

一个拟投资9.76亿元的重大项目为何被“喊停”

在江北区，一个拟投资9.76亿元的重大项目日前被“喊停”了，这缘于江北区人大从去年初开始探索的“五评”结合预算监督方式，其中一评是选取部分区政府重大项目，对项目决策的科学性、合理性和必要性等进行前期评估。

“五评”结合预算监督方式，提高了政府部门对预算编制的重视程度，加快了项目预算支出进度，推动江北区财政资金使用效能进一步提升。

□本报记者 颜若雯

“公园有建的必要，但原地形坡度大，建议减少体育设施投入。”

“项目中8000万元的建安工程费是区财政全额投入吗？”

“是否考虑过因为桥上地铁噪音，市民不会在公园的桥下区域停留太久的情况？”

8月20日下午，江北区人大财经委、常委会预算工委组织部分区人大代表和预算审查专家，前往朝天门大桥北桥头公园项目现场，对项目开展前期评估，并在随后召开的座谈会上提出意见建议。

对于代表和专家提出的疑问，江北区发改委、区城市管理局等有关部门负责人做了详尽回答。

例如针对代表和专家提出的坡陡和噪音问题，有关部门回应表示，将充分采纳意见建议，把公园中市民主要活动空间设计在陡坡上方、朝天门大桥北桥头一侧的平缓地带。

这次前期评估之所以受到高度重视和慎重对待，在于其是一次十分规范且极具刚性的预算监督。去年初，江北区人大开始探索“五评”结合的预算监督方式，其中一评就是选取部分区政府重大项目进行前期评估。被纳入前期评估的“203中学周边道路工程”项目，就因评估时被发现建设的必要性和建设规模需进一步充分论证，让区人大向区政府提出“暂缓实施”的审议意见。随后，这个拟总投资约9.76亿元的重大项目暂停了。

“一评”部门预算公开评审

3年累计减审项目支出预算9.35亿元

江北区人大“五评”结合预算监督方式指的

是：“一评”，部门预算公开评审；“二评”，预算执行预警评审；“三评”，部门决算质量评价；“四评”，重大项目前期评估；“五评”，重点项目绩效评价。

江北区人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任廖绅彪介绍，从2017年开始，江北区人大在10个部门试点预算公开评审，2018年覆盖范围扩大到所有区级部门，2019年实现区级部门和街道“全覆盖”。

三年来，江北区人大、财政、审计等部门的工作人员与人大代表、预算监督专家及高校专家等组成评审组，通过对预算单位申报项目支出的立项依据、绩效目标、执行调整、经费预算等进行评审论证，累计减审项目支出预算9.35亿元，平均减审率为17%。

预算公开评审，有力规范了政府部门的收支行为，提升了财政资金的效能。

“二评”预算执行预警评审

9个部门10个项目今年支出预算被调减151.8万元

预算经人代会表决通过之后，执行情况如何，一定程度上反映了项目推进情况及政府部分工作效率。

从去年开始，江北区人大依托全市预算联网监督系统，对全区区级预算单位的项目执行情况按季度进行通报，加大对预算执行进度的实时监督力度。

具体而言，江北区人大通过对照项目预算实际执行进度与应执行进度的差额情况，按照10%、20%、30%三个差额档次预警标注，并分类进行通报，例如差额最大的30%为红色预警。去年年末，在通报的基础上，江北区人大对被连续2次红色预警的12个单位预算执行情况进行了现场评审。

“这些理由，我认为不充分。预算安排的项目资金迟迟没有用出去，本就紧张的财政资金闲置了，这是对公共资源的一种浪费。”现场评审全程录音、录像。记者在江北区人大常委会预算工委办公室看到的录像显示，一名专家在听取部门的情况说明后，对该部门某平台建设项目支出预算执行进度缓慢提出严肃批评。

经过听取部门汇报、评审组现场询问、评审组合议等程序，这场持续2天的现场评审共认定9个部门的10个项目预算执行进度滞后的情况说明不成立、不充分。

随后，区财政局相应调减了这10个项目的2020年支出预算151.8万元，实现了预算执行情况与次年预算安排挂钩。

江北区人大常委会预算工委工作人员向记者展示了2020年相关项目支出预算调整落实情况明细表。记者看到，江北区某部门的小交警活动项目经费，2019年初预算下达40万元，实际执行进度60%，2020年该活动项目经费就由40万元调减为17万元。

“三评”部门决算质量评价

评价结果直接与部门绩效考核及来年预算安排挂钩

预算执行的效果如何？往往可以通过决算看出。

因此，江北区在部门预算公开评审、预算执行监督的基础上，通过对部门决算情况进行审查，构建起预算“编制—执行—决算”的全过程监督体系。今年以来，江北区人大在决算审查的同时，对部门决算质量进行了评价。

“决算受重视程度不够，是过去的普遍现象。但实际上，通过决算能够看出年初预算编制工作的质量，决算是预算编制和执行情况的一种结果反映。”廖绅彪表示，江北区人大开展部门决算质量评价的目的，是提高各部门对年初预算编制及预算执行效果的重视程度。通俗来说，就是让财政资金不仅按进度用出去，还要花出更大效益。

为此，江北区人大制定了部门决算质量评分表，总分值100分，客观部分和主观部分各占50分。例如在客观部分，“部门根据区人大常委会出具的部门决算审查意见，及时反馈审查意见的办理结果”占5分，“审查中提出问题的改进情况”占5分，“工作建议的采纳情况”占5分。最终得分将按照“优”“良”“中”“差”4个等级划分。

今年6月，江北区人大首次对区商务委、司法局、交通局、信访办等4个部门进行了决算质量评价，预算审查专家和人大代表依据部门提供的资料，结合现场审查情况、财政部门的初审意见等进行了无记名评分。部门决算质量评价的最终结果将直接与部门的绩效考核及来年预算安排挂钩。

“四评”重大项目前期评估

计划总投资约9.76亿元的“203中学周边道路工程”被暂停

“从文字材料上看，‘203中学周边道路工程’项目是保障学生出行安全的一个民生项目，但深入现场之后我们发现，这个项目与学生实际出行道路安全关系不大。”江北区人大财经委主任委员周富宽说。

重大项目是地区经济发展的支撑点、增长点

和突破点，项目决策的科学性、合理性和必要性是人大经济监督的重要着眼点。去年，为把好重大项目的“入口关”，江北区人大首次从区政府重大前期项目库中选择了3个事关基础设施建设、民生和环境保护的项目进行可行性评估审议。

“203中学周边道路工程”就是纳入可行性评估的项目之一。江北区组织代表、专家及第三方工程咨询机构深入现场调研后了解到，该项目位于江北区大石坝忠恕沱片区，计划新建道路，建设初衷是为203中学和东原D7小区周边居民出行提供便利，增加片区与北滨路、红石路等骨干道路的联系通道。

项目建设需拆迁约44000余平方米的建筑，因拆迁量较大，总投资约9.76亿元。与近10亿元的巨大投入相比，该项目的经济社会效益并不明显。因此，结合第三方工程咨询机构评估意见、江北区人大常委会主任会议和常委会会议的审议意见，江北区人大常委会就该项目向区政府提出了“暂缓实施”的最终评估审议意见，并要求区政府反馈落实情况。

“该项目仅列为2020年区级政府主导类重大储备项目，近两年会对项目可行性研究进一步深化。”今年4月7日，江北区政府向区人大常委会回复的相关报告显示，“203中学周边道路工程”处于暂停状态。

今年，江北区人大前期评估的区政府重大项目增至4个，未来还将逐年增加。

“五评”重点项目绩效评价

常务副区长现场回应评价督促整改

“该地块棚改项目总体情况较好，基本完

成了上级政府下达的棚改任务，但执行过程中存在不完善的地方，主要表现为征收时间长、成本过高，效益不明显、群众满意度不高等。”去年，江北区人大还首次对3个重大投资项目进行了绩效评价，分别给出了“优”“中”“差”三个评价等级。相关报告显示，其中某地块的棚改项目绩效评价总评分仅为57分，总体评价为差。

重大投资项目预算及绩效情况是人大预算监督的主要发力点。从去年开始，江北区人大探索建立了重点项目绩效评价工作机制，围绕项目决策情况、资金管理使用情况、制度办法健全性及执行有效性情况、取得的经济社会效益情况等进行综合评价。

在去年首次开展的上述评价中，区财政、审计部门工作人员和人大代表、预算监督专家与第三方机构一道，对区里3个重大投资项目进行了绩效评价。在随后召开的情况通报会上，江北区常务副区长和项目分管副区长到会，回应问题并督促整改工作。绩效评价结果为“差”的部门，实绩考核被扣分。

“在政府‘过紧日子’的大前提下，人大预算监督的重要性更加凸显。”江北区财政局党组成员、国库支付中心主任张理说，今年以来，在疫情冲击导致江北区财政收支矛盾凸显的情况下，区人大通过“五评”结合的预算监督方式，加强了对财政的监督和支持，促进了区政府各部门进一步过好“紧日子”，把有限的财政资金投入到“六稳”“六保”当中，尤其是在保就业、保市场主体方面发挥了重要作用。

期评估、对重大投资项目预算及绩效情况进行评价等创新监督方式，抓住了人大经济监督的重要着眼点和主要发力点。

正如江北区财政局有关人士评价，在政府“过紧日子”的大前提下，人大预算监督的重要性更加凸显。今年以来，新冠肺炎疫情冲击导致政府财政收支矛盾加剧，在“花钱的地方更多”的背景下，江北区人大“五评”结合的预算监督方式，促进政府把有限的财政资金更多投入到“六稳”“六保”和推动经济社会发展更加有效的各个项目当中，也就是通常所说的“把钱用到‘刀刃’上”，可谓监督与支持并重。

记者手记>>>

抓好人大监督工作的“牛鼻子”

□颜若雯

政府工作的方方面面都涉及到经费支出，抓好经济监督特别是预算监督就是抓好了人大监督工作的“牛鼻子”。这既是记者采访后的个人体会，也是江北区人大财经委、常委会预算工委工作人员的共识。

加强对经济工作的监督，既是《监督法》赋予人大的法定职责，也是地方人大常委会监督工作的重点。江北区人大把对经济监督特别是预算监督的探索成果固化为制度，其中对预算执行情况进行预警评审、对重大项目进行前

让人才在重庆安居乐业，找到家的感觉

创新居住服务 涵养人才“近悦远来”好生态

□本报记者 陈国栋 实习生 吴美霖

这段时间，刚从四川美术学院毕业的张益铭，感受到了渝中区对人才的特别关照。

22岁的张益铭在渝中区中山四路一家科技公司试用，住宿遇到困难。公司负责人闻讯后，向渝中区委组织部、团区委请求帮助。最终，张益铭获得了在中山一路龙湖冠寓“青年人才驿站”免费临时周转入住半个月的机会。

虽说是免费，但这里的居住条件相当不错——房内设施设备一应俱全，公寓的公共区域还有健身房、会客厅、影音室等，张益铭对此感到很满意。

人才是创新创业的主体，没有一流的人才环境，就不可能有一流的营商环境。近年来，我市努力为人才创造更好的就业、生活、居住等条件，涵养“近悦远来”良好生态。

产业变革带来人才结构变化

前不久，我市公布了2020年上半年经济运行总体情况。与一季度相比，我市经济增速实现了由负转正。

在新冠肺炎疫情“大考”的背景之下，经济增速由负转正，折射出我市产业结构的深度调整。数据显示，2020年上半年，重庆数字经济产业增加值超过2000亿元，同比增加24%，是经济由负转正、逆势增长的亮点之一。

过去，汽车、摩托车等传统制造业一直占据我市工业经济的“半壁河山”。近年来，随着我市大力实施大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，全市产业结构更加优化、经济发展更具韧性。

值得一提的是，重庆八大支柱产业在经历了1—2月的低迷后逐步复苏。到6月，八大支柱产业增加值全部实现增长，其中重庆工业的两大支柱产业——汽车、电子产业，同比分别增长25.0%和12.1%。

重庆大学经济与工商管理学院经济学教授蒲勇健认为，重庆这些年注重数字经济的招商引资，志在打造产业升级、自主研发基地，让经济发展获得持续能量。

近年来，重庆大力推动华为鲲鹏计算产业生态重庆中心、紫光华智数字工厂、联合微电子中心、英特尔FPGA中国创新中心、工业大数据制造业创新中心等项目建设，不断壮大“芯屏器核网”全产业链。目前，约4000家大数据智能化企业正在为重庆的经济发展赋能。

产业结构调整，带来人才结构变化。前不久，在长租领域深耕的龙湖冠寓进行数据统计时发现，公司在重庆的12家门店、5000余间客房，



冠寓“青年人才驿站”为租客举办的聚会活动。

(冠寓供图)

近年来累计为智能制造、物联网、生物医药、材料、航空航天制造等领域的人才提供了1万余人次租住服务。“过去，冠寓主要服务的是教育行业和传统行业的人才，现在服务的对象与以前有很大不同。”冠寓有关人士告诉记者。

紧跟我市产业发展，冠寓将网点布局在水土高新产业园区、龙兴工业园区、鱼复工业园区、仙桃大数据谷、金泰产业园区、两江协同创新区等区域，为产业人才提供优质的居住服务。

水土高新产业园区某企业负责人表示，在目前通勤条件还不太完善的情况下，给人才提供一个舒适的居住环境，对让人才安心工作、让企业留住人才，都有很大的帮助。

高品质生活宜居地让人才向往

眼下，成渝地区双城经济圈建设正如火如荼

荼。其“两中心两地”的目标定位广受关注。

“其中提到的高品质生活宜居地，应该是一个能满足人民对美好生活的需要，让人安居乐业的地方。”在重庆社会科学院生态与环境资源研究所所长彭国川看来，建设高品质生活宜居地，必将推进成渝地区各方面协调发展，成为宜居宜业宜游的美丽之地。

近年来，我市统筹抓好乡村振兴与城市提升，城乡面貌发生日新月异的变化，城市综合服务功能日趋完善，居民生活品质大幅提升。如我市正在实施的《重庆市城市提升行动计划》，正在从规划、建设、管理、公共服务等方面全面提升城市经济品质、人文品质、生态品质、生活品质。

高品质居住是高品质生活的重要组成部分。为打造良好的居住品质，一方面我市大力推进“智慧小区”建设，另一方面我市加速改造老旧

小区，让居民的生活更加安全、舒适、便利。

调查显示，从外地来渝的科技技术人员及管理人才，专业能力突出、工作强度大，公司也希望他们提供更优质的租住环境，让他们更好地在重庆生活、发展。

一直强调“智能运营、暖心服务、社群文化”的冠寓，敏锐地嗅到其中商机，并迅速跟进，围绕“匠心品质、科技智能、安全安心”，打造高品质产品和服务，为城市青年创造温暖而明亮的港湾，让租住生活更美好；在门店设置人脸识别、智能门锁、智能联动安全报警系统等配套产品系统，并提供专属运营服务，保证租户需求能得到及时响应；搭建线上线下整合的智能平台，让科技赋能一线运营管理工作，更好地为城市租住人群服务。

在重庆仙桃数据谷工作的李女士是我市居住品质提升的受益者之一。前不久，她搬进了位

于园区的“菁英天地”高端人才公寓。公寓实行智慧化管理，装修风格时尚，可拎包入住，物管服务质量也高，李女士住得很舒心。

据了解，该人才公寓是重庆仙桃数据谷与冠寓的合作项目，是渝北区吸引高精尖人才入驻的重要特色。公寓首期共推出400余套不同类型公寓，满足不同层次人才的需求，受到人才青睐。

多种模式为人才定制安居方式

数据显示，在各类利好政策叠加背景下，近年来，重庆、成都等城市人口净流入趋势明显。

以2019年为例，我市新增高层次人才345名，引进人工智能、集成电路等各类急需人才7000余名。截至目前，我市人才资源总量已超过548万人。

为加快构建“近悦远来”人才生态，我市出台好政策、搭建好平台、营造好环境，吸引海内外人才纷至沓来。

如我市对入选重庆英才计划并来渝全职工作、签订3年以上劳动合同的人才，特别提到可享受“用人单位提供的不超过200平方米的住房。”

人才需要先安居，然后才能乐业、创造，这是我市相关部门和用人单位的共识。“住”的问题，对人才而言，依然是大事一桩。

为给人才提供优质的居住保障，我市正大力推进人才安居工程，下达3万套人才公寓建设目标，已筹集人才公寓1.05万套，提供定向配租房2.5万套。

目前，围绕人才居住保障，我市正在探索多主体供给、多渠道保障、租购并举等方式，通过提供住房、补贴、政策等为人才量身定制安居方式。不仅仅是渝中、渝北等主城区，黔江、潼南、垫江、忠县等区县也在大力推动人才安居工程。如潼南区为解决引进高层次人才的生活问题，斥资1.5亿元，由区住房城乡建委、区城投集团、区工投集团等筹集人才公寓房源500套，让人才居住无忧。

政府引导，市场主导。在市场一端，有实力、积极履行社会责任的房地产企业也积极与政府合作，为人才提供良好的居住体验。比如冠寓，截至全国，已与上海、天津、重庆、南京、武汉、深圳等全国12个重点城市的政府及相关职能部门、国家科技园区等合作落地近40个项目，提供超过1.4万套人才住房，助力提升各城市人才吸引力。

冠寓有关负责人表示，人才是高质量发展的“第一资源”，解决人才住房的后顾之忧，对于吸引人才，留住人才扎根重庆、创业发展具有深远意义。他表示，下一步，冠寓将持续推进与各大国资平台的合作，为各类国有资产提供系统化运营管理；积极与各区县政府联合打造人才公寓，为重庆各类人才提供高品质居住空间与更优质的服务体验，助力重庆打造一流营商环境。

据了解，目前，我市正在完善可操作的人才安居工程实施意见，待时机成熟，有关方面将及时向社会公布。