



实施“七大农业产业扶贫行动计划” 城口“巴掌田”里闯出山地特色生态农业新路

城口，地处大巴山南麓腹心，山大、沟深、坡陡，耕地面积仅占幅员面积的6.8%，75%左右耕地为25度以上坡地。

九山半水半分田。过去，老百姓只能种“三大坨(红薯、土豆、玉米)”糊口。因此，当地流传着这样一段顺口溜：“住在老林边，吃的兰花烟，烤的转转火，吃的洋芋坨。”但现在，这顺口溜有了新变化——“山上中药材，林下山地鸡，坡上核桃树，百花中蜂蜜，香菌巴掌田、杂粮鸡窝地，火炕老腊肉、冷水生态鱼。”

“山还是那座山，顺口溜内容之变就是发展思路之变。”城口县委书记蒯吉林介绍，在新一轮脱贫攻坚过程中，城口大力实施“七大农业产业扶贫行动计划”，唤醒沉睡资源、盘活闲置资源、引入外部资源，推进农村“三变”改革，将生态、人才、资金资源要素优化重组，推动产业、就业、创业“三业”融合共进，在“鸡窝地、巴掌田”闯出了山地特色生态农业新路径。



城口县北屏乡太平扶贫产业基地 摄/胡安琼



城口县高燕乡荷塘美景 摄/王荣



绿秧茵茵 摄/罗贤伟

依托集体经济组织 打造产业联合体

城口地理条件差，但生态环境好，境内有各类动植物4900多种，森林覆盖率70.2%，国土面积35.2%属大巴山国家级自然保护区，孕育了大量特色农产品。

“感觉啥都有，啥都没有。”蒯吉林坦言，这些特色产品种植零散、规模较小，附加值低，没有品牌效应。历经多年探索，城口按照“多品种、小规模、高品质、好价钱”的标准，围绕山地鸡、生猪、中蜂、核桃、中药材、食用菌、特色杂粮七大扶贫主导产业实施“七大农业产业扶贫行动计划”，在“鸡窝地、巴掌田”探索发展山地特色生态农业。

在城口，60%以上劳动力外出务工，以致土地撂荒，产业“空白”，集体经济“空壳”。有土、无人、缺钱，如何发展产业？经过深入调查，城口县决定，推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革发展集体经济，打造产业联合体。

随即，全县对190个村和涉农社区清产核资，共清理集体资产13.7亿元，集体土地42.6万亩，确认村级集体经济组织成员21万余人；以“一人一股”为主，以“有人有地一股，有人无地、有地无人半股”为确权配股，将现有村集体资金、可经营性资产折股量化，配置股份21万余股。

全县围绕七大农业产业，让各村因地制宜发展自己的产业，率先确定138个村试点发展集体经济，每个试点村安排50万元-120万元启动资金，支持产业发展。90个贫困村、30个产业薄弱村和20个脱贫攻坚重点村贫困人口变股东全覆盖。

2018年，城口县修齐镇依托交通、土地、劳动力等优势，整合集体经济、东西协作、产业扶持等项目资金1200余万元，培育发展香菇产业。去年，该镇香菇基地规模达100万袋，产值达1200余万元，其中集体经济收益162万元、务工收益302万元，集体经济为906户贫困户均分分红1000元。

据统计，截至2019年底，城口县170个村(社区)集体经济收入破零，净收益达1200万余元。68个村开展收益分红，分红金额共500万余元。

城口县北屏乡揭牌。奇缘生态公司来自浙江省，落户城口后，每年为当地提供400万袋标准化菌棒，并带动当地香菇菌销往华中地区。

此外，城口正在与另一家山东公司洽谈合作事宜。下一步，城口的香菇菌将依托该公司开拓海外市场。

截至目前，城口县培育市级农业龙头企业15家、县级农业龙头企业51家，带动贫困户825户。现在，城口产业发展形成了“公司+基地+集体经济+贫困户”合作发展模式，山地鸡、城口老腊肉、中蜂、核桃、中药材、食用菌、特色杂粮七大农业产业都有了各自的龙头企业带动。

实施“三项”优惠政策 助力产业发展

2017年，在外打工的王守令回到老家城口县廖子乡当阳村建起了养猪场，年出栏商品猪1500头，年提供仔猪1000头。今年，王守令又新建3000头养殖规模的养猪场。

“帮扶政策帮了大忙。”王守令说，乡里主动为他争取贴息贷款、落实产业补贴，及时化解了扩大规模资金的难题。廖子乡乡长刘关林介绍，王守令不但自己发展起来，还解决8人就近就业，带动26家贫困户增收致富，他从返乡创业的“归雁”变成了带动群众脱贫致富的“领头雁”。

城口距离主城远，发展底子薄，难得落户一个投资商和返乡创业人员。为把市场主体留下来、发展起来，城口县以用好“整合资金、专项资金、金融资金”为立足点，建立了“补血、活血、造血”政策资金使用机制，综合实施产业补贴、劳务奖补、资金贴息三项优惠政策，让有限的扶贫资金发挥出最大效益，点燃了困难群众发展新希望。

一是实施一批产业补贴助力生态农业兴起来。制定落实“2+8”政策体系，即支持七大产业扶贫行动计划和推进“三变”改革，深化扶贫产业布局，带贫主体培育、技术服务、政策到人到户、利益联结机制、带贫减贫效益、扶贫项目落地、保障机制八大举措，有力助推保障产业有序快速发展。

二是推进一批劳务奖补助力劳务产业强起来。城口县常年有6.8万人在外务工，劳务收入占贫困户家庭收入来源的60%左右，其中275名劳务经纪人开拓劳务市场。为此，城口县建立专项用于贫困户劳务经济奖补、一次性求职补贴，以工代训补贴、城际间交通补贴等政策兑现，激发就业动力，实现了“输出一人，致富一家”。

三是落实一批资金贴息助力创业基地活起来。建立“助保贷”、大巴山森林人家融资担保基金、创业种子基金、应急转贷基金池等产业和股权投资基金，实施“5+5+20+60”万元创业带贫计划，用好活“5万元扶贫小额贷款、5万元农户小额贷款、20万元致富带头人创业信贷资金、60万元返乡创业贴息资金”，给贫困户、一般农户、致富带头人、创业人士引入资本活水，增加内生造血功能，以创业带动就业，促进产业全面发展。

2019年，城口县农业产业扶贫投入1.4亿元，到户产业扶持资金2927.65万元；为8021户贫困户兑现劳务绩效奖补779.43万元；全县扶贫小额贷款获贷率45.78%，累计撬动金融资本5亿多元投入返乡创业，有效解决返乡创业初期资金周转难、融资难等问题。

引进培育龙头企业 提升产业带动力

事实上，村集体经济组织发展产业，在技术、管理、销售等方面都存在“短板”。试点中，修齐镇采用“产业托管+利润兜底”的合股联营模式，全镇12个村集体经济组织与城口县绿创香菇种植场签订产业托管协议，村集体经济组织为投资主体，绿创香菇种植场为托管市场主体，同时根据历年香菇种植成本和产品销售行情确定最低利润，并于每年初签订书面协议。

“一个主导产业至少有一个龙头企业带动。”城口县长黄宗林介绍，要推动落实产业见市场主体、见利益联结、见技术服务、见政策落地，引入市场主体参与全县90个贫困村、30个产业薄弱村和20个脱贫攻坚重点村产业发展，从而提升产业扶贫带动效果。

城口被誉为“大巴山生态药谷”，全县中药材市场主体达到294家，药农达到2.1万户。为把中药材产业做大做强，城口县将本地企业重庆天宝药业有限公司(下称“天宝药业”)培育成中药材产业龙头企业，发展中药材种植基地、仓储基地、初加工基地，同时开拓销售

市场，将城口中药材资源转变为市场资源。

2019年，天宝药业吸纳就业368人，临时用工7200人次，完成与鸡鸣乡、沿河乡等21个乡镇90个村集体经济组织中药材订单种植收购合同，涉及种植农户、建卡贫困户6165户，订单产值3.2亿元。

“培育扶持本地企业，大力招商引资。”黄宗林介绍，城口县在引导对本地农业企业与村级集体经济组织展开合作的同时，又针对性引进市场主体，有效解决城口山地鸡、城口老腊肉、中蜂、核桃、中药材、食用菌、特色杂粮本地农业市场主体实力弱小、带动能力不强等问题，提升了技术服务与管理、产业链条延伸、市场对接与开拓等方面的带动作用。

今年3月30日，重庆奇缘生态农业科



城口县中药材产业龙头企业天宝药业的工作人员正在挑选药材 摄/李官商



丰收在望 摄/王荣



城口县高燕乡红军村红军纪念碑 摄/周洪俊

聚集优秀人才 推动“三业”融合共进

山上中药材，林下山地鸡，坡上核桃树、百花中蜂蜜，香菌巴掌田、杂粮鸡窝地，火炕老腊肉、冷水生态鱼。截至目前，城口山地鸡饲养量达到450万只，中蜂养殖13.2万群，中药材在地面积达到35.5万亩，食用菌种植面积达到1100余亩，粮经比例达到47:53，山地立体生态农业就像一幅多姿多彩的画卷展示在世人的面前，基本构建起“一乡一业”“一村一品”的产业格局。

“这些特色产业对所有贫困村实现了全覆盖，同时对所有在家有能力有意愿发展产业的贫困户实现了全覆盖。”城口县农业农村委负责人介绍，在“贫困户+村集体+市场主体”产业扶贫联合体中，全县探索出土地流转带动、务工带动、入股带动、技术服务带动、订单收购带动、加工增值带动、农业产业化联合体带动、财政补助优先配置带动、收益分配倾斜带动、参与发展带动等“三类十种”利益联结模式，推动了产业、创业、就业“三业”融合共进。

城口通过实施人才引育工程，以“技能培训、示范带动、帮扶发展”为切入点，创建“充分就业村”为平台，培育了一批农村家庭致富能手，引进了一批返乡能人，推出了一批新乡贤，推动落实了每个贫困户家庭至少有1人掌握1项实用技术，每个有劳动能力的贫困户家庭至少有1人稳定就业，每个贫困户家庭至少有1项中长期增收项目。

2016年，城口县周溪乡党委号召10名返乡带头人脱贫致富。伍东转让年收入10多万元的“湖南手机店”，回村当选支部书记后，创业带领村民发展竹笋、中药材等增收产业，带动37户153人脱贫增收。

“返乡能人有舞台，新乡贤有讲台，家庭能手有平台。”城口县委宣传部负责人介绍，新乡贤讲创业、讲政策、讲典型、讲技术，引领困难群众自立自强发展产业、谋划创业、积极就业，全县有465户贫困户递交了自愿脱贫申请书，困难群众开始从“争当贫困户”到“争做脱贫户”的转变。

2019年，城口县农业总产值近17亿元，在5年时间内增长60.92%，七大农业扶贫主导产业产值达到13亿元左右，占农业总产值的80%。贫困发生率由2014年底的15.6%下降到0.42%。

张亚飞 刘茂娇 李官商