

中共重庆市委、重庆市人民政府出台关于促进中医药传承创新发展的实施意见

本报讯 近日,中共重庆市委、重庆市人民政府出台关于促进中医药传承创新发展的实施意见,实施意见全文如下。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,认真落实习近平总书记关于中医药工作的重要论述,促进我市中医药传承创新发展,充分发挥中医药在保障人民健康中的作用,根据《中共中央、国务院关于加强中医药传承创新的意见》,结合重庆实际,提出如下实施意见。

一、健全中医药服务体系

(一)加强中医药服务机构建设。发挥中医药整体医学和健康医学优势,健全中医药服务体系。优化市级中医医疗机构设置,积极创建区域中医医疗中心。加强中医医院基础设施建设。规范中医医院科室设置,健全评价和绩效考核制度,强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能,建立体现中医特点的现代医院管理制度。二级及以上公立综合医院、专科医院和妇幼保健院应当设立中医科室和中药房并加强建设,将中西医结合制度纳入医院章程。大力发展中医儿科、妇科、骨伤、肛肠等专科医疗机构及中医门诊部和诊所,鼓励连锁经营。支持举办有中医特色的康复医院、护理院和疗养院。提供中医养生保健服务的企业登记经营范围使用“中医养生保健服务(非医疗)”规范表述。到2022年,每个区县至少建成1所二级以上公立中医医院。

(二)筑牢基层中医药服务阵地。扩大农村订单定向免费培养中医专业医学生规模,在全科医生特设岗位计划中积极招收中医师,鼓励实行中医药人员“县管乡用”,鼓励退休中医师到基层提供服务。加大基层医务人员中医药知识与技能培训。各区县中医医院应当牵头组建县域医共体或者城市医疗联合体,加强对基层中医药服务的指导。强化基层中医药服务能力建设,开展中医馆提档升级工作,建成一批精品中医馆。到2022年,所有社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆,配备中医医师。

(三)加强中医药信息化建设。实施“互联网+中医药健康服务”行动,依托全民健康信息平台完善以中医电子病历、电子处方等为重点的主题数据库,鼓励依托医疗机构发展互联网中医医院,开发中医智能辅助诊疗系统,推动开展线上线下一体化服务和远程医疗服务。依托全市“卫生健康云”、基层中医馆健康信息云平台建设市级中医药数据中心。整合完善全市中医药综合统计调查制度和相关工作。

二、发挥中医药在维护和促进人民健康中的独特作用

(四)彰显中医药在疾病治疗中的优势。以中医重点专科建设为抓手,打造中医药防治重大传染病、皮肤、针灸、肿瘤、骨伤、肛肠、妇科等中医专科群,巩固扩大优势,带动特色发展。开展中医优势病种防治研究和中医适宜技术推广。组织中医学在重大传染病防治、肿瘤、肝病、心脑血管病、肾病等领域开展协同攻关,探索建立中西医临床协作长效机制。建立综合医院、专科医院和妇幼保健院中西医结合诊制度,开展多学科联合诊疗。中医类别执业医师可以在综合医院、专科医院和妇幼保健院相关科室提供中医药服务。

(五)强化中医药在疾病预防中的作用。结合实施健康中国重庆行动,提升中医治未病服务能力,所有县级以上公立中医医院全部设置治未病科室,到2022年建设中医治未病中心5—10个。鼓励综合医院中医科、社区卫生服务中心和乡镇卫生

院开展治未病工作。鼓励家庭医生提供中医治未病等签约服务,在重点人群和慢性病患者中推广20个中医治未病干预方案。开展国家基本公共卫生服务中医药健康管理项目,提高服务效率。普及中医养生保健知识和太极拳、八段锦、五禽戏等养生保健方法,推广体现中医治未病理念的健康工作和生活方式。

(六)提升中医药特色康复能力。促进中医药、中华传统体育与现代康复技术融合,发展特色康复医学。支持中医医院康复科和中医特色康复医院建设,到2022年建设中医康复中心10—15个。推动医疗机构开展中医特色康复医疗、康复护理等服务,打造一批中医康复适宜技术推广示范点。针对心脑血管病、糖尿病等慢性病和伤残等,推广一批中医康复方案。大力开展培训,推动中医康复技术进社区、进家庭、进机构。

(七)发挥中医药在应对突发公共卫生事件中的作用。创建区域中医药传染病防治中心,加强公立中医医院传染病科标准化建设,规范设置发热门诊、肠道门诊。建立中医药参与突发公共卫生事件应急响应制度,组建紧急医学救援中医专家库和中医卫生应急队伍,加强中医医院急诊急救能力建设,发挥中医药在新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的作用。健全中药材应急储备制度,布局应急储备库,保障重大灾情、疫情及突发事件中药需求。

三、推进中药质量提升和产业高质量发展

(八)加强中药材质量管理。制定全市“十四五”中药材产业发展规划,合理规划道地中药材种植品种和规模。完善重庆道地与优势优质药材种子(苗)繁育技术规范,制定道地与优势药材商品规格等级标准,评定一批市级道地中药材良种繁育和生态种植基地。推行中药材GAP种植、野生抚育和仿生栽培。加强珍稀濒危野生药用动植物保护,支持珍稀濒危中药材替代品的研究和开发利用。完善和推行全市中药材产业技术创新体系建设,严格农药、化肥、植物生长调节剂等使用管理,加强检验检测部门对中药材农药残留、重金属限量跟踪评价。支持中医药企业自建或以订单形式联建稳定的中药材种植基地。健全中药材第三方质量检测体系。实施中药材产业扶贫行动。

(九)提升中药质量品质。制定重庆市中药材标准,修订《重庆市中药饮片炮制规范及标准》,完善符合中医药特点的中药安全、疗效地方评价方法和技术标准。支持中药企业运用现代信息技术促进中药生产,提高智能制造水平和质量控制水平。开展中药配方颗粒、中药经典名方复方制剂标准煎液生产工艺及质量标准研究,提高中药制剂质量和疗效。探索建立以临床价值为导向的评估路径,加大中成药上市后评价工作力度,建立与公立医院药品采购、各级招标采购名目目录、临床路径制定等联动机制。支持中药饮片企业建立高标准区域化检验中心,提高检测质量和水平。加快制定地方中药材产地初加工技术规程,开展中药材产地饮片加工生产试点。

(十)促进中医药产业发展。建立中药大品种高标准培育机制,筛选优势产品,制定重庆市名优中成药产品目录,培育壮大中医药产业集群。鼓励建设中药绿色制造园区,共享基础设施和公共技术平台,实现企业废弃物综合利用。优化和规范医疗机构应用传统工艺配制中药制剂备案管理,加快医疗机构中药制剂的审评审批。优化医疗机构中药制剂调剂使用程序,满足群众对优质中药制剂用药需求。鼓励运用新

技术工艺以及体现临床应用优势的新剂型改进已上市中药品种,支持按照“已上市中药变更技术要求”进行变更。鼓励开发中医药保健品、保健器材等产品。充分发挥武陵山区、秦巴山区气候资源优势,以药食两用和药用花卉品种为重点,推动中医药旅游、中医药康养等融合发展。

(十一)加强中药质量安全监管。建立多部门协同监管机制,落实中药生产企业质量安全主体责任,健全中药材、中药饮片、中成药生产流通使用全过程追溯体系。强化中成药质量监管及合理使用,加强上市产品市场抽检,严厉打击中成药非法添加化学品违法行为。加强中药注射剂不良反应监测。加强中药材交易市场监管,坚决查处中药材市场以次充好、染色增重、掺杂使假等违法违规行为,坚决取缔违法加工、违法经营活动。

四、加强中医药人才队伍建设

(十二)推进中医药教育改革。推动建设独立建制的重庆中医药高等院校。开展课堂、课程教学改革,提高中医药专业经典课程比重,实施中医药经典能力等级考试,将中医课程列入临床医学类专业必修课。建立医学院校与名中医传承工作室共同培养的协作机制,支持中医药院校开设中医师承班,建立早跟师、早临床学习制度。加大中医师规范化培训跟师学习比重。鼓励西医学习中医,允许临床类别医师通过考核后提供中医服务。允许中西医结合专业人员参加临床类别全科医生规范化培训。

(十三)优化人才成长途径。通过学科专科建设、重大科研平台建设和重大项目实施等,引进培养一批高水平中医临床人才、中医药创新型人才、高层次创新团队。联合国内外知名高等院校、科研机构培养高层次复合型人才。建立一批高质量中医药特色人才培养基地。建立高年资中医师带徒制度。规范中医(专长)医师执业注册和管理,促进民间特色技术疗法的传承发展。大力培养中药材种植、中药炮制、中医药健康服务等技术技能人才。

(十四)健全人才评价激励机制。深化公立中医医疗机构薪酬制度改革。落实中医药人才职称评聘制度改革,注重业务能力和工作实绩,克服唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项等倾向。将中医带徒和师承学习纳入职称评聘内容,允许临床类别医师通过考核后参加中西医结合职称评聘。鼓励基层医务人员服务基层,按规定放宽长期服务基层的中医医师职称晋升条件。在国家和市级重大人才工程、人才项目评选工作中,加大对中医药人才的推荐和支持力度。开展市级名中医、基层名中医评选,发现、推介中青年骨干人才和传承人。相关表彰奖励评选向基层一线和艰苦地区倾斜。

五、促进中医药传承与开放创新发展

(十五)加强中医药传承和文化传播。加强名老中医药专家学术经验、特色技艺及地方特色中医药流派的整理和传承研究。开展中医药传统知识调查,收集筛选民间中医药验方、秘方和技法,建立合作开发和利益分享机制。加强中药炮制技术传承基地建设。加大传统医药类非物质文化遗产资源的保护传承,培养代表性传承人。实施中医药文化传播行动,鼓励社会力量举办中医药博物馆、文化馆、非遗馆等公益设施。把中医药文化贯穿国民教育始终,开发一批中医药文化知识精品课程,推动中医药文化知识纳入中小学传统文化教育课程。充分利用各类媒体加大对中医药宣传力度,使中医药成为群众促进健康的文化自觉,营造珍视、热爱、发展中医药的

社会氛围。

(十六)推进中医药科技创新。高质量完成国家中医药传承创新工程建设任务,建好市级中医临床研究基地和中医药循证研究中心。在中医药领域建设市级重点实验室和技术创新中心。开展中医药防治重大、难治性疾病和新发、突发传染病等临床研究,推进中药新药创制研究。规范化、规模化打造植物细胞培养技术体系,积极打造西部植物药材资源库。研究建立区域中药制剂中心,围绕经典名方、名医名方开展中药制剂研究。支持企业、医疗机构、高等院校、科研机构等协同创新,完善中医药产学研一体化创新模式。加强中医药知识产权保护和运用,建立完善知识产权和科技成果转化权益保障机制。深化科卫协同中医药科研立项评审等联动机制,按规定完善中医药科研评价标准和评价体系,坚持中医药同行评审。

(十七)推动中医药开放发展。将中医药融入“一带一路”沿线国家交流合作重要内容。积极开展中医药技术推广、文化传播等国际交流与合作。鼓励符合条件的高等院校按照国家有关规定招收中医药学历教育留学生,开展涉外短期培训。鼓励社会力量建设高质量中医药海外中心、国际合作基地和服务出口基地,大力发展中医药服务贸易。深化成渝地区双城经济圈中医药合作,加强与港澳台地区中医药交流合作,促进中医药融合发展。

六、改革完善中医药管理体制机制

(十八)加强组织领导。强化对中医药工作的领导,建立市、区县中医药工作跨部门协作机制,定期研究解决中医药发展的重大问题。全市各级有关部门制定实施中医药相关政策措施,要充分听取并吸纳中医药主管部门意见。建立健全中医药管理体系,市、区县要明确承担中医药管理职能的机构,合理配置人员力量。各区县党委和政府要结合实际情况将中医药工作,将本实施意见落实情况纳入党委和政府绩效考核。

(十九)完善投入保障机制。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。在卫生健康投入经费中统筹安排中医药事业发展经费并且加大支持力度。落实政府对公立中医医院投入责任,改善中医医院办院条件,扩大优质服务供给。逐步加大中医药领域的科技创新投入,提升中医药科技创新能力。发挥全市各级政府投资基金作用,加大对中医药产业发展的支持力度,引导商业保险机构等社会资本投资中医药服务产业。

(二十)完善中医药价格和医保政策。以临床价值为导向,以中医优势服务、特色服务为重点,加大政策支持力度,探索地方中医医疗服务价格形成机制,充分体现中医和中医药人员技术劳务价值。探索符合中医药特点的医保支付方式。完善中医病种付费政策,按国家要求将中医优势明显、治疗路径清晰、费用明确的病种按病种付费,合理确定付费标准。适时开展中药饮片及治疗性医院制剂的增补工作。通过对部分慢性病病种实施按人头付费、完善相关技术规范等方法,鼓励引导基层医疗机构提供适宜的中医药服务。

(二十一)加强监督管理。建立多部门协同监管机制,应用“互联网+”信息化监管方法,采取抽查抽检、定点监测、违法失信惩戒等手段开展综合监管。充实中医药监督执法队伍,依法查处假借中医名义的虚假宣传等违法违规执业行为。完善中药质量安全监管制度,依法依规加大对制假制劣行为的责任追究力度。将中医药企业纳入信用信息共享平台和企业信用信息公示系统,加大失信联合惩戒力度。

唱好“双城记”建好“经济圈” 嘉陵江航运首趟集装箱班轮开行 四川广元至重庆果园港物流成本大大降低

本报讯 (记者 陈钧)近日,嘉陵江航运首趟集装箱班轮——四川广元至重庆果园港集装箱班轮航线首航仪式在广元港红岩作业区举行。该班轮航线的开通,是川渝两地进一步深化合作、建设成渝地区双城经济圈的一项重要举措。

据了解,嘉陵江广元至重庆果园港首趟集装箱班轮,共装载32个标箱700吨甘肃明珠矿业公司的重晶石粉,经重庆果园港通过江海联运至辽宁营口港,最终运至辽宁省盘锦市。

重庆港务物流集团相关负责人介绍,此前,广元至重庆的货物运输方式主要为散货运输,作业效率低、货物损耗大。现在,广元至重庆集装箱班轮的开行,将极大丰富嘉陵江水路货物运输种类,提高港口装卸效率。通过“散改集”,货物在果园港水水中转的时间大幅减少,同时广元至重庆水运货物每吨运费将降低20元左右。负责人表示,广元至重庆集装箱班轮的开行,不仅填补了嘉陵江无集装箱班轮的空白,降低了物流成本,充分挖掘了嘉陵江流域覆盖的巨大内需潜力,还有利于推动形成长江上游干支联动的航运网络,促进成渝地区双城经济圈深度融合发展,融入新发展格局。

据介绍,果园港正提速打造国家物流枢纽,航运网络也在不断丰富。比如在2016年6月,果园港与宜宾港联合开行重庆至宜宾、泸州集装箱公共支线班轮,共同降低客户物流成本。

不仅如此,为了形成链式合作,果园港与四川攀枝花、西昌、南充等多个城市签订了港口合作协议,正在构建和成都青白江铁路港两个国家级物流枢纽的合作联动。

此外,果园港正在推动与寸滩港、泸州港、宜宾港之间的四港联动,发挥成渝两地成熟开行中欧班列、西部陆海新通道等多条国际国内物流大通道的成功经验,加强协作互动,共同打造集装箱集疏运中心。

川渝年内开行10条跨省城际公交

本报讯 (记者 崔曜)10月19日,重庆日报记者从重庆交运集团获悉,今年内,川渝两地将再开行10条跨省城际公交线路。目前,重庆已开通潼南至遂宁、永川至泸州两条跨省城际公交线路。“中午在潼南吃太安鱼,坐1小时公交,晚上就能在遂宁吃豆瓣鲫鱼。两种不同做法的鱼换起吃,安逸得很!”家住潼南区的王女士表示,自从4月23日潼南至遂宁的跨省城际公交开通后,往返两地方便了很多。据了解,该线路是成渝地区双城经济圈毗邻区小时开行的首条跨省城际公交线路,也是西部首条跨省城际公交线路。

8月18日,成渝地区第二条跨省城际公交——永川至泸州线路开通。该线路由永川区副中心(朱沱)开往泸州市高铁东站(云锦),全程30公里,途经23个公交站点,惠及沿线25万余群众。

“此前两地公交线路都只开行至各自的川渝界,沿线居民出行要么步行,要么骑摩托,极不方便,单程就需要两个小时。”运营该线路的重庆交运集团相关负责人表示,跨省城际公交开行后,单程1个小时就可以到目的地。

未来,川渝两地还将规划40条跨省城际公交线路,并推进两地交通卡互联互通。

渝西川东地区将共同推进网信协作

本报讯 (记者 王翔)10月16日,2020年渝西川东网信协作联席会议暨“十四五”信息化规划业务培训会在荣昌举行。市委网信办以及来自川渝两地的16个市(区)相关负责人参加会议,表示将以“十四五”信息化规划为契机,推动渝西川东网信协作持续走深。

作为成渝地区的腹地,渝西川东地区信息化发展基础良好,前景广阔,5G网络建设正在快速稳步推进,上半年全市建设5G基站已超过40000个。去年以来,特别是在新冠肺炎疫情防控中,5G与各领域深度融合的步伐不断加快,催生出一大批新产业新模式新业态,正成为拉动成渝地区经济增长、推进高质量发展的新引擎。

近年来,渝西川东地区不断推进信息化项目合作。荣昌区还先后承办了2020重庆网民文化季和网络安全宣传周,举办网信协会业务培训会等,促进了渝西川东地区网信协作,建立起各市(区)定期期合作、协作交流的机制。

市委网信办相关负责人表示,党中央把推动成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略,正在进行的“十四五”规划也首次将信息化内容纳入五年规划中,内容涉及面广、专业性很强。渝西川东各市(区)县加强网信协作和信息化发展,做好“十四五”信息化规划编制,将对成渝地区双城经济圈建设起到重要推动作用。

劳动筑梦·榜样同行(76) 2020年重庆五一劳动奖章获得者

具有27年中医针灸临床工作经验的余建国,是忠县中医院副主任医师、针灸科主任。他带领的团队针灸科是中医院的品牌科室,也是全县规模最大、技术最先进的疼痛、理疗诊疗中心,更是重庆市中医特色专科、重庆市中医重点专科、全国中医特色护理优秀科室。该针灸科先后被评为“全国模范职工小家”“重庆市模范职工小家”“县职工职业道德标兵班组”;2018年,余建国荣获忠县首届医师节名中医称号;2019年,“余建国名中医工作室”在医院授牌成立;今年,他成为重庆五一劳动奖章获得者。

义诊真爱

“精湛的医术是对病人高度负责的表现,宅心仁厚是一名医者应有的仁爱之心。”这是余建国经常对年轻医生说的一句话,他自己也一直在践行这样的初心。

家住忠县东溪裕华村的刘大妈年逾花甲,已经60多岁了,膝下两个女

儿皆远嫁外地,家里只有一位常年卧床的老伴。5年前,刘大妈患脑出血致左侧肢体偏瘫,在余建国的精心治疗下,她的肢体功能改善,生活不仅可自理,还能照顾老伴的吃喝拉撒。今年4月,刘大妈又因风湿病致双膝关节变形、活动困难,通过外地的女儿再次联系到余建国,余建国立即驱车前往,将刘大妈接到科室精心治疗。在余建国的精心治疗及照顾下,刘大妈病情明显好转。

守望相助,义诊到户。“帮助老年朋友提高免疫力,我们一定要因人施诊……”余建国在科室会议上总是不忘他的这些“忘年交”。新冠肺炎疫情发生后,由于不能再按时坚守12年的习惯——每周到老年大学集中讲解2个学时的养生保健知识,余建国比听课人都急,他采取上门送课、公园分散送课、微信授课等办法,有了这种不扎堆的上课方式,余建国和老朋友们探讨“人生大事”不亦乐乎。不仅是在县城,忠县的29个乡镇都遍布了他的脚

余建国：喜欢较真的针灸科主任



印,今天下午去任家,明天上午到汝溪……他工作之余的时间安排得满满当当,“全民健康”成为他牵心挂肠的头等大事。近年来,余建国先后培养进修、实习生60余人次,对基层医师培训100余人次,举行大小义诊活动82次。

市长公开电话 12345 税务热线 12366 药监局投诉 68810255 医疗事故纠纷咨询 67706615 市卫生监督所 68810000 市教委 63862151 市疾病预防控制中心 68809389 环保举报 12369

大年初六,连续值守了72小时的余建国准备更衣回家休息时,听到科室同事说负责消毒工作的小李因为家里有事不能按时到岗,余建国闻讯后又默默地穿上了防护服,再次投入防疫工作。

疫情期间,他组织科室人员积极学习新冠肺炎相关知识及防护措施116人次,主动捐款98次,科室人员递交到武汉一线抗疫请战书就达13份。利用中医特长,余建国为群众免费开具防疫中药处方200余人次,主动捐款500元。在他的感召和带动下,针灸科捐款捐物近万元,联系忠县腾飞商贸公司为县人民医院、县中医院、县疾控中心等一线医护人员捐赠防护物资5万元。

实践出真知

在要求他人加强业务学习的同时,余建国更注重以身作则。疫情期间,他撰写了《新冠疫情中加大发挥艾灸作用》《建议加强远程医

疗平台在新冠疫情中的运用》2篇社情民意,在日常的防治中起到了较好的作用。近年来,他在国家级平台发表论文7篇,主持和参与“中西医结合治疗风湿关节炎临床研究”等科研项目10项,获县級一等奖4项、二等奖4项、三等奖2项。自创的“泽黄膏治疗急性痛风性关节炎”临床疗效奇特,现已申报国家专利。

“我们不仅学以致用,也要将知识与工作实际结合起来,形成可供他人参考借鉴的理论,以此来发扬中医的传承。”作为重庆针灸学会针刀专委会委员、重庆医学会风湿病专委会委员,余建国始终保持谦虚谨慎、孜孜以求的心态,积极学习、掌握前沿的学术动态和医学知识,不断提高医术,力争精益求精,为本地区的中医针灸事业发展作出了较大贡献。

潘锋 郇林林
图片由忠县中医院提供