



▲韦永胜给留守儿童辅导作业。

(受访者供图)



▲集中供养人员共话家常。

(奉节县委宣传部供图)

□本报记者 汤艳娟

10月14日深夜，石柱土家族自治县中益乡坪坝村村委会办公室的灯仍亮着，第一书记韦永胜披着一件羽绒服正奋笔疾书。两天前，他巧妙调解了老屋基公路扩宽中出现的矛盾，他要将这事的经历及感悟写进扶贫札记《坪坝花开》中。

韦永胜原是重庆市教育科学研究院教研员，2017年，他主动请缨赴中益乡成为一名村干部，此后便将满腔热血的扶贫豪情、大胆创新的扶贫方法、敢于斗硬的扶贫干劲倾注坪坝村，带领当地群众摘掉了贫困帽。

驻村三年多，韦永胜常常在夜深人静时，将自己平日里探索的扶贫经验、精彩案例及反思感悟写下来，形成一本十万字的扶贫札记——《坪坝花开》。

“教书育人的方法，用于志智双扶的脱贫攻坚战，有着异曲同工之妙。”为何要写《坪坝花开》这本书，韦永胜接受重庆日报记者采访时说，驻村干部要做好建设者，但更要站得高、看得远，当好思考者和研究者。

《坪坝花开》之拔穷根——

“三三联动”实现志智双扶

中益乡是重庆18个深度贫困乡镇之一，而坪坝村又是中益乡面积最大、人口最多的深度贫困村，2016年的贫困发生率达23.4%。《坪坝花开》的开篇之作，就是记录韦永胜初到坪坝的所见所感。

“公路坑坑洼洼，农房破破烂烂，信号时有时无……说实话，坪坝村比我想象中更贫穷。”初到坪坝村，韦永胜暗自捏了把冷汗：这里的条件想要脱贫，是个挑战！

通过一个多月的走访调研，韦永胜发现了两个致贫根源，一是村党支部组织涣散，凝聚力不强，二是群众等、靠、要的懒惰思想尤为严重。

韦永胜提出“三三联动”，即，通过提升支部组织力、强化党员带动力、激发群众内驱力等“三力”并举，构建“集体经济组织+龙头企业+农户”互利链，“党员干部+贫困户”亲情链、“村支部+党员+贫困群众”责任链，实现“三链”共生。同时开展“建甜蜜家庭·开创新生活”“建甜净院落·展现新面貌”“建甜美乡村·培育新风尚”行动，实现“三甜”互促。

村党支部带领群众发展中药材、有机水稻、“后备箱经济”等2000余亩；党员和热心村民主动帮助独居老人解决困难，村民为修路主动迁坟、捐地、出力……“三三联动”抓党建促脱贫攻坚见影，不仅让坪坝村的基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用显著增强，就连老百姓的精气神也焕然一新。

《坪坝花开》之找富路——

民宿旅游带火全村经济

中益乡官田场镇有赶场的习俗，韦永胜经常利用赶场的时机，观察贫困户的生活状态，并与之交流谈心。

看到坪坝村的贫困户，赶场时拿起心仪的鞋子，却因为舍不得花三四十元买又放下，他就紧随其后把鞋子买下来；有时，他还特意去购买一些生活用品，为帮扶的几个贫困户送去……

授人以鱼不如授人以渔。怎样才能让贫困群众在家门口就能增加收入？韦永胜在《坪坝花开》里重点记载了村里改革创新，带领群众找寻致富路的有益探索。

“绿水青山就是金山银山。不能让坪坝村的‘金山银山’一直沉睡，村企业、村集体经济必须‘破零’。”韦永胜将眼光瞄准了村里正在新修的旅游公路，这条长达19公里的沥青路是中益乡连接黄水镇的重要通道，“黄水凉快，坪坝也凉快。我们也可

以搞民宿，让黄水的游客分流。”

韦永胜的建议让不少公路沿线的村民跃跃欲试，想要改造农房发展康养民宿旅游经济。2018年3月，村里成立了集体经济组织——康凯旅游开发有限公司，准备发展康养民宿带动村民发展旅游经济。可是，虽然公路沿线的农房由政府统一进行了“蜜蜂小镇”的风貌改造，但贫困户要改造成民宿还需投入一大笔钱，资金哪里来？

韦永胜带着村干部找到驻乡扶贫工作队成员之一——农业银行重庆市分行巡视组调研员韩玉川，说服农业银行推出全市首笔农房贷款——“中益·黄水人家”康养民宿旅游贷。只要从事“黄水人家”康养民宿旅游且符合条件的村民，均可申请最高30万元免抵押担保贷款。一时间，村民们奔走相告，有8户村民向农业银行提交了贷款申请，共获贷款122.4万元。

如今，坪坝村已建立精品民宿旅游为主体的康养旅游体系，每天能够接待游客500人以上。其中，“大湾”民宿和坪坝客栈带动黄水人家38户，大湾、白果坝、窑厂和向家坝形成了一条闭合的旅游环线。

2018年，坪坝村整村脱贫。2019年，全村户均增收3000元以上，村集体经济产值突破100万元。

《坪坝花开》之解矛盾——

“贵和工作法”涵养文明村风

韦永胜发现，村里的基础设施建设日新月异，产业发展如火如荼，但群众的法治观念淡薄，遇到矛盾纠纷往往意气用事。

《坪坝花开》记录了韦永胜创新运用的一个妙招——“贵和工作法”，即由综治干部、律师、乡贤、群众等组成“贵和调解队”，坚持民为先、和为贵、善作魂、情为民、法为底的工作理念，融合运用法治、自治、德治相结合的调解手段，化解基层矛盾纠纷。

“我们在盘活土家吊脚楼传统院落白果坝项目时，因为入股村民意见不一致，差点没搞成。”韦永胜介绍，白果坝民宿改造项目启动后，村民黄某因在房屋相关设施入股方式上有异议，不同意在征收合同上签字，导致整个项目不能顺利实施。

韦永胜带着几瓶酒上门，从吃闭门羹到遭受白眼再到称兄道弟，韦永胜三顾茅庐宣讲、沟通、听取诉求，最终说服黄某顺利解决问题。

“每一个矛盾纠纷，都有一把打开的钥匙。”韦永胜说，“贵和工作法”有两个法宝，首先是要保证群众切身利益，其次要用真心打好感情牌，争取群众支持。2019年，该村采用“贵和工作法”化解各类矛盾纠纷100余起，调解成功率达100%。

二〇二〇年全国脱贫攻坚创新奖获得者韦永胜 他在中益乡扶贫，写出十万字扶贫札记

为什么是奉节 全市唯一获全国脱贫攻坚创新奖组织创新奖区县

□本报首席记者 颜安

2020年全国脱贫攻坚奖共评出50个组织创新奖，奉节县获此殊荣，也是重庆市唯一上榜区县。

这份荣誉为何花落奉节？日前，重庆日报记者在采访中发现，该县不仅实现了高质量脱贫，还探索出“四访”“八到户八到人”、集中供养失能残疾贫困户等许多行之有效的工作方法和路径，用实实在在的创新践行精准扶贫精准脱贫。

“四访”工作成效突出 成为我市地方标准

在奉节的一系列创新中，“四访”工作法首当其冲。

“四访”指的是干部走访、教师家访、医生巡访、农技随访。奉节探索形成“四访”工作法的初衷是帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平、做群众贴心人。

奉节县委书记杨树海表示，新一轮脱贫攻坚战打响以来，该县脱贫攻坚虽然进展得如火如荼，但一些薄弱环节不容忽视。“现在通讯和交通方便了，‘卡上领钱、网上办事、电话联系’成了常态，干部与群众之间的联系反倒比以前少了。”

为此，奉节结合自身实际，让干部、教师、医生和农技员遍访、引导、服务群众，增进干群鱼水情，防止贫困代际传递，着力防止因病致贫，确保产业扶贫落地见效。

3年多来，奉节近两万名干部职工循环往复走访31.03万户群众，在与群众的密切联系中，找到穷根，对症下药，靶向治疗。

五马镇弘扬村魏泽兵一家因病致贫，一度丧失生活信心。关键时刻，帮扶干部走进他家，帮助他用扶贫小额信贷3万元买来8头猪和2头牛，还让他参加县里技能培训，成功考取4级电工职业资格证书，他家的日子很快红火起来。

“一年四季都能看见杨技术员。”说起烟草公司技术员杨吉华，兴隆镇川鄂村五组烟农马敬祥竖起了大拇指——3年来，在杨吉华的带领下，马敬祥不仅掌握了烤烟冬耕清残、备栽移栽、大田管理、采收分收等各项环节技术，还发展起80亩烟叶种植，“这其中至少有杨技术员一半功劳。”

干部也从中受益。“过去，我们有时会‘背锅’，原因就在于和群众有误解，沟通少啦。”鹤峰乡莲花社区党支部书记朱炳宣感慨道，“现在有了群众更多的支持，我们工作的劲头也更足了。”

今年9月1日起，《“四访”工作规范》正式实施，成为重庆基层治理领域首个地方标准。

“八到户八到人”聚焦精准 解决“两不愁三保障”突出问题

倘若将贫困比作生病，那么“两不愁三保障”就是检验痊愈的硬指标。如何用更加科学直观的方式来衡量、判定和帮扶？奉节探索创新出了“八到户八到人”工作法，将干部职工的走访责任落到实处。

“八到户八到人”，即干部到户见面到人、宣传到户引导到人、政策到户落实到人、帮扶到户志智到人、环境到户文明到人、效果到户满意到人，涵盖精准帮扶的各个环节，通过到户到人，推动帮扶工作具体化、项目化。

“现在家家户户一打开水龙头，自来水响叮当，这才是名副其实的响水村嘛。”近日，记者走进奉节县吐祥镇响水村，村民严天香高兴地向记者展示厨房、院内“伸手

即来”的自来水。

响水村由三个村合并而来，幅员面积广，各片区群众利益诉求各有不同，在饮水管护推行过程中，村民思想不统一，各项管水制度无法落实。

村干部们在走访过程中收集到了这一情况，召集村民通过了饮水管护、水费管理和双向评议三个制度，明确水管员和用水户的权利义务清单、水费的收支办法，最终解决了饮水难题。

“八到户八到人”工作法推广以来，奉节精准建立涵盖人口、健康、收入等基础信息的标准化户情档案20.92万份，收集各类户情数据1596万条，确保贫困对象一个不漏、一个不错。同时，102项到村到户到人扶贫政策精准落地，发展特色高效农业116万亩，覆盖100%的贫困村和贫困户，3500余户贫困户主动申请脱贫。

去年4月，“八到户八到人”被国务院扶贫办评为全国优秀扶贫案例。

集中供养“失能” 释放“有能”助脱贫

脱贫攻坚战打响以来，集中优势力量攻克薄弱环节成为关键。

“一人失能，全家失衡。”杨树海说，在农村，一户家庭只要有一人因病或因残而失能，家庭因此就会有至少一名劳动力长期被“拴”在病床边，导致这个家庭“钱挣不到”“病治不好”，在贫穷泥潭中越陷越深。

奉节县通过集中供养方式，为失能贫困家庭“松绑”，即由政府建设公益性养护中心，将失能人员集中到一起托管照料，彻底解决贫困家庭后顾之忧。

奉节县民政局有关负责人介绍，失能人员供养中心按1:7比例聘请专业护理服务人员，设置活动室，开设棋牌、刺绣、书法等文化娱乐项目，每周组织文艺表演、坝坝舞等活动，并且开展刺绣、绘画等培训，让失能人员学到手艺。

经测算，供养1名失能人员，每月需要1500元运行经费。这笔资金主要由入住失能人员最低生活保障、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴等补助进行覆盖，个人不再重复领取，不足部分由财政兜底保障。

不少失能人员贫困家庭因此重新燃起生活希望：永乐镇白龙村村民赵富群将失能女儿送进供养中心后，开始养殖山羊，家庭经济压力大为减轻；石岗乡厚坪村失能老人李修国入住供养中心后，其儿子带着一家4口外出务工，月收入达到7000余元；新民镇长棚村余国蓉是肢体一级残疾人，住进永乐镇集中供养中心后，其父母腾出精力，种植了300多株脐橙树……

目前，奉节已建起草堂、永乐、吐祥3个失能供养中心，集中供养655人，释放劳动力1007人，贫困家庭年增收3000万元以上，年收入均超过贫困人口脱贫标准线2倍。

奉节集中供养释放贫困劳动力的做法，被国务院扶贫办、中残联、民政部、财政部四部委在全国推广。