

请注意，这些涉民生新规9月起施行

□新华社记者 白阳

即将到来的9月，又一批涉及民生的新规开始施行。不得变相拖欠中小企业款项、国家推行生活垃圾分类制度、报废机动车回收更加便利……法治如春风化雨，保障你我生活更加美好。

1 不得变相拖欠中小企业款项

《保障中小企业款项支付条例》自9月1日起施行，为进一步保护中小企业合法权益、优化营商环境提供法治后盾。针对从规范机关、事业单位和大型企业付款期限，明确检验验收要求、禁止变相拖欠、规范保证金收取和结算、公示拖欠款项信息、建立健全投诉和监督评价机制、明确迟延履行责任等方面作出规定，依法保障中小企业款项得到及时支付，缓解中小企业资金压力。

条例规定，机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。针对变相拖欠问题，条例明确，机关、事业单位和大型企业使用商业汇票等非现金支付方式支付中小企业款项的，应当在合同中作出明确、合理约定，不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式，不得利用商业汇票等非现金支付方式变相延长付款期限。

2 国家推行生活垃圾分类制度

修订后的固体废物污染环境防治法自9月1日起施行。

新法强化政府及其有关部门监督管理责任，明确目标责任制、信用记录、联防联控、全过程监控和信息化追溯等制度，明确国家逐步实现固体废物零进口。

法律明确国家推行生活垃圾分类制度，确立生活垃圾分类的原则。统筹城乡，加强农村生活垃圾分类环境防治。规定地方可以结合实际制定生活垃圾分类管理办法。

法律还建立建筑垃圾分类处理、全过程管理制度，健全秸秆、废弃农用薄膜、畜禽粪污等农业固体废物污染环境防治制度，对危险废物污染环境防治制度进行了完善。此外，法律对违法行为实行严惩重罚，提高罚款额度，增加处罚种类，强化处罚到人。

3 报废机动车回收更便利

《报废机动车回收管理办法实施细则》于9月1日起施行。细则从资质认定和管理、监督管理、退出机制、法律责任等方面进行了明确规定，车主处理报废汽车有望更加便利。

□新华社“新华视点”记者 孙亮全 王菲菲 梁晓飞

8月29日9时40分左右，山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店发生坍塌事故。经过18个小时的紧张救援，共搜救出57名被埋人员，其中29人遇难，7人重伤，21人轻伤。30日召开的新闻通气会上，事故现场抢险救援组宣布了抢险救援结束消息。

事故为何造成如此重大伤亡惨剧?“新华视点”记者对此进行了调查。

乡村饭店酿坍塌惨剧

30日3时52分，事故抢险救援工作结束。事故现场已被清理，但四周房屋的残垣断壁，仍显示着事发时的惨烈。聚仙饭店是位于路边的一家乡村饭店。当地村民说，这家饭店已经开了十多年，陈庄村及邻近的安李村等村农户举办婚丧过寿等宴席，大多选择这家饭店。记者从现场了解到，聚仙饭店前后为二层小楼，中间院子部分比较低洼，院子中间搭设了预制板房顶，房顶下面部分成了“宴会厅”，院子最上部分还有一层简易彩钢板顶棚，比前后房屋顶略高。

安李村村民李加福告诉记者，当天他的父亲李培厚在聚仙饭店举办“八大寿”，参加的人多为亲朋好友和邻居。按照当地习俗，过寿需要请人吃两顿饭，早晨吃一顿臊子面，中午席席。李加福提前向饭店预订了十来桌午餐。

“事发时，大家早已吃完早饭，不少人已经回家，有部分人在饭店‘宴会厅’聊天，还有一部分人在‘宴会厅’后面的院子里看表演。我父亲喜欢拉二胡，有一帮他的老哥们来表演节目。”李加福说。

61岁的安李村村民王国平当时正在后面的院子里看节目。“听见‘哗啦’一声，饭店‘宴会厅’顶部就塌了。”王国平说，当时一些人嫌热，就在“宴会厅”里面聊天、等吃中午饭，他的老伴和15岁的孙女也被埋在了里面。

得到消息的安李村村民张国辉在29日上午10点多赶到现场，“有个人跑出来后说，柱子崩了之后，顶部一下就塌下来了，最多不超过5秒，他先跑出来了，后面那个人没跑出来。”张国辉说。

坍塌100平方米，为何救援18个小时？

事故发生后，山西省要求不惜一切代价，全力进行救援。从事故发生到现场抢险救援结束的18个小时里，山西共派出840名救援人员，出动大型救援装备车辆20余辆，救护车15辆，医护人员100余人。

记者从有关方面获悉，饭店“宴会厅”顶部坍塌面积约为100平方米。现场救援人员告诉记者，事故坍塌面积虽然不大，但现场地形具有特殊局限性质，且要随时避免发生二次坍塌，因此即便专业救援力量充分，救援持续时间也比较长。

据事故现场抢险救援组介绍，聚仙饭店房屋建筑面积为两层400平方米，坍塌的院子部分约100平方米，为砖混结构。“宴会厅”以前为一层，后来马路抬高，成了地下室。

记者在现场看到，聚仙饭店院子坍塌之后形成了一个坑，封闭的院子并不利于救援设备开展作业。坍塌较为厉害的地方，旁边还有二层，难以扩大作业范围。

参与现场救援的消防人员告诉记者，由于被困人员较多，最初搜救采取分点作业方式，采用小型破拆工具、徒手挖等方式进行救援。之后才能采用大型吊车将坍塌的房板吊起来搜救。

武警山西省总队临汾支队政委李明说，坍塌的老建筑顶部是预制板结构。“零碎坍塌下来以后，人工将小的东西搬开，大的东西人抬不动，必须用设备。但是大设备并不像人一样好控制，容易造成二次坍塌。在用大设备之前必须

长期以来，“报废车卖不上价”是车主报废机动车积极性不高的重要原因，报废车回收拆解企业“吃不饱”“收车难”现象较为普遍。

与以往的回收“论斤卖”相比，细则确认允许将具有循环利用价值的报废机动车“五大总成”出售给具有再制造能力的企业，经再制造后予以再利用。

为避免报废车的“五大总成”在非法拆解环节重新流回市场，细则明确，回收拆解企业应建立报废机动车零部件销售台账，如实记录“五大总成”数量、型号、流向等信息，并录入“全国汽车流通信息管理应用服务”系统。

4 八类药品不再纳入基本医保

根据9月1日起施行的《基本医疗保险用药管理暂行办法》，八类药品不再纳入《基本医疗保险药品目录》。

这八类药品为：主要起滋补作用的药品；含国家珍贵、濒危野生动植物药材的药品；保健药品；预防性疫苗和避孕药品；主要起增强性功能、治疗脱发、减肥、美容、戒烟、戒酒等作用的药品；因被纳入诊疗项目等原因，无法单独收费的药品；酒制剂、茶制剂，各类果味制剂（特别情况下的儿童用药除外），口腔含服剂和口服泡腾剂（特别规定情形的除外）等；其他不符合基本医疗保险用药规定的药品。

5 民事诉讼中测谎结果不属于合法证据

根据最高法院9月1日起施行的关于人民法院民事诉讼中委托鉴定审查工作若干问题的规定，测谎结果不属于民法法规定的合法证据形式。

新规明确，人民法院将严格审查拟鉴定事项是否属于查明案件事实的专门性问题，对于通过生活常识、经验法则可以推定的事实，应当由当事人举证的非专门性问题，测谎等情形，人民法院不予委托鉴定。

最高法院有关负责人表示，规定明确测谎结果不属于民法法规定的合法的证据形式，只能起参考作用，人民法院不予委托鉴定，以避免将测谎结果当作鉴定意见，影响对案件事实的认定和司法公正。

6 道路运输经营者自主权将提升

《道路旅客运输及客运站管理规定》9月1日起施行。规定允许客运班车在起讫地、中途停靠地所在城区沿途下客，便利旅客出行；允许客运站在满足基本服务功能前提下拓展旅游集散、邮政、物流等功能，充分利用客运站资源；允许包车客运向下兼容运营，即省际、市际、县际包车客运经营者可以分别经营省内、市内、县内包车客运业务；将包车客运车辆数量要求适度上调。

规定取消许可条件中的车辆客位数要求，由经营者根

山西襄汾“8·29”重大坍塌事故追踪



这是8月29日拍摄的事故救援现场。

新华社记者 杨晨光 摄

先尽最大的可能，把人救出来。为了生命，我们都是先用人、用小设备把被困者先救出来，这是最主要的。大设备不敢上，因此需要的救援时间要多一些。”

山西天龙救援队侯马分队队员李旭剑在29日12时左右到达现场时，带着小型、手提式破拆工具下去，最开始只能进行狭小空间营救。“结构不稳定，随时可能发生二次坍塌，救援人员要爬到里面把被困人员拖出来。我们进去还做了一些支撑工作，把可能出现二次坍塌的地方支撑住。此外还有安全员从不同角度观察建筑物，一旦有风险，人员要马上撤出。”他说。

农村自建房变身人员聚集的经营场所，安全谁来保障？

抢险救援结束后，现场立即成立事故调查组，开展事故调查工作。事故现场抢险救援组表示，目前基本可以确定涉事的聚仙饭店房子为1982年左右村民自建房，并分几次建设。

有邻居说，聚仙饭店院子前后的两座小楼盖起的时间比较早，但是院子中间加盖预制板房顶形成“宴会厅”是近几年的事，随后又在院子最上部架设了一层简易彩钢顶棚。29日9时40分左右，“宴会厅”上面的预制板房顶突然坍塌。

有关专家表示，此次襄汾饭店坍塌事故，再次将农村自建房安全问题，特别是从自建房发展到人员聚集的经营场所的安全监管和保障问题，暴露无遗。

山西华炬律师事务所律师李阳说，目前对于农村自建

9月起施行的涉民生新规

不得变相拖欠中小企业款项

《保障中小企业款项支付条例》自9月1日起施行
为进一步保护中小企业合法权益、优化营商环境提供法治后盾

机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项

国家推行生活垃圾分类制度

修订后的固体废物污染环境防治法自9月1日起施行

新法强化政府及其有关部门监督管理责任，明确目标责任制、信用记录、联防联控、全过程监控和信息化追溯等制度，明确国家逐步实现固体废物零进口

报废机动车回收更便利

《报废机动车回收管理办法实施细则》于9月1日起施行

细则从资质认定和管理、监督管理、退出机制、法律责任等方面进行明确规定，车主处理报废汽车有望更加便利

八类药品不再纳入基本医保

根据9月1日起施行的《基本医疗保险用药管理暂行办法》
八类药品不再纳入《基本医疗保险药品目录》

人民法院将严格审查拟鉴定事项是否属于查明案件事实的专门性问题，对于通过生活常识、经验法则可以推定的事实，应当由当事人举证的非专门性问题，测谎等情形，人民法院不予委托鉴定

道路运输经营者自主权将提升

《道路旅客运输及客运站管理规定》9月1日起施行

●规定允许客运班车在起讫地、中途停靠地所在城区沿途下客，便利旅客出行

●允许客运站在满足基本服务功能前提下拓展旅游集散、邮政、物流等功能，充分利用客运站资源

●允许包车客运向下兼容运营，即省际、市际、县际包车客运经营者可以分别经营省内、市内、县内包车客运业务

●将包车客运车辆数量要求适度上调

新华社发（边纪红制图）

据市场需求自行决定客车车型；将“途经路线”由许可事项改为备案事项，放开发班次上限，允许在不低于车辆类型等级前提下调配车辆。

客运站经营许可实行告知承诺制，简化相对人申请程序，缩短许可时限，降低企业制度性交易成本；强化对承诺事项检查和违法处置力度，确保承诺事项落实到位。

（新华社北京8月30日电）

助力癌症早期发现 我国启动恶性肿瘤筛查早诊技术研发项目

据新华社北京8月30日电（记者 田晓航）被称为“生命健康第一杀手”的癌症令人闻之色变，但如果能早点找出这个“杀手”，它便难以“行凶”。列入国家重点研发计划的“恶性肿瘤筛查早诊的液体活检技术研发及评价研究”项目日前在京启动，助力多癌种早筛关键技术突破。

记者在项目启动仪式现场了解到，该项目为国家重点研发计划“重大慢性非传染性疾病防控研究”重点专项支持项目，目标是重点突破恶性肿瘤筛查及早诊早治液体活检关键技术，构建高灵敏度、高特异性、高效经济的恶性肿瘤液体活检早诊技术体系，开发具有完全自主知识产权的筛查/早期诊断试剂盒，并针对肺癌和消化系统癌症在大规模多中心前瞻性队列中验证其有效性。

中国医学科学院肿瘤医院结直肠外科副主任刘寿认为，通过抽取外周血检测肿瘤细胞释放到血液中的游离DNA，可以提高早期癌症和癌前病变的检出率。“随着技术不断完善和发展，这种方法完全有可能达到和侵入性检查相近的灵敏度和特异性，同时做到操作简便、无创、流程标准化。”

“我国恶性肿瘤患者到医院就诊往往偏晚。”中国科学院院士、国家癌症中心主任赫捷在项目启动仪式上说，癌症筛查和早诊早治的研究应该更加深入、普及和实用，使患者获益。

跳磴大型水库工程报告通过审查 建成后将为开州区24万人提供优质水源

本报讯（记者 龙丹梅）8月29日，重庆市跳磴大型水库工程初步设计报告通过专家组评审。跳磴水库是国务院确定的150项重大水利工程之一，建成后将为开州区24万人提供优质水源。

跳磴大型水库工程位于开州区普里河中游，是一座具有防洪、供水、灌溉并兼有发电等综合利用功能的大（2）型水库工程，总库容1.03亿立方米。建设跳磴大型水库，将提高区域水利基础设施保障能力，改善普里河谷群众生产生活条件；加快当地重大水利工程建设，支撑区域协同发展；提高普里河沿河城镇和浦里河工业新区的防洪能力；为区域24万人提供优质水源，服务并满足浦里工业新区和南门、岳溪等场镇发展；抗御自然灾害，改善农业生产条件，新增和改善普里河流域5.18万亩灌溉面积，推动农村经济发展，保障农村人畜饮水。

跳磴大型水库工程是在水利部“放管服”改革背景下，下放审批权限后，由重庆市自行审批的第一座大型水库工程，是国务院确定的150项重大水利工程之一，同时也是作为重庆2020年—2022年拟新开工的5座大型水利工程之一。专家组认为，重庆市跳磴大型水库工程初步设计报告满足规程规范、技术标准要求，设计成果基本达到预期目标，同意通过审查。

为加快推进工程进度，结合目前正在推进的行政审批制度改革和优化营商环境工作，市水利局积极探索购买第三方机构服务模式开展技术审查。跳磴大型水库也成为重庆首个采用第三方机构进行评审的大型水利工程。

重庆银行A股首发申请通过审核 有望成为西部地区首家“A+H”股上市城商行

本报讯（记者 黄光红）8月27日晚间，证监会官网发布公告称，重庆银行等6家企业的A股首发申请获证监会审核通过。这意味着，重庆银行有望成为西部地区首家“A+H”股上市城商行、国内第15家“A+H”股上市银行。

公开资料显示，重庆银行成立于1996年9月，是中国西部和长江上游地区成立最早的地方性股份制商业银行。2013年11月6日，该行在香港证券交易所主板正式挂牌上市，成为第一家在港交所上市的内地城商行。2016年4月，该行发布公告称，为进一步健全公司治理结构，打造境内外融资平台，实现全体股东所持股份的流动性，拟申请登陆上交所。

近年来，重庆银行经营业绩一直不错。据2019年年报数据显示，2019年，重庆银行实现营业收入117.91亿元，同比增长10.9%，较上年提高4.8个百分点；实现净利润43.21亿元，同比增长13.1%，增速继续保持同业领先。截至2019年末，该行资产总额突破5000亿元，达5012.32亿元，同比增长11.3%。其中，贷款总额2473.49亿元，增幅16.4%。存款总额2810.49亿元，增幅9.6%；不良贷款率为1.27%，同比下降0.09个百分点。

根据重庆银行招股说明书（申报稿），该行本次拟发行不超过7.81亿股，占本次发行完成后总股数的19.98%。所募集资金扣除发行费用后，将全部用于充实其核心一级资本，提高资本充足率。

公开资料表明，重庆银行成功过会后，还有17家银行在A股排队IPO，其中重庆排队IPO的还有重庆三峡银行。

电影《活着唱着》在渝举行首映礼 监制邓婕畅谈背后的故事

本报讯（记者 黄琪奥）8月30日，电影《活着唱着》在太平洋影城（重庆紫荆店）举行首映礼。该片监制、著名演员邓婕也来到首映礼现场，与观众分享影片背后的故事。

据介绍，电影《活着唱着》的故事原型是成都市新都区石板滩一个民间川剧团“火把剧团”，主要讲述了赵丽（赵小利饰演）和她的民间川剧团“火把剧团”十多年来几经辗转，坚守在成都乡间舞台，执着追求川剧艺术的感人故事。

《活着唱着》还是第72届戛纳电影节“导演双周”单元唯一入围的中国电影。该片曾荣获第22届上海国际电影节“亚洲新人奖”最佳影片，还入围了第32届中国电影金鸡奖“最佳中小成本故事片”，获“最佳女主角”提名。

“一定要让我们的川剧人来看这部片子，川剧人会从影片里找到共同点。”重庆市川剧院院长沈铁梅观影后表示，这是她第三次观看《活着唱着》，但依然很感动。“特别是电影表达的主题和态度——不管遇到什么，都‘活着唱着’来面对一切，更是我们在未来传承中所需要坚持的。感谢邓婕，她用自身的努力，让川剧得到了更多关注。”

“我出生于川剧世家，父母都是川剧演员，对川剧演员的生活状况和演出状况有许多了解，拍摄这部影片，就是希望能让更多观众了解川剧演员的生存现状。”放映结束后，谈到拍摄影片的初衷，邓婕这样表示。

据邓婕回忆，2012年，她和张国立被赵刚导演的以“火把剧团”为原型的纪录片《民间班班》所打动，就产生了拍摄电影的想法。“国立也非常爱好戏曲，他提议，我们把它拍成电影。”邓婕说，张国国立计划和她一起出演，但考虑到他没有戏曲基础很难演，只得作罢。

“思前想后，我们最终决定让‘火把剧团’的演员们本色出演，由他们自己演自己的故事。”邓婕透露，即使是剧中的群演，也是“火把剧团”的忠实“票友”。影片中的片段很多都是真实生活场景，“我们希望电影能把川剧艺术带向世界。”

（新华社太原8月30日电）