

支部建在连上,这是战争年代党的基层组织发挥战斗堡垒作用的创造。

支部建在小区,这是南岸区在创建全国城市基层党建示范区中,让党建引领基层和社会治理的一大创新。

如今,南岸的这一创新实践已经收到了党支部建在小区,社区治理和社会治理无盲区的成效。



小区党员重温入党誓词 摄/郭旭

## 南岸 党支部建在小区 社区治理无盲区

### 支部建在小区——党建触角延伸到最小单元

花园路街道金鹤社区华城国际小区很小,两幢楼内仅有641户居民。但是,住在这个小区里的37名党员自组建起小区党支部后,党员的作用就充分地发挥出来,小区治理也逐步规范起来。

“把支部建在小区后,城市基层党建的触角就延伸到了像华城小区这样最小的城市单元。”南岸区委组织部相关负责人说,通过“支部建在小区里,作用发挥在身边”,推进组织体系和治理体系有机融合。

去年初,南岸区在建设全国城市基层党建示范区过程中,提出了以城市小区党支部建设为突破点和着力点,延伸和完善基层组织体系,加强党对基层组织,尤其是城市小区中物业公司、业主

委员会、社区社会组织等各类组织领导的工作思路。

把党支部建在小区,南岸区委组织部在深入调研的基础上,制定出具体的组建方式,因地制宜以物管小区、自治小区、公租房小区为单位,凡符合组建条件的,建立小区党支部。对散居楼栋,则按照就近就便、易于管理、发挥作用的原则,参照社会治理网格布局,建立党支部。支部党员人数较多的,按功能、兴趣爱好、志愿服务等划分党小组。

南岸区建的所有小区党支部也同其他基层党组织一样,在党的组织、阵地、活动建设上严格规范。如在阵地建设上,通过争取物业公司、辖区企事业单位、非公组织支持,采取免费提供、分时共享、租赁等方式,落实党支部活动阵

地。有条件的小区,参照“有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度”的“六有”标准,建设好阵地。建立多渠道保障、多元化投入的小区党建工作保障机制,区委组织部在现行政策规定下采取党费返还、项目支持等方式给予经费支持。

与此同时,还加强小区党支部的规范化管理,明确小区党支部7项15条评分细则,使小区党支部建设标准化规范化。

据介绍,到2019年底,南岸区已建立小区党支部233个,设置楼栋党小组36个,从而在城市基层党建中,健全了“社区党委——小区党支部——楼栋党小组”的城市社区基层组织体系,党建的触角延伸到了最小单元。



社区居民在小憩长廊阅读,享受闲暇时光



长湾河党支部党员示范岗对社区进出人员进行体温检测



小区党员收集社情民意

### 支部建在小区——党组织和党员作用得以最大发挥

“关键时刻,小区党支部的党员站出来,冲得上去。”南岸区委组织部相关负责人说,在今年抗疫最紧张的时候,组建起来的小区党支部的党员们冲在了小区抗疫最前线。

长生桥镇江南丽景小区党支部书记刘伦学手术初愈,不顾家人和医生劝阻,带头在小区门岗值守,并组织党员、自管小组等每日对小区进行消杀;茶花小镇小区有118户居民被居家隔离,小区党支部书记陈智主动和妻子一起为居家隔离人员采买配送生活物资;在全区散居楼栋封闭出入口设立了178个党员示范岗,组织党员主动承担党组织分配的工作任务,让党员在小区内定岗定责,亮身份、亮行动,对进入车辆和人员逐一登记、排查、测量体温,把疫情防控工作在基层落实落地……

小区党支部除严格按支部工作条例、党员教育管理工作条例等党内法规,开展好“三会一课”、支部主题党日、

民主评议党员等基本组织生活制度,使党员的政治教育和党性得到锻炼外,还让党员有了发挥先锋模范作用的平台。南坪镇白鹤苑社区金港苑小区党支部书记程建霖在疫情期间,组织党员通过微信群线上学习,组织讨论学习,开展疫情防控动态宣传。

南岸区在建起党支部的小区内,积极推行小区党组织与业委会、自治组织双向培养、交叉任职。通过法定程序,推动符合条件的小区党支部负责人担任业委会、自治组织负责人,引导小区党员参选业委会、自治组织成员,并将履职情况好、日常表现好、群众口碑好、符合条件的现任业委会、自治组织负责人及成员发展为党员,提高小区各类组织成员中的党员比例。

与此同时,南岸区还将小区党建与城市区域大党建有机融为一体,深化了基层党建联动融合。在全区机关事业单位、国有企业建立起

146个联系服务群众工作组,对口联系支持社区工作。并定期召开党建联席会议,加强对接资源、需求、项目“三张清单”,整合盘活信息、阵地、文化、服务等,实现区域资源共享,使小区党组织的作用得到了更大的体现和发挥。

花园路街道南湖社区第五党支部,与区域内的爱尔麦格眼科医院党支部等,开展支部结对共建,为小区的党员群众举办义诊服务进社区活动;同时,小区党支部还联合泰达集团、经开区房地产公司、腾谷光电等非公党组织开展各类培训、文艺表演、志愿者服务等。中国电信南岸分公司、重庆银行南岸支行、龙门浩隆平小学、中海物业等社会单位,与所在地区的社区和小区党组织,建立党建工作联席会议制度,用好资源、需求、项目“三张清单”,关心支持小区公益建设,完成摄像头安装、小憩园建设、党员群众慰问等小区公益项目。

### 支部建在小区——社区“三治”走出新路径

自治、法治、德治“三治”融合,是党的十九大提出的社区治理要求。南岸区的各个小区党支部积极引领社区自治组织、社会组织,开始探索走出一条“三治”的新路径。

南岸区健全了党组织领导下的“三治”城乡基层治理体系,将南岸区创新的“三事分流”工作法运用到小区治理中。建立起党组织领导下的社区物业管理议事协调机制,在物管小区,健全落实居委会、业委会、物管公司的“三方联动”工作机制,由党支部牵头确定议题,定期召开业委会和物管公司参加的“三方”联席会议(物业管理服务联席会议),并邀请社区民警、居民小组长(楼栋长、网格员)以及利益相关主体参加。在非建制小区,也构建起党组织领导下的社区治理体系,加强对自管小组、监督小组等自治组织的领导和督促,探索建立符合小区

实际的治理模式。

花园路街道的74个小区党支部引导小区居民民主推选成立由小区党员、楼栋长、居民代表及经营户代表参与的51个居民自治小组和小区业主委员会,并营造出“有话好好说,有事好商量,有理让三分,有难大家帮”的小区和谐氛围;并发动党员带群众,认领“民情联络、治安巡逻、文明劝导、纠纷调解、结对帮扶、五长联动”6类小区志愿服务岗;发挥党建带群建、带社建的作用,建立起妇女小组、儿童之家,以党员骨干牵头成立了113个社会组织,承接小区规范停车、修复便民设施、调解邻里纠纷、美化公共环境等36个小区公益项目;组织开展“传承家风家训”“晒晒幸福家庭”“评选最美婆媳”等小区活动。

在党组织的引领下,南岸区的社区“三治”开始探索出新的路径。



移民小区党员用簸箕装扮邻里客厅

“支部建在小区,使小区居民有了主心骨。”南岸区委组织部相关负责人说,小区党组织在社区治理的方方面面都发挥出了引领作用,夯实了社区和社会治理的基石,消除了社区治理的盲区。

南坪街道东路社区新华苑小区党支部书记牵头开展自治式物业管理,发动居民自筹1500元,修建小区防盗门,整治小区卫生和治安环境。花园路街道金鹤社区,一位小孩在小区内玩滑板车不慎撞倒了一位老人,老人住院治疗,要求小孩的父母赔偿5万元医药费。后来在党支部、物业公司、业委会三方的公正调解下,以赔偿1.5万元化解了这一矛盾。

社区治理涉及到方方面面,但自从小区有了党组织后,不管大事小事,都有党组织的作用在发挥。

花园路街道古楼湾社区九龙花园建于上世纪90年代,系渝中区石板坡拆迁安置小区,200户居民中租房居住户就有93户。由于小区居民来自四面八方,加上长期无物业管理,小区基础设施落后,污水横流,垃圾乱堆,鼠蝇成群,乱涂乱写乱张贴,环境脏、无人管、人心冷。这一小区自组建起党支部后,36名党员在支部的组织下,发动居民参与小区治理,改变脏乱差的小区面貌。党支部组织居民开院坝会,推选出5名热心公益的党员和群众,组建起楼委会。并以“三事分流”工作方法,组织居民议定《小区议事会制度》《小区楼委会职责》《小区监事会职责》《小区“131”自治模式流程》等制度。

党组织引领小区居民参与自治后,一个又一个小区治理中的难题被化解。九龙花园出行道路排水不畅,湿滑、难行、易摔,事故频发,修建出行便道成为小区居民多年夙愿。党支部本着“我出资、我参与、我受益”原则,倡导每户居民出资30元,集资超6000元,又协调民泰基金支持2.5万元,街道配套1.8万元,由党员为主组成9人志愿服务队,自行设计、选购材料、组织施工、监督工程,修好了这一出行便道。

在改善小区环境中,党支部引领通过自治,已先后解决了小区休闲长廊、晾衣架、小区大门建设,路灯、乱牵挂网线,修缮外墙砖、绿化美化小区,组织起一支党员志愿者队,开展小区治安巡逻等。

桃花桥社区移民小区是长生桥镇修建最早的安置小区,由于长期开放式、无人管,绿地变成了种菜喂鸡的“自留地”,道路变成了随意丢弃的垃圾堆。小区建立党支部后,组建起由党员和热心居民组成的业委会、议事会、监督委员会3个自治组织和物业管理服务站,发动居民自筹资金15万余元用于绿化庭院、美化阳台、增设车位等公益项目,建起了文化广场、法治长廊。过去带头上访的“钉子户”变成了小区的自治骨干力量,以前的信访大院变成了闻名的和谐家园。

长生雅苑小区因车位紧张,消防通道挤满乱停乱放的车辆,上下班在小区门口堵一两个小时成为居民出行常态,多次发生消防车被堵小区外的情况,一些居民甚至通过堵路、群访表达不满。

为打通居民“生命通道”,长生雅苑党支部主动作为,先后多次召开支委会、党员大会,邀请自管会、居民代表共同协商整改方案,召开院坝会征求居民意见,通过清理外来车辆、群访表达不满的方式进行整改。在小区党员的带动下,小区居民深受感染,主动为拓宽车道、修建露天停车场筹资,共同出力硬化路面,“唱反调”的业主也转而支持并免费提供挖掘机平整场地,看到逐渐变得敞亮的通道,小区居民们纷纷点赞!

在小区党支部的引领下,南岸区的社区治理“盲区”正在逐步消除。

王彩艳 杨敏

图片除署名外由南岸区委组织部提供

支部建在小区——消除社区治理盲区