

李克强在作政府工作报告时说,要努力把疫情造成的损失降到最低,努力完成今年经济社会发展目标任务

迎难而上锐意进取 决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

2019年和今年以来工作回顾

2019年完成全年主要目标任务

- 国内生产总值达到**99.1万亿元**,增长**6.1%**
- 城镇新增就业**1352万人**,调查失业率在**5.3%**以下
- 粮食产量保持在**1.3万亿斤**以上
- 常住人口城镇化率首次超过**60%**
- 减税降费**2.36万亿元**,超过原定的近**2万亿元**规模
- 农村贫困人口减少**1109万**,贫困发生率降至**0.6%**
- 居民人均可支配收入超过**3万元**
- 义务教育学生生活补助人数增加近**40%**,高职院校扩招**100万人**

疫情防控和复工复产

- 各地启动重大突发公共卫生事件**一级响应**
- 坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果,举全国之力予以支援,调派**4万**多名医护人员驰援
- 推出**8个**方面**90项**政策措施,实施援企稳岗,减免部分税费,免收所有收费公路通行费,降低用能成本,发放贴息贷款
- 发放抗疫一线和困难人员补助,将价格临时补贴标准提高**1倍**

今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

- 今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务
- 城镇新增就业**900万人**以上,城镇调查失业率**6%**左右,城镇登记失业率**5.5%**左右
- 居民消费价格涨幅**3.5%**左右
- 进出口促稳提质,国际收支基本平衡
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 现行标准下农村贫困人口**全部脱贫**、贫困县**全部摘帽**
- 重大金融风险有效防控
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务



积极的财政政策要更加积极有为

今年赤字率拟按**3.6%**以上安排,财政赤字规模比去年增加**1万亿元**,同时发行**1万亿元**抗疫特别国债

要大力优化财政支出结构,**基本民生支出只增不减**,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费

稳健的货币政策要更加灵活适度

综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和**社会融资规模增速明显高于去年**

保持人民币汇率在合理均衡水平上**基本稳定**

创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,**推动利率持续下行**

资料来源:新华社 制图/李梦妮 张辉

抓紧做好经济社会发展各项工作

稳企业保就业

保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助**企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关**

加大减税降费力度

强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。

推动降低企业生产经营成本

降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金,鼓励各类主体减免或缓收房租,并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持

中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底,对普惠型小微企业贷款应延尽延,对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。支持企业扩大债券融资。加强监管,防止资金“空转”套利。金融机构与贷款企业共生共荣,鼓励银行合理让利。为保市场主体,一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业

加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人,要促进市场化社会化就业,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计,今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳岗,今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业。

深化改革

困难挑战越大,越要深化改革,破除体制机制障碍,激发内生发展动力

深化“放管服”改革

在常态化疫情防控下,要调整措施、简化手续,促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办,做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制,便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。

推进要素市场化配置改革

改革创业板并试点注册制。赋予省级政府建设用地更大自主权。

提升国资国企改革成效

实施国企改革三年行动。完善国资监管体制,深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。

优化民营经济发展环境

保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。

推动制造业升级和新兴产业发展

大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网,推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用,要继续出台支持政策,全面推进“互联网+”,打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力

加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发展社会研发机构。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新

发展创业投资,增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验,新建一批双创示范基地。

扩大内需

我国内需潜力大,要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进

推动消费回升

通过稳就业促增收保民生,提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展,推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村,拓展农村消费。

扩大有效投资

今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可作项目资本金的比例,中央预算内投资安排6000亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设,主要是:加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设充电桩,推广新能源汽车,激发新消费需求,助力产业升级。加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元。

深入推进新型城镇化

发挥中心城市和城市群带动作用,培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。

加快落实区域发展战略

继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。

提高生态环境治理成效

深化重点地区大气污染防治攻坚。加快危化品生产企业搬迁改造。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程,促进生态文明建设。

保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力产销体系,提升能源储备能力。

脱贫攻坚

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措,保障重要农产品供给,提高农民生活水平

坚决打赢脱贫攻坚战

加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度,对外出务工劳动力,要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接,全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产

稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害。严惩违法乱纪侵占耕地行为,新建高标准农田8000万亩。深化农村改革。恢复生猪生产。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14亿中国人的饭碗,我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道

支持农民就近就地就业,扩大以工代赈规模,让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体,加强农户社会化服务。增加专项债券投入,支持现代农业生产设施、饮水安全工程和人居环境整治,持续改善农民生产生活条件。

稳外贸外资

面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展

促进外贸基本稳定

围绕支持企业增订单稳岗位保就业,加大信贷投放,扩大出口信用保险覆盖面,降低进出口合规成本,支持出口产品转内销。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会。

积极利用外资

大幅缩减外资准入负面清单,出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权,在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区,增加服务业扩大开放综合试点。

高质量共建“一带一路”

坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业主体作用,开展互惠互利合作。

推动贸易和投资自由化便利化

推动签署区域全面经济伙伴关系协定,推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。

加大基本民生保障力度

上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发

保障改善民生

面对困难,基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好

加强公共卫生体系建设

坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,完善传染病直报和预警系统,坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力,坚决防止疫情反弹,坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平

居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管,确保安全。

推动教育公平发展和质量提升

有序组织中小学教育督导和高中考工作。加强乡寄宿制学校和县城学校建设,办好特殊教育,继续教育,支持和规范民办教育,帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构,让教育资源惠及所有家庭和孩子,让他们有更光明未来。

加强和创新社会治理

完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度,加强法律服务,及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家能力建设。依法打击各类犯罪,建设更高水平的平安中国。

(据新华社)

两会观察

GDP增速不设具体目标有何原因?有何用意?

□新华社记者 韩洁 刘红霞

“今年不设经济增速具体目标!”22日提请审议的政府工作报告一出,这句话就在网上刷了屏。

这个安排乍看觉得意外,细想又在情理之中。首先,要明白此举是在什么背景下作出的。

政府工作报告指出,综合研判形势,对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。这个形势,主要是全球疫情蔓延,世界经济形势带来的未来不确定性很大。

世界经贸形势带来的不确定性是其中主要一个因素。拿去年来说,世界经济

增长低迷,国际经贸摩擦加剧,加上国内经济下行压力加大,结果如何呢?我们攻坚克难,完成全年主要目标任务,为全面建成小康社会打下决定性基础。

但此次面对疫情与世界等因素叠加,其不确定带来的影响将更大于以往。据一些国际机构的预测,新冠肺炎疫情给全球经济发展带来的影响非同凡响:

——国际货币基金组织4月预测,今年世界经济将萎缩3%,亚洲则可能遭遇60年以来的首次零增长;

——欧盟委员会5月预测,今年欧盟经济将萎缩7.5%;

——世界贸易组织(WTO)预测,今年全球贸易可能缩水13%到32%。在WTO最新报告中,今年二季度全球货物贸易景气指数继续下推到87.6,达到这一指数推出以来的最低值。

这么多国际机构集体“看衰”今年全球经济走势,意味着大家必须承认这样现实:这场二战结束以来人类面临最严重的全球公共卫生突发事件,对世界经济可谓雪上加霜。

全国政协委员、北京大学教授李强说,我国发展面临风险挑战前所未有。中国经济已经深度融入全球经济,新冠肺炎疫情还在蔓延。在这样的非常时期,各种不确定性夹杂在一起,不设定GDP增长目标,是实事求是、负责任的做法。

如果硬是要设置一个目标呢?中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示,如果贸然设置一个不切实际

的目标,或者为了达成目标而采取不切实际的行动,由此可能造成的一系列副作用,更得不偿失。

非常时期当有非常之举。不提GDP增速具体的量化指标,不代表没有目标,并不意味着不要经济增长,更不是踩着香香蕉,滑到哪算哪。而是“对疫情前考虑的预期目标作了适当调整”。

在十三届全国人大三次会议开幕会后的首场“部长通道”上,国家发改委主任何立峰说,政府工作报告提到经济量化指标,没有提到GDP增长指标。客观上讲,GDP指标已经融入其他指标中,包括财政政策、货币政策等。

翻阅今年的政府工作报告,“今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是,稳就业保民生是首要任务的硬指标。

当下,不仅要继续加大“六稳”工作力度,还要落实好“六保”任务。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,这“六保”是刚性任务,“六保”底线兜牢了,“六稳”目标就能守牢,经济基本盘也就能稳得住。

一些代表委员接受采访时说,没有GDP增长硬指标的约束,地方政府能更集中精力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。中国经济的成色,决不会因为GDP增速不设具体目标而“褪色”。

近期向好的数据可以佐证。截至5月18日,全国规模以上工业企业平均开工率和职工复岗率分别达99.1%和96.4%,基本达到正常水平。广大中小微企业和个体工商户也都在逐渐恢复当中。

今年一季度,中国信息技术服务业增加值同比就增长了13.2%。疫情催生并带动了一系列新兴产业的发展。

特殊之年,不自我麻痹,不心存侥幸。凡事要从坏处着想,做最好的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。

(据新华社北京5月22日电)