四川省人民政府驻重庆办事处与重庆市人民政府

驻四川办事处、四川省重庆商会与重庆市四川商会

本报讯 (记者 周尤)

6月18日,四川省人民政府驻

重庆办事处与重庆市人民政府

驻四川办事处、四川省重庆商

会与重庆市四川商会分别签署

战略合作协议。协议确定了两

地办事处和商会的合作目标、

合作内容以及合作机制,双方

在招商引资政策和信息互享、

协同开展产业招商、共享重大

活动平台,推动商会交流合作

等方面进行了具体约定。市委

常委、统战部部长李静,全国工

商联副主席、四川省政协副主

席、四川省工商联主席陈放出

根据协议,两地商会将进

席签约仪式。

重庆"以案四改"规范扶贫项目资金监管



□本报记者 周尤

"村民思想做通了,你们放心施工。"6 月3日一早,云阳县凤鸣镇驻马轩村干部 王迎春来到凤鸣现代产业园道路拓宽工程 施工现场,向工地负责人许正琼反馈有关

"过去施工中遇到问题,我们得到处找 人协调,经常一拖好多天。现在解决问题

效率的背后是责任落实到位。去年9 月以来,按照市委统一部署,市纪委监委牵 头指导云阳县聚焦扶贫资金管理使用和扶 贫项目招投标问题,启动"以案改治理、以 案改监管、以案改制度、以案改作风"(简称 "以案四改")试点工作,针对扶贫领域案件 中暴露出来的问题,深耕细作,治标治本, 推动形成"主体责任、监管责任、监督责任" 三个责任贯诵协同的监督格局。

改什么

深剖案件,找准病因

财政项目及资金的监管历来是社会关 注的难题。扶贫领域项目资金因为单个体 量小、时效要求高、与群众利益密切相关等 特点, 更有其特殊性。如何找准切口开展 "以案四改",是该具在试点工作中面临的

在市纪委监委指导、督导下,云阳县委 县政府统筹主抓,县纪委监委具体负责,县 发改委、县扶贫办、县财政局等11个部门 共同参与,举全县之力攻克难题。经过反 复研究,破题思路明确:牢牢把握"案"这个 关键,深剖细挖,找准病因。

某镇副镇长以工作忙为由延迟某村 22口山坪塘整治项目验收,导致该项目延 期竣工12个月以上;

某县级部门科长在财政补助资金申报 中未按规定审核,致使某企业因重复申报 违规获得补助资金20万元;

某镇分管领导明知一人持三家公司资 质报名招投标违规,仍将三家公司提交会 议讨论诵讨……

该县纪委监委全面梳理2016年以来 查处的扶贫领域案件,建立"5+437"案件 库。在整理的437件扶贫领域违纪违法案

——第一时间启动"山水之城·美丽之

---第一时间启动"文明新生活"垃圾

——第一时间启动"阻击新冠病毒、

-第一时间启动爱国卫生运动,城

我们共克时艰"志愿服务行动,84万余名

志愿者成为联防联控、群防群治的重要

乡全覆盖,推进环境整治,完善公共卫生设

引市民参加1000多万人次;通过"文明礼

仪我带头·争做重庆好市民"主题实践活

动,开展培训1.3万多场,受众100多万人。

列劝导活动。劝导各类乱穿乱行人员30

随处可见;景区里,乱扔垃圾、折枝摇树的

情况越来越少;斑马线前,"车让人、人快

设,打通宣传群众、教育群众、关心群众、服

锋志愿服务日渐成为人们的一种生活方

式。截至目前,全市注册志愿者达596.4

万人,注册志愿服务组织3.8万个,开展志

愿服务项目15.6万个、总时长7900多万

目前,"智慧林长"系统正在全市推广,

预计年内,90%的基层护林员以及各级林

长都将进入系统,届时林长们将真正实现

"智慧巡山护林",大幅提高森林监管保护

智能监控,实时掌握森林近况

据智能化平台,除了智能巡护外,平台在技

分忙碌——要到各个部门去协调,为东风

些硬件上的支持。"戴晓锋说,2018年7

月,东风林场启动了智慧林场一期建设,安

林场智慧林场二期建设项目争取资金。

防和物防方面也十分智能。

"智慧林长"系统是一个综合性的大数

这几天,璧山东风林场场长戴晓锋十

"这个项目就是为'智慧林长'提供一

行""我文明、靠右行",成为最美的风景。

通过"衣食住行游"文明生活行动,吸

力推"小手牵大手、文明一起走"等系

餐馆里,"吃得文明、使用公筷"的标语

各地大力推进新时代文明实践中心建

作为社会文明程度的重要标志,学雷

地"主题志愿服务活动,保卫长江母亲河。

汇集25万名志愿者,开展活动4.3万余场

分类活动,创建193个示范岗。

施,开展健康知识普及。

文明如水,润物无声。

万余人次,车辆100余万辆次。

务群众的"最后一公里"。

(上接1版)

效能。

件中,县纪委监委重点选取5件有较大影 响的典型案例深度解剖;11个部门按照行 业领域认领其他案件,开展系统分析。最 终梳理出项目申报粗糙、非必须招标的微 小型项目发包程序不规范、产业项目绩效 较差、少数领导干部插手干预工程等问题

为何会出现这些问题,根本的原因是 什么?云阳县在多系统、多行业、多镇街村 社召开扶贫领域"以案说纪、以案说法、以 案说德、以案说责"警示教育147场次,充分 运用身边案,新发案,典型案,把问题说清 楚,把道理讲明白,更把背后的根源找出来。

"这折射出扶贫领域项目招投标和资 金监管上存在'揽权卸责、各自为政、牛栏 关猫、不为乱为'等突出问题。"云阳县委副 书记、县长覃昌德说,"说"清楚,为该县扶 贫资金管理使用和扶贫项目招投标问题 "以案四改"提供了精准靶向。

怎么改

有的放矢,系统整改

凤鸣现代产业园道路拓宽工程起于马 轩村加油站,在其工地一侧,竖着一个公示 牌,上面标注了项目名称、代码、实施单位、 承建单位、监督单位、实施工期以及村级监 察监督员的信息。

"实施单位是凤鸣镇,所以我们遇到难 题找他们管用。"工地负责人许正琼这句话 的"潜台词"是,过去实施单位不是镇街,遇 到难题找镇街"不管用"。

"我们探索建立'末端支付责任制',明 确要求'资金统管、属事管理、归口下达,谁 主管、谁监督,谁使用、谁负责'。"该县县委 常委、县纪委书记、县监委主任胡文军说, "有权必有责,厘清了属地管理和属事责 任,才能进一步压实街镇的主体责任和主 管部门的监管责任。

针对一些项目前期论证不充分、虚报 项目、审核把关不严、随意调项等问题,在 市扶贫办的指导下,该县健全"项目入库责 任制",要求镇街精细谋划项目申报,行业 主管部门则负责对入库项目进行审核、指 导,从源头上提高工程项目落地及实施的 质量和效率。"过去,每个项目都要由主管 部门主导、实施、验收,三头六臂也忙不过 来,所以验收走形式的现象也时有发生。 该县扶贫办副主任李显平说,"现在虽然管 理职权下放了,可监管责任也不轻哟,入库 项目实施不了,是要问责的。"

那是否意味着所有责任都甩给了基层 镇街?"实际上这是放权赋能。"凤鸣镇党委 书记苟卫东说,"以前施工、验收都跟我们 无关,是看得到管不了,然而实施讨程中遇 到矛盾纠纷,却还得镇街来解决。"

明确权责的同时,在市公共资源交易 监管局指导下,云阳县进一步规范项目招 投标制度 压缩人为干预空间。

6月3日,云阳县扶贫领域首个限额 (400万元)以上项目在全市"电子化招投 标系统"实现公开招投标。这标志着云阳 成为重庆首个将限额以上项目招投标接入 全市"一张网"的区县,全面规范限上项目

对于限下项目,该县出台发包管理办 法,改进发包方式:建立"优质企业红名 单",名单涵盖全市各部门、行业发布的优 质企业和县行业协会评选的本土优质企 业,并实行动态调整;在红名单中邀请一批 企业参与比选,现场开标唱标,以合理最低 价中标,解决领导干部插手干预工程项目 和企业围标串标等问题;对于50万元以下 的微小项目,明确可按程序直接发包,对 此,该县环保、水利、交通等部门砍减11类 微小项目不必要的环节和18项中介,提升

项目实施过程如何监管? 云阳县建立 扶贫项目"一网通"平台,每个项目生成唯 一代码,内含所有信息数据职能部门共享

点开"一网通"平台,输入凤鸣现代产 业园道路拓宽工程的身份识别码 "7201940001",项目是否按期推进、是否 增加投资、是否及时验收等情况一目了 然。"我们通过后台权限,可以对部门、镇街 和派驻派出机构填报的信息进行比对核 查。"该县纪委常务副书记、监委副主任刘 学东说,纪委监委会对发包方式、实施地 点、资金拨付异常等8种情形进行分析预 警、违规通报和线索查处,让"不为乱为"无

"扶贫资金监管和扶贫项目招投标问 题'以案四改',是一个系统的改革过程。" 云阳县县委书记张学锋说,对发现的问题 不仅全面治理,并且对症下药开出"通方", 以"一库""一单""一网""一码"形成源头、 过程及结果的全流程监管,一体贯通"主体 责任、监管责任、监督责任",倒逼各级各部 门积极作为、主动作为,有效破解了揽权卸 责、各自为政、牛栏关猫、不为乱为"四大顽

成效如何

作风实了,绩效提高了,群众 更满意了

目前来看,改革成效已经显现。

"'以案四改'切实减轻了我们企业的负 担。"云阳泉河公司负责人谢绍云说,"原来 每次参加招投标,光是企业资质的审核资料 就要几个人搬,现在不用重复提交了,几页 纸就搞定了。"更重要的是,"吃拿卡要"少 了,关系更清爽了,"这'一网通'平台环环相 扣,我们遇到难题,乡镇要协调;乡镇不验 收、不拨款,监管部门和监督部门都要管。

基层谋划和实施项目的积极性提高 了。苟卫东说,该县还改革财税分配模式, 提高项目实施地镇街所得综合税率,"基层 再也不用绞尽脑汁'套项目',安安心心把 申报的项目做好就够了。"

据统计,去年9月至今,云阳县已经实 施扶贫项目591个,涉及资金4.56亿元,减 少中介费用、节约项目投资1315万元,项 目完工率提高26%,资金拨付率提高 24%,限额以下工程项目节资率达5%,初 步实现"花钱少、质量好、效率高、无腐败 目标,代表全市接受国家财政扶贫资金绩 效评估,被评为"好"等次。

改革带来的变化,同样体现在扶贫资

盘龙街道革新村10年前引进的芸山农 业菊花产业基地,从去年开始与村集体经济 实现了挂钩。"扶贫资金的管理同样实行'末 端支付责任制'我们要对资金的使用绩效 负责。"盘龙街道党工委书记周道吉介绍,他 们的做法是"公司+村集体+农户":把资金一 部分投给公司升级设备,一部分用于发展各 村菊花种植基地,公司负责各村的种苗发 放、技术指导以及产品包收,既让农户实现 了家门口就业,又壮大了村集体经济。

芸山农业有限公司负责人杨雪梅也尝 到了甜头。"胎菊的收购价高于朵花,2018 年,因为采摘人手有限,我们胎菊的采摘率 只有30%。"但去年采菊的时候,村党支部 主动组织了采摘队伍,胎菊采摘率提高到

"去年,我们集体收入增加了10万 元。"革新村党支部书记余建军笑了。

"我跟我家那口子,20来天,领了 10000多元工资。"建卡贫困户杨秀芳也笑 了,她平时还在基地干活,"在家门口上班,

一环,以"乡风民风美起来、人居环境美起 心有高标,方可致远。通过精神文明 创建,不断托举社会奋发向上之心,汇聚起 力争上游、勇攀高峰的磅礴力量。 "生活美"、从"外在美"向"内涵美"进发。

攀高望远唱大风

改善城乡环境面貌,提升公共服 务水平。坚持以人民为中心的发展思 想来拓展精神文明创建-

共建共享惠民生

近三年来,文明城市、文明村镇、文明 单位、文明家庭、文明校园等创建活动,创 造了优美环境、优良秩序、优质服务,实实 在在改变着人们的生活,把人们头脑里的 精神文明变成了看得见摸得着的好事实

深化"志智双扶"专项行动。聚焦18 个深度贫困乡镇,量身定做帮扶举措26 项,举办"决战决胜 奋斗有我"市级示范 访谈活动,开展"身边的脱贫故事"微访谈 8000余场,广大群众深受教育。

广泛开展"我们一起奔小康"活动, 聚焦深度贫困乡镇开展帮扶7800余 场。深入开展"爱心进农家"活动,发动 3000余个文明单位结对帮扶,开展活动 3.2万场次。

用心用情真帮扶,做实做细助脱贫。 努力摆脱"等靠要"思想,在秦巴腹地的城 口县,456户贫困户递交申请书主动摘掉 "贫困帽"。扶贫先扶志,扶贫必扶智,在这 里得到了生动的诠释。

乡村文化振兴是乡村振兴战略的重要

来、文化生活美起来"为目标,不断推动农 村从"一处美"向"一片美"、从"环境美"向

城为民建,市为民享。

以精神文明创建为牵引,"大城细管" 日趋规范;"大城众管"氛围浓厚,中心城区 商户自愿签订"门前三包"责任书16.6万 份;围绕770余个重点项目"梳妆打扮",打 造高品质生活宜居地。

"治乱拆违",减少乱停车、乱摆放、乱 刻画;"街净巷洁",让主干道街面干净整 洁,背街小巷更有内涵:"灯明景靓",提升 "两江四岸"灯饰景观;"江清水畅",确保长 江母亲河一江碧水向东流;"城美山青",筑 牢长江上游重要生态屏障。

大城治理,机杼万端,桩桩件件都是 "天大的小事儿"。服务群众,依靠群众,共 治共管共享,城市的"里子"和"面子"更加

营造见贤思齐氛围,弘扬时代楷 模精神。以先进典型示范作用来促进 精神文明创建—

榜样力量催奋进

伟大时代需要崇高精神的支撑,伟大 事业需要榜样力量的引领。

新时代公民道德建设把典型示范引领 作为有效途径,使学习先进典型、评选先进 典型的过程成为广大群众践行道德规范、 推动道德建设的过程,让人们崇德向善、见

全市坚持群众评、评群众,选树群众身 边的先进典型,每三年评选"道德模范"、每 两年评选"富民兴渝贡献奖"、每年评选"感 动重庆十大人物"、每月评选"身边好人"。 年均群众投票数超过1500万人次。

好人越选越多、先进越推越广

从"子债父还"的吴恒忠、"坚守信义" 的陈淑梅、李其云夫妇、到"舍己救人"的徐 前凯和大凉山上的"铿锵玫瑰"谢彬蓉,到 "时代楷模"马善祥和杨雪峰,再到"服务他 人、快乐自己"的"雷锋的士"队员们,他们 大都来自基层一线,工作岗位、成长经历不 尽相同,但他们的道德底蕴、精神本质却一 脉相通,是一座座精神丰碑。

截至目前,全市共推出"时代楷模"2 名、全国道德模范10名、全国道德模范提 名奖60名、"中国好人"216名、全国新时 代好少年3名:全市选树了感动重庆人物、 重庆好人、最美志愿者等市级先进典型 5000余名,形成了群星璀璨、德耀巴渝的 社会效应。

拨亮一盏灯,照亮一大片。在各级先 进典型的示范引领下,各个层面的道德教 育实践活动蓬勃展开。全市各地通过"榜 样面对面"等活动,让道德模范看得见、学 得到,以德润心的同时,达到了以文化人的 效果。

昂扬前行,离不开强大的精神支撑; 生生不息,离不开丰润的道德滋养。

最是文明花开时,攀高望远唱大风。 团结着! 行进着! 奋斗着! 群众性精神文 明创建如火如荼,"山水之城·美丽之地"更 加如诗如画……

记者关注了"生态热线"后发现,里面

老农艺师夜收两"徒弟"

当徐明亮走出王中明家的

分别签署战略合作协议 李静出席签约仪式

> 一步加强交流合作、经验分 享。同时,双方可根据本地的 经济政策和产业优势,积极开展 组团互访等经贸活动。据悉,两 地商会将建立秘书处常态化联 络机制,形成秘书处对口或关联 部门常态联络,互通商会全年工 作打算、阶段性工作情况以及参 加当地重大活动情况、重要会议 在签约仪式上,由重庆市四 川商会承办的"重庆映像逐梦乡

村振兴双城经济圈峰会"举行了 揭牌仪式。国家级贫困县四川 省广元市苍溪县扶贫产业、产品 正式进入重庆映像,成为首个在 "峰会"上展示的特色扶贫项目。

重庆选调400名应届毕业生到基层工作 7月26日笔试 考生需配合做好疫情防控措施

本报讯 (记者 陈国栋) 6月19日,记者从市委组织部 获悉,重庆市集中选调2020届 应届优秀大学毕业生到基层工 作,笔试将于2020年7月26日 进行,考生需配合做好疫情防控

据介绍,本次共选调400 人。选调面向国内普通高校 2020届应届全日制大学本科及 以上学历毕业生,以及国家承认 学历的国(境)外2020届应届大 学本科及以上学历毕业生。 400人中,选调世界一流大学建 设高校和一流学科建设高校毕 业生200名,其他高校毕业生 200名。今年一月,市委组织部 一发布选调工作简章,就引起广 大考生关注。

7月26日是星期日,当天 上午8:30-10:00 将进行《行政 职业能力测验》考试,10:40-12:40进行《申论》考试。笔试 在重庆市主城区进行,具体地点 详见《准考证》。

市委组织部提醒,为认真 落实疫情防控有关要求,切实 保障广大考生健康安全,请已 提交报考申请并诵讨资格审 核的考生,6月22日10:00至 6月28日17:00登录七一网 (www.12371.gov.cn)"领导干部 考试报名系统"开展笔试确认。 考生进行笔试确认时,请认真阅 读《重庆市集中选调 2020 届应 届优秀大学毕业生到基层工作 笔试考生新冠肺炎疫情防控须 知》,并按要求做好相关准备丁 作。考生需按照系统提示,实事 求是填写相关内容。若考生没 有如实填写,相关后果和责任由 考牛本人承担。

已完成网上笔试确认的考 生,于7月20日10:00至7月 26日10:00期间,登录七一网 "领导干部考试报名系统"打印 准考证(用 A4 纸打印,保证字 迹、照片清晰)和《重庆市集中选 调2020届应届优秀大学毕业生 到基层工作笔试考生新冠肺炎 疫情防控告知暨承诺书》。参加 笔试时,考生必须同时携带本人 准考证、《承诺书》和第二代有效 居民身份证。准考证是报考人 员参加笔试、面试和资格复审的

(上接1版)

晚饭后,记者随徐明亮来到 天鹅村八社,一个瘦高个子村民 在院坝里乘凉,他就是王中明。 今年57岁的王中明曾经是

村里的建卡贫困户,于2016年 脱贫。早些年,他和妻子除了种 庄稼,还抽农闲时在附近打短 工,儿子外出务工收入也不低, 眼看着日子红火起来,不想妻子 因一场大病长期卧床后去世,拖 累了整个家庭。妻子去世后,老 王一度萎靡不振,在镇村干部的 帮助下,虽然家境好转,但家里 却没了以前的"烟火气"。

"老伴生病花了不少钱,现 在我也没有存款, 儿子30多岁 了还没有谈上女朋友。"见了面, 老王抽着烟,向徐明亮倾诉心中

"老王,你要打起精神来。 儿子现在开出租车收入不低,村 里给你安排了公益岗位,还能到 村里的农业基地做散工,去年的 存粮还有2000多斤,你要相信 这个家很快就会好起来……"

一番推心置腹的交谈后,已 是晚上10点过,老王的话渐渐 多起来。"徐书记,给我儿子介绍 对象的事,你要上心哦。"说这话 时,老王脸上有了一丝笑容。 徐明亮说,"三在村"虽然对

家人有些亏欠,但看到一个个贫 困户摆脱贫困有了笑脸,还是觉 得驻村扶贫很有意义。

院坝时,另一位扶贫干部的"加

班"才刚刚开始——在村里的天 禀火龙果基地,年近六旬的唐福 海正指导两名老农为夜间盛开 的火龙果花授粉。

必备证件。

"当花盘全部打开、雌花雄 花的花蕊全部显露时,就得抓紧 时间授粉,授粉的笔毛要轻柔 用力要均衡。"唐福海一边说一 边做示范。

天禀火龙果基地是当地一 个生态农业公司的项目之一,种 植有20多亩从台湾引进的优质 火龙果。由于该品种火龙果花 朵盛开时间在晚上10点至次日 2点,只能采取人工授粉,唐福 海就经常在夜间加班,现场向村 民传授经验。

这个生态农业公司从村里 流转了200多亩土地,主要用于 培植特色水果、生态养鱼,解决 了20多名村民就业。其种植的 火龙果从6月份开始至12月份 都能开花挂果,结出的果子又大 又甜,供不应求。

火龙果基地管理员付仁波 感激地说:"唐师傅对我们企业 的发展帮助很大,他是我们最信 得过的技术指导员。"

因为白天晚上都在村里,唐 福海和村里不少农民交上了朋 友,被村民称为师傅。大家在种 植、养殖、病虫害防治等方面遇 到疑难问题,都会找他咨询。

"为了让我们脱贫过上好日 子,这些干部在村里不分白天黑 夜地工作,我们有什么理由懈怠 呢? 今后的日子肯定会越过越 红火!"采访中,记者感受到村民 们对未来充满了信心。



建工 兵授天 粉村 摄 视 团 峡波

重庆"智慧林长"精准巡山护林

测器、环境探测一体机、水质监测、土壤监 测等智能设备和传感器。

其中,高空双光谱视频监控安装在制 高点的铁塔上,一个视频云台,就能实现半 径达5公里的长距离视频监测预警;双红 外火灾探测器则采用红外光谱探测技术, 15秒内便可准确探测到火灾现象;智能语 音播报卡则具有录像取证、实时喊话、语音 宣传等功能。

戴晓锋打开管理端App,向记者展示 这些设备采集的数据。数据经过平台筛选 后,不仅能针对常住林区人员、初次进入林 区人员等群体定向、实时推送森林防火和 疫情防控信息,还能在发生火灾等紧急情 况时发出预警,让监管人员及时处置。

目前,全市共有20个区县配备了智能 硬件,铁山坪、照母山、仙女山、茶山竹海等 已安装智能摄像头、传感器等,覆盖核心森 林面积达7万余亩,实现有效监测带近

"生态热线",搭建起全民参与平台

依托"智慧林长"系统,我市还推出了 微信公众号"生态热线",搭建起全民参与、 共建生态文明的平台。

市林科院信息所所长彭月介绍,以前 群众在森林中发现有游客或驴友遇到了险 情,由于不知向谁报告,便会延误救援时 间。因此,我市在构建"智慧林长"系统时, 开设了微信公众号"生态热线"。

分为生态、扶贫、保护和康养四大板块。在 保护板块,与智能巡护"报事"的内容相仿, 市民可对应点击森林火情、森林病虫、盗砍 滥伐等上报突发事件,也可点击野生动植 物、古树名木等进行相关资源的上报;在生 态板块,市民可进入"互联网+义务植树", 了解义务植树基地情况,就近报名参加义 务植树;在扶贫板块,展示了贫困地区的生 态果蔬、药材、粮油、苗木、特色食品等产 品,市民可在平台上购买,助力消费扶贫; 在康养板块,市民可了解我市各类康养资 讯,食药同源的相关知识等。

"我们还拿出了部分森林公园门票等, 对积极参与的市民进行奖励,鼓励群众参 与生态共建共享,与各级林长一道共同建 设山清水秀的美丽家园。"市林业局一负责 人说道。

重庆市新闻道德监督电话: 023—88131118, 023—88061118 重庆日报报业集团职业道德(打击新闻敲诈、假新闻)监督电话 63907049 63910681 63907189 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 966977 重庆重报印务有限公司承印

装了高空双光谱视频监控、双红外火灾探