



“加减乘除”为发展增动能 为民生添实惠

——全国政协委员、市政协副秘书长王济光解读政府工作报告

全国政协委员
记者 万难 摄影 视觉重庆



□本报记者 戴娟 周尤

今年的两会非同寻常,今年的政府工作报告不同以往。5月22日晚,全国政协委员、重庆市政协副主席王济光接受重庆日报记者采访时认为,“非同寻常”“不同以往”不仅仅在于全国两会召开时间比以往延迟,也不仅仅在于政府工作报告的篇幅为改革开放以来最短,更在于报告所提出的诸多新提法、新做法、新对策和新政策。

工作回顾

总结更客观,目标更唯实

王济光认为,政府工作报告客观实在,既用真实数据点明了所取得的经济社会发展成绩,也实事求是直面发展中所面临的诸多困难挑战。经济运行总体平稳,去年国内生产总值99.1万亿元,增长6.1%,实现了预期目标。更为重要和难得的是,在继续优化经济结构和区域布局、不断增强发展新动能、改革

开放迈出重要步伐、三大攻坚战取得关键进展以及进一步改善民生的同时,还取得了抗击新冠肺炎疫情的重大战略成果。

“虽然目前疫情尚未结束,而且今年第一季度经济运行出现较大幅度负增长,但在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,统筹疫情防控和经济社会发展更加凝聚了全国人民众志成城、共克时艰的民族精神,更加激发和提振了全国人民积极复工复产、把疫情造成的损失夺回来的坚强韧性。”王济光说,受全球疫情影响,世界经济严重衰退,外部环境的不稳定性不确定性增大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。为此,政府工作报告没有提出全年经济增速的具体目标。同时,政府工作报告仍然在经济社会发展方面设置了诸多“加力”因素,特别是在稳就业、保民生,坚决打赢脱贫攻坚战以及全面建成小康社会等方面,全面贯彻以人民为中心的发展理念,让人民群众和各类市场主体更有获得感。

加减并用

为经济增动力,为民生添实惠

宏观政策层面的“加法”权重增大。王济光分析认为,按照积极的财政政策设计,今年的赤字率非常少见地突破了3%,拟按3.6%以上来安排。以此测算,全年财政赤字规模将会同比增加1万亿元,加上同时发行的1万亿元抗疫特别国债,无疑会对完成“六保”任务提供直接助力。对上述2万亿元款项的具体用法,政府工作报告明确提出要全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保

基本民生、保市场主体。

就业优先政策为改善和保障民生再添助力。政府工作报告明确提出要新增城镇就业900万人以上,这是今年政府工作报告中又一个非常厚重的亮点。

“就业是最大的民生。”王济光认为,确定这一积极进取的就业目标,其意义在于进一步确定了就业优先政策在宏观政策体系中的基础地位。政府工作报告在防风险的主基调下,明确要千方百计稳定和扩大就业。同时,政府工作报告还把新增就业规模、失业率、就业率等关键指标相互关联,并将其提升为制定财政政策、货币政策和产业政策的先行指标和关键决策依据。无论是财政政策中的减税降费,还是货币政策中的降低实际利率水平,以及产业政策中的促进新业态发展,都要围绕有效促进就业来进行,并尽可能纳入就业政策的配套工具体系。

政府工作报告还提出加强公共卫生体系建设,提高基本医疗服务水平、上调退休人员基本养老金等保障和改善民生。

乘除适时

为改革增乘数,为企业除税负

改革对于经济发展必须发挥乘数作用。政府工作报告提出要依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能。

王济光说,在财政体制改革方面,去年减税降费2.36万亿元,财政政策更加积极有为,同时,还要增强财政体制改革的系统性和公共财政的属性。在金融体制改革方面,针对近年来我国企业出现“脱实向虚”问题,今年

还将综合运用降准降息、再贷款等手段,引导社会融资规模增速要明显高于去年。深化“放管服”改革的重点是为企业提供更加便利、公正、安全的发展机会,政府工作报告提出的改革方向就是要持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。为推进要素市场化配置改革,政府工作报告把新一轮的要素改革内容界定为资本、用地、人才、技术和数据等新型生产要素,凸显出培育新动能在供给侧结构性改革中的关键作用。改革要从惠民入手,政府工作报告从稳定和扩大就业的角度,提出实行农民工在就业地平等享受就业服务政策,从而真正让农民工从户籍制度改革中获得更大权益保护,享受到更多的公共服务实惠和便利。

宏观政策也需要适时做减法,主要是消除经济运行各类制度机制和政策障碍。王济光认为,政府工作报告针对当前我国产业链供应链循环受阻,消费、投资、出口下滑,尤其是中小微企业困难加重的现实情况,提出要全力稳住上亿市场主体,帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

宏观政策中具有除法作用的主要措施包括:加大减税降费力度,继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率,为此需要减税降费约5000亿元。另有需要延期到今年年底的减免政策,对中小微企业渡过疫情难关至关重要,比如免征养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征相关行业的服务增值税等。生产经营成本是衡量企业生存和竞争力的重要指标,政府工作报告在推动降企业成本方面特别要求,要把降低工商业电价5%的政策延长到今年年底,宽带和专线资费降低15%,同时减免国有房产的租金。

科学定位

着眼扩大内需,寻找全新机遇

政府工作报告提出了重在启动和扩大国内市场的新战略,即实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变。

王济光认为,近年来,我国积极参与全球化进程,但全球疫情及后疫情时代的世界经济格局不可避免地会发生局部调整,为应对外部环境的不稳定不确定性,政府工作报告提出要在深化供给侧结构性改革中突出民生导向,推动提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。在推动消费回升方面,重点是通过线上线下融合来支持传统生活服务业恢复发展,并把养老、托幼服务作为扩大消费新领域,在乡村振兴中推进电商和快递业发展。在扩大有效投资方面,地方政府专项债券、中央预算内投资双管齐下,超过4.3万亿元的投资规模投放于新型基础设施、新型城镇化和重大工程的“两新一重”建设方面,这对于弥补外需萎缩、提振内需具有重要作用。

与此同时,政府工作报告还把落实区域发展战略置于扩大内需战略之中,形成了包括京津冀、粤港澳大湾区、长三角、长江经济带、黄河流域生态保护区和成渝地区双城经济圈在内的重点经济区大格局。

王济光说,这为成渝地区在西部形成高质量发展的重要增长极、打造内陆开放战略高地提供了战略机遇。重庆应当充分利用好国家已经出台的扩大内需战略举措和具体的消费促进政策、投资建设项目,为经济结构调整和升级争取更大的回旋空间。

从政府工作报告热词看重庆民生温度

□本报记者 廖雪梅 李珩 黄乔 申晓佳

“稳岗就业”“减税降费”“消费回升”“公共卫生体系建设”……政府工作报告提到的这些热词,让人感受到扑面而来的民生温度,引发我市广大干部群众热议。

热词1 生态环境治理

政府工作报告原文:提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。实施重要生态系统保护和修复重大工程,促进生态文明建设。

市生态环境局固体废物与化学品处处长吕俊强:深化“无废城市”建设试点

今年要深化“无废城市”建设试点。我市主城区是全国“11+5”个试点城市之一,今年底要扎实完成试点任务,确保取得成效,全面提升固体废物减量化、资源化、无害化水平,为长江经济带建设“无废城市”提供可复制、可推广、可借鉴的经验做法。

同时,我市将开展医疗废物、危险废物专项整治行动,严厉打击固体废物(含危险废物、医疗废物)违法犯罪行为,坚决遏制固体废物非法转移、倾倒频发态势。

热词2 成渝地区双城经济圈建设

政府工作报告原文:继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。推动成渝地区双城经济圈建设。

市住房城乡建委党组书记、主任乔明佳:努力实现主城都市区一体化发展

今年,市住房城乡建委将按照“主城都市区1小时通勤圈”的战略部署安排,加快城市基础设施建设;加快实施城市轨道交通,努力实现主城都市区一体化发展,为成渝地区双城经济圈建设打下坚实基础;有序推进十大公共空间建设和109公里岸线治理,推进“两江四岸”“清水绿岸”治理提升;以住房安全保障为重点,进一步加大农村危房改造力度,坚决打赢打好脱贫攻坚战。

热词3 减税降费

政府工作报告原文:支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。

市财政局党组书记、局长封毅:进一步把减税降费落到实处细处

市财政将不折不扣、坚定坚决落实减税降费政策,用财政收入短期的“减”换取经济发展长远的“增”。制造业是实体经济的“主心骨”,市财政将紧紧扭住实体经济不放,算好财政收入细账和经济社会发展大账,铺张浪费的钱绝不花,没有绩效或者绩效低的钱绝不花,用省下来的钱帮助企业、改善民生、发展经济,培育高质量发展新动能。

今年市财政将从落实对象是否精准,政策兑现是否公开、透明、简化等方面入手加大督查力度,进一步把减税降费政策落到实处细处。

重庆辉腾能源股份公司负责人沈正华:

给企业发展吃下定心丸

因今年疫情的影响,虽然公司运营有些困难,但政府工作报告提出要加大减税降费力度,给企业发展吃下定心丸。公司将把省下来的钱用在关键处,投在科技研发上,更好地释放自身发展的潜力,让企业高质量发展的劲头更足。

热词4 “两新一重”

政府工作报告原文:重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

市发展改革委相关负责人:大力推进新型基础设施建设

在大力推进新型基础设施建设方面,我市已启动支持5G、数据中心等新型基础设施的政策研究。目前,市发展改革委会同相关市级部门研究制定《重庆市新型基础设施重大项目建设工作方案》,将为全市经济运行增添新动能强化支撑。在加速推进新型城镇化建设方面,我市积极推进老旧小区改造,已确定2020年729个小区、2275万平方米的年度改造任务。

我市紧扣成渝地区双城经济圈建设,坚持以市区两级重大项目为抓手,进一步提速建设交通、水利、能源、市政路桥隧等基础设施,持续扩大有效投资。目前,市级重大项目1—4月累计完成投资929亿元,已迫平去年同期时序进度。

热词5 常态化疫情防控

政府工作报告原文:下一阶段要毫不放松常态化疫情防控,抓紧做好经济社会发展各项工作。

市卫生健康委疾控处处长李群:立足“早发现” 扩大核酸检测

我市将切实做好“外防输入、内防反弹”的总体防控策略。一是认真总结疫情防控经验,已制定11类重点场所、5种重点人群、8类重点机构防控地方标准。二是强化大众防控意识,印发科学佩戴口罩、减少人员聚集等25条指导意见。三是立足“早发现”,扩大核酸检测。对密切接触者、境外和国内重点地区来渝返渝人员、发热门诊患者等8类重点人群“应检尽检”;对社区疫情防控工作人员、母婴服务行业从业人员、复学学生等重点行业和人群“适时抽检”;公布各区县新冠病毒核酸自愿自费检测受理机构一览表(第一批),方便其他人群“愿检尽检”。四是建立常态化防控10项机制,抓紧抓实抓细疫情防控,防输入防反弹。

热词6 稳岗就业

政府工作报告原文:对外出务工劳动力,要就在就业地稳岗就业。

市人力社保局就业促进和失业保险处副处长张攀:坚持减负稳岗扩就业并举

今年以来,市人力社保局坚持疫情防控和保居民就业工作两手抓,聚焦重点群体、重点企业,千方百计援企稳岗和保居民就业,确保就业局势稳定。下一步,市人力

社保局将坚持减负稳岗扩就业并举,抓好社会保险费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业扶持政策的落地见效;建立“人社+教育+高校+区县”多方联动机制,多渠道促进高校毕业生就业;加大农民工、退役军人、残疾人等群体就业帮扶力度,并通过线上登记失业和线上申领失业保险金,切实发挥失业保险“保生活”作用。

热词7 公共卫生体系建设

政府工作报告原文:加强公共卫生体系建设。坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,完善传染病直报和预警系统,坚持及时公开透明发布疫情信息。

市卫生健康委规划发展处处长王世纯:深入推进健康中国重庆行动

重庆将按照补短板、堵漏洞、强弱项的要求,推进三个方面的工作。一是抓好疾控体系现代化建设。重点推进市疾病预防控制中心迁建工程建设,提升传染病检测“一锤定音”能力。分级分类加强市级、区域、区县级疾控中心实验室能力建设。二是推进重大疫情救治基地建设。建设4所公共卫生救治应急医院,全面提升全市重大突发公共卫生事件特别是传染病医疗救治能力。健全完善城市传染病防治网络,全面提升区县级医院救治能力。三是推进全民防控体系建设。深入推进健康中国重庆行动,开展公共卫生应急技能提升行动,建设市健康教育所等一批健康教育场地、网上教育平台、公共卫生应急技能培训基地。

热词8 消费回升

政府工作报告原文:推动消费回升。通过稳就业促增收保民生,提高居民消费意愿和能力。

市商务委主任张智奎:用直播带货等新业态推动重庆产销售

为加快恢复市场活力,稳定和扩大居民消费,我市出台了《关于进一步提振消费稳定经济增长的通知》,举办“爱尚重庆·约惠夏天”2020年重庆惠民消费季等活动。下一步,市商务委将继续推进惠民消费季等活动,充分利用直播带货等新业态推动重庆造、重庆产销售,进一步恢复市场活力、扩大提升消费、促进消费回升和潜力释放。

热词9 爱国卫生运动

政府工作报告原文:深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力,坚决防止疫情反弹,坚决守护人民健康。

大渡口区跃进村街道东正社区居委会主任张艳:由党员带头发动群众每周五义务劳动

结合疫情防控工作要求,社区持续开展了以环境卫生治理和药物消杀相结合的爱国卫生运动,由党员带头发动群众在每周五开展“全民动手”义务劳动活动,整治社区各个卫生死角。由于小区植被很好,蚊虫比较多,今年2月社区在公共外环境安装了30个太阳能灭蚊灯。社区还成立了环境督导小组,由楼栋长、党员志愿者组成,经常在辖区转悠,一旦发现问题就及时劝阻、整改。下一步,我们还要广泛宣传疫情防控等知识,提高群众的卫生意识和自我防病能力,坚决守护人民健康。



委员手记

政府工作报告“干货”满满接地气



今早拿到政府工作报告,一看只有20页,相比往年短了不少。

听完李克强总理作的报告,我的整体感受是:报告理性回顾过去,认真研判形势,敢于直面困难,科学谋划未来,是一份“干货”满满接地气、令人振奋的报告。

首先是面对特殊时期的特殊举措接地气,如资金直达市县基层,绝不允许截留挪用,严禁铺张浪费,必须真正过紧日子等等。其次,语言表达直击人心,很接地气,如14亿中国人的饭碗,我们有能力也务必牢牢端在自己手中。第三,面临风险挑战、着力稳企业保就业的措施接地气,如加大减税降费力度,推动降低企业生产成本,中小微企业贷款延期还本付息政策延长至明年三月底。第四,面对困难、筑牢民生底线接地气,如坚持生命至上,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入等。

同时,在听到总理提及继续推动新时代西部大开发、推动成渝地区双城经济圈建设等与重庆密切相关的政策时,我非常激动。这对重庆来说,是非常重大的战略发展机遇。

(全国政协委员、民盟重庆市委专职副主委黄燕苹)



两会走笔

代表委员“新头衔”值得点赞

□饶思锐

今年两会受邀采访和随团采访的记者大幅减少,采访活动也极大精简,同时采访形式也变为了以视频采访为主。一边是媒体的直接采访减少,一边是公众的关注度趋高,如何在资源有限的情况下,宣传报道好两会,满足公众的信息需求,考验媒体的智慧。

笔者发现,不少代表委员在履职时,多了一些“新头衔”:有的成为媒体采访的联系人,有的成为媒体特约记者,有的成为媒体特约评论员,有的“兼职”摄影师、摄像师……这意味着代表委员不仅要发出两会好声音,还要传出两会好声音,要把两会的精彩瞬间、好的议题等公众关注、关心的内容传播出去。这些“兼职”工作,无疑是对代表委员的新挑战。

两会第一天,有的代表委员写起了两会日记,有的还采用音频、视频的方式与媒体记者连线“直播”。虽然媒体现场的采访活动减少了,但是传递两会声音的“扩音器”无处不在,代表委员借助云访谈等5G融媒体创新场景发声、亮相,声音比以往更加直接、完整、“洪亮”了。

从为家乡代言、带货,到为媒体“兼职”,代表委员的“新头衔”值得期待和点赞。期待广大代表委员充分利用好社交媒体等各种平台渠道,广泛吸纳公众意见和建议,更好地汇聚民意民智民力,更好利用“兼职”身份,积极反映所在地区、行业的呼声,积极引导社会舆论关注、公众关心的热点,不断提高声音“含金量”,切实把人民意愿、人民利益贯穿始终。