

十三届全国人大三次会议主席团常务主席第一次会议举行栗战书主持

新华社北京5月26日电 十三届全国人大三次会议主席团常务主席第一次会议26日上午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报,审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史作的全国人大财

政经济委员会关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的全国人大财政经济委员会关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的汇报,审议了审查结果报告。

会议听取了杨振武作的大会秘书处

关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划的决议草案代拟稿、关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报,审议了两个决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于民法典草案审议结果的报告,审议了民法典草案修改稿。

会议听取了李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于全国人民代表大

会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案审议结果的报告,审议了决定草案修改稿。

会议同意将上述决议草案、报告、草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

十三届全国人大三次会议主席团举行第二次会议

新华社北京5月26日电 十三届全国人大三次会议主席团26日上午在人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决,决定将十三届全国人大三次会议关于政府工作报告、计划报告、预算报告的决议草案和民法典草案修改稿、全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。

会议应到174人,出席170人,缺席4人,出席人数符合法定人数。

5月22日下午和23日上午,各代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,贯彻党中央决策部署,体现了坚持稳中求进工作总基调、以改革开放为动力推动高质量发展的要求,体现了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务,顺应了人民群众对美好生活的向往,是一个旗帜鲜明、改革创新、求真务实的报告。代表们普遍表示赞成这个报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作,普遍赞同今年工作的部署和安排。审议中,代表们也提出了一些意见和建议。国务院认真研究了代表们的审议

意见,对政府工作报告作了修改充实,共修改89处。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况,建议批准政府工作报告,并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决,决定将十三届全国人大三次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史向会议作了财政经济委员会关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2019年国民经济和社会发展规划执行情况总体良好,国务院提出的2020年计划报告和计划草案主要预期目标和政策取向符合实际、总体可行,建议批准国务院提出的《关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划的报告》,批准2020年国民经济和社会发展规划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌向会议作了财政经济委员会关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为,2019年中央和地方预算执行情况总体良好,国务院提出的2020年中央和地方预算草

案总体可行,建议批准国务院提出的《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》,批准2020年中央预算草案,同时批准2020年地方政府一般债务余额限额142889.22亿元、专项债务余额限额145185.08亿元。

会议经过表决,通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

5月23日下午和24日上午,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案,并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决,决定将关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划的决议草案、关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

5月24日下午和25日上午,各代表团认真审议了民法典草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意

见,对民法典草案进行了审议,提出了草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员会关于民法典草案审议结果的报告。会议经过表决,通过了这一审议结果的报告和草案修改稿,并决定将民法典草案修改稿提请各代表团审议。

5月25日上午,各代表团认真审议了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见,对决定草案进行了审议,提出了草案修改稿。主席团会议听取了李飞作的宪法和法律委员会关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案审议结果的报告。会议经过表决,通过了这一审议结果的报告和草案修改稿,并决定将全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。

十三届全国人大三次会议收到代表议案506件收到代表建议约9000件

新华社北京5月26日电 记者26日从十三届全国人大三次会议秘书处获悉,到大会主席团决定的代表提出议案截止时间5月25日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案506件。同时,收到代表建议约9000件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍,今年一个突出特点是关于强化公共卫生法治保障体系的代表议案数量多,约占议案总数的四分之一。围绕加快构建疫情防控法

律体系,提出修改传染病防治法、刑法、治安管理处罚法,加大对瞒报传染病、妨碍防疫工作及非法猎杀、销售、食用野生动物等行为的处罚力度,修改中医药法、执业医师法、献血法,以及制定公共卫生安全保障等方面的法律。围绕健全国家公共卫生应急管理体系,提出修改突发事件应对法、价格法、慈善法,制定社会救助法以及战略物资储备、行政征用、信息公开、社区应急管理、现场救护等方面的法律。围绕构建国家生物安全法律法

规体系,提出修改野生动物保护法、动物防疫法、食品安全法、渔业法,制定生物安全法等法律。

据了解,代表议案关注较多的还有:加强民生改善法治保障,满足人民日益增长的美好生活需要;加强国家治理法治保障,推进国家治理体系和治理能力现代化;加强生态文明建设法治保障,坚持和完善生态文明制度体系;贯彻落实总体国家安全观,加强国家安全法治保障;配合和促进全面深化改革,加强改革

创新法治保障等方面。

郭振华介绍,代表建议关注较多的问题主要有:强化公共卫生法治保障,健全公共卫生应急管理体系;坚决打赢脱贫攻坚战,持续推进脱贫与乡村振兴有效衔接;强化就业优先政策,稳就业保民生;强化对稳企业的金融支持,保产业链供应链稳定;推进医养结合、社区养老服务发展;深化医疗、教育改革,保障和改善民生;加快落实区域发展战略,推动高质量发展。

据了解,大会秘书处将对收到的代表议案进行认真分析,提出处理意见建议,提请大会主席团审议,并于会议期间向提出议案的代表书面反馈审议情况。全国人大各有关专门委员会将在今年内向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。

(上接1版)

在严峻挑战背景下,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,这次特殊的两会汇聚广泛共识,凝聚起强大的信心力量。

“疫情之下,全球资金、信息、技术、数据等要素资源向上海集聚的趋势没有变。”上海市政府副秘书长陈鸣波代表说,因势利导、直面挑战、主动求变,上海正推动改革开放不断向纵深发展。

决心——我们的目标一定要实现

把握大势才能看清走势。

看全局,中国经济长期向好的基本面没有变——

盘踞辽东湾,塔吊林立货车穿梭,一座新的石化基地正在崛起。今年3月,世界化工巨头利安德巴赛尔工业公司如期注资,总投资超百亿美元大型石化项目正加速推进。

“市场是当代经济增长最稀缺的资源,任何理性的投资者,都不会放弃不断成长的中国市场。”全国政协委员杨伟民说,我们有庞大的市场空间,14亿人口的大市场,在全体人民和各类市场主体

的共同努力下,中国经济巨轮一定能冲破暗礁险滩,破浪前行。

谋长远,改革创新的动力澎湃——

接连印发《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》……中国全面深化改革的步伐坚定有力。

深化“放管服”改革,推进要素市场化配置改革,提升国资国企改革成效,推动贸易和投资自由化便利化……政府工作报告释放的改革信号鲜明。

“市场是经济增长的充分条件,改革是经济增长的必要条件。”杨伟民认为,只要坚持改革开放不动摇,调动起14亿人追求美好生活的积极性,激发起1亿多市场主体生产经营的积极性,就一定会无往不胜。

看根本,中国之治的制度优势日益凸显——

2月1日,在疫情最凶险的时刻,中国工程院副院长、中国医学科学院院长王辰委员逆行武汉,一去就是两个多月。

“制度优势是我们战胜疫情的重要

基础。”王辰回顾这段经历感慨万千,“我们可以在遇到重大挑战时,在党的坚强领导下,凝聚所有资源,调动各方力量有效应对。”

恒心——必定在磨砺中达成梦想

把信心化作动力,把力量化作行动,今年的全国两会将在复兴征程上镌刻新的坐标。

抓实落细“六稳”“六保”,稳住经济基本面——

政府工作报告39次提到就业,两个“1万亿元”直达市县基层、直接惠企利民……国家拿出真金白银,各级政府展开政策配套。

两会期间,南京市围绕“六稳”“六保”出台40条具体举措,例如全年面向高校毕业生提供20万个以上岗位,面向退役军人提供不少于5000个岗位,援助就业困难人员1.4万人……

抢抓新机遇,实现新突破——

在江苏徐州,徐工混凝土机械产业基地十分忙碌。一季度,徐工出口销量增长50%,继续保持行业出口第一。

成小康社会,聚焦做好“六保”工作落实“六稳”任务,成渝地区双城经济圈建设、大数据智能化发展、重大交通基础设施建设、公共卫生安全、文化教育、法治建设等社会热点,集中反映了人民群众的愿望和期待。

无一件议案、建议被退回或要求修改完善

重庆代表团今年提交的代表议案、建议,没有一件被大会议案组退回或要求修改完善。

来自徐工集团的闫丽娟代表说,抓住新基建的大机遇,企业大力建设新型数字化基础设施,带动企业转型,赋能整个行业。

启动新基建、创造新模式、打造数字经济新优势、推动科技新突破、开拓新空间……正汇聚起不竭的新动能。

决战脱贫攻坚决战全面小康,向着百年奋斗目标迈进——

两会上,四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君代表谈得最多的,是他们村的抖音直播间。近几年,搭乘互联网快车,一度穷得“全是茅草屋”的村子成功脱贫。到2019年,村里264户人家有153户买了小汽车。

手机成了“新农具”,直播成了“新农活”,农民奔小康的道路越走越宽。李君开始筹划岫云村的未来,“要在村里建农产品加工流通中心,到成都繁华商圈开店……”

决战决胜到了冲刺阶段。唯有坚定信心,久久为功,才能实现第一个百年奋斗目标,为下一个百年奋斗目标打基础、开新局。 (据新华社北京5月26日电)

张良皓介绍,会前,重庆团代表认真开展视察调研,深入基层一线,广泛听取群众意见,积累了事关经济社会发展的大量第一手资料,并在此基础上深入思考、精心提炼,形成代表议案和建议。大会期间,全团代表严格遵守会风会纪和各项防疫要求,按照大会统一安排,紧紧围绕统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展依法履职,积极参加审议发言、认真提出议案和建议,充分展示了重庆代表团的良好风采。

两会新华调查

谁能干就让谁干！政府工作报告中“揭榜挂帅”释放的创新信号

□新华社记者

一句“揭榜挂帅”,给今年的政府工作报告平添几分豪气。

在谈到依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能时,报告指出,提高科技创新支撑能力,“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’,谁能干就让谁干”。

话说得够白,释放的信号也很清晰,就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一:促竞争,以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给,越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化,我国部分产业链供应链受到挤压,一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”,另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导,以解决问题成效为衡量标准,以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争?二者其实并不冲突。相反,用好市场优势,往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后,技术突破加快,成本随之下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目,引入民营企业、新型研发机构竞争后,更是产生鲶鱼效应,提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告,进一步肯定了这一趋势。

全国政协委员、中科院自动化研究所所长徐波说,这是理念上的重大革新。全球创新竞争如此激烈,传统的科研管理方式必须有所回应,“揭榜挂帅”是一个小切口,但有望推动建立一个更开放的创新体系。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说,英雄不问出处,打破重点项目对参与者的身份限制,吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关,不仅提升创新效率,也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二:放手脚,让“能者”有责有权

科技创新,关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

但科学家的手脚,被繁文缛节捆了很久。进一步解开束缚,方能人尽其才。

“揭榜挂帅”,让“能者”脱颖而出是第一步,赋予其充分的自主权,是接下来不可少的制度保障。

“要营造让‘帅’能做主、能调动团队积极性的环境。”樊杰说。

当然,放权不是放任。从开始的设榜、选帅,到中间的监督,再到最后“论功行赏”,都需要完整的系统设计和精细的机制保障。

全国政协委员、中科院院士郭华东说,能者上、平者让、庸者下,要选出真正有能力、有意愿、有时间的领军人物,让揭榜的人不仅“能干”,还要“能把事情干好”。

全国人大代表、广西科学院合作发展处副处长邓大玉说,配套出台保障机制和考核机制,让挂“帅”的揭榜者心无旁骛、放手去干,干得好有奖,干得差要罚,才能最大程度保证政策效果。

信号三:领风气,创新“只争朝夕”

改革开放40多年来,思想解放带来的创新大潮,创造了一系列中国奇迹。

疫情影响下,经济增长呼唤更多动能,改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地,科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来,“谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是,破除论资排辈“老框框”,不拘一格选人用人决心。

“从顶层开始营造科研领域风清气正的环境,有利于提高科研和创新效率,对全社会开展创新、创业、创造活动将产生深远影响。”沈泉说。

不等待观望,不亦步亦趋,拿出“只争朝夕”的劲头。互联网时代的“众包”、青年热衷的“斜杠”,正轰轰烈烈助推着大众创业、万众创新。

全国政协委员、宁德时代新能源科技有限公司董事长曾毓群已经在一个重大项目攻关中“揭榜挂帅”。他坦言,责任巨大,压力巨大。

但这种压力中,也正在汇聚着中国创新的巨大动力。

(记者董瑞丰、张泉、温竞华、徐海涛、周琳)(新华社北京5月26日电)

两会走笔

让“揭榜挂帅”激发创新活力

□饶思锐

最近,“揭榜挂帅”“谁能干就让谁干”成为两会热议的话题。“揭榜挂帅”,是一种明确的激励机制,其核心就是在发挥好政府宏观调控作用的同时,让市场在创新资源配置中起决定性作用。

“揭榜挂帅”的好处不言自明。一方面,唯才是举,破除身份限制,扩大创新基数,营造公平创新的环境,使“草莽之才”有了用武之地,能够聚天下英才而用之。另一方面,以结果论英雄,有利于打破利益固化的格局,让能者上、庸者下,提高研发效率,寻求最优结果。当前,鼓励发展社会研发机构,就是在给实业有专攻的“民间高手”正名,从而引导企业增加研发投入。

“揭榜挂帅”,“榜”是任务也是责任,“帅”是许诺更是授权。“揭榜挂帅”就是要按照权责对等的原则,谁能干就让谁干——无论体制内外,不论英雄出处,皆一视同仁,都要在竞争中得资源、于创新中出成绩。谁有能力,人力、资源等就为其调配使用;谁能完成任务,项目决策、管理就由其负责。

“揭榜挂帅”,既要有“榜”可揭,更要有“帅”可任。于重庆而言,当下最紧要的就是要广撒“大数据智能化”英雄帖,广招各路“英雄好汉”,精准发力、集中攻关,最大限度地汇聚和利用各方智慧和力量,激发创新活力,最终形成百舸争流、千帆竞发的科研创新局面。