

## “双亮双做”给代表履职定“标尺”

### ——荣昌区四级人大代表“亮身份、亮承诺，做合格代表、做群众表率”充分发挥代表作用的生动实践



□本报记者 颜若雯 陈国栋 周尤

“我承诺，今年在直升镇黄泥村流转土地200亩种植柑橘。到2021年，我将完成500亩柑橘种植和400亩稻虾轮作，以此带领群众增收致富。”

今年初，直升镇代表小组的区人大代表、重庆维创汽车配件有限公司董事长杨朝兵在走访调研后发现，直升镇群众大多还保持传统种植方式，收益一直不高。因此，他向选区群众亮出了这项承诺。一年时间过半，杨朝兵已“超额”兑现承诺。

一名企业界的人大代表为何“跨界”搞起了农业？这源于2017年7月荣昌区人大常委会创新开展的“亮身份、亮承诺，做合格代表、做群众表率”的“双亮双做”活动。

3年多来，“双亮双做”持续做深做实——由最初的区级人大代表扩展到辖区内全国、市、区、镇四级人大代表全覆盖；由一项活动上升为一项工作制度，成为“发挥代表作用、更好履职尽责”在基层的生动实践。

#### 增强履职自觉——代表亮承诺数量3年增加6倍多

“刚当选区人大代表时，我是真不知道该如何履职，是‘双亮双做’给我指明了方向和要求，使我的履职方向更明确、履职目标更清楚。”荣昌区人大代表、六盘水嘉仁物业服务服务有限公司荣昌分公司总经理段治怡当选人大代表3年多来，履职渐入佳境。

在段治怡办公室门口，挂着一块人大代表的标识牌。通过“亮身份”，拉近了段治怡和群众的距离。

3年多来，段治怡走访接待选民近400人次，其中不少人正是看到段治怡的代表标识牌主动找来的。

与群众打交道中，段治怡收集了不少意见建议，整理提交涉及群众健身需求、行业健康发展、小区和谐建设等方面建议6件，其中，他提出的“规范坝坝舞活动场地”建议，推动解决了荣昌小区普遍存在的坝坝舞人车争道问题。

按照“双亮双做”要求，每到年初，代表都要亮出个性承诺，努力为群众办实事。

今年初，段治怡亮出6项个性承诺，包括关爱小区特殊家庭，帮助“三无小区”治理等。这大半年，段治怡多次带领物业人员到荣昌一些老旧小区院修修剪苗木、清理杂草，每次都受到居民的热情欢迎。

“通过‘双亮双做’，大家的代表意识提高了，责任担当增强了，履职能力提升了一大截。”这既是段治怡在最近一次代表交流活动中个人体会，也是荣昌区绝大部分人大代表的心声。

一组数据可以看出“双亮双做”的成效：3年多来，荣昌区各级人大代表亮承诺数量从2017年的1352条提升到今年以来的8682条，提出意见建议数量从2017年的488件提升到2019年的908件，协助群众解决问题数量从2017年的1424项提升到2019年的3543项。

从硬化公路到安装自来水，从农村危房改造到修建水利设施，从兑付土地租金到协调邻里纠纷，从读书就业到病残关怀……只要关系群众利益的事就是代表们心中的大事、手中的要事。代表们在脱贫攻坚、带动发展、“六稳”“六保”等重大任务中扛起了责任，涌现出招录建档立卡贫困户（或已脱贫户）17人就业的周其建，带动群众发展肉牛养殖的罗道华、资助困难学生上学的黄裴等一大批履职先进人大代表。

#### 健全制度体系——“看完这个表，就知道人大代表怎么履职了”

“‘双亮双做’不仅让‘民有所呼、我有所应’成为荣昌区各级人大代表自觉的行动指南，也推动人大机关找到了开展代表工作的主要抓手。”荣昌区人大常委会主任艾业军表示，为破解代表履职积极性不高、工作不知怎么做、联系群众不紧密、群众满意度不高等问题，强化代表身份意识、责任担当，增强代表履职实效，区人大常委会从2017年7月起创新开展“双亮双做”活动，3年多来逐步建立起“双亮双做”工作长效机制，形成了



#### “强化履职责任——密切联系群众——提升履职实效——增强人大制度自信”的良好工作态势。

一项活动上升为一项工作制度，有哪些变化？翻阅最近3年的荣昌区人大代表年度履职评分表，记者看到了明显区别：2017年的评分表仅有3页，到2019年，评分表增至5页——代表的履职评价内容逐年细化。

以“联系群众”方面为例，2017年仅要求代表“与原选区和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和建议，努力为人民服务”，显得原则、宽泛；2019年，“联系群众”被细化为5个具体方面，包括“主动亮身份、亮承诺，走访接待选民50人次以上，认真落实兑现履职承诺，按计划开展述职，开展政策宣讲”，变得直接、具体。

“一名区人大代表预览2019年的评分表后说，看完这个表，就知道人大代表怎么履职了。”荣昌区人大常委会人代工委主任郭清先告诉记者，这份最新的代表履职评分表，是经过反复推敲、多次征求代表意见后制定的。

3年多时间，荣昌区人大常委会先后3次制定或完善“双亮双做”实施意见，从“活动指导思想、活动内容、活动载体、结果运用、活动组织”等的明确规定，到“扩大代表对人大工作的参与、高质量办好代表意见建议、全面宣传展示代表履职情况、加强代表履职管理和保障”等的系统安排，构建起以“双亮双做”为抓手的代表工作制度体系框架，为“双亮双做”全面开展提供制度保障。

#### 完善运转体系——个性承诺不能与本职工作重合

“对全镇854户贫困户全覆盖走访；统筹推进农村产业强镇示范建设项目；统筹推进老旧小区修缮加固和临河步行街建设工程……”今年初，荣昌区人大代表、河包镇党委书记黎源亮出了5项承诺。令他感到意外的是，5项看似具体、实际的承诺，却在荣昌区人大常委会人代工委审核时“没过关”，要求他做出新的承诺。

“经过反复斟酌，我们认为黎源承诺与他的本职工作重合。简单来说，就算黎源不做这些承诺，基于其镇党委书记的身份，这些工作也是他应该完成的。”郭清先说，我们认为抓好承诺兑现，首先应该把承诺质量关。因此，人代工委又印发通知，明确要求代表亮承诺“不能以工作岗位职责作为个性履职承诺提出”。

记者翻阅2020年荣昌区人大代表履职个性承诺表看到，黎源重新亮出的承诺包括“全年走访选区选民500人次”“积极为选区选民宣讲法律、法规及政策”等4项，均与代表履职和人大工作密切相关。

对本级人大代表亮出的承诺进行把关审核，是荣昌逐步健全“双亮双做”运转体系工作中的一部分。

按照荣昌区人大代表年度履职评分表评分规则，代表未落实承诺，将被扣5分。此外，荣昌区人大常委会每年都召开“双亮双做”推进座谈会，“双亮双做”现场交流会，邀请履职突出的代表现场发言，交流履职经验，营造比学赶超的履职氛围。

#### 设计激励机制——表彰履职先进人大代表190人次

“在家属区办理丧事3天的费用为1万元左右，而在殡仪馆办理丧事的费用为2万元左右。”2019年，荣昌区人大代表蒋国彬在深入调研后，提交了一份“关于进一步规范殡葬管理，切实减轻逝者亲属负担的建议”，这份建议直接推动荣昌区殡葬服务价格下调，并新建3个199元/天的普惠性治疗厅。蒋国彬也因履职出色获得表彰。

3年多来，和蒋国彬一样获得表彰的荣昌区人大代表有190人次。

荣昌区人大常委会专门设计了代表履职正向激励机制，先后出台《评选区人大代表优秀议案建议办法》《评选先进区人大代表办法》《评选区人大先进代表小组办法》等相关措施和办法，按照“每年表扬、届末表彰”的原则，对履职成效显著、考评成绩优异的代表和代表小组进行奖励，增强代表履职的个人和集体荣誉感。

与此同时，荣昌也以代表履职责任清单量化考评为基础，初步探索建立了代表退出机制，以制度倒逼无作为、懒作为的代表积极履职，代表履职的责任感和紧迫感明显增强。

做遵纪守法的表率是“双亮双做”中“做群众表率”的一项明确要求，去年，观胜镇一名人大代表酒驾被查，违反了“双亮双做”要求，被劝辞代表职务。

3年多来，已有8名荣昌区、镇人大代表因无法正常履职或违规违纪辞去代表职务。

#### 夯实保障体系——督促政府部门积极办理代表议案建议

“城镇污水处理厂扩容、升级改造何时完成？”

“如何加强镇街污水处理厂的达标排放、运行及监管管理？”

“广顺污水处理厂的湿地净化模式如何在全区推广？”

今年，市人大常委会和各区县（自治县）人大常委会采取上下联动的方式，对荣昌区污染防治工作情况进行了评议。在荣昌区人大常委会专题询问区政府污染防治工作问题清单中，记者看到了3个与污水处理厂建设有关的问题。

这些问题，既与污染防治工作密切相关，也是对两年代表议案办理的持续跟踪督办。

2018年，13名荣昌区人大代表联名提出“关于加快推进镇街污水处理厂正常运行的议案”，议案明确指出荣昌各镇街二三级污水管网改造进度缓慢、监管不到位等问题，建议区级有关部门找出根源、强化监管，实现污水收集率达到85%以上，并确保达标排放。

“尽管当时议案办理单位给出了答复，代表也表示满意，但污水处理厂的相关问题不是短时间能够圆满解决的。”荣昌区人大常委会办公室工作人员告诉记者，为此，有关专委会一直持续跟踪该议案的办理情况，抓住本次市和区两级人大联动评议政府污染防治工作的契机，对代表议案再次进行督办。

提出议案建议是代表履职极其重要的方面，督促政府部门积极办理代表议案建议，也成为荣昌区人大常委会不断夯实“双亮双做”保障体系的一项具体举措。

据了解，荣昌区人大常委会从机构设置、学习培训、服务代表、履职经费等方面不断加强和改进保障能力，制定了《荣昌区人民代表大会代表建议批评和意见工作办法》，明确各专委会建立联系部门工作制度，定期召开联席会议，督促区政府及其工作部门积极办理代表提出的意见建议。

荣昌区人大常委会开展的“双亮双做”工作受到了市人大常委会领导及人大工委的肯定。市人大常委会人代工委副主任蒋文表示，荣昌区人大常委会开展的“双亮双做”工作，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人大代表作用的有效载体；是人大代表围绕中心、服务大局，密切联系人民群众，助推地方发展的重要平台；是新时代坚持和完善人民代表大会制度，人大代表依法履职的生动实践。其重要的理论价值和现实意义，对于与时俱进做好新时代的人大代表工作，值得学习、总结和借鉴。

九月二十七日，古色古香的荣昌区昌元街道居民交流。记者 齐茂森 摄影 视觉重庆

## 水江氧化铝项目起死回生记

### 在行动 做好“六稳”工作 落实“六保”任务

□本报首席记者 颜安

位于南川工业园区水江组团的水江氧化铝公司，机器轰鸣，总控室显示屏上的数字，不停跳动着。

这个占地2000亩、年产80万吨氧化铝的重点工程项目，曾一度陷入困境并在今年4月30日停工。为此，南川区委主要领导带队，积极争取各方支持，为企业排忧解难，这个南川区重点项目终于起死回生。

#### 疫情冲击下的无奈停产

水江氧化铝项目的前身为中铝“80项目”，可年产80万吨氧化铝，项目总投资巨大，曾被南川视作“天字第一号”工程。但因为种种原因，“80项目”自建成后就没完全达产，从2014年7月开始处于完全停产状态。

经过多轮协商，2018年，南川民企龙头博赛集团以每年2亿元的租金接手该项目，更名为水江氧化铝公司。在投入2.95亿元技改资金、对厂区内外进行全方位检查修复、招聘近千名工人后，公司于2019年5月正式复产。

“去年以来，我们处于产能爬坡阶段，尽管销售收入达到13.8亿元，但依旧亏损1亿多元。公司将今年的目标定为年产70万吨、盈亏保持平衡。”水江氧化铝公司负责人张明祥告诉记者，“谁知年初就暴发了疫情。”

疫情对水江氧化铝公司的影响主要体现在两个方面：一是原料运输，因其原料基地主要在加纳、法属圭亚那，运输受到影响；二是终端市场价格一降再降，从去年的2550元/吨跌至2150元/吨，已低于企业的生产成本，如果按照原本70万吨的既定目标生产，仅这一项公司1年就要亏损近3亿元。

苦苦支撑了几个月后，公司无奈于4月30日宣布停产。

#### 成立工作专班全力拯救企业

“我们在‘百日大走访’中了解到水江氧化铝公司面临的生存危机，上千人面临失业。”南川区委统战部副部长吴永平说，区委、区政府对此高度重视，迅速成立工作专班，由区委主要领导挂帅，统战部牵头，全力拯救企业。

企业要生存，减负排第一。在当前形势下，每年2亿元的租金是水江氧化铝公司的沉重负担，因此企业首先向区里提出，能否暂缓缴纳租金。

“难度很大，一是金额不小，二是按照合同，对企业经营不好，中铝集团完全可以置之不理。”南川区工业园区管委会党工委委员、副主任罗健

回忆，刚开始的谈判并不顺利。怎么办？

“区委主要领导带队飞到北京当面沟通。”罗健说。

一方面，中央出台了一系列提振经济的措施，其中一条就是国有主体拥有的资产出租免1-3个月的租金。这条政策加上“六稳”“六保”要求，成为谈判中最重要的“砝码”。

另一方面，南川还承诺，将对中铝集团在重庆的其他项目给予大力支持，并在区内出台相关政策，减轻企业负担，助力企业技改，让其发展得更好。

经过反复磋商，最终中铝集团同意免收21个月（即2020年4月1日至2021年12月31日）租金，总金额约3.5亿元，为水江氧化铝公司减轻了负担，赢得了生存的机会。

#### 标本兼治下的三方共赢

就这样，水江氧化铝的复产迈出了关键一步。

南川区为水江氧化铝公司量身定制了帮扶政策，立足税费减免、水电气优惠等方面，每年给予3000万元以上的定向扶持。截至今年底，企业疫情期间享受到的稳岗返还、养老、医疗各项政策补贴预计达600万元左右。

吴永平坦言，租金减免只是治标之举，而技改才能治本，“区里敦促企业投入1.5亿元进行技改，同时利用项目资金对技改进行补贴。”

他给记者算了一笔账：中铝集团减免的租金，相当于让氧化铝的生产成本下降了250元/吨，而技改又能让成本下降150元/吨，使氧化铝的生产成本从2600元/吨下降到2200元/吨。疫情形势稳定后，氧化铝的价格回升到2300多元/吨，且从中长期来看，应该会回升至2500-2800元/吨，因此企业的发展前景看好。

“区里也没有吃亏，一是救活了一家大企业，二是保住了1000多人的生计，三是能联动发展上下游产业。”罗健说。

中铝集团方面，尽管短期内损失了一定租金，但这么大的厂区很难找到其他企业接手，一旦停摆对中铝集团来说也是难题，从中长期看还能收到每年2亿元的租金。

6月底，停摆近两个月的水江氧化铝公司召回部分工人，开始投料复产。

7月底，该公司已生产氧化铝5.5万吨，达到实际产能的90%，实现产值1.3亿元。

9月初，总投资1.5亿元的二期技改工程十余个子项目全面推进，预计于2021年一季度全面完成。

“难度很大，一是金额不小，二是按照合同，对企业经营不好，中铝集团完全可以置之不理。”南川区工业园区管委会党工委委员、副主任罗健

至此，水江氧化铝项目，活了！

## 重庆金融精准扶贫贷款超1240亿元

本报讯（记者 黄光红）重庆日报记者日前从人民银行重庆营业管理部获悉，近年来，重庆金融系统大力推进金融精准扶贫，截至2020年6月末，全市金融精准扶贫贷款达到1242亿元。

据了解，在推进金融精准扶贫工作中，重庆金融系统聚焦产业扶贫，加大信贷支持力度，创新推出近百款金融精准扶贫产品和特色服务，有效支持了贫困地区产业发展，激发贫困地区发展的内生动力和活力。目前，全市贫困地区基础金融服务已提前实现全覆盖。

在此基础上，重庆将继续加大金

融精准扶贫力度。近日，人民银行重庆营业管理部组织召开“鼓足干劲决战百天”金融精准扶贫工作推进会，对此进行了部署。

据悉，下一步，全市金融机构将进一步加大对深度贫困乡镇及受疫情影响、洪水灾害影响的贫困区县等重点地区的金融支持力度；进一步推进金融精准扶贫与产业扶贫融合发展，增强内生动力，有效衔接乡村振兴战略。同时，还将抓好金融支持“稳企业保就业”政策落实，加大对贫困地区、贫困户延期还本付息和信用贷款的支持力度；完善金融扶贫配套，推动和巩固脱贫长效机制等。

## 助力重庆打造国际消费中心城市 寸滩将建国际新城和邮轮母港

本报讯（见习记者 王天翔）日前，重庆日报记者从两江新区获悉，寸滩将建国际新城和邮轮母港，助力重庆打造国际消费中心城市。

据介绍，寸滩已具备建设国际新城和邮轮母港的基础优势。寸滩拥有中国内陆第一个保税港——两路寸滩保税港区；还拥有全国第一个位于保税港内的4A级景区——“一带一路”商品展示交易中心。

两江新区相关负责人称，寸滩将完善国际新城定位，立足世界眼光、

国际标准、重庆特色，集聚特色消费资源，提升国际消费知名度。同时，寸滩将采用前港、中区、后城的建设模式，布局邮轮母港区、国际贸易区、国际旅游区、国际交往区、国际社区等功能区，着力打造集“船、港、城、游、购、娱”于一体的新型国际邮轮母港。

该负责人表示，目前正在研究相关规划方案，进一步完善建设时序进度，以确保做到提升城市风貌，让寸滩变“金滩”。

### 数读“双亮双做” 3年多来的成效



资料来源：荣昌区人大常委会 制图/丁龙