”，通过“七件事”，去感受“老巴县”的风韵、品味“最重庆”的味道。

一是泡一回康养温泉。巴南是西部首个“中国温泉之乡”，拥有南温泉、东温泉两大温泉资源。节庆期间，东温泉将举

变客房，巴南将乡村留存下的闲置老院子活化利用，改造成了30多个精品民宿，这些民宿有江边的、有林间的、有田野的、有临崖的，形态丰富。别花山房、花房筑、拾山房、溪上花田、大来山树屋等，成为大家休闲的好去处。

四是赶一次原乡市集。巴南古镇、古村、古街较多，最出名的有丰盛古镇、木洞古镇。中国历史文化名镇丰盛古镇是老巴县最大的旱码头，古镇有很多民间手工作坊和非遗项目，有回字街、碉楼群等系列古建筑。节庆期间，丰盛古镇将举办系列非遗市集活动。木洞古镇位于长江边，是重庆的重要水码头，是辛亥革命先驱杨沧白等多个名人的故乡。在古镇，穿行于多条原生态老街，听到悠扬的国家级非遗项目木洞山歌，品味著名的木洞“水上飘”豆花。

五是采一篮田园瓜果。巴南幅员广阔，有着主城都市区中心城区最大的都市田园，生态资源丰富，四季有花，四季有果，有着云林天下、彩色森林、多彩植物园、五洲园等众多乡村田园景点。金秋时节，你不仅可以欣赏美丽的田园风光，还可以采摘接龙蜜柚、东温泉五步桃、红橙、猕猴桃以及品种繁多的蔬菜瓜果。

六是爽一把乘风破浪。在巴南乡野中，还有着较多高空飞行、漂流、卡丁车等惊险刺激的体育休闲项目。节庆期间，可以到麻柳嘴镇南坪坝岛的天翼航空基地、安澜镇的浩宇航空基地、二圣镇的滑翔伞

基地体验各种不同的飞行项目。

七是嗨一场文体活动。巴南的华熙文化体育中心由“一场三馆”组成，建筑总面积约60万平方米。其综合性场馆是北京五棵松体育馆的升级版，也是西南地区最大的室内体育场馆。节庆期间，巴南将为游客送上极光电音秀、中国杯世界花滑大赛等系列重大文体活动赛事，为市民展现巴南文体娱乐的别样魅力。

多种交通方式备选 让市民能轻松畅游巴南

此次展会期间，巴南区精心组织，通过多种交通方式，让市民能轻松畅游巴南。

巴南区城管局相关负责人介绍，在轨道交通方面，菊韵巴渝、园艺荟萃、双城同辉以及醉美巴南主题展区中的产业兴城、美丽乡村、城市新板块、推荐市民乘坐轨道3号线到达学堂湾站，出站后步行分别前往巴南区行政中心广场、龙洲湾通江公园、龙洲湾商业街即可。

醉美巴南主题展区中的时尚生活板块推荐乘坐轨道3号线到达鱼洞站，出站后步行前往华熙国际文体中心。文旅融合板块在南温泉公园，有2条线路可以到达，乘坐轨道3号线到达花溪站，出站后沿南温泉景观大道乘车前往南温泉公园，另外可以自驾从内环快速路南温泉下道前往。生态滨江板块在茶花广场，推荐乘坐公交前往。

自驾方面，也有相应的车辆停泊点：龙洲湾片区可停靠万达广场、旭辉城、区行政中心室内停车场以及龙洲湾B区、城南未来二期等公共停车场。鱼洞华熙片区可就近停靠华熙国际文体中心室内停车场。茶花广场片区可停靠西流沱小镇室内停车场。