



半城山水半城橘,奉节脐橙助农增收 摄/田军

决战脱贫攻坚
决胜全面小康

奉节 脱贫不返贫
全力奔小康

瞄准重点对象
建立机制防返贫

当前,无论是未脱贫户,还是脱贫边缘户,都是贫困的坚中之坚。防止返贫,首先要盯紧重点对象。

“刚脱贫的群众,其脱贫根基并不牢靠,有时候一场病、一场灾甚至是一场雨,就可能让他们返贫。”奉节县扶贫办负责人说。

鹤峰乡柳池村贫困户胡忠发对此深有感触。几年前,老胡依靠种植脐橙摘掉了贫困帽,一家人的日子终于走上正轨。不想天有不测风云,2018年胡忠发的妻子患上了严重疾病,才有起色的家里骤然间面临着返贫风险。

“不读书了,我去打工挣钱。”正在念初中的女儿胡婷婷一句话吓坏了老师和村干部。驻村第一书记田维海赶紧上门劝说:“你妈妈的医疗费能报销,家里只付出10%,你继续读高中,也能减免杂费呢。”胡婷婷抬起泪眼,又背起了书包。

精准脱贫保险、基本医疗保险、临时救助资金……扶贫干部们不仅想办法,而且帮着跑。由于及时发现并帮扶到位,老胡妻子的高额医疗费用没有拖垮这一家。

“这说明只要及时预警,尽早帮扶,就能有效防止返贫。”其定点帮扶村干部胡克明深有感触。

防返贫,奉节县未雨绸缪。几年前,红土乡降龙村率先设立“脱贫监测点”,随机抽取田培林等10户已脱贫对象作为脱贫成效定点监测对象。今年以来,他们又按照全市统一要求,建立完善防止返贫监测和帮扶机制。

具体而言,人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍左右的家庭,“两不愁三保障”任意一项动态出现问题的家庭,以及因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭都将纳入监测范围。

监测对象因突发疾病、灾害等引起刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减,导致人均可支配收入低于国家扶贫标准1.2倍,也就是人均纯收入4800元或“两不愁三保障”任意一项出现问题,存在较大返(致)贫风险,将启动红色预警。

如何帮扶?

一是为2394名边缘易致贫人员购买230元/人精准防贫保险,主要包括小额意外、大病补充、农房等险种,全方位建立预防返贫风险防火墙。

二是为326名边缘易致贫“零就业”家庭人员落实扶贫公益性岗位,



安坪镇扶贫车间保障群众家门口就业

实现过渡性安置,向499户有劳动能力和有产业发展意愿脱贫不稳定对象落实每户2000元以内产业奖扶资金。

三是重点对因重病、重残缺乏劳动力家庭,长期刚性支出过大,短期内又无法自救家庭,通过乡镇排查、审核、公示等程序,将34名重点监测对象纳入农村最低生活保障。

“有了完善的监测预警网络,扶贫工作可以早发现、早预警、早帮扶。”奉节县扶贫办有关负责人说。

措施精准发力
提升自主发展能力

防止返贫、致贫,根本上要提升贫困群众自主发展能力,确保他们能持续稳定增收。

“在家门口就业,比起去外地打工节省了不少路费及房租成本。”在甲高镇寨沟村就业扶贫车间——欧耀服饰有限公司,村民涂大美正在机器上作业。

涂大美一家4口人,两个儿子都在读书,家中生活来源基本靠丈夫在广东深圳打工,日子过得紧巴巴的。涂大美想过出去打工,可没啥技术,找工作频频碰壁。家门口的扶贫车间给她送来了“福音”,经过简单培训后涂大美顺利上岗,“算下来日均可挣90元左右,一个月下来平均能有

2700余元的工资。”

“对有劳动能力的贫困户,村里建有扶贫车间,也帮着组织外出务工,多种就业渠道,让大家靠劳动稳固脱贫。”甲高镇社保中心主任韩毅说。

与扶贫车间相适应的是,奉节采取多种就业帮扶手段,从劳动技能培训到劳务扶贫协作再到农村实用技术培训等,为有返贫风险的群众织牢了就业网络。

同时,长短相结合。“脱贫攻坚,短期靠就业,长期靠产业。”奉节县扶贫办有关人员介绍,在利益联结机制上,探索订单合同型、服务协作型、流转聘用型、股份合作型、资产返租型5种联结方式,全方位按需带动贫困户发展产业。

“每亩土地每年流转费是600元,一次性给了我们10年。”在村里巨吉农业发展有限公司务工的平安乡天台村村民胡后然说,自己现在有两份收入,一是前面所说的土地租金,二是在养殖场务工所得,每天150元,平均每个月做20天,“收入快赶上城里人了。”

油茶是五马镇的特色主导产业之一,发展油茶1.6万亩,利益联结贫困户1019户3000余人,带动农户6052户2.9万人增收致富。特别是位居油茶基地核心片的樟木村,4000余亩油茶中就有2000亩用于股权化改革,村集体和农户连续5年



大树镇关山村特困人员危房改造联建点

固定分红7%,实现村集体和村民共同增收。

“油茶产量随着油茶树生长而增高,因此油茶的收益比农作物高多了,何况公司还提供技术和收购,一点都不担心管护和销路。”说起收益,樟木村贫困户熊诗青乐了。

资料显示,脱贫攻坚战打响以来,奉节已发展特色高效农业116万亩,覆盖了100%的贫困村和贫困户,其中脐橙、油茶、油橄榄等产业已成为带动群众长效增收的“中流砥柱”。

摘帽不摘责任
保持脱贫政策稳定

巩固脱贫攻坚成果,就必须保持脱贫攻坚政策稳定。奉节坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,抓好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

帮扶力量不减。“看到干部上门来,我放心了。”康乐镇土坎村七社村民李宝顺高兴地说,“这两年的日子越过越好,离不开干部们的帮助。”脱贫摘帽之后,奉节县继续落实“四不摘”要求,1.96万名干部职工循环往复走访,对2105个网格中的农户进行定期核查、动态监测,每两个月全覆盖走访“打卡”一次,持续跟踪已脱贫户的基本情况。

帮扶标准不变。奉节坚持“1486”扶贫工作体系,标准不降、力度不减、队伍不散,精准梳理102项到镇到村到户到户到政策,实现未脱贫人口3046人“两不愁三保障”问题动态清零、收入稳定达标,完善学前至高等教育全覆盖资助体系,摸排“基本医疗有保障”风险源数据1043条,走好脱贫摘帽“最后一公里”。

帮扶干劲不松。压实工作责任,“月月有观摩,季季有比武”;对市级1个乡镇和5个村、县级3个乡镇20个村,以及24个乡镇31个村2186户四类户实行定点攻坚;严格督查考核,实行“一月一通报、季度一排名、年度一考核”,纳入年度脱贫攻坚成效考核和党委政府专项述职的重要内容。

激发内生动力。从思想引领上,宣讲“两回两讲两解”200余场次、新时代文明实践500余场次、脱贫攻坚407场次、梦想课堂活动10场次;成立390个新时代文明实践积分银行,创建40个农村生活垃圾分类市级示范村、1000户美丽庭院。

此外,重点关注边缘户、监测户、特困户,精准织密政策保障网,确保政策有机过渡、保障有机衔接,避免出现“断崖式”落差,把脱贫攻坚期间培育的产业管起来,做好加工、销售等后续工作,打造稳定的基层工作队伍,同时把脱贫攻坚期间形成的好经验好办法变成乡村振兴的长效机制。

“我们将继续保持流血流汗不留憾、任劳任怨不认输的精神状态,按照‘机关只留一人,干部共赴一线’的要求,保持攻坚态势,不获全胜,绝不收兵。”奉节县相关负责人表示。



平安乡文昌村改善人居环境示范片



平安乡万寿菊产业

平安乡 依靠产业走上脱贫路

作为18个市级深度贫困乡镇之一,近年来平安乡大力推进产业扶贫,按照“1个乡村旅游+3个特色产业+3个特色养殖业”的产业发

展思路,发展以高山蔬菜、豆腐柴、中药材、脆李为主的山地特色高效农业,目前已培育晚熟脆李11694亩、高山蔬菜11000亩、豆腐柴10430亩、中药材13000亩,发展生猪、山羊、肉牛、禽类4万头,“一村一品、一户一业”格局全面形成。

另外,经营主体也“枝繁叶茂”,内培外引新型农业经营主体96家,以“公司+基地+贫困户”“订单农业+贫困户”等模式联结发展,带动30%的贫困户回流创业就业,促进土地集中流转率达到31.2%、撂荒率降至2.31%,亩产值从800元升到1500元,实现村村有企业带动、户户有利益联结。

融合发展“接二连三”。突出文旅、农旅融合,高标准打造川东游击队小镇、文昌田园、浪漫天台等景区景点,发展“三峡原乡”系列农家乐26家;建设中药材、泡菜等扶贫车间9个,推出“平安有礼”农特产品品牌,培育“葱花儿”等本土网红直播带货,让好产品变成好品牌、卖出好价钱。

未来,平安乡将继续推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,补短板、优长板、树样板,持续推进全面振兴、共同富裕,助力打赢脱贫攻坚战。



甲高镇发展乡村旅游,带动农村经济发展 摄/王传贵