决战脱贫攻坚 决胜全面小康

合川 脱贫攻坚这五年—— 扶贫产业挑大梁 助农增收奔小康

“在打赢脱贫攻坚战中，既要群众脱贫还要致富，产业扶贫至关重要。”合川区相关负责人介绍，只有在农村地区发展优势扶贫产业，才能创造新的增收点，彻底摘“穷帽”拔“穷根”，带领群众脱贫奔小康。

五年来，合川区不仅投入各级各类资金3亿元用于发展扶贫产业，还构筑了社会各界力量参与产业扶贫的大扶贫格局。目前，该区累计实现10个贫困村、7708户22821人贫困人口全面脱贫，贫困人口人均纯收入由2014年的5867元增长到2020年的13800元。

改革迸发产业生产力

10月15日上午9点过，合川区太和镇晒经村村委会院坝里喜气洋洋，镇、村干部正在精心布置分红大会现场，准备向喜笑颜开的贫困户们派发丰收的“红包”。

龙元平750元，龙文胜900元，彭栋明1400元，方应华900元……在家的61户贫困户一一上台（外出35户贫困户由帮扶干部代为领取转账发放），共领到村集体经济组织的46350元分红。

贫困户王成云领到分红后激动不已：“以前的荒山现在都变成花果山，土地入股可得分红，到基地打工还可挣钱，我们的腰包鼓起来了。真是应了那句话：土地闲着一辈子没发展，要过好日子还得靠产业！

太和镇晒经村地处合川与铜梁、潼南的交界处，2014年被列为市级贫困村。近年来，太和镇因地制宜充分利用辖区荒山和撂荒地，号召晒经村发展以花椒种植为主的扶贫产业，帮助贫困户增收，壮大村集体经济。

2017年初，晒经村在“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革中，成立了幸福农业股份合作社，再将集约的土地交由7名业主发展起花椒、小龙虾等产业。其中，村民以荒山和撂荒地经营权入股，占合作社50%股份；村集体以产业扶贫、退耕还林和其他基础设施建设等项目资金入股，占合作社50%股份，入股土地1840亩，入股村民达到546户。

合作社则采取“保底分红+效益分红”模式，付给群众100元/亩每年的保底收益，每年还从集体收益部分拿出5万元用于全村贫困户二次分红。此次发放给贫困户的分红资金来源，正是合作社今年的土地溢价收益。

“我们要用这样具有仪式感的分红大会，来激励村民再扬产业发展的信心，增强贫困户脱贫致富的决心！”太和镇党委书记匡麟川说：“依靠‘三变’改革发展产业，我们既破解了晒经村村集体收入空壳的难题，还增强了村党支部的凝聚力和战斗力，实现了荒山变青山、青山变金山。”

钱塘镇大柱村宜机化柑橘果园 摄/杨楠

像太和镇这样，合川从“果蔬油渔禽游粮”等7个方面发展和培育扶贫产业，集中力量重点打造蔬菜、畜禽、柑橘3个有影响力的全区性扶贫主导产业。其中，蔬菜产业50万亩、柑橘产业15.9万余亩，生猪年出栏100万头。

目前，合川10个市级贫困村发展柑橘、花椒、无花果等产业1.37万亩，“一村一品”格局基本形成。其中，各村还多层次、全方位建立完善利益联结机制，通过土地流转、资金入股、务工就业、生产托管、产品供销带动带动贫困户达5935户次。

合力盯住贫中之贫

产业扶贫如果只在生产环节上做文章，仅靠农业单打独斗，没有精准的政策供给及社会帮扶等，产业扶贫也很难打开局面。

“我们集中人力、物力、财力解决突出问题，补产业发展短板，确保剩余贫困人口如期脱贫。”合川区扶贫办负责人介绍。

以该区市级贫困村二郎镇六合村为例。为了推动该村脱贫攻坚工作，合川落实资金2300余万元，有力推动二郎镇六合村定点攻坚脱贫。如攻坚组列出了定点攻坚确定的23项具体任务，目前已全面完成。而针对89户建卡贫困户和2户边缘户，5名攻坚正副指挥长也包户精准帮扶，“一对一”帮助解决产业发展中的问题。

目前，六合村定点攻坚产业发展，新发展种植大雅柑橘2000亩，间种花生、黄豆650亩，确保贫困户即期有增收。今年贫困户人均增收4000元以上，脱贫成果更加巩固。

“四种模式”助力高质量发展

在产业扶贫中，各地扶贫质量高不高，贫困户受益明不明显？对此，合川区探索了“四种培育模式”，助力扶贫产业实现高质量发展。

“四种培育模式”，即培育统领全区的扶贫产业，培育镇域扶贫支撑产业，培育村域扶贫增收产业，确保户户有增收项目。其中，为确保贫困户真正依靠产业收益，合川选派产业技术指导员1741名、培育致富带头411名、累计发放扶贫小额信贷5043笔9356万元，全方位多角度帮助有产业发展意愿4262户贫困户发展起了扶贫产业。

以总人口2.6万人，有70户建卡贫困户216人的肖家镇为例。2019年，该镇在积极培育镇域扶贫支撑产业中，探索实施肉牛扶贫产业化联合体项目，通过组建农业产业化联合体，形成了以农业龙头企业为主的“1+N”产业精准扶贫模式，实现了贫困户与现代农业有机衔接，帮助贫困户实现稳定脱贫。

简而言之，肉牛扶贫产业化联合体就是支持贫困户享受贴息贷款购买肉牛，然后持牛加入各村成立的集体经济组织，再由村集体经济组织将肉牛入股荣众农业合作社，最后统一“寄养”在重庆荣豪农业发展有限公司。待肉牛满约1年左右的养殖周期上市后，由肉牛扶贫产业化联合体组织分发各方收益。其中，养殖风险由重庆荣豪农业公司承担。

“我们探索的这种联合体，让贫困户的利益与主导产业真正联结起来。”肖家镇相关负责人介绍，截至2020年8月，43户建卡贫困户申请了扶贫小额信用贷款183万元，养殖肉牛162头；2户返乡青年成功申请创业贷款30万元，养殖肉牛30头；村集体使用各类奖补资金311万元、申请农担贷款270万元，养殖肉牛581头。

“今年，全镇各类主体共发展养殖肉牛773头，可实现产值1716万元。”该负责人说，“肉牛产业化联合体不仅实现了贫困户与现代农业有机衔接，还深入推进肉牛产业举一反三，推进了乡村组织振兴和产业振兴。”

文图由合川区扶贫办提供

太和镇产业扶贫分红大会现场 摄/田渝兵

决战脱贫攻坚 决胜全面小康

垫江 聚力打好脱贫攻坚战 实现民富业兴乡村美

烧开水，蒸糯米，舂糯米……中秋佳节，垫江县五洞镇卧龙村，建档立卡贫困户熊德珍的院坝里，当地扶贫驻村干部和脱贫群众一起打糍粑、吃团圆饭、唱祝福歌，处处欢声笑语，喜气洋溢。

卧龙村的幸福景象，仅仅是垫江统筹做好新冠肺炎疫情防控和脱贫攻坚工作的一个缩影。在决战决胜脱贫攻坚之年，如何在疫情期间做好脱贫攻坚工作，确保贫困户不因疫情影响返贫致贫？垫江多措并举，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，围绕疫情防控期间贫困人口精准帮扶、就业扶贫、项目建设、基本生活保障等出台24条政策措施，用决战决胜的状态，推动脱贫攻坚走深走实。

随着脱贫攻坚的纵深推进，如今垫江农村基础条件、公共服务水平、产业发育程度、人居环境改善都有了全面提升，各级干部群众的精气神焕然一新，整个农村面貌正在发生翻天覆地的变化。

完善就业扶贫措施 拓宽稳定增收路

“本以为今年疫情发生，家里的生活情况会更恼火，多亏了扶贫车间，不仅有了工作，还就在家门口。”长龙镇汇钜食品就业扶贫车间里的工人巫兴英说，自从到扶贫车间上班后，每月稳定有2000多元，一家人生活有了保障，还摘掉了“贫困帽”。

就业是民生之本，是贫困户脱贫的有力举措。近年来，垫江围绕“就业一人，脱贫一户”的目标思路，打造以“就业扶贫车间”为主要载体的就业脱贫模式，让贫困群众实现家门口就业。尤其是今年面对疫情的冲击，垫江把就业扶贫作为“战疫战贫”的重要手段，全面落实就业扶贫各项政策措施，围绕政策安置、技能培训、岗位挖掘等方面，全力保障贫困劳动力稳岗就业。

——落实政策扶持。按规定给予企业招用贫困劳动力就业的岗位补贴和社保补贴，已为捷力轮毂、金龙科技等3家企业落实社保补贴30人21万元，兑现一次性求职创业补贴17人8800元，兑现交通补贴13人3555元。

——跟进技能培训。推行订单式组织、菜单式教学、工单式就业培训模式，同时采取流动授课、在线学习、院坝田间教学等方式，大力开展技能下乡进村活动。截至8月，组织开展技能扶贫培训545人，通过培训实现就业136人；到乡镇（街道）开班46次，培训4910人。

——挖掘就业岗位。充分协调农业、水利、交通、城市管理等行业部门，通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，动员引导贫困劳动力参与小型基础设施、农村人居环境整治等项目建设。截至目前，全县开发公益性岗位累计结存1637个，安置贫困人员855人，有效解决贫困劳动力就业难题。

同时，通过召开高校毕业生就业促进工作座谈会，编印青年就业见习政策汇编、高校毕业生就业创业政策简编，引导贫困家庭毕业学生就业。目前，已收集推送岗位219个，引导31名未就业高校毕业生参军入伍。

长龙镇龙田村稻谷飘香

夯实产业扶贫根本 撑起小康致富梦

“今年年初，村里好多人都跟县里派来的技术人员到地里学习如何防虫防害，现在的柚子长得又大又好，游客来了都说口感很好。”杠家镇大同村建卡贫困户徐家德介绍，经过连续5年的栽培指导，现在村里的晚柚品相、个头大小均匀，深受游客喜爱。

如今，走进杠家镇大同村，阡陌纵横的道路，干净整洁的楼栋，房前屋后的柚子硕果累累，路过的游客不时驻足拍照，美丽的乡村田园风光尽显。

据了解，该镇近年来加快推进产业发展，已发展晚熟柚13000亩、晚熟李5000亩、中药材7000亩。同时，建立贫困户利益联结机制，鼓励贫困户发展晚熟李、晚熟柚，免费为125户贫困户发放晚熟李苗木11060株、种植面积170亩，免费为64户贫困户发放晚熟柚3050株、种植面积100亩，免费提供技术指导，确保贫困户有一个稳定增收的产业。

“发展产业是实现脱贫的根本之策。只有不断强化产业扶贫，才能建立起稳定脱贫的长效机制。”垫江县扶贫办相关负责人介绍，近年来该县把脱贫攻坚和发展特色效益农业相结合，不断优化产业结构，整合资源要素，培育了垫江晚柚、榨菜、花椒3个县级主导产业，并组建产业指导员864名，开展“农技专家下基层服务行动”。坚持精准到户，做到产业帮扶到户，对全县建档立卡贫困户发展产业的意愿多轮调查摸底，确保有劳动能力的贫困人口产业全覆盖，户户有增收项目，人人有脱贫门路。

除此之外，垫江还坚持示范引领，扎实推进利益联结，贫困村村集体经济“空壳化”全部消除，农村“三变”改革、三社融合发展、股权化改革纵深推进，农业农村改革带来的一系列成果正加速惠及每一户贫困户。

提升群众生活质量 共筑美丽幸福家

“厨房安装了橱柜，灶台贴上了瓷砖，厕所安装了冲水蹲便器。村里还新建了公共廊亭，晚上乡亲们可以聚到一起聊聊家常。”长龙镇龙田村村民谭光明谈起近几年村里的变化颇有感触，如今在村里过上了跟城里一样的舒适生活。

近年来，龙田村以乡村振兴试点为契机，从“看得见”的环境入手，带领全村党员干部组织村民积极参与环境整治、公路建设、乡村振兴项目建设等民生实事，因地制宜，组织示范带动，开展整村环境整治，大力实施清洁家园、绿色田园、清洁水源、美丽村庄四大行动，切实改善了村民的居住环境。如今，龙田村已成为垫江县乡村振兴示范村。

龙田村的美丽蜕变仅仅是垫江推进农村人居环境整治工作的一个缩影。近年来，垫江坚持将农村人居环境改善作为提升“两不愁三保障”质量水平的重要抓手，全面对接乡村振兴战略，聚焦整治贫困村、贫困户人居环境“脏乱差”现象，以贫困村、贫困户为基本单元，以“三清一改”专项行动为载体，全面实施贫困村村容村貌提升和贫困户人居环境整治行动，切实改善贫困村面貌，引导贫困户养成良好卫生习惯，实现高质量脱贫。

据了解，该县10个市级贫困村、5个县级扶贫重点村分别组建由贫困户组成的保洁队伍，清理公路沿线沟渠200公里，清理170口山坪塘漂浮垃圾，建成垃圾分类示范村14个，拆除农村无人居住危旧房及长期废弃残垣断壁300处。帮扶干部每月入户2次引导开展清洁打扫，实现改厕5686户，贫困户畜禽基本实现归栏圈养，实施失能贫困户环境救助120户。

文图由垫江县委宣传部提供

五洞镇卧龙村村民采摘李子