

巴南 创新基层党建夯实基层基石



巴南城区 摄/冯亚宏

党建实，基石稳。

基层，是社会的细胞、国家的基石。巴南区创新基层党建，夯实了基层治理根基，打牢了社会稳定和发展的基石。

“近年来，巴南区坚持和加强党的领导，着力构建党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系。”巴南区委书记辛国荣说，实践证明，这条“创新基层党建+社会治理”的路子走对了。

巴南区的党建引领，重在围绕农村、城市、非公经济的发展和基层治理，创新基层党建，为城乡经济发展、脱贫攻坚、乡村振兴、社会治理等夯实了基础，激发出强大的发展动力。

创新农村党建 夯实乡村振兴和乡村治理基石

农村这一最基层党建的路径该如何走？

“巴南区积极探索基层党建引领乡村振兴、脱贫攻坚和基层治理新模式，以党建促进乡村基层治理，不断满足人民日益增长的美好生活需要。”巴南区常委、组织部部长夏杨松说。

村级党组织是乡村振兴的核心力量；和谐稳定的社会环境是乡村振兴的保障。而村级党组织要有战斗力，集体经济是基础。稳定和和谐的社会环境，需要有效的治理方法。因而，巴南区在加强农村党建中，积极探索农村集体经济发展和乡村治理的新路径。

“3年前，我们村的集体经济还是一个‘空壳村’。”已脱贫摘帽的市级贫困村——双河口镇塘湾村的“第一书记”冉允斌说，到了2019年，村里的集体经济纯收入已超过15万元。

塘湾村是如何从一个集体经济“空壳村”变成年纯收入已超过15万元，并顺利摘掉贫困村帽子的？

靠的是现代农业产业的发展。塘湾村是山区，村里的闲置土地

较多。村党委结合扶贫产业发展，在与村民商量后，成立红股农业发展有限公司，由村民特别是贫困户用土地入股，村集体用项目资金入股，集中建起了1000多亩的黄梨梨、香桃果园，在林下种植西瓜、蔬菜等，并延伸产业链，发展梨子酒加工，收入按集体三成、村民七成进行分成。

去年，果园开始试投产，卖果林下种的西瓜和蔬菜收入了40多万元，再加上加工等的收入，集体获得了15万多元的收入不说，还让全村43户贫困户都有了产业增收项目。

“到果园全部正式投产后，村集体每年可获得80万元以上的收入。”冉允斌说。

围绕乡村振兴发展集体经济，是巴南区探索出的集体经济发展新路径。巴南区委组织部相关负责人说，2018年全区所有的“空壳村”已全部销号，2019年底农村集体经济收入5万元以上的村已达124个。全区农村集体经济组织的资产总额已从2017年的15.39亿元增加到2019年的34.8亿元；村级集体经营性收入从2017年的2256万元增加到2019年的5674万元，增加了151.5%。

党的十九大提出了“自治、法治、德治”融合的基层社会治理“三治”，这也是乡村振兴战略的重要内容之一。在农村基层党建创新上，巴南区在将“核心价值观融入法治建设”的“德法相伴”探索中，以法治和德治相结合，推进基层社会治理为突破口，在全区推动形成“做一个明德知法的人，育一个遵德守法的家，建一个厚德循法的院，筑一座崇德尚法的城”的四维体系。

在具体实施中，巴南区创新出“德法红黑榜”评身边人、“以案说法院坝会”议身边事、“德法有约大讲堂”学身边法的三大路径，有效地提升了群众的讲法、依法、重德意识，党员干部的法治、廉洁意识。

“通过‘德法相伴’的基层党建路径，把农村基层治理规范到法治和德治上来了。”巴南区双河口镇党委书记石升说，以双河口镇为例，目前，全镇学法讲法、争当好人已成风气，和谐、整洁、美丽的乡村已开始呈现。

村集体经济的发展，让巴南的基层党组织有了更好的凝聚力、更强的战斗力；“德法相伴”，让巴南的基层社会治理更加有序有力。



双河口塘湾村贫困户李宗港在扶贫产业果园基地务工



龙洲湾街道龙华社区开展“德法相伴——以案说法”院坝会

创新“1+X”党建联盟 夯实城市社区治理基石

“在加强城市基层党建中，我们探索出‘1+X’党建联盟。”巴南区委组织部相关负责人说，《组建“1+X”党建联盟，激发城市党建新活力》案例，作为全市唯一区县入围全国优秀创新案例复评名单。这一方式催生出城市大党建的格局。

龙洲湾街道龙华社区党委书记李自玲在辖区内的各大单位的负责人面前，只能算是最小的“官”。然而，就是这最小的“官”，靠“1+X”党建联盟，将辖区内所有的党组织协调到一起，形成了基层治理的合力。

巴南区创新的“1+X”党建联盟，是由牵头人领衔抓总制，成员单位打破了传统条块分隔、封闭运行的党建模式，把区域内关系互不隶属、层级高低不同、领域多元多样的各类组织整合起来，各自列出需求清单、资源清单、项目清单，通过三级党建联席会平台开展双向认领，实现互联互通、共驻共建。

李自玲说，在社区党委的牵头协调下，社区内的巴南区气象局、龙

州湾中学等13家单位的党组织形成了党建联盟。联盟将辖区内的各种活动阵地资源、党员和人才等整合到了一起，形成大党建的格局。

目前，大党建的格局还延伸到大群团建设的格局。不仅有党组织的单位形成了联盟，包括个体商店在内的没有党组织的社会单位也吸纳进来，共同参与到基层社会治理中。

龙洲湾社区雅典小区居民彭其修手中有一本红色的“道德积分银行”存折。他通过参加志愿服务、为留守儿童辅导学习等获得积分后，用积分存折到参与党建联盟的银行、餐馆等换取了米和油、包子等。

龙洲湾中学的学生晚上放学回家的安全是学校的一大难题。党建联盟获知后，将社区内的党组织组织起来，成立了一支爱心护学队，每晚轮流护送学生回家。

新冠肺炎疫情期间，龙洲湾社区的每一轮排查，不到两天就能完成。而仅有8名社区工作人员的社区，为什么会有这样的高效呢？李自玲说，

因为通过联盟这一大党建格局，建立起楼层党员中心户，让楼层中的党员承担起了排查的责任。

龙洲社区内龙庭街一家小面馆的老板谢小华不是党员，却是这一段街道小商店经营业主们选出的排长。排长的职责是组织、督促这一段街道内的商店搞好门前“三包”、创卫以及联防联控等。

“‘1+X’党建联盟，把辖区内各方面的力量都凝聚起来，共同参与到了基层治理中。”李自玲说。

在巴南的城市党建创新中，还建立起水上党建联席会，实行成员单位制。由区交通局党委书记牵头，朝天门海事处、长江巴南航道处、长航公安巴南派出所、公运集装箱运输分公司等17家党组织负责人及4个长江流域城市街道的“河长”（街道党工委书记）参与。

水上党建联席会的主要职责是传达贯彻党中央、市委的决策部署以及区委的工作要求，分析研判辖区水上管理的形势，安排部署联合执法、安全排查、抗洪防汛等业务工



宗申产业集团党员员工带头安全有序复工复产

作，统筹解决各自的重难点问题，交流党建经验做法等。

巴南区委组织部相关负责人说，目前，全区已先后成立56个“1+X”党建联盟，已有5.5万余家机关、企事业单位、人民团体、群团组织、

非公和社会组织、金融机构以及驻区部队等作为成员单位参与其中。联盟内的党组织已联手建起2047个“红色网格”，以及实施四点半课堂、微心愿、爱心超市、企（校）地合作项目2127项。

“引领正文化，激发创造力，增强软实力，提升企业竞争力。”这是宗申产业集团有限公司党建工作在企业中发挥出的作用。

“事实上，公司的党建已很好地发挥了这样的作用。”宗申产业集团有限公司党群事务部部长刘功辉说。

1995年，当时的宗申科技公司成立党支部，1999年升格为党委，并于2008年设立党委办公室，2011年又建立起专业的党委工作部门党群中心，配备专职党务干部3名，将党建工作经费纳入企业经费预算，每年预算不低于100万元。

“我们的党建工作不是虚的，是紧紧围绕企业的生产、员工的生活、企业的安全稳定来创新党建工作。”刘功辉说。

据介绍，在围绕生产抓党建中，党委每年都组织党员和员工开展“我为企业献一策”活动，每年都收到600条以上的建言献策，评估价值达上千万元；在企业新产品、新技术研发中，党员们更是发挥了重要的作用。近年来，党员研发人员共为企业申报成功1200多项专利，党委还经常组织党员突击队为企业攻坚。如在今年的疫情防控中，党委组织的有141名党员参加的党员志愿者服务队就在排查、环境消杀中冲在了最前面。

在围绕员工生活创新党建中，公司党委实施了“温暖宗申”工程，由党组织建立起“爱心帮扶基金”和“互助博爱基金”，凡是公司员工生病、家里孩子考上大学或遇到生活困难等，党组织都要出面进行帮扶和慰问。

在围绕企业安全稳定的党建创新中，公司的各级党组织承担起了做好员工思想工作的责任，甚至承担起企业的稳定和安全生产秩序职责。

“近年来，我们激发非公党建活力，优化营商环境，为巴南民营经济高质量发展蓄势赋能，民营经济已成为经济发展的重要支撑。”巴南区委副书记、区长何友生说。

目前为止，巴南区已在全区非公经济和社会组织中建起党组织457个，在民营企业建立起党员示范岗500余个、示范生产线200余条，让6211名党员在非公经济发展中发挥了先锋模范作用。

王彩艳 肖亚平
图片除署名外由巴南区委组织部提供