

决战决胜脱贫攻坚

党建引领 干群合力

开州向脱贫攻坚“硬骨头”发起总攻

新闻发布厅

□本报记者 陈维灯 实习生 何星熠

9月9日，重庆市脱贫攻坚系列主题新闻发布会开州专场举行。重庆日报记者从发布会获悉，开州区于2018年9月正式退出国家扶贫开发工作重点县，截至2019年底，全区累计脱贫3.59万户12.36万人，135个贫困村全部出列，贫困人口减至2408人，贫困发生率降至0.21%。目前剩余的2408人均已实现“两不愁三保障”。

开州区委书记冉华章介绍，开州区坚持以“四个不摘”统揽脱贫攻坚全局工作，坚持抓党建促脱贫攻坚，汇聚起干部群众众志成城拔穷根的强大合力，深化脱贫攻坚总攻“十大”专项行动，推进“定点攻坚”和“百日大会战”两大战役，向脱贫攻坚“硬骨头”发起总攻。

建强指挥部 配好攻坚队——形成决战决胜态势

开州区地处渝东北三峡库区与秦巴山脉交汇地带，2014年按新一轮评定标准，开州区识别出贫困村135个、贫困户3.36万户、贫困人口11.92万人，贫困发生率10.37%。

冉华章介绍，开州区坚持“三级书记”抓扶贫，组建由党政一把手负总责的区、乡、村三级联动指挥部，以村为作战单元强力推进；成立了由区级领导担任团长的40个扶贫工作组，所有区级部门单位编组入团，实行分团包干，与镇乡街道协同作战；针对深度贫困，19名区级领导和19个区级部门“三包”到村。构建起纵横衔接的“六大责任体系”，推行“三包三促”和“三结对”制度，实行镇乡街道和帮扶部门捆绑考核。

开州区把最优秀的干部派到脱贫一线，选拔112名优秀年轻干部到乡镇任职、充实力量，1555名干部到村驻守、担任第



开州区长沙镇福城村柑橘丰收。

（开州区长沙镇供图）

一书记或驻村工作队员，1.22万名干部入户结对帮扶，确保帮扶不漏户、户户见干部。

在开州，一大批党员干部身先士卒，带领群众攻坚克难，书写了感人至深的脱贫故事。

关面乡泉秀村原党支部书记周康云三十年如一日，致力于改变村里贫穷落后的面貌，带领群众战天斗地，如今的泉秀村已发生翻天覆地的变化，2016年实现整村脱贫，成为“中国木香第一村”。2019年，周康云在为贫困户维修水管途中不慎跌落山崖，为扶贫事业献出了宝贵生命，被追授为重庆市优秀共产党员。

筑牢桥头堡 选好领头人

——将党支部、产业、党员、农户串联起来

“我们大力实施基层党建规范提升行动，‘一村一策’提升所有贫困村党支部的凝聚力战斗力。”冉华章介绍，开州区组织320个机关党支部与260个村党支部结对共建，选优配强村级领导班子，组

织动员2251名党员成为扶贫先锋，让基层组织成为打赢打好这场硬仗的重要攻坚力量。

在此基础上，开州区积极探索“支部建在产业上”党建新模式，推广“党支部+集体经济（产业协会）+合作社（基地）+农户”等发展模式，将党支部、产业、党员、农户串联起来，实现党组织引领经济组织发展、党员带领群众致富。

全区465个村组建了村级集体经济组织，培育农民专业合作社1708个，建成产业扶贫基地2664个，新发展特色产业16.5万亩，产业覆盖贫困户99.94%。党员创办领办致富项目512个，培育致富带头人753名，带动4570户贫困家庭增收，“建、售、联”产业扶贫模式成为全国产业扶贫创新案例。

长沙镇齐圣村通过支部引领、党支部书记熊尚兵带动，发展柑橘、猕猴桃等特色产业，在全市率先探索“土地（资金）入股、配股到户、保底分红”和“返聘务工”相结合模式。村里318户1272名群众成为股东，2019年人均增收3250元，原来的贫困村

变成了全市示范村、小康村。

激发主动性 提升内动力——增强脱贫致富信心决心

开州区还广泛开展“送智下乡解难题、志愿服务送温情、移风易俗树新风”宣传教育行动，引导群众感党恩、听党话、跟党走，组织“身边的脱贫故事”微访谈3500余场、“榜样面对面”微宣讲400余场，选树表彰脱贫光荣户1273户、致富之星299名，以“身边人、身边事”引导贫困群众自力更生。

冉华章介绍，开州区坚持组织意向和群众意愿相结合，开发“党建+技能培训+劳务输出”等模式，组织贫困群众参加种养业、农村电商、家政服务实用技术培训6.86万人次，增强自我发展本领，5.5万贫困劳动力实现就业脱贫。

大进镇双龙桥村贫困户黎方平身患残疾，通过村党支部的引导帮扶，夫妻俩不等不靠，先后贷款5万元办起了畜禽养殖场，并兼职村里的护林员、保洁员，2019年家庭年收入达到5.6万元，依靠自己勤劳的双手和坚韧的毅力实现了脱贫。

新闻案例>>>

中药材成脱贫致富主导产业

□本报记者 陈维灯 实习生 何星熠

近年来，开州区巩固和新发中药材35万亩，2019年全区在收中药材面积12万亩，实现综合产值10亿元，惠及37个贫困村、8400户贫困户，帮助近3万人实现稳定脱贫。中药材已成为当地贫困户脱贫致富的主导产业。

开州区与重庆市中药研究院签订战略框架协议，在规划编制、成果转化、品牌培育、精深加工方面进行深度合作，着力构建以木香、黄连、玄胡、桔梗等道地药材品种为主导；以川党参、天麻等药食两用药材品种为重点；以黄精、玉竹、白芍、白芷、半夏、银花、枳壳等区域特色药材品种为补充的“4+2+N”产业体系。

同时，开州区整合财政、扶贫、农业、林业等部门资金2.5亿元，培育农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、集体经济组织、社会化服务等新型经营主体1165家，采取“企业+贫困户”“合作社+贫困户”“集体经济组织+贫困户”“大户+贫困户”等方式，盘活分散种植存量中药材20余万亩，做大规模经营增量15万亩，其中巩固发展木香、桔梗、黄连等道地中药材标准化基地8万亩。

在此基础上，开州区引进太极集团、国药集团等外来加工企业9家，培育盛物农业、康万佳等本土加工企业12家，全区中药材加工企业取得批准文号的中成药品种达50多个，形成年产片剂31亿粒、颗粒剂2亿袋、散剂5000万袋的中成药制造能力。

穷乡僻壤变“中国木香之乡”

□本报记者 陈维灯 实习生 何星熠

关面乡地处开州区北部边陲，最高海拔2441米，最低海拔430米，境内1000米以上的山峰有45个，2000米以上的山峰超过10个。

近年来，山大坡陡、岩险谷深、土地贫瘠、交通不便的关面乡坚持“产业上山、人口下山、产品出山、游客进山、生态富山、文化育山”发展思路，实现了从穷乡僻壤到药材之乡、宜居小镇的华丽蜕变。关面乡党委书记郑斌介绍，以前，关面乡村民主要以种植包谷、洋芋、红苕“三大坩”为主，经济价值不高。脱贫攻坚战打响以来，关面乡围绕市场导向，结合乡情特点，打造以木香、黄连、厚朴为主的中药材产业作为群众增收主导产业。

目前，全乡共种植厚朴、杜仲等中药材2万余亩，成为“中国木香之乡”。同时，关面乡采取“走出去”与“请进来”的方式，精心培育新型经营主体，新建专业合作社5个，家庭农场3个，大户11个，农业公司2个。在此基础上，关面乡通过“以土地入股、资金入股、身份入股加入专业合作社”“利用扶贫帮扶资金配股到户”“举家外出贫困户产业托管”“开办网店聘用贫困户”4种利益联结模式带动全乡贫困户增收，目前全乡已脱贫544户、2189人，贫困发生率由22.8%降至1.08%。

文明城区建设推动基层治理报道之三

渝北 以文明城区创建提升社区治理水平

文明创建助力疫情防控

一场突如其来的新冠肺炎疫情防控硬仗，检验了渝北区社区治理中的文明高素质。

渝北区宝圣湖街道，是疫情防控的重点区域。当防控仗打响后，街道的所有社区都实行了社区书记主任包网格、社区干部和网格员包户的责任体系。街道整合干部及志愿者800余人，以“网格化+大数据”运用，通过布网、密网、固网三个环节，逐户开展拉网式滚动排查、精准排查出218名境外人员。并针对辖区重点人员，建立起“一人一册”台账，实施分类服务管控。将辖区单体楼、开放式小区科学划分为10个片区，按片区实施封闭式管理。同时，全面摸排疫情期间产生的特殊困难群体，为困难群体送口罩、提供代买代购、送饭送餐等服务，对空巢老人、困境儿童、失独家庭等重点人群和隔离人员等特殊人群，开展每日电话联系和定期上门探视，加强心理疏导、提供精神慰藉。

据介绍，在新冠肺炎疫情重点防控期间，渝北区以社区为战场，进行拉网式的排查，做到了“不漏一户、不漏一人”，取得了“无社区传播、无本地病例、无死亡病例、无医务人员感染”的成效。

“在疫情防控的最关键时刻，渝北所有的社区，都经受住了检验。”渝北区

今年以来，渝北区城市社区新增的工作人员素质大幅提升。仅社区（村）干部、网格员等岗位，吸纳的应届毕业生就有49人。

“一批高素质人才充实到社区治理的岗位上后，有力地补齐了社区工作力量的短板，增强了城乡社区治理体系和治理能力建设。”渝北区相关负责人说，“在文明城区建设中不断提升的文明素质，已在社区治理中起到重要支撑和促进作用。”



渝北区开展全国文明城区建设宣传



美丽莲花岛

相关负责人说，这也充分证明了渝北区在社区治理中，集聚起了一支敢打硬仗、能打硬仗、打得赢硬仗的高文明素质的队伍。而这文明素质，又夯实了社区治理的基础。

打造“巴新巴常”志愿服务品牌

在新冠肺炎疫情防控中，渝北区有1.6万余名志愿者参与了防控工作，排查人员320万余人次，以“六送到家”志愿服务行动关爱423名一线医务人员家庭。文明实践行动，在社区治理中起到了中坚作用。

“以文明志愿者活动为主的新时代文明实践，是社区治理中的一项重要内容，也充分展现了社区治理中的文明高素质。”渝北区文明办相关负责人表示，这是文明城区建设中的一重要成果。

在文明实践中，渝北区在城市建成文明实践所9个、实践站135个，并在安康路社区等建成示范站6

个，在公租房、有条件的工地建设实践点8个。每个实践所，都配专职工作人员3名、实践站配专门工作人员1—2名。同时，因地制宜设置服务岗1300余个，构建起“10分钟志愿服务圈”。

在志愿者队伍建设上，渝北在依托社区干部、党员志愿者的基础上，重点吸纳招募“五老”人员、先进人物、文艺志愿者等“编外”志愿者，成立起新时代文明实践志愿服务小分队236支、专业志愿服务队12支，全区注册志愿者达27.6万人。文明志愿者队伍，成为社区居民身边不走的工作队。

如今，文明实践活动已覆盖了社区治理中的众多方面。渝北通过打造“巴新巴常”志愿服务品牌，把志愿服务送到社区居民和市民的身边。

在提升市民文明素质方面，渝北的各志愿服务队。围绕“一学二讲三传”，开展了学理论、讲理想、讲政策、传文化、传文明、传爱心活动2300余场。

围绕群众的需求，“巴心巴肠”地把文明实践活动融入到社区治理中，这是渝北志愿服务活动的特色。

渝北以社区老年人、未成年人、外来务工人员、下岗失业人员、残疾人和低收入家庭为重点对象，开展志愿服务活动。在服务项目设置上，开发出了“扶弱帮困”“便民利民”“文化健身”“治安防控”“低碳环保”五大类志愿服务项目共680余个。其中的“温情夕阳”等70余个特色项目深受群众欢迎。自去年以来，就在社区里围绕家政服务、文体活动、心理疏导、医疗保健、法律服务等内容开展志愿服务活动1万余次。

与此同时，渝北文明办还将志愿服务活动延伸到更大的范围，以“渝北志愿季”为抓手，联合卫健委等9部门，开展区级示范活动28场。坚持开展“全民互动”，组织开展“健康随行”“就业暖心”等7项志愿服务行动830余场，服务群众1.8万余人次。

强化非公党建提高社区文明素质

“社区治理面广，需要从各个层次加强党的建设来增强社区治理的能力。”渝北区相关负责人说，因而，渝北通过健全非公企业和社会组织中的党组织，强化非公党建工作，不断提升社区内的文明素质，促进社区治理。

渝北区的非公企业和社会组织规模较大，因而，渝北在管理比较规范的业务主管单位中，成立了9个行业党委。并在摸清新登记注册的24046户非公经济组织和社会组织的情况，用大数据定向查找党员的基础上，组建党的基层组织。截至目前，渝北已在全区非公企业和社会组织中，组建起党组织780个，管理党员6256名。

开展好非公企业和社会组织中的党建活动，发挥党组织的作用，是提升文明素质的关键。因此，渝北区通过健全行业综合党委、行业管理部门等协同联动机制，优化专职党建指导员组织结构，细化职责任务等，提升非公党建指导员队伍整体水平。同时，落实党费支持，税前列支等政策和非公党组织及书记年度考核制度，确保非公党组织有钱办事，有钱开展活动。

在具体的党建活动中，渝北通过加强律师行业党建工作，将党的领导和党建工作有机融入执业活动、日常管理和履行社会责任；通过加强社区物业党建联建，推进在符合条件的物业企业建立党组织，做好了行业协会商会脱钩后的党建工作；通过深入开展“双亮双争”“双强双带”主题活动，有效提升了非公党建工作的影响力。

目前，渝北非公有制经济组织和社会组织的建设得到全面加强，已有2名非公领域的党组织书记获评全市“党建之星”，2名社会组织负责人获评“党建之友”，重庆助友创美物业管理有限公司被评为市级文明单位。

王彩艳 杨敏
图片由渝北区文明办提供