

编者按

转型升级是通往高质量发展的重要路径。渝中区是重庆“母城”，率先发展，也率先在发展中遇到瓶颈。为焕发新生，近年来，渝中区在市委、市政府领导下，践行新发展理念，结合自身优势、特点，主攻现代服务业、传承历史文化、布局新经济，探索出一条中心城区转型升级之路。今日起，本报推出“转型升级看渝中”系列报道，分享渝中区在转型升级过程中的做法与经验。

从一枝独秀到遭遇巨大竞争，从努力留住金融机构到吸引更多进驻 “西部华尔街”的突围之路

“转型升级看渝中”系列报道①

□本报记者 曾立 黄光红

最近，重庆金融圈“炸锅”了！6月24日，一家注册资本为108亿元的“巨无霸”金融机构落户解放碑。这是中国银行金融租赁业务的全球总部，也是重庆首家注册资本金超百亿元的全国性金融法人总部机构。一个多月来，该话题在全国金融圈持续发酵。这样的总部金融机构，为何不落户北上广深，而选择重庆这座西部城市？解放碑有何魅力？解放碑，这个曾被誉为“西部华尔街”的金融中心，一时成为人们关注和热议的焦点。

发展遇挑战

金融“老大”遭遇江对岸的巨大竞争

渝中区，是重庆金融业的发源地。抗战时期，大量金融机构迁往重庆。据1947年交通银行总管理处《金融市场论》统计，1943年底，重庆有政府银行在渝机构59家、商业银行75家、钱庄和银号34家。它们云集于渝中半岛下半城陕西路、打铜街、道门口和朝天门一带。彼时的重庆，一度成为全国金融中心。这一段历史，促成了重庆及西部地区金融制度的建立，推动着重庆金融业在新中国成立后快速发展。资料显示，1952年，全市金融网点达到79个，大部分集中在渝中区解放碑。

重庆直辖后，以解放碑为核心，渝中区金融业发展更是取得长足进步，逐渐成为西部地区金融业的领头羊，解放碑也被誉为“西部华尔街”。

2015年，渝中区金融业发展迎来巅峰。当年，渝中区拥有市级以上金融机构162家，存贷款余额突破万亿元大关。其中，全市90%左右的市级以上金融机构，集聚在解放碑一带。

然而，随着对岸的江北嘴金融核心区迅速崛起，金融“老大”感受到了巨大的挑战。

为提升重庆在西部地区的金融辐射力，进一步做大金融产业，2005年江北嘴正式启动开发。因为是新开发区，跟已无地可用的渝中区相比，江北嘴优势明显。随着一栋栋崭新的写字楼在江北嘴拔地而起，金融机构开始向这里集聚。截至2018年底，共有200多家金融企业落户江

渝中区部分金融数据

- 截至今年6月，集聚**419**家各类金融机构，其中，全国性法人金融机构**6**家，市级以上金融机构达到**183**家；外资银行、保险机构**33**家，占全市**70%**
- 去年银行存贷款余额重返**万亿元**大关
- 截至2019年末，境内外上市企业累计达**10**家，上市企业数量全市第**1**
- 去年区域证券化率**61%**，高于全国、全市平均水平
- 去年保险密度达人均**3.24**万元，是全市的**12**倍，保费收入、保险密度和保险深度均为全市第**1**
- 去年6家要素市场成交额达到**4700.5**亿元，是全市要素市场最密集的区域



北嘴，存贷款余额达10299亿元。“那几年，不仅许多新入渝的金融机构会选择入驻江北嘴，就连一些在渝中区扎根多年的老机构，也搬了过去。”渝中区金融办相关负责人回忆，这些年大小小有四五十家金融机构从渝中区迁出，入驻江北嘴及其周边区域。2017年，渝中区存贷款余额减少近3000亿元，跌破万亿元大关。渝中区金融业陷入了前所未有的困境。

稳住基本盘

深挖服务潜力，提高营商环境软实力

怎么办？一个大大的问号，悬在渝中区的头顶。“那两年，大家都很着急，大大小小的会开了无数个。”该负责人称，大家觉得不能坐以待毙，“没有土地，不能给金融机构提供独栋办公楼，硬件上拼不过，我们就深挖服务潜力，提高营商环境软实力。”

从2018年开始，渝中区建立了区领导亲自抓金融机构服务的工作机制。区委书记、区长和副区长，每人包干对接几十家金融机构，一家接一家地上门走访。还成立了渝中区金融业发展委员会，每个季度研究全区金融业发展中的重大

事项，定期召开座谈会，区领导和金融办等相关部门负责人与金融机构面对面交流。

“无论是上门走访还是座谈会，目的都是帮助企业解决困难。”该负责人表示，比如企业办理行政许可遇阻、经营出现困难、大客户被挖走、需要向总部争取资源等问题，渝中区都会想尽办法一一解决。

“区委书记提出——‘可以可以也可以’。”该负责人称，即对于金融机构提出的困难，不能说“不”，一切合理需求都是可以想办法解决的。比如，为帮助辖区金融机构拓展业务，同时也为缓解区内企业融资难问题，渝中区搭建银企对接服务平台，每月收集有融资需求的企业名单，及时联系银行进行对接，每季度召开政银企融资对接活动，促成银企双方洽谈业务。

凭借用心的服务，近三年，渝中区成功留住20余家有外迁打算的金融及专业服务机构。甚至，新华人寿保险、华泰财险等几家曾迁出渝中区的金融机构，又回到了渝中区。

开辟新战场

引进培育新型金融机构及新兴金融业态 稳住基本盘的同时，渝中区也在思考，把已有

的金融机构留住，远不能让渝中区金融业重现辉煌。如何吸引更多金融机构进来，才是关键所在。渝中区必须找到适合自己的发展路径。

彼时，北京、上海早已依靠大量的传统金融机构总部和要素市场，形成了两种不同类型的金融中心。对重庆而言，无论北京模式还是上海模式，都无法复制。

深思熟虑后，渝中区确立了以新金融业为突破口的思路，大力引进和培育金融租赁、结算、保理、小贷、要素市场和跨境金融服务等新型金融机构及新兴金融业态。

确定了方向，渝中区马不停蹄招商。一方面，他们积极对接市级部门，梳理重点招商项目库，主动出击；另一方面，发挥与存量金融机构来往密切的优势，及时获取其总部、合作伙伴或其他业务板块的信息，以商招商。

两年多来，渝中区每年都要开展几十次“走出去、请进来”的招商活动。今年6月，疫情防控态势向好，渝中区长左永祥一行立即赴北京和上海，马不停蹄地密集拜访金融机构，宣传推介渝中区。

工夫不负有心人。2018年、2019年，该区共计新增市级金融机构9家、金融中介机构18家；2020年上半年，又新引进市级金融机构及金融中介机构6家。截至今年6月，渝中区已集聚419家各类金融机构。其中，全国性法人金融机构6家，市级以上金融机构达到183家；外资银行、保险机构33家，占全市70%。

2019年，渝中区银行存贷款余额重返万亿元大关；截至2019年末，境内外上市企业累计达10家，上市企业数量全市第一；2019年区域证券化率61%，高于全国、全市平均水平；保险密度达人均3.24万元，是全市的12倍；保费收入、保险密度和保险深度均为全市第一；6家要素市场成交额达到4700.5亿元，是全市要素市场最密集的区域。

尤其是今年上半年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，渝中区金融“稳定器”发挥绝对支撑作用，增加值172.3亿元，占比达28%；存贷款余额继续保持万亿元规模，增长9.2%；保费收入增长39.2%，证券交易额增长8.1%，占全市比重分别达到25.2%、19.4%。累计开展中新(重庆)战略性新兴产业互联互通示范项目下金融服务项目90个，融

上半年民企新发展数量同比增长六成

看北碚“直通车”如何为民企纾难解困

上半年，北碚新增市场主体6955户，同比增长41.51%，其中民营企业数量的增幅更是高达66.28%。

如果说疫情下稳就业、稳金融等“六稳”是目标，是大局，那么保居民就业、保基本民生、保市场主体等“六保”则是前提，也是工作着力点。如何保市场主体？前不久在京举行的企业家座谈会提出，要落实好纾困惠企政策，激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。

市场主体逆势增长，北碚的主要手段正是千方百计为企业纾困。“我们通过直通车制度，主动去发现企业生产经营中不通的症结，想尽办法予以疏通。”北碚区民营经济发展服务局(下称“北碚区民经局”)负责人说。

两个“直通车”处理问题5000余件

间临近，北碚区缙云物资有限公司负责人曾建华急得团团转。

寻求政府部门帮助，按照以前的办事流程，曾建华需要一级一级向上走：先找街镇。如果解决不了，就把问题呈报给区级部门，涉及多个部门，还要多头跑路。如果仍然解决不了，还要呈报给区领导。层级太多，流程复杂，耗时耗力。

用于出租的厂房基本建成，但周边的市政工程一直没有完工，导致自己的门房、垃圾收集房和绿化等配套设施没法竣工，过不了规划评审，眼看租赁合同上约定的承租企业入驻时



北碚区民经局工作人员与企业负责人交谈 业各类问题5000余件。

这次曾建华径直来到了北碚区民经局。两天后，区住房城乡建委、不动产登记中心、蔡家管委会、童家溪镇、区规划自然资源局等部门召开协调会，当场研究同意对该厂房已建成部分进行预验收。承租企业顺利入驻。

由新成立的北碚区民经局通过多种渠道收集、汇总企业反映的问题，再交给相关部门，并责成部门限时办理。超时未完成的，会催办督办。区级部门无法解决的，由困难问题领导小组专题研究解决。在这一线下直通车基础上，2019年7月，北碚区又开通“网上直通车”。企业只需在一款名为“自己人”的App上提交诉求，后台就会自动分发至相关部门。与民营经济发展相关的各个部门，均有接受、处理民企诉求的网上办事程序，每一步都能在网上呈现。事情办完，不满意，企业可以给部门打等级或者给予评价。被差评的部门，视其情况可能被追责。

靠着线上线下两个“直通车”，2018年以来，北碚接受、处理民营企业

纾解“不通”不能仅靠办事流程优化

不过，在“直通车”运行一段时间后，北碚区发现，不少企业面临的问题远不是通过办事流程优化就能解决。

例如，今年疫情中，重庆智威纸容器有限公司复产就遇到了困难。因为土地产权等原因，该公司未办理环评手续，在申请政策扶持和金融支持等方面受到很大限制。

这样的企业全市还有不少。因为多种原因始终未能取得环评手续，企业信用等级大打折扣，在工程招标、银行贷款等方面都要受影响。企业要排污，必须要办理相关手续，但这些企业往往不具备办理手续的条件。

更典型的不通是信息不对称。以融资难为例，重庆双江织布厂年销售收入已经超过2000万元，但这家企业过去近20年来从各家银行累计贷

款不足百万元，而且均以企业负责人个人资产为抵押。

事实上，近两年，央行加大了对小微企业贷款比例的考核力度。尤其是2018年末，央行提出，3年以后，银行业对民营企业的贷款占新增公司类贷款的比例不低于50%。

但是，对于这样的政策优惠，双江织布厂根本就不知晓。“我们直接给企业打电话，人家都不敢相信。”建设银行北碚支行副行长龚兵说，因为银企之间的信息不对称，目前从银行拿到贷款的民营企业主体不足其总数的5%。但事实上，至少三成企业有资格享受普惠金融政策，从银行渠道拿到贷款。

“我们在调研中发现，民营企业面临的各种不通，不管是市场的冰山、融资的高山还是转型的火山，靠一个办事流程优化根本就解决不了。要真正为企业排忧解难，还得针对这些不通，切实找到疏通的方法。”北碚区民经局负责人说。

疏通之道分类施策“一事一议”

如何疏通？得根据企业和行业的实际情况，分类施策，甚至“一事一议”。

首先要搞清楚企业面临怎么的困难与问题。构建“亲”“清”政商关系中，北碚创造性实施了常态性的驻企服务专员(“亲清”特使)制度，从环保、经信等数十个涉企业相关部门抽调数百名机关干部到民营企业中去定点驻守。

专员入驻后，对企业的市场预期、生产计划、增资扩股、技改投入、技术创新、市场拓展等最迫切需要解决的矛盾和困难，进行收集、协调和化解。

找到问题，才能制定对策。例如，针对重庆智威纸容器有限公司环保许可问题，北碚区派人上门实地查看情况，现场办公给出三步走的特事特办解决方案。第一步是分类简化管

资规模达128.1亿美元；跨境结算业务累计23.38万笔，资金规模5434.5亿元。

定下新方向

充分挖掘历史底蕴和优势资源

解放碑小什字附近，集聚着重庆抗战金融博物馆旧址群，其中一栋便是中国银行旧址。抗战时期，这栋楼对全国经济运行发挥了重要作用。

注册资本金为108亿元的中银金租落户渝中区，这栋楼立下了汗马功劳。

2018年，渝中区领导上门拜访中国银行重庆市分行时，提出想与中国银行合作，回收利用这个旧址。此举让中国银行方面非常感动。

此后，渝中区领导和中国银行高层多次互访，商量此事合作细节，并达成协议，共建抗战金融博物馆。

当时，中国银行正计划组建中银金租公司，双方此番合作，也促成了中银金租项目顺利落户渝中区。

“渝中区能够成功引入中银金租这家‘巨无霸’金融租赁企业，中国银行旧址发挥了重要作用。”左永祥坦言，这也让渝中区更加深刻地意识到，深厚的历史文化底蕴，是渝中区金融业发展的最大优势。

对渝中区金融业的发展，市委、市政府同样寄予厚望。

2019年重庆市政府工作报告明确提出，提升解放碑金融集聚区功能。今年，重庆将金融业发展目标再次升级，提出要建设内陆国际金融中心，解放碑则是内陆国际金融中心核心区。

“市委、市政府对渝中区的期望值很高，我们必须要对标上海黄浦、纽约华尔街，有更多的创新，更大的作为，才能不负期望。”左永祥说，充分挖掘历史底蕴和优势资源，将成为渝中区金融业下一步发展的新方向。

为此，渝中区今年制定了《全力提升解放碑金融集聚区能级工作方案》。按照全市两江四岸规划布局，渝中区金融业空间布局包括核心区和拓展区，共计5.1平方公里。其中，核心区为解放碑一朝天门区域，面积共计3.5平方公里；拓展区为两路口—化龙桥区域，面积共计1.6平方公里。

5年内，该区域将为金融业发展留足500万平方米物业资源，10年内留足1000万平方米物业资源。

通过挖掘现有资源，渝中区将在该区域着力打造六大金融集聚区。其中，围绕解放碑附近的五一路—民族路—新华路，打造金融大道，成为金融总部集聚区。同时，在解放碑打造外资金金融集聚区；在朝天门打造中新合作金融服务业集聚区；在化龙桥打造国际商务区新型金融集聚区；在打铜街—下半城打造金融历史文化风貌展示区；在两路口—化龙桥打造金融中介集聚区。

渝中区的目标是，到2025年，各类金融机构数量超过500家，其中市级以上金融机构数量超过200家，基本建成西部金融中心主要承载区、内陆国际金融中心核心区。

“思路一变天地宽。对于这个目标，我们很有信心。”左永祥说。

潘锋

图片由北碚区民营经济发展服务局提供