

聚焦规范“一把手”用权

重庆扎实开展国企领域“以案四改”

党风廉政看巴渝

□本报记者 周光

日前，重庆粮食集团召开党委会对益欣实业公司组织架构调整及股权价格、项目作价进行前置研究讨论，集团党委副书记、总经理许力确认录音设备打开后，宣布会议开始。与之前不同，党委委员首轮只说相关情况并不最终表态，在充分听取各方面情况后再投票形成意见。

规范党委前置研究程序，把党的领导融入公司治理环节，发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用，决策全程录音和两轮发言，防止“一把手”说了算，这是重庆在国企领域深化拓展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，试点开展“以案改治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风”带来的新变化。

2018年底，重庆粮食集团原党委书记、董事长王银峰接受审查调查。针对王银峰案暴露出的问题，去年9月，按照市委统一部署，市纪委监委指导市国资委、重庆粮食集团、市储备粮公司等单位聚焦“一把手”这个重点，找准靶向，贯通责任，试点开展“以案四改”，从根源上防范和化解国企领域腐败风险，推动市属国企高质量发展。

“说”好案才能“改”好案，“说”“改”贯通找准靶向

王银峰缘何被查？去年7月，市纪委监委发布的通报称其“大搞政治攀附”“履行全面从严治党主体责任不力，严重破坏任职企业政治生态”“不正确履行职责，造成国有资产重大损失”……

面对惨痛教训、沉重代价，市国资委调研发现，个别干部思想深处却错误认为“腐败是王银峰的个人行为，与其他人无关”。

为统一思想，教育引导广大党员、干部主动把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，警示教育立即在市国资系统展开。去年8月，市国资委指导重庆粮食集团、市储备粮公司召开“以案四说”警示教育会，从王银峰违纪违法事实出发，围绕“纪、法、德、责”，讲透王银峰破坏民主集中制搞“一言堂”、无视国资监管规定欺上瞒下等12个方面最突出的危害、最值得警示的教训。

市储备粮公司一领导人员深有感触地说：“这样的教育会把王银峰的问题讲清楚了，也把我们的思想疙瘩解开了。我们要以王银峰为反面教材，认真整改，重塑企业形象。”

“以案四说”为“以案四改”营造了

良好氛围、奠定了思想基础。市国资委党委副书记向曦说，“以案四说”打底，试点启动后，市国资委、重庆粮食集团、市储备粮公司按照“以案四改”要求，查找涉及集团及下属企业、国资监管等各层面职责履行和权力运行各环节存在的问题。

去年9月11日，一场特殊的会议在重庆粮食集团党委会会议室举行。会议一开始，与会党委委员就开门见山。

“房地产开发不是集团主业，盲目铺摊子、上项目，王银峰未经市国资委批准就做出了投资决定。”

“为什么集团党委会、董事会同意投资？说明没有形成有效制衡。”……

像这样的会议已不止一次。王银峰案发以后，重庆粮食集团先后召开4次民主生活会，查找班子成员、集团纪委、内部机制等各层面、各方面的问题。

不仅在案发单位，市国资委党委、市纪委监委驻市国资委纪检监察组积极行动，确保问题应找尽找、应改尽改，做到“以案四改”全覆盖。

去年11月底，市国资委与重庆粮食集团、市储备粮公司有关负责人坐在一起，拿出各自查找的问题清单，相互从对方问题清单检视自身问题，查漏补缺，各个层面“改”的靶向迅速校准：“重庆粮食集团对企业落实民主集中制和‘三重一大’决策制度监督不够到位”“对企业违规经营投资问题，市国资委未及时在日常监管中发现，也未通过财务报表、监事会监督、人事任免、专项检查等综合监管手段及时发现问题”……数据显示，粮食集团层面问题28个，下属企业层面问题20个，市国资委监管层面问题26个，纪检监察组和企业纪委监督层面问题15个。

全面改加上深入改，惨痛代价不再付之东流

该补的短板、该堵的漏洞清楚了，过去几个月，市国资委、重庆粮食集团、市储备粮公司等单位对照“以案四改”问题清单、责任清单、任务清单，明确时限、挂单销号。

用改革思维、系统思维全面深入改。以案改治理，重点在两户企业健全法人治理结构，加强党的领导，开展“违规操作造成国有资产流失”专项治理；以案改监管，从市国资委、企业内部、发挥纪委及职能部室作用等多个维度，优化监管措施；以案改制度，着眼案件暴露的制度漏洞，建立完善粮食经营招标、财务资金管理、中层干部选任和员工招录等制度；以案改作风，紧盯不担当不作为问题，通过严肃追究责任人员、开展隐形变异“四风”问题集中整治等方式，促进作风转变。

目前，“以案四改”试点成效凸显并不断巩固发展。试点以来，整治重庆粮食集团、市储备粮公司违规决策、违规投资、违规选人用人等突出问题，挽回经济损失4.98亿元；查办王银峰案件涉案人员及相关问题责任人员13人；市国资委完善投资、混改、财务等重点领域监管制度40余项，粮食集团、储备粮公司完善“三重一大”、合规管理等内控制度104项，纪检监察机构完善加强监督等方面制度20余项……

以前王银峰破坏民主集中制搞“一言堂”，常常通过党委会、董事会把个人想法变成集体决议。“现在不一样了。”重庆粮食集团纪委书记马平川说，企业内部弥补了班子成员制衡失效的缺陷，外部建立了强有力的监督监管制度。比如落实董事会外部董事占多数要求，强化董事会内部约束，还设计了决策全程录音、两轮讨论发言，“一把手”再想任性难了。

前不久，一个提交重庆粮食集团董事会决策的重大经营管理事项就遭遇“尴尬”，2名外部董事认为项目作价需要评估而投了反对票，导致议题未获通过。随着现代国有企业制度日渐完善，这样的“尴尬”还在增多。

改的效果还体现在全面从严治党责任落实和国有资产的保值增值上。“为什么对招录资格把关不严，为什么没有集体决策，主体责任是怎么担的？”日前，市储备粮公司党委副书记陈琳一连串追问，让接受集体约谈的一下属企业领导班子如坐针毡。

在深化对王银峰违规选人用人问题的整改过程中，市储备粮公司党委发现该下属企业存在违规招录干部子女的问题。核查显示，该下属企业在招录人员资格审查上把关不严，确定程序上没有集体决策。经过研究，市储备粮公司党委对该下属企业班子集体约谈，解除新招录人员劳动合同。

约谈后，该下属企业主要领导说：“这些年还是第一次被这样批评，深受震动和警醒。这再一次告诫我们，一定要举一反三、深入整改……”

上紧全面从严治党发条，使得重庆粮食集团、市储备粮公司政治生态持续修复，逐渐步入扭亏脱困、转型升级新阶段。

“有侧重”同时“有协同”，责任贯通同向发力

谈起“以案四改”试点的感受，几家单位负责人都提到了这一点：主体责任、监管责任、监督责任贯通协同。

“以案四改”是个系统改革过程，若相关单位各领一块、各自为政，只管“以案改治理”或“以案改监管”，将事倍功半。市纪委监委驻市国资委纪检监察组组长朱子龙说，试点一开始，就着力推动主体责任、监管责任、监督责任贯通协同。

改前，市纪委监委驻市国资委纪检监察组对案件违纪违法事实深度剖析，梳理案件暴露出的问题，为各责任单位“以案四改”提供方向，与市国资委党委、企业党委“面对面”查找问题背后职责履行和权力运行方面的漏洞，逐项研究制定整改措施；改中，督促各方联动整改，与市国资委、企业党委建立定期协调机制，每两个月一次协调会，打通贯通内在环节，确保三方同步调、同发力、同共振；改后，把整改期间形成的制度机制融入日常监督，推动形成三个责任贯通协同的长效机制。

职能职责不同，从不同角度统筹解决同一问题，同频共振、同向发力，达到了“1+1+1>3”的效果。以王银峰随意在下属企业拿钱用钱、下属企业财务管理混乱问题为例，履行主体责任方面，重庆粮食集团出台向下属企业委派财务总监制度，委派的财务总监由集团考核、发薪，只负责财务监督，大额资金收支、投资、融资等实行财务总监与企业董事长、总经理“联签制”，并向集团党委书记（董事长）、总经理“双报告”；履行监管责任方面，市国资委打造集财务数据、资金管理、产权交易等于一体的国资监管大数据平台，深入企业开展穿透式检查，动态监管企业资金调度、投资项目以及决策过程，实时发现和纠正问题；在履行监督责任方面，市纪委监委驻市国资委纪检监察组、企业纪委精准处置财务管理问题背后的违规违纪人员，做实“监督的再监督”，督促改的措施落到实处。

几个月前的一天，重庆粮食集团委派的一名下属企业财务总监从集团总经理办公室出来，便敲开马平川的办公室，向他汇报驻在企业执行董事涉嫌为朋友揽储的问题。

“马书记，总经理叫我把这个问题也向你汇报一下。”进门后，这名财务总监将整个事情原委一五一十告诉了马平川。

原来，该企业拟新设账户管理专户资金，该企业执行董事指定到某银行办理，财务总监了解到该银行负责人与执行董事关系密切，可能存在违规问题。

得到消息，马平川约谈了这名执行董事，微敞杜渐。

马平川说，财务总监制度、国资监管大数据平台、纪检监察监督，形成了对国企领导人员特别是“一把手”监管监督的闭环。大家只要把责任担起来，违规行为即便能一时逃过财务总监的眼睛，也会被大数据平台“揪出来”，闯不了关的。

“以案四改”的成果来之不易。7月初，市储备粮公司党委派出3个巡察组对6户子公司开展常规巡察，进一步查看子公司落实“以案四改”效果情况。“这样做就是要把成果巩固住、发展好。”市储备粮公司监事会主席敖荣峰说。

重报时论

像尊重科学家一样尊重企业家

□饶思锐

“全市上下要像尊重科学家一样尊重企业家，像尊重老师一样尊重‘老总’。”日前召开的市委常委会会议暨市委理论学习中心组（扩大）专题学习会提出，要牢固树立民生为本、企业为基的理念，把服务企业作为当前经济工作的基本抓手，保护和激发市场主体活力，大力弘扬企业家精神，推动全市各类企业发挥更大作用、实现更大发展。

企业家是推动经济社会发展的重要力量和稀缺资源。每一个优秀企业背后，都有一个或一群杰出的企业家。他们是成功学中的“鸡汤作者”，是创业者心中的“精神导师”，也是普通人眼中的财富偶像。他们的传奇经历和奋斗精神，激励着无数人艰苦创业。

我们倡导像尊重科学家一样尊重企业家，不是因为企业家钱多，而是因为市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。他们在为社会创造巨大财富和价值的同时，也使艰苦奋斗、创新创业、努力拼搏、敢为人先的精神深入人心。

尊重企业家，不是一句空话。

有的官员潜意识里认为自己高人一等，看不起企业家；有的官员眼光狭隘，认为企业家重利轻义，不值得尊重；有的官员过于爱惜羽毛，以至于谈商色变，害怕与企业家打交道，正当问题也不帮忙解决，该挺身

而出时反而往后退；还有的官员戴着“有色眼镜”看人，大企业老总是座上宾，小商户、创业者就是门外客，搞国资民资、内资外资区别对待……

在“用脚投票”的时代，是否尊重企业和企业家，事关招商引资和发展大局。如阿里巴巴就曾想搬到北京和上海去，但因是民企未得到足够“厚爱”，便打消了动迁念头；而杭州对民营企业的重视，则坚定了阿里巴巴扎根的决心。如今，阿里巴巴每年在杭州纳税1000多亿元。

像尊重科学家一样尊重企业家，要真正把企业冷暖放在心上。

上半年，重庆经济回暖，二季度转负为正，离不开众多市场主体的参与、推动。数据显示，今年1至5月，全市累计新设立各类市场主体17.15万户，同比增加7.36%。

企业创造财富，政府创造环境。像尊重科学家一样尊重企业家，对于当下的重庆而言，无疑有着“千金买马骨”的现实意义，能够吸引更多企业共享重庆发展机遇和改革成果。这需要我们更加注重推动政策落地见效，推动贸易和投资便利化，持续减负降本，帮助企业解决发展难题，让创业者轻装上阵，让企业家有更多获得感、归属感。

像尊重科学家一样尊重企业家，真正理解、关心、爱护企业家，大力弘扬企业家精神，千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，才能推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

政务简报

●7月26日，副市长李明清出席全市防汛救灾工作视频调度会议并讲话。（记者 崔曜）

●7月26日，新加坡国际酒店国际社区项目在璧山区动工开建，副市长熊雪参加开工仪式。（记者 龙丹梅）

市人大国资联网监督系统预计年内开建

全市国有资产“账本”将实现联网监督

本报讯（记者 颜若雯）全市国有资产“账本”将实现联网监督了。7月24日，记者从市人大财经委、常委会预算工委组织召开的《重庆市预算审查监督条例》普法宣传工作会议上了解到，预计在年内，市人大国有资产联网监督系统将启动建设。系统建成后，将实现与政府国有资产管理数据的实时对接、查询等功能，通过大数据、智能化工具实现专项分析、自动预警、职能监督，届时，我市市人大对国有资产管理的实时性、针对性、有效性将大为增强。

开展市人大国有资产联网监督系统建设，是市人大国有资产管理监督工作五年规划要求，系统建成后，我市市人大对政府国有资产管理监督的深度和广度都将得到进一步拓展。

目前，市人大有关工委正探索建立人大国有资产监督评价指标体系。

“我们紧扣国有资产管理监督重点，形成分类评价总体思路，从优化国有资本布局、提高国有资本运营效率、推动国企改革、完善薪酬考核、接受人大监督等方面初步构建起企业国有资产（不含金融企业）监督评价指标体系。”市人大财经委有关人士介绍，该体系拟于近期开展论证，适时将结果运用于市人大常委会听取和审议政府关于企业国有资产管理情况的专项报告中，为人大国有资产管理监督工作提供重要依据。

据了解，全市人大预算联网监督系统已于去年10月启用，市级和38个区县人大预算联网监督工作室也已全部投用，市和区县人大与同级财政部门实现了网络连通。该系统分三期建设，今年6月，市人大有关专工委召集软件专家，对二期建设方案进行了论证。二期系统建成后，将实现与税务、社保、国资、审计等部门网络联通。

新加坡国际酒店国际社区项目动工

属中新互联互通签约项目，位于璧山御湖新区

本报讯（记者 龙丹梅）7月26日，重庆新加坡国际酒店国际社区项目在璧山动工开建。该项目是中新互联互通项目框架下的签约项目，建成后将在优化璧山城市格局、完善城市功能、提升城市品质方面发挥重要作用。

作为主城都市区“迎客厅”，璧山区近年来抢抓发展机遇，积极推进中新互联互通项目建设，不断扩大在物流、金融、大健康、酒店、教育等多领域合作。2019年10月15日，璧山区人民政府与群策环球控股公司签订“重庆新加坡国际酒店国际社区项目框架合作协

议”，该项目正式落户璧山。

该项目位于璧山区御湖新区范围内，计划总投资25亿元，其中酒店投资5.5亿元，规划建设集商务贵宾酒店、恒温游泳池、羽毛球场馆、网球场馆、健身房、会议室、亲水餐厅于一体的五星级酒店。酒店建成后 will 弥补璧山区域酒店业短板，优化区域经济结构、提高旅游接待能力和服务水平，带动第二、第三产业快速发展。

该项目是璧山在推进中新互联互通合作和对外开放的阶段性成果，外资利用率达到51%（12.75亿元）。

（上接1版）

打造四大服务平台

除了精准的定位、细致的服务，重庆高新区招商公司负责人认为，项目选择落户科学城有4个方面的原因：战略加持、资源加持、产业加持、政策加持。

“成渝地区双城经济圈建设和西部（重庆）科学城的发展机遇，各方资源要素的聚集，相关产业的培育，还有一揽子人才、科研等方面的政策，都让企业倾心。”该负责人介绍，如中国电子、重庆软件产业园落户科学城，是因为相关电子信息产业的配套以及大学城高校、

（上接1版）

“金篮子”就是要装“金鸡蛋”

资源、人才等方面的优势。

值得一提的是，重庆高新区还运用大数据技术构建起为项目服务的“四大平台”：项目落地快速响应平台、项目建设联合推进平台、企业资源整合链接平台、政策兑现联合办公平台。

项目签约信息一旦录入智能平台，重庆高新区各相关职能部门便会主动对接，工商税务等部门为企业提供各种办理咨询服务；联合建设局、规划等相关部

开辟“绿色通道”。

比如，光大集团将在高新区建设人工智能产业基地，需要涉及的审批、建设内容非常繁琐。“重庆高新区招商公司一旦收到企业诉求，马上启动联合推进平台，每周召开调度会，现场办公协调解决问题。”光大集团相关负责人表示，针对落户科学城的大型企业的相关需求，重庆高新区还专门为每个企业配了一名“店小二”。企业有任何问题，可以随时找“店小二”，他们会协调市区两级部门迅速解决。

不仅如此，利用这四大平台，重庆高新区还会帮助整合资源，梳理上下游关联企业，促进企业间合作，打造优质产业生态环境。如华为、滴滴等头部企业相继落子，其中华为鲲鹏计算产业生态项目通过建设鲲鹏计算产业园、鲲鹏实验室，成立鲲鹏计算机产业联盟，多渠道整合产业链资源，进一步优化科学城信息技术产业生态圈。

接下来，重庆高新区将充分用好科学城核心区招商引资的金字招牌，围绕带动性强、科技含量高的大项目、好项目，主动对接市内外知名高校院所和企业，进一步加快集聚科研机构、科学大装置等高端创新资源。

（上接1版）他强调，要全面落实河长制，紧盯重要部位和薄弱环节，加大巡河查险力度，确保有隐患及时发现、有险情快速处置。调研中，唐良智还观看了磁器口滨江片区“两江四岸”治理提升工程和歌乐山—磁器口大景区提档升级推进情况。

唐良智强调，防汛救灾事关人民生命财产安全，事关全市经济社会发展大局。面对可能到来的新一轮过境洪水，全市上下要早准备、早部署、早落实，坚持预防预备和应急处突相结合，强化上下游、全流域协同联动，“一河一策”完善应急预案，抓实抓细防汛救灾工作。要进一步抓好雨情、水情、汛情和次生灾害

等监测预报，把大数据监测预警与群防群治结合起来，确保将险情通知到户到人。要及时组织群众转移避险，妥善安排转移群众的基本生活，抓好汛期卫生防疫、清漂、清淤等工作，洪峰过后要尽快恢复正常生产生活秩序，最大限度降低灾害损失。要进一步落实工作责任，领导干部要在岗位、在状态、在一线，强化应急值守、重点区域巡查和下沉指导，一旦发生重大险情，要第一时间到达现场、果断处置，统筹做好常态化疫情防控、地质灾害防治、安全生产等各项工作，全力保障人民群众生命财产安全。

市有关部门、沙坪坝区负责人参加。