

机制共建 信息共享

川渝携手共同防灾联动应急

核心提示

重庆与四川山水相连，也面临共同的自然灾害等突发事件威胁。在推动成渝地区双城经济圈建设的背景下，双方应携手加强共同灾害防治与应急救援合作。

5月19日，重庆日报邀请重庆市应急管理局党组书记、局长冉进红，四川省应急管理厅党委书记、厅长段毅君，中共重庆市委党校（重庆行政学院）应急管理培训中心教授李颖共同就此话题展开探讨。

嘉宾



冉进红
重庆市应急管理局
党组书记、局长



段毅君
四川省应急管理厅
党委书记、厅长



李颖
中共重庆市委党校
(重庆行政学院)应急管理
培训中心教授

重报圆桌会

主持记者

陈波 崔曜

机制共建

防治共性自然灾害

重庆日报：重庆与四川面临哪些共性自然灾害，双方需要共建哪些长效合作机制？

李颖：川渝地区关联度较高的主要是洪、森林火灾、地震等灾害风险。比如长江、嘉陵江流域，四川与重庆处于上下游关系。以嘉陵江为例，该水系是两大暴雨中心，常年受到洪水的威胁和侵袭，对于两地而言，加强协作、科学调度就显得尤为重要。

森林防火方面，重庆西部、北部与四川交界处山脉交错、林地众多，相关工作均需加强协调联动，森林防火更是其中重要组成部分。川渝两地早已建立了森林防火联防联控机制，最早可以追溯到上个世纪五十年代。近年来，渝西片区与泸州、江津与泸州等都开展了多层面的护林联防工作，并签订了联防协议，建立了相对稳定的护林联防机制。

重庆市辖区属中亚热带湿润季风气候类型，地带性植被属亚热带常绿阔叶林，植被带随高度变化呈现垂直分异特点。林区与旅游景区、度假避暑区、高山风电场、高山高压输电线路、居民点交错分布，一旦发生森林火灾，后果不堪设想。

就地震灾害而言，与四川相比，重庆地震发生强度和受影响程度虽不及四川，但仍然属于中强地震相对活跃地区。1984年以来，重庆共发生4.0级以上地震65次，其中1989年至2017年共发生5.0级以上地震6次。

冉进红：正是因为川渝两地地域水域相连，共建长效的灾害防治机制显得尤为

迫切。此外，两地正携手加强川渝地区气象灾害防御协作，在气象灾害防御体系、智慧气象体系等10个领域开展合作，并签署《共同推动成渝地区双城经济圈建设气象合作协议》。

大家都知道，气象信息是自然灾害防治工作的前提和基础。按照协议，双方将充分发挥气象在保障生命安全方面的作用和气象防灾减灾第一道防线作用，推进城乡融合一体化气象防灾减灾体系建设，加强重大灾害性天气联防联控，建立健全地空协同、跨区协作人影指挥作业机制。共同加强生态气象监测评估，建立森林防火、林业有害生物防治等气象联防联控机制等。

双方还将建立两地气象部门主要负责人共同召集、轮流主持的联席会议制度，研究重大合作战略，确定全局性的重大合作事项。联合编制《成渝地区双城经济圈气象保障规划》，争取纳入中国气象局（国家级）区域规划和川渝两地政府的规划发展纲要。

信息共享

加强隐患排查与应急联动

重庆日报：针对川渝两地的共同灾害防治，双方该如何解决一定程度上仍存在的信息不对称问题？

段毅君：消除信息不对称，有一点挺重要的，就是四川与重庆要实现灾害信息共享。

在应急救援过程中，信息发挥着十分重要的作用，及时收集、传递、发布和共享信息，能够纾缓危机，降低危机的损害。更重要的是，一旦出现灾难和危机，信息沟通和交换可以保证当地政府作出及时和准确的决策。

实践证明，信息共享确实为应急救援发挥了积极作用。例如，四川汶川地震、芦山地震、西昌木里森林火灾发生时，重庆迅速抽调精干力量，出动应急直升机等重型装备赴灾现场。

从另一个角度讲，信息共享之前要做好隐患排查与预警，如此共享的信息才有

价值。对此，川渝两地已联合开展长江流域地质灾害调查、勘察与评估，摸清了沿江沿线隐患点和风险源。两地水利水文部门也已联手加强汛期长江、嘉陵江流域雨情水情预警。

四川重庆地域交接地（区县），携手应对跨界水域、森林、地质等共同存在的安全风险，应在应急预案编制、应急演练、应急培训等方面开展紧密的交流合作。

冉进红：两地灾害信息共享，应侧重于加强成渝地区灾害性天气和极端气候事件预报预警，加快建设精准靶向发布的智能化突发事件预警信息发布系统，建立覆盖全面、信息准确、传递畅通的自然灾害监测和预警体系。

除了信息共享，还应推进应急资源共享，也就是在应急队伍、物资、装备建设等方面加强信息共享和资源共用。此外，双方还可以在应急培训、专家人才培养、应急产业发展、人才交流互动等方面拓展合作空间。

深化合作

携手探索应急管理一体化

重庆日报：3月25日，重庆市潼南区应急管理局、四川省遂宁市应急管理局正式签订《关于推动遂潼应急管理一体化发展合作协议》。潼南和遂宁迈出的这一步，对川渝其他地市（区县）有何借鉴意义？

冉进红：潼南与遂宁一衣带水，两地历史同脉、文化同源、地理同城、经济同体。近年来，随着天然气勘探捷报频传、经探明发现两地所辖区域天然气储量达4363亿立方米，技术可采储量3054亿立方米，是国内最大的单个单层整装天然气田，而两地沿界有油气井100余口，天然气管道200多公里、输水管道60多公里，部分井站、管线都是跨界运行，容易引发安全生产事故。一旦发生突发事件，需要两地密切配合，联合处置。

为有效应对区域间天然气泄漏、燃烧、爆炸等突发事件，把事故灾难损失降到最低点，两地之间急需加强应急处联合行动协作，形成联合处置机制，整合应

急救援队伍。在应急管理一体化这个问题上，两地都有迫切的需求。

段毅君：刚才已谈到，川渝两地在自然灾害防治工作领域的合作已有一定基础。在当前成渝地区双城经济圈建设国家战略部署大背景下，两地的合作会更加进一步。除了面上领域的拓宽，还要有点上合作的深入。比如，潼南与遂宁携手探索应急管理一体化建设，就是机构改革后，两地深入应急管理领域合作的很好尝试。

根据协议，今后双方将在建立联席会议制度、联合演练制度、信息通报制度、应急联动响应机制、资源共享保障机制等五个方面加强合作。这五个方面几乎包括了应急管理的方方面面，其中，联席会商与联合演练两大制度做了不少开创性工作，值得其他城市借鉴。

按照联席会商与联合演练两大制度要求，潼南与遂宁联动研究研判区域面临的重大风险，联动开展跨区域协作应急演练；按照信息通报制度要求，两地将加强对可能影响本市（区）及合作市（区）的较大及以上突发事件或重点人群的趋势会商和风险研判；对发生在本市（区）内并可能影响合作市（区）的较大及以上或重点人群加强信息共享；加强森林火灾、雨情、汛情、水情、地震、地质灾害等自然灾害信息共享。

李颖：由于潼南与遂宁不存在行政隶属关系，需要完善的政策法规来保障双方的合作。

我建议，两地在修订应急事件应对相关法律法规时，有必要增加区域联动有关内容。在编制和修订各类应急预案中，将毗邻地区应急联动纳入预案内容，细化具体化措施，并作为区域间应急管理合作有约束力的制度性文件。

接下来，潼南与遂宁两地可共同谋划实施一批引领性、带动性、标志性的重大政策，对议定的五个方面的事项实行清单化管理、项目化推进，促进两地区域自然灾害信息、突发事件预警信息、应急物资、救援专家、救援队伍、救援装备等资源合作共享。

（本组图片由受访者供图）

证照异地互办互发互认

成渝两地高新区市场监管走向一体化

本报讯（记者 张亦筑）成渝地区双城经济圈建设再添“助推器”！5月14日，成都高新区与重庆高新区两地市场监管局正式签订《深化成渝高新区市场监管一体化合作助推西部科学城建设框架协议》（以下简称《协议》）。成渝两地高新区将实现“证照异地互办互发互认”，实现无差别标准、零障碍准入，打造“无证明城市”。

第二是围绕监管维权共创舒心消费环境。今后，双方将交流放心消费创建经验，共享投诉举报消费维权信息，坚持消费投诉互通互调互处，共建放心舒心消费环境，打造高品质生活宜居地。

第三是围绕执法办案共护公平竞争环境。双方将开展执法办案业务交流合作，建立案件移送、执法协助、联合执法等机制，在线索排查、立案调查、取证固证、案情通报等方面加强合作，打破地区封锁和行政垄断。

第四是围绕改革创新共促高质量发展。双方将全面加强在质量、计量、标准和知识产权等方面的合作共建，实施质量监管联动，坚持标准认证同标同步，结合地域特点和产业优势，加强知识产权运用、保护协作，提升区域产品质量水平。

第五是围绕优势产业共建新经济示范区。双方将坚持科技创新驱动，携手共进、优势互补、协同发展，加速创新要素聚集，推动一大批重大产业项目在两地协同布局、交互投资，推动科技成果产业化、创新产品市场化，着力培育龙头企业、加快发展创新型中小企业，做大做强创新企业主体，共建新经济合作示范区。

据介绍，成渝两地高新区市场监管一体化，将带来五大利好：

第一是围绕市场准入共优一流营商环境。双方将开展企业证

江北区与四川德阳市缔结友好城市

本报讯（记者 吴刚）5月19日，江北·德阳合作推动成渝地区双城经济圈建设签约仪式在渝举行。江北区和四川德阳市缔结友好城市，并签署一个总体合作协议和8个专项协议，双方将携手推动在金融、制造业、农业等多个领域的合作。

金融方面，双方将探索现代金融与实体经济跨区域融合发展路径，支持两地上市公司对企业开展并购重组；制造业方面，双方将共

同支持德阳鑫坤机械、上川科技承接江北区凸轮轴、曲轴、传动齿轮等汽车零部件生产，支持重庆望江工业有限公司在齿轮箱产业、专用车产业等方面与德阳构建合作体系；农业方面，双方将共同推动德阳蔬菜、水果、中药材、食用菌、粮油、生猪等优质产品进入江北大型农产品批发市场和超市；社会事业方面，双方将支持两地医疗机构共建医疗联合体，推动实现医保缴费年限互认等。

川渝农科院专家聚首荣昌 共商做强“肉盘子”工程

本报讯（记者 周雨 通讯员 张强）5月14日，四川省农业科学院与重庆市农业科学院的负责人与专家团队，到荣昌区开展成渝地区双城经济圈调研工作。两个学院将同荣昌区、重庆市畜牧科学院、西南大学荣昌校区开展农业科技合作，共同做强川渝两地“肉盘子”工程。

5月13日，四川省农业科学院与重庆市农业科学院签署了5年战略合作协议，共同参与、全面助力成渝地区双城经济圈现代高效特色农业带建设。其中，将重点推进荣昌和隆昌“现代高效特色农业产业双示范园区”建设，深入开展新品种、新技术、新模式、新装备

等先进协同创新成果推广应用合作；推进荣昌和隆昌毗邻示范区建设，打造高品质生态柑橘生产、绿色健康生猪种养、高效生态稻鱼种养示范基地。

此外，荣昌与四川省农业科学院、重庆市农业科学院达成合作，决定进一步深化“院院”农业科技合作，整合荣昌区、重庆市畜牧科学院、西南大学荣昌校区等优势资源形成“三院一校一地”合作格局，共同做强川渝两地“肉盘子”工程。

目前，荣昌正积极携手四川泸州、内江、宜宾等地市，一起打造川渝两地的商品猪、种猪、仔猪供种高地与荣昌猪地方猪种的特色产业聚集带。

细致入微补短板 动态清零扶真贫

黔江打响脱贫攻坚“百日大会战”

连日来，黔江区太极乡政府的会议室晚上八九点还灯火通明，乡、村干部及驻村工作队队员在针对白天走村入户了解到的问题研究制定解决方案。

在决战决胜脱贫攻坚的紧要关头，黔江区委、市政府工作部署，举全区之力打响“百日大会战”。全区5025名干部下沉到村社，了解基础设施，开展走访调查，到田间地头帮助群众增收……

按下发展“快进键”

4月29日，金溪镇的青太路（青杠到太极二级公路）一标段竣工正式投用，这对金溪镇长春村的羊肚菌种植大户曾凡平来说，是劳动节最好的礼物，这意味着他家的新鲜羊肚菌将以更快的时间走向市场。

“青太路一标段建成投用之后，

道路宽度也由6.5米变为8.5米，为沿线群众拓宽了致富通道，整个金石片区到达城区的时间总体上减少半个小时以上。”据黔江区交通局相关负责人介绍，整条新路串联包括深度贫困村金溪镇在内的6个乡镇，辐射近20万居民的发展。

“从原定于今年年底竣工到4月29日建成投用，总建设时间提前了174天，离不开‘百日大会战’的全力冲刺。”该负责人称。结合“百日大会战”，黔江全区干线公路今年还有6个项目将陆续加速建成投用。

吹响总攻“冲锋号”

“百日大会战”打响以来，黔江广大干部群众不分节假日，实现区、乡、镇（街）、村（社）、组、户联动，以更加坚定的信心、更加精准的举措、更加务实的作风，对脱贫攻坚战发起“最



青坪社区新气象

后一公里”的总攻。

城南街道青坪社区恩泽苑易地扶贫搬迁小区，汇聚了29个乡镇原居住边远的建档立卡贫困户413户1531人。“五一”节日期间，他们迎来了家门口增收的新机遇。“超过300个食用

菌大棚建起来，配套加工储藏厂房也在今年4月20日投入使用。”据基地办公室负责人姜远华介绍，该食用菌基地已从5月1日实现第一批香菇投产，整季收获将实现平均亩产超9000斤，收益近3万元。

随着食用菌基地的投产，青坪社区易地搬迁户也迎来了就近就业热潮。目前该基地已安置近100名建档立卡贫困人口，务工收入可实现每月2000元~6000元。

“感谢政府的好政策，让我不但住进125平方米的新房，每个月至少还能增收近3000元。”青坪社区建档立卡贫困户陈义说，下一步他还计划从食用菌基地承包大棚自己种植，依托产业发展致富。

合力夺取“大胜利”

打赢脱贫攻坚战，是必须完成的重大政治任务。5月15日晚，黔江区召开扶贫开发领导小组2020年第三次会议，会议要求“一把手”要带头出战，扎实开展“三级书记遍访”，做到“走访不漏户、户户见干部”，把“百日大会战”作为向脱贫攻坚发起总攻的

决定性战役，坚决啃下脱贫攻坚最后的硬骨头。

据黔江区扶贫办相关负责人介绍，自“百日大会战”打响以来，区委书记余长明，区委副书记、区长徐江几乎每周都下到乡镇调研指导，把脉问诊，解答难题，督导脱贫攻坚各项工作。所有区领导带头深入乡村，督导解决问题，研究制定解决方案，推动精准帮扶走深走实。

除了扶贫力量的进一步增强，黔江还出台了相关的政策文件，进一步完善工作体系，明确责任，细化任务，确保各项工作措施落到实处。切实加强中央、市级考核督查反馈问题整改，建立问题整改台账和“三张清单”，强化整改保障，实行销号管理制度，坚决打赢“百日大会战”。

乔筱

图片由黔江区委宣传部提供