

# 支撑“六稳”助力“六保” 重庆怎么干

## ——市财政局负责人解读我市如何让积极的财政政策更加积极有为

**在行动**  
做好“六稳”工作  
落实“六保”任务

□本报记者 廖雪梅

统筹推进疫情防控和经济社会发展,宏观政策调节尤为关键。如何让积极的财政政策更加积极有为?6月27日,市财政局党组书记、局长封毅在接受重庆日报记者采访时表示,在当前形势下,将咬紧牙关、惠企利民,加大逆周期调节,把积极财政政策的作用发挥得更加充分,为做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供坚实支撑。

### 财政运行

#### “难”与“难得”并存

封毅认为,如今,整个财政运行是一个“难”与“难得”并存的局面。“难”,指难以收支平衡。主要用来保基本民生、保工资、保运转的一般公共预算,1到5月收入857亿元,与上年同期相比出现下降,收支平衡的难度陡增。

“但财政运行既要看到‘难’,也要看到‘难

得’。”封毅说,从区域来看,收入的趋势已经向好:1至5月,29个区县和34个区县的一般公共预算收入、税收收入均出现降幅收窄,其中收窄幅度超过5个百分点的分别有10个区县、19个区县。

从单月税收看,也是一个“V”型走势,降幅逐步收窄。

“群众的生命安全和身体健康是第一位的。虽然增大了支出保障的压力,但并没有超出预期,财政运行总体是平稳的。”他说。

今年以来,我市疫情防控所需资金应保尽保,截至目前已累计安排了30亿元,较好发挥了社会稳定器作用。

不仅如此,我市通过实施中小微企业渡难关12条、扶持企业40条,以及诸多减税、降费、奖补政策,切实帮扶企业;通过加大社会救助,保住了困难群众的基本生活。比如今年已向低保对象等困难群众发放价格临时补贴3.9亿元,惠及512万人次;比如失业保险稳岗返还,预计全年可返40亿元。

我市还加大转移支付,目前下达区县的转移支付相当于去年全年的80%,重点向贫困区县、民族区县和重点生态保护区倾斜,兜住了基层运转的底线。

积极的财政政策持续发力,全市经济社会运行秩序恢复较好。3月,电子、医药、消费品等产业增速分别为28.3%、19.5%和12.9%。4月,全市外贸进出口538.8亿元,同比增长26.4%,笔电、智能穿戴等电子信息产品出口态势良好。

### 支出保障

#### 政府自身开支做减法

“无论是群众生活、基层运转、疫情防控,还是企业纾困解难等,都得到财政强有力的保障。这些,是用政府过紧日子换来的。”封毅说。

今年初,市政府出台过紧日子10条举措,明确了控一般、控增支、控账户,退到期、退奖补,建支出标准、建审查机制等改革性措施,近期又从整体压减一般性项目15%、专项资金10%等方面,出台了力度更大的20条举措。

比如公务用车,今年我市所有党政机关、事业单位、国有企业停购,建起车辆运行、新购的统一管理机制。比如课题、规划、培训经费,都将推动预算从“控规模”向“控标准”转变。

为把紧日子过好,重庆从长效上抓了三件事——

一是营造过紧日子的氛围。各级党委、政府通过全过程、全方位、全覆盖绩效管理,把花钱和问效绑在一起,压力层层传导,责任层层落实。

二是织密过紧日子的制度。从前、中、后卡住预算口子,年初预算安排、年度追加必须经过公开评审,预决算必须统一公开,年底未用完的钱必须统一收回,打破基数概念和支出固化格局。从上、中、下规范预算流程,统一签批,统一向人大报告重点专项,统一建立项目库滚动机

制。预算安排还与绩效结果挂钩,不仅当年有奖惩,还同步增减次年预算总额。

三是攻克过紧日子的难点。对存量,除基本支出、民生支出以外,按统一比例压减部门、单位的支出。对增量,年度中重点增支必须上政府常务会审议、重大增支必须向人大报告。在面上,立足直辖区扁平化的管理特点,市里各项过紧日子措施,区县“不低于市级”标准落实。在点上,既以公开评审压减部门专项,又鼓励区县统筹市级资金,两侧发力、相向而行。政府过紧日子,已成为全市各级各部门的共识和行动。

### 托盘兜底

#### 增加重点领域的投入

“政府过紧日子,是为积极的财政政策更加积极有为腾出更大的空间。省出来的钱,除了平衡减收的影响,还腾退一部分保障关键领域,稳住经济基本盘、兜牢民生底线。”他介绍。

比如脱贫攻坚,决战决胜脱贫攻坚已经进入倒计时,为做好应对疫情冲击这一道“加试题”,前不久市里新增了7.7亿元财政专项扶贫资金,全年增幅为20%,总额为23亿元,目前已下拨了90%,有效推动扶贫项目建设和扶贫产业复工复产、贫困人口务工增收。

比如生态保护,三年污染防治攻坚战今年扫尾。1到5月,全市生态环保财政投入总额296

亿元,重点用在了水、土、大气等污染防治和生态修复、三峡库区生态建设上。

比如居民就业,市里稳就业促就业23条措施出台后,最近新增安排了4亿元资金,用于引导农民工转移就业、困难人员兜底保障等。

比如基本民生,在今年初的支出盘子当中教育、社保、医疗三项在一般公共预算中的占比超过40%。

封毅透露,为对冲经济下行压力、对冲企业经营困难、对冲基层“三保”压力、对冲疫情减收影响,财政部已明确,今年积极财政政策更加积极有为的措施主要包括适当提高赤字率、增加政府投资、加大减税降费、加大转移支付、加强预算平衡五个方面。这些政策措施,都侧重于财政支出端发力。为了让积极的财政政策更加积极有为,重庆将继续聚焦重点领域薄弱环节增加投入,在四个方面深度发力——

1. 加力减负,全面落实减税降费政策,帮助企业渡过难关。

2. 倾斜区县,基层是保就业、保基本民生、保市场主体的第一线,发挥的作用更直接,基层拿到钱后,能够让政策红利更快惠及企业和群众。

3. 补齐短板,统筹政府基金和公共资源,用好用活债券资金,坚持资金跟着项目走,重点投向铁路、高速公路、两江四岸等重大建设项目,加强经济社会发展的薄弱环节。

4. 节俭裕民,政府过紧日子,把省下来的钱用于对冲减收、改善民生。

两年来

全市累计投入**15.82亿元**  
对**87.99万户**厕所进行改造  
农村卫生厕所普及率为**79.67%**  
完成农村公厕改造**2450座**  
累计完成**7407座**

2019年

我市对**1000余户**农户改厕效果进行了抽样调研  
农村改厕工作满意度达**84.6%**

从今年1月至5月底  
全市累计改建农村户厕**4.2247万户**、公厕**68座**  
分别完成年度目标任务的**33.86%、16.67%**

以前城里人来农村最怕上厕所,现在农村的厕所干净又卫生

## 我市两年来完成农村改厕87.99万户



□本报记者 李珩

“以前上厕所就在猪圈,蚊子多,下脚都难,哪敢让子女女朋友回家?”6月24日上午,璧山区璧泉街道虎峰社区3组居民朱堂均一边打扫自家厕所,一边说,“如今修了卫生厕所,干净又卫生,心情都舒畅了。”朱堂均家厕所的“大变样”正是受益于我市开展的

农村改厕工作。来自市卫生健康委数据显示,两年来,全市累计投入15.82亿元,对87.99万户厕所进行改造,农村卫生厕所普及率为79.67%;完成农村公厕改造2450座,累计完成7407座。

按照计划,今年我市将完成农村改厕12万户。农村改厕工作重点在哪里?给村民带来怎样的变化?就此,重庆日报记者走访了我市部分区县。

### 1 怎么改? 健康环保是改厕考虑的首要因素

一块木板两块砖,三尺栅栏围四边,这曾是农村厕所的真实写照。未得到治理的厕所粪污对环境和水源污染严重,导致痢疾等肠道传染病高发,给群众健康带来巨大危害。

“很多农民意识不到改厕与预防疾病之间的关系,盖了漂亮的新房子,却舍不得为厕所改造花钱。”市卫生健康委爱卫处处长李彤说,在爱国卫生运动的诸多举措中,农村改厕具有标志性意义,不仅体现了爱国卫生运动中政府主导统筹谋划的特点,也反映了爱国卫生运动预防为主的理念。

虽然农村改厕只是几平方米的小工

程,却是大民生。那农村改厕该怎么改?健康环保是考虑的首要因素。“在农村改厕建设标准方面,重庆引进三格式化粪池,中间分三道隔室,通过贮存、过滤再排放。”李彤说,粪水进行无害化处理后,基本达到“有棚有盖,不渗不漏,无蛆无臭”的卫生标准,从而有效阻断疾病传播途径。与此同时,相关部门对改厕工作实施精细化管理,即“一厕一档”,将台账建到村、落到户。

农村改厕专项资金则由中央和地方财政承担支出,我市还整合相关部门资源,把农村改厕与脱贫攻坚、农村危旧房改造、扶

贫搬迁、农村环境综合整治等工作有机结合,让农村改厕工作得到有力推进。

潼南相关委办局分别组建调研组和指导组,适时开展调研督导,驻村干部还经常到现场进行指导,以保证改厕的质量和标准。

在沙坪坝区,项目涉及镇村还向改厕户发放了改厕服务卡,公布改厕质量监督及服务电话,两年内厕具出现任何问题,均可上门维修,解了村民的后顾之忧。

“改造这个厕所,街道和村里的干部没少往我家跑,我放心得很。”潼南区宝龙镇白庙村村民褚永富说。

### 2 难在哪? 从“要我改”转变为“我要改”

最初,农村改厕推进得并不顺利。“几十年都是这样,有啥好改的?费事。”这是不少村民对农村改厕最初的态度,该怎么办?

渝北区玉峰山镇玉峰村二十一社的余木平就很抗拒改厕。从去年起,玉峰山镇落实专人入户进行宣传,开院坝会、发宣传单、看宣传片,引导群众参与改厕工作、认同厕所革命。为打消群众顾虑,该镇发动

村干部、党员率先带头改厕。

玉峰村党委副书记雷世勇就是带头人之一。“改造后的厕所没有了臭味,也没有蚊蝇,周围邻居都来参观,看到卫生厕所又干净又方便,也都跟着进行了改造。”雷世勇说。

看到了实实在在的变化,越来越多的村民明白了农村改厕的重要性。慢慢地,村民的观念逐渐从“要我改”转变为“我要改”。

“农村改厕难就难在观念的转变上。”李彤说,农村改厕的关键是要引导人们改变不良卫生习惯,倡导文明健康的生活方式,从源头上控制肠道传染病的发生和流行,从而保障群众身体健康。为此,他们督促镇街、村居在验收每一户化粪池时,务必同群众讲明、讲透维护管理的重要性,着力改变重建轻管、轻管理的现状。

### 3 啥变化? 环境美了,文明健康理念深入人心

低保户。2019年,结合农村D级危房改造,朱堂均家修起了卫生厕所。

对于现在的卫生厕所,44岁的朱堂均很是满意。她说,不仅家里环境改变了,也改变了全家的卫生习惯,他们一家还被璧泉街道办事处评为卫

生文明户。

“上完厕所要冲水,饭前便后要洗手,这些我都晓得。”朱堂均说,儿子好几次回家不洗手,都被她“教训”了,她还会给住在隔壁的叔父讲授健康知识,“现在条件好了,是要讲卫生,才

能少生病。”

作为爱国卫生运动的重要举措,农村改厕不仅改变了农村人居环境,还让文明健康理念深入百姓心中,增强了群众的获得感。朱堂均说,去年她种下了20多棵樱桃树,今年又种了

10棵枇杷树,打算发展乡村旅游,“以前城里人来农村最怕上厕所,改厕后就和城里一样,农村空气好,又能摘果子,可以得很!”

来自市卫生健康委统计数据显示,2019年,我市对1000余户农户改厕效果进行了抽样调研,数据显示,农村改厕工作满意度达84.6%。从今年1月至5月底,全市累计改建农村户厕4.2247万户、公厕68座,分别完成年度目标任务的33.86%、16.67%。

数据来源:市卫生健康委  
漫画/乔宇



记者在朱堂均家看到:房屋掩映在绿树中,外墙贴着仿古砖。一进门是宽敞的客厅,厕所位于左侧,厕所面积约有3平方米,贴着白色瓷砖,冲水式蹲便器、淋浴设施一应俱全。离房屋不远处,则是盖着井盖的三格式化粪池。

“以前上厕所就在猪圈,夏天臭气熏天,冬天冷风钻,屋顶还漏水。”朱堂均说,2015年,她查出患有乳腺癌,术后需长期服药,干不了重活的她成为